



สรุปผลการศึกษากลุ่มวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การพลังงานและสิ่งแวดล้อม
เรื่องยุทธศาสตร์การป้องกันการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มี

ผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ

คลังสมอง วปอ. เพื่อสังคม

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

รายงานสรุปสำหรับผู้บริหาร

มูลนิธิคลังสมอง วปอ. เพื่อสังคม ได้ตระหนักถึงผลกระทบของการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารต่อความมั่นคงของชาติ อันสืบเนื่องจาก การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ผิดกฎหมายและผิดศีลธรรมและจริยธรรมมากขึ้น เช่น การหมิ่นส ถาบันพระมหากษัตริย์จากกลุ่มบุคคลในประเทศและในต่างประเทศ การละเมิดสิทธิส่วนบุคคล และการปลุกระดมกลุ่มบุคคลให้สร้างความวุ่นวายทางสังคมและทางการเมืองจากกลุ่มบุคคลในประเทศและในต่างประเทศ ซึ่งมีผลกระทบต่อความสงบสุขของสังคมไทยและต่อความมั่นคงของชาติ และมีภัยคุกคามด้านอาชญากรรมด้านสารสนเทศและการสื่อสาร (Cyber Crimes) เกิดมากขึ้นทั่วโลก ซึ่งมีผลกระทบต่อทรัพย์สินของคนไทยและของประเทศชาติโดยรวม และได้ประเมินว่าปรากฏการณ์ดังกล่าวเกี่ยวข้องกับความมั่นคงของชาติ ใน **ด้านการป้องกันประเทศ ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านการเงินการคลัง และด้านสังคมและการเมือง** จึงได้ดำเนินการศึกษาข้อเท็จจริงของปัญหาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีข้อพิจารณาที่สำคัญว่า

องค์กรที่เกี่ยวข้องด้านความมั่นคงมีการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในงานของตนอย่างแพร่หลาย แต่ขาดเอกภาพในการเลือกใช้เทคโนโลยีที่ เชื่อมโยงกันได้ ขาดเอกภาพในคุณภาพและประสิทธิภาพของระบบงาน และขาดความทันสมัยที่เท่าเทียมกัน ทำให้ไม่มีการประสานงานด้านสาระของระบบสารสนเทศและการสื่อสารที่มีประสิทธิภาพในการแก้ปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ และการดำเนินการตามภารกิจของตนมีความเชื่อมโยง กันของหน่วยงานในประเทศและหน่วยงานต่างประเทศ ดังนั้น **รัฐบาลควรพิจารณาจัดให้มีหน่วยงานกลางทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย แผนยุทธศาสตร์ มาตรการ และแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนปฏิบัติการด้านการป้องกันการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ** ซึ่งเห็นควรเสนอรัฐบาลให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. จัดตั้งคณะกรรมการ “ความมั่นคงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ” จากคำสั่งแต่งตั้งของสภาความมั่นคงแห่งชาติ โดยมีภารกิจสำคัญ คือ

๑.๑ ให้กำหนดนโยบาย แผนยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ มาตรการ และระบบการประสานงานมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติ

๑.๒ นำเสนอกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการป้องกันปัญหา ปราบปรามแก้ไขปัญหาการใช้เทคโนโลยีดังกล่าวที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ

๑.๓ กำกับและประสานงานการใช้แผนปฏิบัติการของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๔ กำหนดให้มีการวิจัยและการ ระดมความคิดเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่ อสนับสนุนการ ดำเนินงานของข้อ ๑.๑ ข้อ ๑.๒ และข้อ ๑.๓

๒. เห็นควรจัดตั้งหน่วยงานใหม่เทียบเท่ากลุ่มงาน ใน สำนักความมั่นคงกิจการชายแดนและ การป้องกันประเทศ สังกัดสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อปฏิบัติงานสนับสนุนคณะกรรมการต ามข้อ

๑



สรุปผลการศึกษากลุ่มวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การพลังงานและสิ่งแวดล้อม
เรื่องยุทธศาสตร์การป้องกันการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มี
ผลกระทบต่อ ความมั่นคงของชาติ

คลังสมอง วปอ . เพื่อสังคม

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

การใช้เทคโนโลยีมาก ๆ และเป็นประจำ ทำให้พฤติกรรมประจำวันของผู้ใช้เทคโนโลยี เปลี่ยนไปจากเดิม บางคนให้คุณค่าของการเปลี่ยนพฤติกรรมดังกล่าวว่า “ทันสมัย” และพอใจกับประโยชน์ที่ได้รับจากเทคโนโลยีนั้น โดยไม่คำนึงถึงผลกระทบต่อตนเองและ ต่อผู้อื่น ทำให้ความสามารถของคนในการพึ่งตนเองน้อยลงและพึ่งผู้รู้ทางเทคโนโลยีมากขึ้น ซึ่งทำให้ประโยชน์และโทษของการใช้เทคโนโลยี อยู่ในอิทธิพลของผู้รู้ทางเทคโนโลยีนั้นๆ การควบคุมให้มีกลไกในการพัฒนาให้ผู้รู้ทางเทคโนโลยีที่มีความรู้หลักวิทยาศาสตร์และข้อจำกัดของเทคโนโลยีแต่ละชนิดอย่างถูกต้อง และการควบคุมพฤติกรรมผู้รู้ทางเทคโนโลยีให้เหมาะสม จึงเป็นประเด็นความมั่นคงของประเทศที่จำเป็นต้องมีมาตรการของรัฐที่มีประสิทธิภาพ

เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นเทคโนโลยีที่ประกอบขึ้นจากเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์และการประมวลข้อมูลข่าวสารทำงานร่วมกันกับเทคโนโลยีการสื่อสารทางโทรคมนาคม (รวมถึงการสื่อสารผ่านระบบเคเบิลใยแก้วหรือผ่านดาวเทียม) และเป็นเทคโนโลยีที่ประชาชนทุกระดับใช้กันอย่างแพร่หลาย ซึ่งในหลายโอกาสได้ใช้กันอย่างฟุ่มเฟือยและขาดการควบคุมที่เหมาะสม

