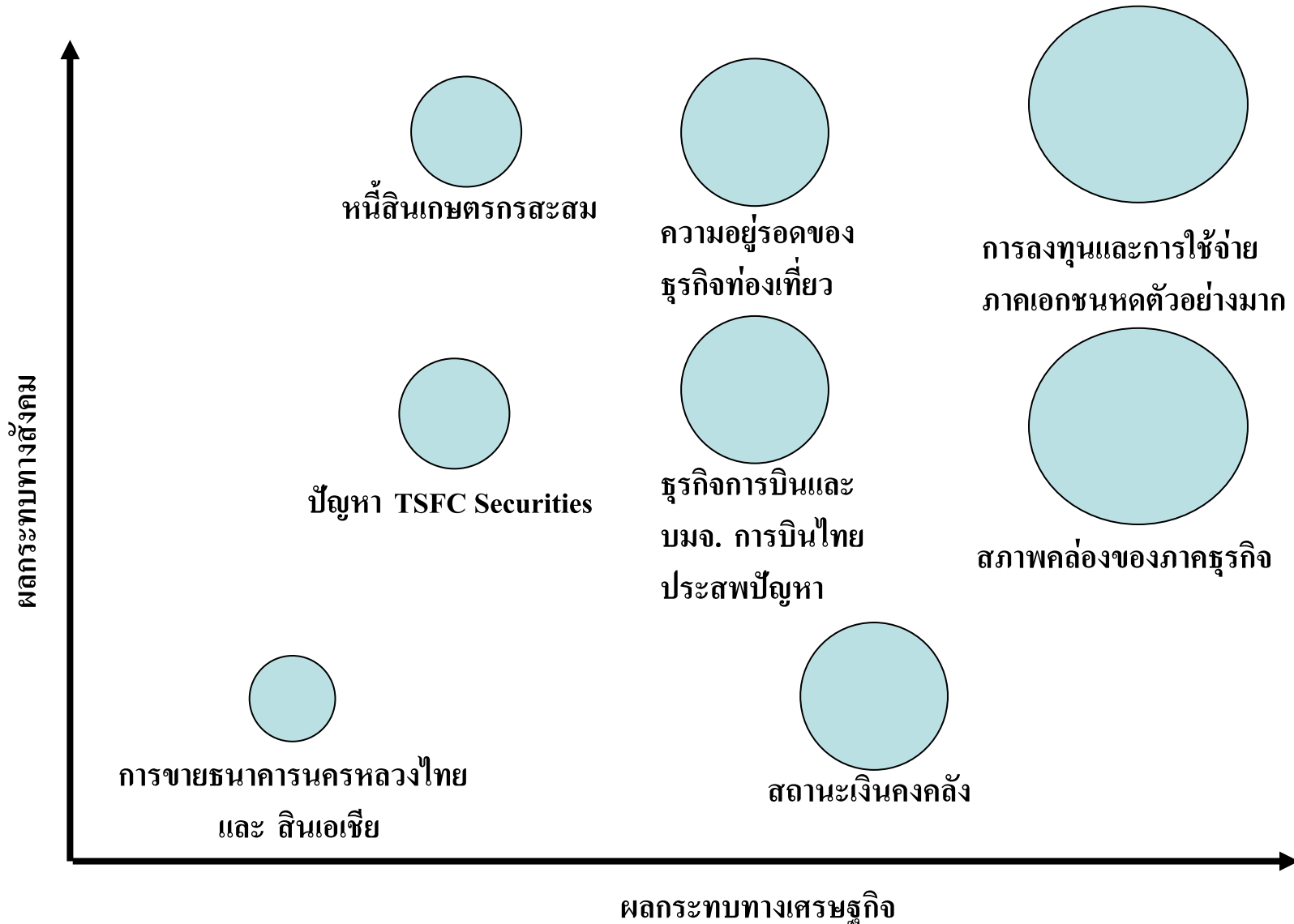




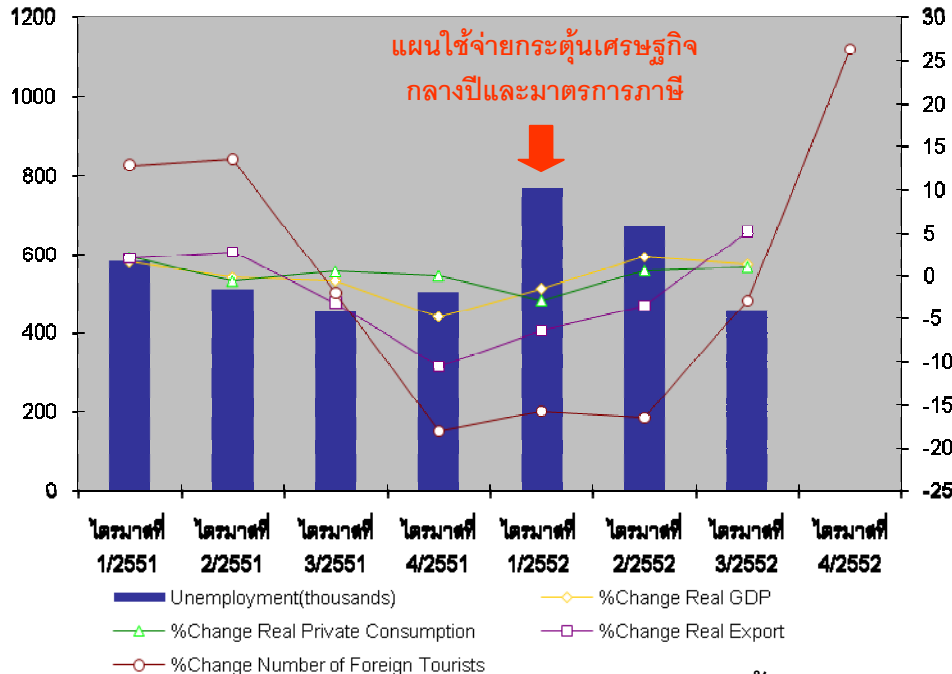
หนทางข้างหน้า

# มองย้อนหลังต้นปี 2552 ปัญหาและอุปสรรค กระทรวงการคลัง



# เศรษฐกิจไทยฟื้นตัวหลังจากนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจ

## ผลกระทบจากมาตรการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ



- การว่างงานรายไตรมาสลดลงอย่างมีนัยยะสำคัญตั้งแต่ไตรมาสที่สองในปี 2552
- ในไตรมาสที่สอง GDP การบริโภคของภาคเอกชน และการส่งออก เปลี่ยนแปลงเป็นบวกจากไตรมาสที่ผ่านมา
- ในไตรมาสที่ 4 ในปี 2552 จำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติเติบโตถึง 26% จากไตรมาสเดียวกันในปี 2551

“เรารู้สึกประทับใจที่รัฐบาลไทยได้จัดทำแผนกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วง 12 เดือนที่ผ่านมา แม้ว่าในหลักปกติแล้วเราจะไม่นิยมการใช้จ่ายของรัฐบาลโดยทั่วไป แต่เราตระหนักดีถึงภาวะทางการเมืองและผลจากการเติบโตระยะสั้นจากแผนดังกล่าว ในแผนกระตุ้นเศรษฐกิจรอบที่ 1 ซึ่งถูกประกาศใช้ในเดือน เมษายน 2552 รัฐบาลได้เพิ่มการใช้จ่ายในปี 2552 เป็นจำนวน 2 แสนล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 2 ของ GDP โดยเน้นการกระตุ้นการใช้จ่ายของประชาชน ซึ่งนโยบายดังกล่าวมีการเบิกจ่ายสูงถึงร้อยละ 81 ณ สิ้นปี 2552 (หรือกว่าร้อยละ 90 แล้ว ณ ขณะนี้) สิ่งนี้เองที่ช่วยการเติบโต ของ GDP ในไตรมาส 2 และ 3 ของปีที่แล้ว”

จิม วอล์คเกอร์

ผู้ก่อตั้งและผู้จัดการบริหารบริษัท เอเชียโนมิกส์, บริษัทวิจัยเศรษฐกิจและให้คำปรึกษาด้านการบริหารกองทุน



สิ่งที่เราทำเพื่อดับไฟภัยเศรษฐกิจ

ในปี 2552

# แผนแม่บทกระทรวงการคลัง

- วิกฤตเศรษฐกิจโลก
- ประเทศขาดโครงสร้างพื้นฐานในการพัฒนา

## ไทยเข้มแข็ง

- สร้างงานและเพิ่มรายได้
- ลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานประเทศ

- การกระจายรายได้ไม่เป็นธรรม - คนรวยกระจุกตัว แต่คนจนกระจายทั่วประเทศ

## ฝนตกทั่วฟ้า

- แผนกระตุ้นเศรษฐกิจกลางปี
- ประกันรายได้เกษตรกร
- พักหนี้เกษตรกร
- สินเชื่อ Fast Track
- พันธบัตรไทยเข้มแข็ง
- พักชำระหนี้เกษตรกร
- ที่ดิน 1 ล้านไร่ใหม่ที่ราชพัสดุ

- ขีดความสามารถแข่งขันของเอกชนไทยยังด้อยกว่าคู่แข่ง

## ส่งเสริมภาคธุรกิจ

- แผนกระตุ้นเศรษฐกิจกลางปี
- ภาษีกระตุ้นเศรษฐกิจ 7 มาตรการ
- เพิ่มทุนให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ
- สินเชื่อ Fast Track

- การบริหารจัดการของภาครัฐขาดประสิทธิภาพ

## ประสิทธิภาพภาครัฐ

- เพิ่มทุนให้สถาบันการเงินของรัฐ
- ริเริ่มโครงการ Infrastructure fund
- ผลักดันการใช้ระบบประเมินผลคุณภาพรัฐวิสาหกิจ
- จัดหางเงินปล่อยกู้ระยะสั้นเพื่อรัฐวิสาหกิจ
- ริเริ่มใช้ระบบ GFMIS
- ออกมาตรการ (Chiang Mai Multilateralisation)
- ปรับปรุงระบบ e-auction

1

# มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจกลางปี 2552

- การออกมาตรการเร่งด่วนช่วยเหลือ 12 กลุ่มประเทศไทยจากวิกฤตเศรษฐกิจมูลค่า 1.167 **แสนล้านบาท** เป้าหมายเพื่อ กระตุ้นการบริโภคภายในประเทศโดยการลดภาระประชาชนและเพิ่มกำลังซื้อ เพิ่มการใช้จ่ายและลงทุนภาครัฐ ช่วยเหลือและส่งเสริมการลงทุนภาคเอกชน(ส่งออกและท่องเที่ยว)

## เรียนฟรี 15 ปี

- งบประมาณ 19,001,046,000 บาท ระยะเวลาดำเนินการ มีจำนวนนักเรียนได้รับประโยชน์จำนวนทั้งสิ้น 12,474,611 คน

## เช็คช่วยชาติ

- ผลการจ่ายเช็คช่วยชาติ รวม 7,875,563 ฉบับ หรือร้อยละ 98.53 ของจำนวนเช็คช่วยชาติที่ออกทั้งหมด 5 รอบ เป็นเงิน 15,751.12 ล้านบาท

## กองทุนเศรษฐกิจพอเพียง

- จำนวนชุมชนที่ได้รับเงินโอนเข้าบัญชีชุมชนแล้ว จำนวน 21,716 หมู่บ้าน เบิกจ่ายงบประมาณจำนวนทั้งสิ้น 5,367,630,000 บาท

## ต่ออายุ 5 มาตรการ 6 เดือน

- ถึงสิ้นเดือนกันยายน มากกว่า 3 **ล้านครัวเรือนไทย** ได้รับประโยชน์จากมาตรการน้ำประปาและมากกว่า 7 **ล้านครัวเรือน** จากมาตรการไฟฟ้า และแจกจ่ายตัวรอดโดยสารฟรีมากกว่า 270**ล้านใบ** และ จากจ่ายตัวรอดไฟฟ้าฟรีมากกว่า 25 **ล้านใบ** และต้นทุนก๊าซหุงต้มต่ำกว่า ต้นทุนนำเข้า 18.59 บาท / กก