ในช่วงรอบปีที่ผ่านมา สังคมไทยประสบปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างมากและต่อเนื่องกันมาถึงปัจจุบัน ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางวัฒนธรรมและวิถีชีวิตของสังคมไทย รวมถึงเกิดการเปลี่ยนแปลงวัฒนธรรมและพฤติกรรมทางการเมืองของระบบการเมืองและการปกครองของไทย และเป็นที่ประจักษ์ว่าการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นมีปัจจัยของการใช้เทคโนโลยีของคนไทยในการดำรงชีวิต มากขึ้นเป็นลำดับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมของประชาชนอย่างแพร่หลาย ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางสังคมและการเมืองที่มีแนวโน้มกระทบอย่างมีนัยสำคัญต่อความมั่นคงของประเทศ ในด้านการป้องกันประเทศ ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านการเงินการคลัง และด้านสังคมและการเมือง

มูลนิธิคลังสมอง วปอ. เพื่อสังคม ตระหนักถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อความมั่นคงของประเทศดังกล่าวแล้ว จึงได้ดำเนินการศึกษาแนวทางด้านยุทธศาสตร์เพื่อวางมาตรการป้องกันผลกระทบดังกล่าวให้เกิดขึ้นน้อยที่สุด เพื่อความสงบสุขของสังคมไทย ทั้งนี้ ได้มีการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลและจัดสัมมนารับฟังความเห็นจากตัวแทนของหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ เพื่อนำมาวิเคราะห์ให้ได้ข้อสรุปและข้อเสนอแนะในการแก้ปัญหาต่อไป

๑. ปัญหา

ได้มีการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ผิดกฎหมาย ผิดศีลธรรมและจริยธรรมมากขึ้นในสังคมไทย เช่น การหมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์จากกลุ่มบุคคลในประเทศและในต่างประเทศ การละเมิดสิทธิส่วนบุคคล และการปลุกระดมกลุ่มบุคคลให้สร้างความวุ่นวายทางสังคมและทางการเมืองจากกลุ่มบุคคลในประเทศและในต่างประเทศ ซึ่งมีผลกระทบต่อความสงบสุขของสังคมไทยและต่อความมั่นคงของชาติ และมีภัยคุกคามด้านอาชญากรรมด้านสารสนเทศและการสื่อสาร (Cyber Crimes) เกิดมากขึ้นทั่วโลก ซึ่งมีผลกระทบต่อทรัพย์สินของคนไทยและของประเทศชาติโดยรวมและเกี่ยวข้องกับความมั่นคงของชาติ

๒. ข้อเท็จจริง

ด้านโครงสร้างขององค์กรบริหารนโยบายเทคโนโลยีการสื่อสาร

๒.๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๔๐ ได้บัญญัติไว้ว่า

“คลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และวิทยุโทรคมนาคม เป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระทำห นำที่จัดสรรคลื่นความถี่ตามวรรค หนึ่ง และกำกับดูแลการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ” . .

๒.๒. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๔๗ ได้บัญญัติไว้ว่า

“คลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และวิทยุโทรคมนาคม เป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ให้มีองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ตามวรรค หนึ่ง และกำกับดูแลการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ” . . .

๒.๓. กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญฉบับปี พ .ศ. ๒๕๔๐ ได้จัดให้มีองค์กรของรัฐ ตามกำหนดของรัฐธรรมนูญ โดยอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖ และมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ .ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.) และคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) รัฐสภาได้จัดตั้ง กทช. แล้ว และยังไม่จัดตั้ง กสช.

๒.๔. ภายใต้ข้อกำหนดมาตรา ๓๐๕ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กทช. ยังคงปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่เดิมจนกว่าจะมีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการนี้ ฉบับใหม่ประกาศใช้บังคับ

๒.๕. กทช. ได้กำหนดนโยบายโดยรวม คือ ผลักดันให้มีกลไกตลาดจัดการทรัพยากรโทรคมนาคมอย่างมีประสิทธิภาพ และกำกับดูแลพัฒนาตลาดเปิด ส่งเสริมให้มีตลาดเปิดที่แข่งขันเสรีอย่างเป็นธรรม สนับสนุนให้อุตสาหกรรมโทรคมนาคมเติบโตอย่างยั่งยืน ให้บริการโทรคมนาคมอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน ทั่วประเทศ ตลอดจนคุ้มครองผู้บริโภค

๒.๖. กทช. มีหน้าที่ดูแลเรื่องวงโคจรดาวเทียม ก รอกกใบอนุญาตทางด้านวงโคจร (ตามข้อกำหนดของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union หรือ ITU)) การติดตั้งสถานีและความถี่ของดาวเทียมในการสื่อสาร

ด้านโครงสร้างองค์กรบริหารนโยบายด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ

๒.๗. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้มีคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติ (กทสช.) แทนคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน สำนักนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่

๒.๗.๑. เสนอแนะแผนพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติที่สำคัญและจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศต่อคณะรัฐมนตรี

๒.๗.๒. ส่งเสริมและสนับสนุนการผลิต การบริการและการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศของประเทศ

๒.๗.๓. เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ

๒.๗.๔. แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการใด ๆ ตามระเบียบนี้ตามความจำเป็นและเหมาะสม

๒.๗.๕. ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๒.๘. รัฐมนตรีกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรักษาการพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยสำนักงานปลัดกระทรวง

ด้านปฏิบัติการเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ

๒.๙. ปัจจุบัน ดาวเทียมแบ่งเป็น ๓ ประเภทการใช้งานคือใช้เพื่อการค้า เพื่อภารกิจทางทหารและพลเรือน และใช้เฉพาะพลเรือนเท่านั้น มีดาวเทียมที่โคจรผ่านประเทศไทยประมาณ ๒๘๐ ดวง การเปิดให้โคจรผ่านโดยเสรี เช่นนี้ ทำให้ข้อมูลทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและจตุรศาสตร์ของประเทศไทย ณ วันนี้จึงไม่ได้ถือเป็นเรื่องลับแล้ว ยกตัวอย่างเช่น บ่อน้ำมันที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือถูกดาวเทียมสำรวจของต่างชาติเก็บข้อมูลไว้หมดแล้วและต่างชาติมาซื้อที่ดินผ่านตัวแทนแล้วด้วย สัญญาณภาพจากดาวเทียมให้รายละเอียดถึง ๑ : ๑,๒๕๐ ซึ่งมากกว่ารายละเอียดในแผนที่ทางทหาร

๒.๑๐. กระทรวงกลาโหมมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กรมเทคโนโลยีสารสนเทศและอวกาศกลาโหม (ทสอ.กท.) และศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ กรมการสื่อสารทหาร (สทส.สส.ทหาร)

๒.๑๑. การสื่อสารสารสนเทศผ่านดาวเทียมทั้งทางทหารและพลเรือนต้องเข้ารหัสเพื่อความปลอดภัย การใช้ทางทหารส่วนใหญ่จะเป็นการใช้ในภาวะวิกฤติและใช้ในหน่วยที่อยู่ห่างไกล การสื่อสารหลักทาง

ทหารจะใช้วิทยุและไมโครเวฟ สำหรับดาวเทียมไทยคม บริษัทไทยคมต้องจัด สัญญา ใน ย่านความถี่ (Bandwidth) ให้รัฐบาล ๑ Transponder คือ ๓๖ MHz และใน ๑ Transponder ถูกแบ่งให้ทางทหารครึ่งหนึ่ง โดย **ศทส.สส.ทหาร** เป็นผู้ดูแลและแบ่งให้แต่ละเหล่าทัพใช้ในย่านความถี่ C (C Band) และ **ทสอ.กท.** มีการจัดการสื่อสารในรูปของ KU Band ให้หน่วยตามแนวชายแดนประมาณ ๓๐ กว่าหน่วย แต่เป็นการเช่าใช้ และเช่าใน C Band อยู่ ๑ MHz ซึ่งจะเลิกใช้ในปีหน้าเพราะค่าใช้จ่ายค่อนข้างสูง

๒.๑๒. เรื่องความมั่นคง ดาวเทียมจะเป็นของไทยหรือสิงคโปร์ก็ ตาม จำเป็น ต้องขาย Bandwidth เพราะเป็นการค้า หากมีการละเมิดก็ค้าขายไม่ได้เพราะมีสัญญากำกับอยู่ การยิงดาวเทียมต้องมีการประสานกับ สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) ในเรื่องตำแหน่งดาวเทียมและคลื่นความถี่ที่ใช้ หากประเทศไทย จะยิงดาวเทียมของไทยเอง

๒.๑๓. **ทสอ.กท.** มีแผนการศึกษาความเป็นไปได้ในการสร้างดาวเทียมและอยู่ในระหว่างการจัดทำ แผนแม่บทซึ่งต้องมองเรื่องการสร้างคนเป็นอันดับแรก การมีดาวเทียมต้องใช้ระยะเวลาพอสมควร ดาวเทียม ในอนาคตจะเปลี่ยนแปลงไปตามเทคโนโลยี ดาวเทียมจะเล็กลง โคจรในระดับต่ำ วิ่งด้วยความเร็วสูง ทำหน้าที่ทั้งถ่ายภาพและการสื่อสาร การใช้ดาวเทียมเพื่อการสื่อสารจะเหมาะสมสำหรับเป็น การสื่อสารสำรอง เมื่อเกิดวิกฤติทางทะเล และในพื้นที่ที่การสื่อสารอื่นไม่สามารถเข้าถึงและมีความต้องการเพียง ๑ Transponder เท่านั้น ประเทศไทยยังไม่มีเทคโนโลยีสร้างดาวเทียมและไม่มีพื้นฐานทางอุตสาหกรรมด้านนี้

๒.๑๔. รัฐบาลได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการอวกาศแห่งชาติ โดย นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ใน รัฐมนตรีกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นเลขานุการและ เจ้ากรม **ทสอ.กท.** เป็นผู้ช่วยเลขานุการ ซึ่งคณะกรรมการได้มอบหมาย การพัฒนาจรวดให้สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ รับผิดชอบ **ทสอ.กท.** ให้ความสำคัญกับการพัฒนาดาวเทียมถ่ายภาพ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากร โดยการส่งคนไปดูงานต่างประเทศ นอกจากนี้ ได้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) กับสำนักงานพัฒนา เทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) หรือ สทอภ. (GISTDA) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้วย

๒.๑๕. **ศทส.สส.ทหาร** ดำเนินการสื่อสารโดยใช้ระบบกระจายด้วยไมโครเวฟ และสายใยแก้วนำแสง (Fiber Optic) เป็นหลัก การดำเนินงานปัจจุบันเน้นในเรื่องสงครามอิเล็กทรอนิกส์ (EW) ผ่านทางเครือข่าย คอมพิวเตอร์ โดยมีภารกิจหนึ่ง คือ การรักษาความปลอดภัยระบบเครือข่ายและระบบสารสนเทศของ กองบัญชาการกองทัพไทย (บก.ทท). ดำเนินการป้องกันตัวเองจากภัยคุกคาม และร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อให้การป้องกันมีประสิทธิภาพมากขึ้น เช่น การร่วมมือกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) และกระทรวงยุติธรรม และเป็นหน่วยงานบริหารจัดการเครือข่ายและกำกับดูแลผู้ใช้งานปลายทาง โดยการปฏิบัติการข่าวสารให้ฝ่ายเราได้รับข่าวสารและดำรงความได้เปรียบทางข่าวสาร ซึ่งจะช่วยในการรบ ช่วง ชิงความได้เปรียบเพื่อนำไปสู่การตัดสินใจของผู้บังคับบัญชา โดยการ ปฏิบัติการทางจิตวิทยา การลงทาง ทหาร การรอคอยการปฏิบัติ การปฏิบัติการอิเล็กทรอนิกส์ และการปฏิบัติการเครือข่ายคอมพิวเตอร์ สำหรับการปฏิบัติการเครือข่ายคอมพิวเตอร์มีส่วนสำคัญ ๓ ส่วน คือ การโจมตีเครือข่าย การป้องกันเครือข่าย และ