## เบี้ยผู้สูงอายุ

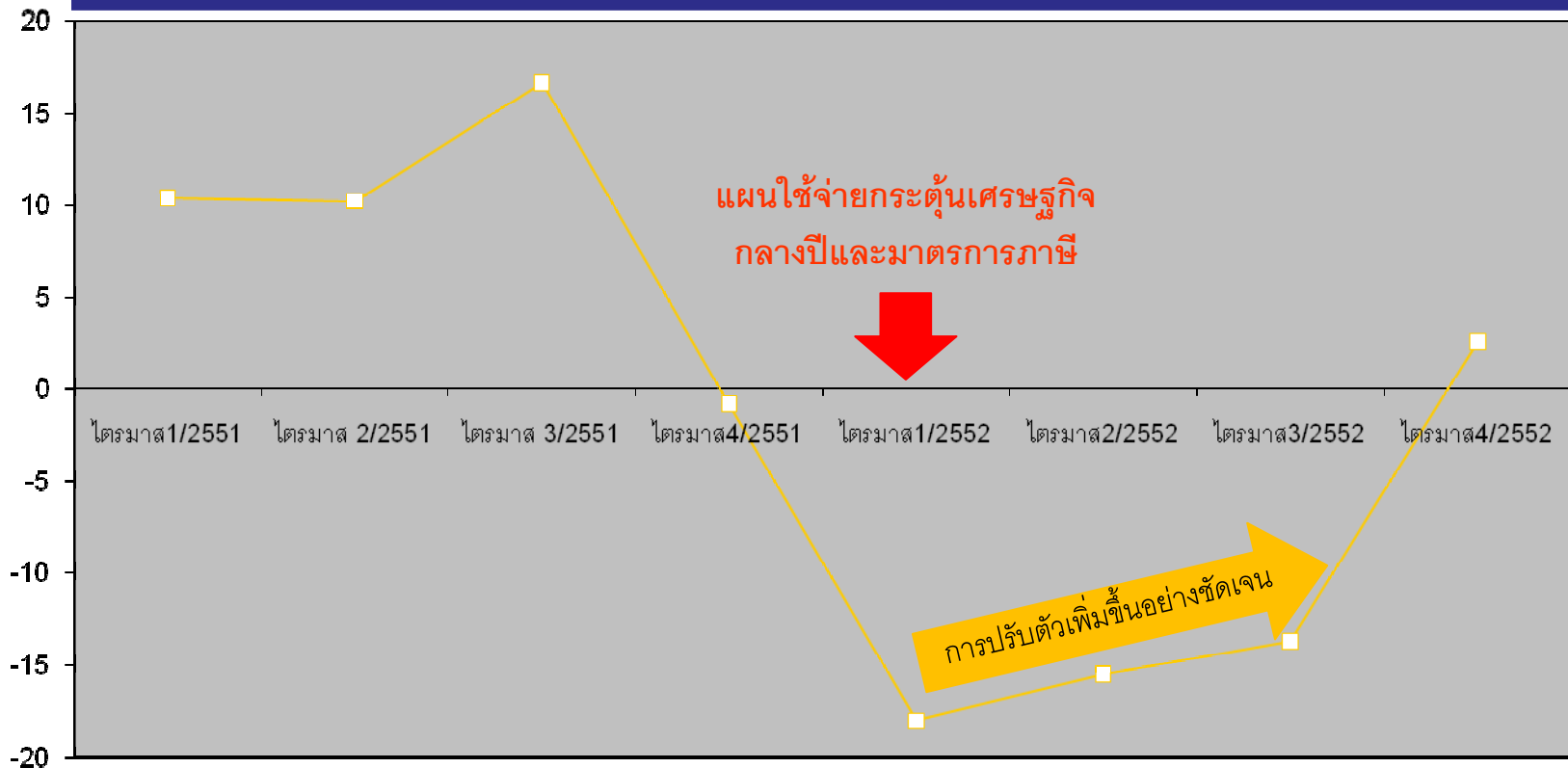
- ผู้สูงอายุมาลงทะเบียนและมีสิทธิตามหลักเกณฑ์ที่ได้รับเบี้ยยังชีพ จำนวน 3,576,661 คน

## ต้นกล้าอาชีพ

- งบประมาณ 6,900 **ล้านบาท** ซึ่งมีจำนวนผู้เข้ารับการฝึกอบรมทั้งสิ้น 319,658 คน จากเป้าหมายโครงการ 240,000 คน หรือ 133.19%

# มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจกลางปี 2552

อัตราการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มปรับตัวสูงขึ้นเนื่องจากแผนการกระตุ้นเศรษฐกิจ



—□— % Change การเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม

- ตัวเลขการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม ณ ราคาคงที่ เริ่มเปลี่ยนแปลงในแนวบวกไตรมาสที่ 2 ปี 2552 เทียบกับไตรมาสเดียวกันในปี 2551 หลังจากการใช้จ่ายมาตรการเศรษฐกิจกลางปี 2552

## รายละเอียด

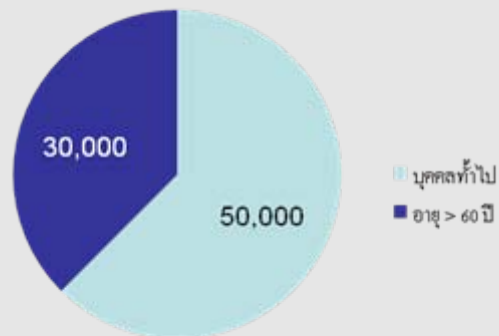
- ออก พันธบัตรออมทรัพย์ไทยเข้มแข็ง วงเงิน 80,000 ล้านบาท ผ่านธนาคาร 7 แห่ง โดยมีการกำหนดอัตราดอกเบี้ยให้เป็นแบบขั้นบันได 3-5 %

## เป้าหมาย

- เพื่อระดมทุนซื้อพันธบัตรนำไปใช้ลงทุนผ่านโครงการไทยเข้มแข็ง
- การเพิ่มทางเลือกในการออมของผู้สูงอายุและนักลงทุนรายย่อย

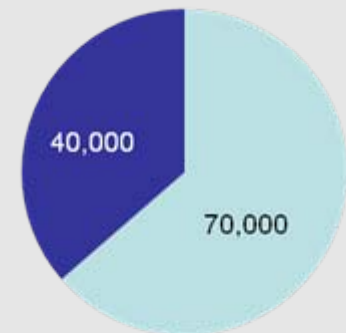
## ผลสัมฤทธิ์

### ผลการจัดสรรพันธบัตรด้วยมูลค่า



หน่วย: ล้านบาท

### จำนวนผู้ซื้อพันธบัตร



หน่วย: คน

- ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบทางลบกับตลาดเงินในประเทศ
- ส่งผลกระทบต่ออัตราดอกเบี้ยเงินออมในประเทศสูงขึ้นอีกด้วย



## รายละเอียด

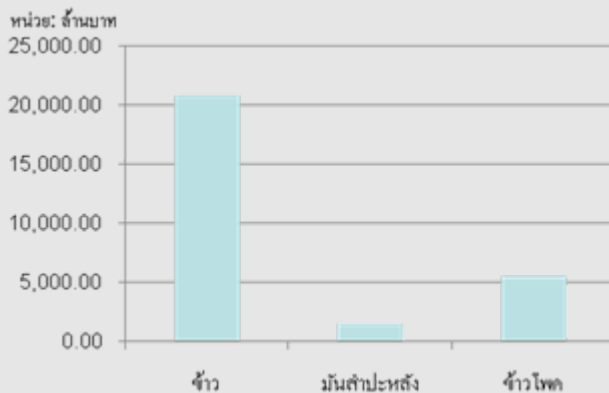
- ประกันรายได้ให้กับผู้ปลูก ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง และข้าวเปลือก เกษตรกรรับเงินชดเชยจากการประกันรายได้ ถ้าราคาอ้างอิงพืชผลที่ประกาศโดยรัฐบาล ต่ำกว่าราคาประกันรายได้ที่กำหนดไว้

## เป้าหมาย

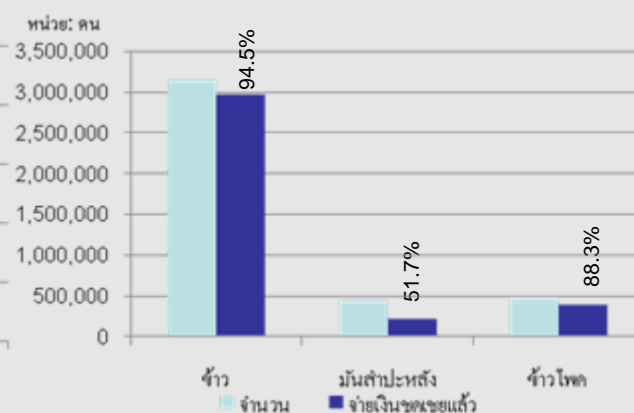
- เพื่อให้ผลประโยชน์ถึงมีเกษตรกรโดยตรง ทำให้ทุกคนได้รับประโยชน์เท่าเทียมกันตามพื้นที่ปลูกที่มีอยู่
- วางแผนใช้เงิน 42,882 ล้านบาท 2552-2553 เพื่อเข้าถึงเกษตรกรทุกครัวเรือน