การใช้ประโยชน์จากเครือข่าย มีเครือข่ายรับผิดชอบ ๒ เครือข่ายคือ ระบบควบคุมบังคับบัญชา (C⁴I) และระบบสารสนเทศเพื่อการบริหาร (MIS)

๒.๑๖. การสื่อสารดาวเทียม กองทัพอากาศไทยได้รับจัดสรร ๑๘ MHz บก.ทท. ได้รับจัดสรร ๓ MHz แบ่งเป็น ๓ MHz สำหรับผู้บังคับบัญชาและ ๔ MHz เป็นข่ายสื่อสารสำรองสนับสนุนระบบโทรคมนาคมทหาร เพื่อใช้ในหน่วยงานของเหล่าทัพ และหน่วยงานด้านความมั่นคงพื้นที่ชายแดนและพื้นที่ห่างไกล ซึ่งระบบสื่อสารเหล่าทัพยังไม่ถึง ปัจจุบันเริ่มติดตั้งสถานีเครือข่ายทดแทนระบบเก่าที่ชำรุดและไม่มีอุปกรณ์อะไหล่ ซึ่งจะดำเนินการให้เสร็จสิ้นในปี ๕๓ ปัญหาเกิดขึ้นที่ผ่านมาก็คือเรื่องของเทคโนโลยีสมัยใหม่ต้องการ Bandwidth ที่สูงขึ้นเพื่อรับส่งข้อมูลความเร็วสูง ทำให้เกิดปัญหาไม่ สามารถใช้งานพร้อมกันได้หลายจุด ปัจจุบัน Transponder ทางทหารได้รับจากไทยคม ๑๘ MHz แต่ในส่วนราชการพลเรือนอีก ๑๘ MHz นั้น บางส่วนยังไม่มีการใช้งาน

๒.๑๗. ในเรื่องของการป้องกันปราบปรามเว็บไซต์ที่หมิ่นสถาบันเบื้องสูง เว็บไซต์ที่กระทบ ต่อความมั่นคง และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง คือ พระราชบัญญัติการกระทำความผิดทางด้านคอมพิวเตอร์ พ.ศ.๒๕๕๐ ซึ่งมีบทลงโทษต่อผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับความมั่นคง แต่จำกัดเฉพาะการติดต่อภาพที่ทำให้เกิดความเสียหายแก่เจ้าของภาพ

๒.๑๘. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ (สขช.) มีภารกิจในการปฏิบัติงานข่าวกรอง งานต่อต้านข่าวกรอง ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ข่าวกรองทางการสื่อสารและระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ รวมทั้งเป็นองค์กรรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน และมีภารกิจที่เกี่ยวข้องต่างๆ ดังนี้

๒.๑๘.๑. การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในด้านต่างๆ นั้น ด้านการข่าว นำมาใช้ในการรายงานข่าวกรองและข้อมูลเชิงสถิติ ใช้ในการรวบรวมข่าวสาร การจัดเก็บรายงาน การรายงานและการแจกจ่าย ด้านการรักษาความปลอดภัย ใช้ในการรักษาความปลอดภัยสถานที่ การจัดเก็บประวัติบุคคล และการเผยแพร่ความรู้ด้านระเบียบการรักษาความปลอดภัย การบริหารงานทั่วไป ใช้เป็นระบบสำนักงานอิเล็กทรอนิกส์ และการประชาสัมพันธ์

๒.๑๘.๒. ประชาคมข่าวกรอง เดิมสมาชิกเป็นหน่วยงานด้านการข่าว แต่ปัจจุบันได้ขยายไปทุกกระทรวงรวม ๒๐ กระทรวง การดำเนินงานจะแยกเป็นการทำงานในลักษณะวงนอกและวงใน โดยแต่ละกระทรวงจะมีผู้แทนมาร่วมหารือ และเป็นผู้ประสานงานของกระทรวง ซึ่งในอนาคตพยายามจะให้มีความหมายตำแหน่งด้านการข่าวประจำกระทรวงนั้นๆ

๒.๑๘.๓. การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารระหว่างหน่วยงานในประชาคมข่าวกรอง หน่วยงานการข่าวแต่ละหน่วยงานมีระบบและมาตรฐานที่แตกต่างกัน ข้อมูลส่วนใหญ่มีชั้นความลับจึงยังไม่มีบูรณาการกัน แต่สามารถใช้ผ่านทางศูนย์ประสานงานข่าวกรองแห่งชาติ (ศปข.) ได้ระดับหนึ่ง

๒.๑๘.๔. มาตรการในการป้องกันและรักษาความลับ มีการกำหนดระเบียบภายในของหน่วยงาน มีระบบบริหารจัดการผู้ใช้งานในการกำหนดสิทธิ์เข้าใช้ระบบและเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร มีการแยกระบบการจัดการเครือข่ายคอมพิวเตอร์ภายในสำนักงาน (Intranet) กับระบบภายนอก (Internet) การใช้ระบบเครือข่ายส่วนตัวและระบบการรหัส

๒.๑๘.๕. สำหรับข้อกังวลของสมาชิกคือการแทรกแซงการทำงานของ สชช. จากนักการเมือง นั้นขึ้นอยู่กับสำนึกของแต่ละบุคคลที่จะมาใช้ประโยชน์จากหน่วยงาน บางครั้งนักการเมืองไม่ไว้ใจก็ส่งคนจากภายนอกมาดำรงตำแหน่ง ผอ. สชช. ในส่วนของการทำงาน สชช. มีการประเมินสถานการณ์และจัดทำเป็นสรุปข่าวประจำวัน กับรายงานเฉพาะกรณีนำเสนอ นรม. และผู้เกี่ยวข้องในส่วนของความมั่นคง การตัดสินใจขึ้นอยู่กับรัฐบาลว่าจะดำเนินการอย่างไร บางครั้งรัฐบาลไม่เห็นด้วย แต่เมื่อเวลาผ่านไปเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเป็นไปตามที่ได้รายงานไปทั้งหมด

๒.๑๘.๖. เนื่องจากเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารก้าวหน้าและพัฒนาอย่างรวดเร็ว แต่ทางราชการมีงบประมาณจำกัดและไม่ได้รับอย่างต่อเนื่อง ทำให้ความทันสมัยและความเพียงพอของอุปกรณ์ยังไม่เป็นไปตามที่หน่วยต้องการ

๒.๑๘.๗. แผนปฏิบัติการของศูนย์รักษาความปลอดภัย (ศรภ.) มีหน้าที่ในการวางแผน ควบคุม กำกับดูแลการ ปฏิบัติงานด้านสารสนเทศเพื่อความมั่นคงเกี่ยวกับการข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรอง การรักษาความปลอดภัยบุคคลสำคัญ การรักษาความปลอดภัยบุคคล เอกสาร และสถานที่เกี่ยวกับงานด้านสื่อสารอิเล็กทรอนิกส์ และมีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑๘.๗.๑. ศรภ. มีการวางระบบเครือข่ายภายใน พื้นที่ (LAN) ครอบคลุมทุกหน่วยงาน เส้นทางหลักใช้สายใยแก้วนำแสง (Fiber optic) แยกวง LAN ออกจากกัน ๒ วงเป็นวงธุรกิจและวงราชการ ซึ่งเชื่อมต่อไปยังวงใหญ่ของกองบัญชาการกองทัพไทย อีกส่วนหนึ่งคือชุดปฏิบัติการนอกที่ตั้งสามารถติดต่อเข้ามายังที่ตั้งปกติได้โดยใช้ระบบ Virtual Private Network : VPN งานด้านการข่าวได้พยายามสร้างฐานข้อมูลด้านการข่าวและมีการพัฒนามาตามลำดับซึ่งปัจจุบันนี้แต่ละกองดูแลการใช้และสร้างฐานข้อมูลของตัวเอง

๒.๑๘.๗.๒. กองบัญชาการตำรวจสันติบาล (บข.ส.) มีโครงสร้าง ประกอบด้วย กองฝ่ายอำนวยการ มีหน้าที่เกี่ยวกับการบริการประชาชนเรื่อง การออกหนังสือรับรองความประพฤติเพื่อขอวีซ่าไปต่างประเทศ และเรื่องการขอสัญชาติตามกฎหมาย กองบังคับการตำรวจสันติบาล ๑ มีหน้าที่เกี่ยวกับงานการข่าว ภายในประเทศ กอง บังคับการ การตำรวจสันติบาล ๒ มีหน้าที่งานการข่าวต่างประเทศ กอง บังคับการ ตำรวจสันติบาล ๓ ดูแลอาคาร สถานที่และบุคคลสำคัญ ศูนย์ดำเนินกรรมวิธีข่าวกรองมีหน้าที่วิเคราะห์ข่าว และประเมินสถานการณ์ และจะยกระดับเป็นกองบังคับการตำรวจสันติบาล ๔ ตามโครงสร้างการจัดใหม่ และหน่วยงานสุดท้ายคือศูนย์พัฒนาการข่าว มีหน้าที่ฝึกอบรมบุคลากร ด้านการข่าวและการใช้ระบบสารสนเทศ

ระบบการข่าวกรองตำรวจสันติบาล ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้รับงบประมาณจำนวน ๘๔ ล้านบาท เพื่อจัดทำโครงการปฏิรูปงานข่าว โดยยุบขั้นตอนการดำเนินการวิธีข่าวจาก ๒ หน่วยงานให้เหลือหน่วยงานเดียวไว้ที่กองบังคับการตำรวจสันติบาล ๑ และนำเอาระบบ เทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ โครงข่ายหลักคือเครือข่ายของ VPN Police และได้จัดทำเครือข่ายสำรองทางอินเทอร์เน็ตเรียกว่า Internet VPN ในส่วนของการข่าวแต่ละวันสันติบาลประจำจังหวัดจะหาข่าวและส่งข่าวผ่านเครือข่ายหลัก การเข้าสู่ระบบจะมีรหัสผู้ใช้และรหัสผ่าน แต่ละคนจะมีสิทธิการเข้าถึงแต่ละระดับไม่เท่ากัน

สันติบาลจังหวัดมีหน้าที่ดูแลงานการข่าวในทุกๆด้าน การหาข่าวเน้นหนักทางด้านใดขึ้นอยู่กับสถานการณ์และตามที่ตั้งบังคับบัญชามอบหมาย สำหรับในด้านของเทคโนโลยีสารสนเทศ บข .ส.มีความพร้อมเพราะได้ติดตั้งระบบมา ๓ ปีแล้ว

๒.๒๑. อุปกรณ์และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่นำมาใช้งานด้านข่าว นั้น ศรีภ. มีการพัฒนาตามลำดับตามงบประมาณที่ได้รับในแต่ละปี ส่วน บข.ส.ได้รับงบประมาณก้อนใหญ่ตามโครงการปฏิรูปการข่าว ความพร้อมและความทันสมัยจึงแตกต่างกัน

๒.๒๒. งานด้านการข่าวมีหัวใจสำคัญ ๒ ประการที่ต้องรักษา คือในเรื่องของการจำกัดให้รู้เท่าที่จำเป็น (need to know) จะให้รู้เฉพาะคนที่ควรรู้และในบางเรื่อง เท่านั้น และเรื่องของการแบ่งให้ (compartmentation) ใช่ว่าทุกหน่วยจะรู้เท่ากัน ทั้งนี้เพื่อรักษาความลับของตัวข่าวและบุคลากรในการทำงานด้านการข่าว