## สถานะ

### มูลค่ารวมการจ่ายเงินชดเชย ณ วันที่ 11 มกราคม 2553



### จำนวนเกษตรกรลงทะเบียน และได้รับเงินชดเชย



- เริ่มจ่ายเงินชดเชยเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพด (22 ต.ค. 2552) เกษตรกรผู้ปลูกข้าว (29 ต.ค. 2552) เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง (6 พ.ย. 2552)

# มาตรการภาษีกระตุ้นเศรษฐกิจ

- เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศผ่านการช่วยเหลือผู้ประกอบการประเภทและภาคประชาชนโดยใช้มาตรการลดภาษีและค่าธรรมเนียม ทางกระทรวงการคลัง กรมสรรพากร ได้กำหนดกรอบมาตรการภาษีเพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจ และมาตรการดังกล่าวได้ผ่านมติคณะรัฐมนตรีแล้วเมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552

## มาตรการภาษีธุรกิจอสังหาริมทรัพย์

- จากค่าดัชนีความเชื่อมั่นของผู้ประกอบการธุรกิจพัฒนาที่อยู่อาศัย ปี 2552 แสดงให้เห็นว่าจากการออกมาตรการภาษีอสังหาริมทรัพย์นั้นเพิ่มความเชื่อมั่นให้กับผู้ประกอบการอย่างมาก

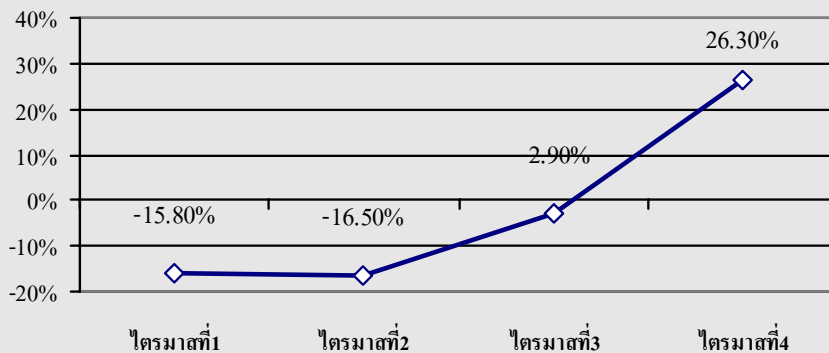


\* อ้างอิงจากศูนย์ข้อมูลอสังหาริมทรัพย์

\* ค่าดัชนีความเชื่อมั่นของผู้ประกอบการธุรกิจพัฒนาที่อยู่อาศัยมีค่ากลางของดัชนีเท่ากับ 50 ดังนั้น หากค่าดัชนีสูงกว่าค่ากลาง มีนัยว่าผู้ประกอบการเห็นว่าเป็นภาวะที่ดี และหากดัชนีมีค่าสูงกว่าเดิม มีนัยว่า ผู้ประกอบการเห็นว่าเป็นภาวะที่ดีขึ้นจากเดิม

## มาตรการภาษีด้านการท่องเที่ยว

จำนวนการเปลี่ยนแปลงนักท่องเที่ยวแบ่งตาม ไตรมาส ปี2552 เมื่อเทียบกับปี2551 (year on year)



## มาตรการภาษีผู้ประกอบการ SME

- ผลการดำเนินงานในปี 2552 หลังจากมีมาตรการภาษีผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม ได้มีผลกระทบทางบวกอย่างชัดเจน
- บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมได้รายงานผลกระทบดังกล่าวต่อไปนี้
  - ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมได้รับอนุมัติค้ำประกัน 5,694 โครงการ เป็นเงินอนุมัติ 21,390 ล้านบาท
  - ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมได้รับสินเชื่อจากสถาบันการเงิน 38,624 ล้านบาท
  - ช่วยรักษาสภาพการจ้างงาน 177,162 ราย พร้อมทั้งทำให้มีการจ้างงานใหม่เพิ่มขึ้นอีก 22,795 ราย

# มาตรการภาษีกระตุ้นเศรษฐกิจ

## มาตรการภาษีวิสาหกิจชุมชน

เพิ่มเพดานวงเงินได้ที่ได้รับการยกเว้นภาษีสำหรับวิสาหกิจชุมชน จาก 1,200,000 บาท เป็น 1,800,000 บาทเพื่อเป็นการเพิ่ม รายได้ให้แก่ประชาชน และสนับสนุนวิสาหกิจชุมชน