๒.๒๓. กระทรวงมหาดไทย (มท.) มีระบบเครือข่ายเรียกว่า “ทางด่วนข้อมูลของกระทรวงมหาดไทย” เชื่อมโยงด้วยสายใยแก้วนำแสง (Fiber optic) ไปยังส่วนราชการต่างๆในส่วนกลางประมาณ ๕๐ หน่วยงาน สำหรับในส่วนภูมิภาคมีการเชื่อมโยงไปยังจังหวัดทุกจังหวัดด้วยวงจรเช่า (leased line) จากผู้ให้บริการ โดยมีศูนย์สื่อสารเขตจำนวน ๑๒ เขตทำหน้าที่เหมือนเป็น hub กระจายไปยังจังหวัดลูกข่ายประมาณ ๔-๗ จังหวัดต่อหนึ่งเขต และมีภารกิจที่เกี่ยวข้องต่างๆ ดังนี้

๒.๒๓.๑. อุปกรณ์ที่ใช้ในการเชื่อมโยงเป็นอุปกรณ์ ATM มีขีดความสามารถเป็น multi media network รองรับได้ทั้งข้อมูลเสียง ข้อมูล data และภาพเคลื่อนไหว มท.ใช้ประโยชน์จากเครือข่ายในเรื่องของระบบโทรศัพท์ภายในใช้หมายเลข ๕ ตัว เชื่อมโยงผ่านเครือข่ายทางด่วนข้อมูลไปยังส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ใช้ประโยชน์ในระบบโทรสารและการสื่อสารข้อมูล การให้บริการ Intranet และอินเทอร์เน็ต การให้บริการในเรื่องของรถสื่อสารดาวเทียมเคลื่อนที่ในภารกิจสำคัญ การอารักขา การใช้ในพื้นที่ที่เครือข่ายไปไม่ถึงและใช้วงจรดาวเทียม back up เป็นการสำรองข้อมูล การใช้ประชุมทางไกลเป็นประจำทุกเดือน และการสนับสนุนสำนักงาน ก.พ.ร.เป็นสื่อการเรียนการสอนในการพัฒนาความรู้แก่บุคลากรภาครัฐ สำหรับการให้บริการเชื่อมโยงมีบริการเรียกว่า MOI เว็บไซต์ เป็นเครือข่ายภายในเฉพาะบุคลากรและข้าราชการ มท. ใช้ประโยชน์ในการติดต่อสื่อสาร การประชาสัมพันธ์ การเผยแพร่ข่าวสาร และกิจกรรมต่างๆ รวมทั้งการสั่งการจากส่วนกลางไปยังภูมิภาค โดยมีเครื่องคอมพิวเตอร์ในเครือข่ายประมาณ ๒,๕๐๐ เครื่อง

๒.๒๓.๒. เรื่องงานการข่าว ส่วนความมั่นคงภายในของกรมการปกครอง เป็นหน่วยรับผิดชอบ ในส่วนของสำนักปลัดกระทรวงมหาดไทยมีหน่วยงานหนึ่งเรียกว่า ศูนย์ปฏิบัติการกระทรวงมหาดไทย (ศปก.มท.) ทำหน้าที่บูรณาการในเรื่องของ การบริหารจัดการ ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางที่ประสานงานการข่าวในระดับกรมของ มท. และเชื่อมโยงกับหน่วยงานข่าวของประเทศเช่น การติดตามเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม หากพบก็จะส่งให้ส่วนความมั่นคงภายในประสานกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) ดำเนินการ รวมทั้งการเชื่อมโยงเครือข่ายกับ ศรีภ. เป็นต้น มีข้าราชการจากกองข่าวที่ถูกขุดจากการปรับปรุงโครงสร้าง มท. มารับผิดชอบประจำและมีเจ้าหน้าที่จากส่วนเทคโนโลยีสารสนเทศ มท.ดูแลในเรื่องของระบบ

๒.๒๓.๓. เรื่องการสื่อสารใช้เครือข่ายวงจรเช่าจากบริษัทผู้ให้บริการ จากส่วนกลางไปยัง ๑๒ เขตและเชื่อมต่อถึงทุกจังหวัดทั่วประเทศ หากช่วงใดช่วงหนึ่งขาดจะมีวงจรเรียกว่า “วงจรทางเลือก” สามารถเชื่อมต่อทดแทนได้ รวมทั้งมีระบบสื่อสารดาวเทียมสำรองกรณีทางสายมีปัญหา สำหรับการเชื่อมโยงไปยังอบต.ต่างๆ กรมการปกครองส่วนท้องถิ่นใช้การเชื่อมโยงผ่านทางอินเทอร์เน็ตซึ่งเป็นเครือข่ายสาธารณะ การสร้างเครือข่ายภายในยังไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากต้องใช้งบประมาณค่อนข้างสูง ในส่วนของความเพียงพอ ขณะนี้มท.มีความเพียงพอและขณะนี้กำลังศึกษาระบบเครือข่ายเชื่อมโยงข้อมูลภาครัฐ (Government Information Network : GIN) ที่กระทรวง ICT กำลังพัฒนา

๒.๒๓.๔. มท.เชื่อมั่นในมาตรการการรักษาความปลอดภัยระดับหนึ่ง เพราะมีเครือข่ายเป็นของตนเองและมีการป้องกันการออกสู่สาธารณะ กลไกที่จะช่วยคือเรื่องของกฎหมาย ระเบียบและจิตสำนึกของผู้ใช้และผู้ดูแลระบบ

ด้านอื่นๆ

๒.๒๔. เครือข่ายการสื่อสารของไทยมีจำนวนมาก เช่น Uni Net ของมหาวิทยาลัย School Net ของกระทรวงศึกษาธิการ GIN ของกระทรวง ICT และกระทรวงอื่นๆก็มีเครือข่ายการสื่อสารของตัวเอง และยังไม่ได้มีการหารือกันในระดับนโยบายเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันในเครือข่ายให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๒๕. ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ มีหน่วยงานที่วางมาตรฐานการรักษาความปลอดภัย มีการจัดทำแผนแม่บทการรักษาความปลอดภัยด้านเทคโนโลยีสารสนเทศแห่งชาติและการเตือนภัยในเรื่องของไวรัสตัวใหม่ๆ

๒.๒๖. การสวมสิทธิ์ในข้อมูลทะเบียนราษฎร์ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับคุณธรรมและจริยธรรมของตัวบุคคลผู้ปฏิบัติงาน ทำให้ต้องสร้างการพิสูจน์ตัวตนให้เข้มงวดมากขึ้นเช่น การเก็บภาพถ่าย การเก็บลายนิ้วมือ และจะเก็บมาติดตามต่อไปในอนาคต

๒.๒๗. เรื่องเว็บไซต์หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ มีหน่วยงานที่ดูแลเรื่องนี้โดยตรงได้แก่กรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ปปท.) มีหน้าที่และมีอำนาจการจับกุม ส่วน สรภ.มีหน้าที่ให้ข่าวอย่างเดียว ไม่สามารถเจาะเอาข้อมูลจากหน่วยอื่น เพราะผิดกฎหมาย ต้องให้หน่วยที่มีขีดความสามารถดำเนินการ

๒.๒๘. เรื่องเว็บไซต์หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ บข .ส.มีการ ประชุมร่วมกับหน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้องเช่น บข .น. บข.ก. มท. และกต.เป็นประจำทุกเดือน การประชุมมากขึ้นอยู่กับสถานการณ์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นหน่วยงานหลักดูแลข้อมูลและปิดกั้นไม่ให้เผยแพร่ แต่การดำเนินคดีเป็นหน้าที่ของตำรวจ โดยกองบังคับการปราบปรามรับผิดชอบกรณี Server ตั้งอยู่ในประเทศไทย หากอยู่ต่างประเทศต้องส่งสำนวนให้อัยการสูงสุดดำเนินการตามกฎหมาย

๒.๒๙. กรณีการโฟนอิน (Phone in) และวิดีโอลิงค์ (Video link) การดำเนินการอาจไม่ได้มาในรูปแบบของโทรศัพท์ แต่มาโดยอาศัยทางอินเทอร์เน็ต การป้องกันต้องรู้ว่า ปลายทางรับด้วยอะไรและมีสัญญาณอะไรบ้าง ถ้าปลายทางรับแล้วส่งขึ้นดาวเทียมและดาวเทียมส่งลงมาอีกทีหนึ่ง สิ่งที่จะได้คืออินเทอร์เน็ตก่อน

ขึ้นไปยังดาวเทียม ส่วนใหญ่จะเป็น ISP ในประเทศไทยเพราะ ต้องลดความเสี่ยง หาก ผู้ส่งไม่สามารถส่งผ่านดาวเทียมได้ ก็จะเปลี่ยนไปใช้สื่ออื่นคือ ADSL หรือใช้ Lease line การยิงจากดาวเทียมลงมาไม่มีดาวเทียมไม่ก็ดวงที่ทำอย่างนี้ได้ และดาวเทียมแต่ละดวงที่ปล่อยสัญญาณลงมาในส่วนนี้ส่วนใหญ่ต้องมีสัญญากับ ISP ของไทย

๒.๓๐. มาตรการเชิงรุกและการป้องกันการ phone in ก่อนข้างจะเป็นเรื่องยากที่จะจำ กัดการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและเป็นการส่งผ่านช่องทางสาธารณะซึ่งไม่มีใครปิดได้ และเว็บไซต์ همینสถาบันส่วนใหญ่อยู่ต่างประเทศซึ่งทางกระทรวง ICT มีการจัดตั้งลักษณะ war room คู่มือเรื่องนี้

๓. ข้อพิจารณา

๓.๑. ความล่าช้าในการออกกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ พ .ศ. ๒๕๕๐ ในการจัดตั้ง คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เพื่อกำกับและกำหนดนโยบายการพัฒนาและใช้เทคโนโลยีการสื่อสาร เป็นอุปสรรคสำคัญของการพัฒนามาตรการต่างๆ เพื่อใช้ลดผลกระทบของการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ

๓.๒. องค์กรของรัฐส่วนใหญ่มุ่งเน้นการพัฒนาระบบสารสนเทศขององค์กรเพื่อการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารขององค์กรสู่สาธารณะ โดยเน้นการพัฒนาให้มีประสิทธิภาพของการให้บริการ แต่ยังขาดกลไกในการป้องกันและควบคุมสาระที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของชาติ

๓.๓. องค์กรที่เกี่ยวข้องด้านความมั่นคงมี การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในงานของตนอย่างแพร่หลาย แต่ขาดเอกภาพในการเลือกใช้เทคโนโลยีที่เชื่อมโยงกันได้ ขาดเอกภาพในคุณภาพและประสิทธิภาพของระบบงาน และขาดความทันสมัยที่เท่าเทียมกัน ทำให้ไม่มีการประสานงานด้านสาระของระบบสารสนเทศและการสื่อสารที่มีประสิทธิภาพในการแก้ปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง ของชาติ และการดำเนินการตามภารกิจของตนมีความเชื่อมโยงกันของหน่วยงานในประเทศและหน่วยงานต่างประเทศ ดังนั้น **รัฐบาลควรพิจารณาจัดให้มีหน่วยงานกลางทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย แผนยุทธศาสตร์ มาตรการ และแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนปฏิบัติการด้านการป้องกันการ ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ**

๓.๔. การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้รับความนิยมนของหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน อย่างแพร่หลาย ซึ่งเป็นผลดีต่อการพัฒนาประเทศในทุกด้าน แต่ในการใช้อย่างแพร่ หลายดังกล่าว ได้มีกลุ่มบุคคลที่ไม่หวังดีต่อประเทศชาติ ได้ใช้เทคโนโลยีดังกล่าว เป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงของ ชาติอยู่เนืองๆ โดยเฉพาะผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการเมือง ความแตกแยกของคนในสังคมไทย และปัญหาบริเวณชายแดน รัฐจึงจำเป็นต้องมีกลไกทางกฎหมายและยุทธศาสตร์ในการป้องปรามและปราบปรามบุคคลดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๕. กทช. และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเน้นการกำกับการพัฒนาและใช้เทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาเป็นหลัก แต่ไม่มีนโยบายเกี่ยวกับการป้องกันผลกระทบที่มีผลต่อความมั่นคงของชาติ ดังนั้น มีความจำเป็นต้องสร้างกลไก ในการดำเนินการเสริมในมิติความมั่นคงในนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ของ กทช. และของกระทรวงฯ ด้วย

๓.๖. เป็นที่ประจักษ์ว่าการป้องกันและปราบปรามการเผยแพร่สารสนเทศที่เป็นภัยต่อความมั่นคงของชาติ ด้วยระบบการสื่อสารที่ทันสมัยในปัจจุบัน ไม่สามารถทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสารสนเทศที่มีการสื่อสารจากต่างประเทศ มาตรการเดียวที่อาจบรรเทาปัญหาดังกล่าวได้ โดยอาศัยเครือข่ายสารสนเทศที่มีอยู่อย่างแพร่หลายในสังคมไทยให้เกิดประโยชน์สูงสุดใน การสร้างจิตสำนึกด้านคุณธรรมและจริยธรรมให้ประชาชนได้นำไปใช้ในการพัฒนาสารสนเทศที่สร้างสรรค์ต่อ สังคมไทย และมีวิจรรณญาณหลีกเลี่ยงการเข้าร่วมดำเนินการ หรือ การบริโภค สารสนเทศที่เป็นภัยต่อสังคมและต่อความมั่นคงของชาติ หากจะถามว่าวันนี้จะมีความเข้มแข็งของไทยของคงไม่คุ้มค่า แต่ก็ต้องสร้างความพร้อมไว้ รอบุคลากรที่จะไปพัฒนาอีก ๑๐ ปี ก่อๆ เติบโตและพัฒนาไปข้างหน้า

๓.๗. เรื่องความมั่นคงแล้ว รัฐบาลควรพิจารณาการลงทุนการสื่อสารผ่านดาวเทียมอย่างจริงจัง เพราะการวางแผนจะส่งดาวเทียมต้องใช้เวลา ๕ ปี สำหรับดาวเทียมไทยคมจะหมดอายุในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ เหลือเวลาอีก ๑๒ ปี จึงมีเวลาพิจารณาอีก ๗ ปี ต้องเป็นดาวเทียมในภาพรวมของรัฐบาลทั้งหมด

๔. ข้อเสนอแนะ

๔.๑. ควร สร้างความมีเอกภาพในการดำเนินการขึ้น ด้วยการ จัดตั้งคณะกรรมการ “ความมั่นคงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร” จากคำสั่งแต่งตั้งของสภาความมั่นคงแห่งชาติ โดยมีภารกิจสำคัญ คือ

๔.๑.๑. ให้กำหนดนโยบาย แผน ยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ มาตรการ และระบบการประสานงานมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติ

๔.๑.๒. นำเสนอกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการป้องกันปัญหา การปราบปรามและการแก้ไขปัญหาการใช้เทคโนโลยีดังกล่าวที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ

๔.๑.๓. กำกับและประสานงานการใช้แผนปฏิบัติการของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑.๔. กำหนดให้มีการวิจัยและการระดมความคิดเห็นจากผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของข้อ ๔.๑.๑ ข้อ ๔.๑.๒ และข้อ ๔.๑.๓

๔.๒. เห็นควรจัดตั้งหน่วยงานใหม่ เทียบเท่ากลุ่มงาน ใน สำนักความมั่นคงกิจการชายแดนและการป้องกันประเทศ สังกัดสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อปฏิบัติงานสนับสนุนคณะกรรมการตามข้อ ๔.๑

๔.๓. ภารกิจของคณะกรรมการฯ ตาม ข้อ ๔.๑ รวมถึงการกำหนดนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ ที่เกี่ยวข้องกับด้านต่างๆ ดังนี้ คือ

๔.๓.๑. โครงสร้างพื้นฐานขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายและแผนของคณะกรรมการฯ พร้อมทั้งกำหนดบทบาทของแต่ละองค์กรอย่างชัดเจน

๔.๓.๒. การกำหนดมาตรการการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทุกประเภทเพื่อพัฒนาประเทศและเพื่อความมั่นคงของชาติ อย่างเหมาะสม

๔.๓.๓. การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อความมั่นคงของชาติ

๔.๓.๔. การพัฒนากฎหมายใหม่ที่เป็นประโยชน์ต่อความมั่นคงของชาติ

๔.๓.๕. การพัฒนาเครือข่ายขององค์กรเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารทางวิทยุและโทรทัศน์ ทั่วประเทศ ให้มีมาตรการที่คำนึงถึงความมั่นคงของชาติ

๔.๓.๖. การพัฒนาเครือข่ายขององค์กรเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารทางอินเทอร์เน็ต (เว็บไซต์) ทั่วประเทศ ให้มีมาตรการที่คำนึงถึงความมั่นคงของชาติ

๔.๓.๗. การพัฒนาสารสนเทศที่จำเป็นเผยแพร่ผ่านเครือข่ายตามข้อ ๔.๓.๕. และข้อ ๔.๓.๖

๔.๓.๘. กำหนดให้มีผู้บริหาร เทคโนโลยี สารสนเทศประจำองค์กรทุกองค์กรในเครือข่าย เพื่อประสานงานและปฏิบัติตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการฯ

๔.๓.๙. การพัฒนาคุณภาพบุคลากรและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องให้ปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล

๔.๓.๑๐. กำหนดมาตรการในการเตรียมพร้อมแห่งชาติในการป้องกันการโจมตีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (รวมถึงการสื่อสารผ่านดาวเทียม) จากแหล่งโจมตีภายในประเทศและภายนอกประเทศ

๔.๓.๑๑. การพัฒนาระบบสื่อสารผ่านดาวเทียมเฉพาะเพื่อภารกิจทางทหาร

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