## มาตรการภาษีปรับโครงสร้างหนี้

เป็นการยกเว้นภาษีเงินได้ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และ อากรแสตมป์สำหรับเงินได้ที่ได้รับการโอนสินทรัพย์ การขาย สินค้า และการกระทำอันเนื่องมาจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ การโอนสินทรัพย์ที่ลูกหนี้นำมาจำนองเป็นประกันหนี้ของสถาบัน การเงินให้แก่ผู้อื่น โดยลูกหนี้ต้องนำเงินได้นั้นไปชำระแก่เจ้าหนี้ เพื่อที่จะเร่งรัดการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ เพื่อรองรับผลกระทบ จากปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจ

## มาตรการภาษีธุรกิจเงินร่วมลงทุน

ยกเลิกเงื่อนไขที่กำหนดให้ธุรกิจเงินร่วมลงทุน (Venture Capital) ต้องนำเงินไปลงทุนใน SME ไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของทุนจดทะเบียนชำระแล้วในปีแรก และยกเว้นภาษีเงินได้แก่ผลประโยชน์ จากการโอนหุ้นของ SME เพื่อที่จะเป็นแหล่งเงินทุนระยะยาว สำหรับ SME และเป็นการพัฒนาตลาดทุนไทยหาก SME เข้าไป จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์

## มาตรการการภาษีโอนกิจการบางส่วน

ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ อากรแสตมป์ และลด ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมกรรมที่ดิน ที่เกิดขึ้น เนื่องจากการโอนกิจการบางส่วน ให้แก่ผู้ประกอบการซึ่งเป็น บริษัทมหาชนหรือบริษัทจำกัด ซึ่งการโอนต้องแล้วเสร็จภายใน วันที่ 31 ธ.ค. 2552 เพื่อที่จะเร่งรัดการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรให้ มีการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถแข่งขันได้และลด ภาระค่าใช้จ่าย

# มาตรการภาษีกระตุ้นเศรษฐกิจ

## มาตรการภาษีธุรกิจสปา

ยกเว้นการจัดเก็บภาษีธุรกิจสปา จากอัตราภาษีปัจจุบันที่จัดเก็บร้อยละ 10 ของรายรับจากการให้บริการ ลงเหลือร้อยละ 0 เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการสปาให้มีศักยภาพในการแข่งขันสู่ระดับสากล และส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางการให้บริการสปา รวมถึงเพิ่มขีดความสามารถให้แข่งขันกับต่างประเทศได้ ซึ่งส่งผลดีต่อภาคธุรกิจการท่องเที่ยวดึงดูดให้นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ

## มาตรการภาษีดอกเบีย้ออมทรัพย์

ยกเว้นภาษี ณ ที่จ่าย สำหรับภาษีดอกเบีย้ออมทรัพย์เงินฝากออมทรัพย์ที่มีดอกเบีย้ออมต่อปีไม่ถึง 2 หมื่นบาท จากปกติผู้ถือบัญชีเงินฝากออมทรัพย์จะมีภาระภาษีอัตราดอกเบีย้ออมที่ร้อยละ 15 ซึ่ง ผลจากการยกเว้นภาษีครั้งนี้จะช่วยให้ผู้ฝากบัญชีออมทรัพย์ 62 ล้านบัญชีไม่ต้องเสียภาษี หรือ ผู้ที่มีเงินในบัญชีออมทรัพย์ไม่ถึง 4 ล้านบาท ไม่ต้องเสียภาษี

## มาตรการภาษีเครื่องปรับอากาศ

ยกเว้นการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตเครื่องปรับอากาศที่มีขนาดทำความเย็นไม่เกิน 72,000 บีทียูต่อชั่วโมง ชนิดที่ใช้กับอาคารสำนักงานและบ้านพักอาศัย ลงเหลือร้อยละ 0 จากเดิม ร้อยละ 15 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรี และเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ

## มาตรการภาษีภาษีอัตราก้าวหน้า

เป็นการลดภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีในการนำเข้าวัตถุดิบลงเหลือร้อยละ 1 เนื่องจากจากธุรกิจอัตราก้าวหน้าเป็นภาคการผลิตที่มีความสำคัญ สร้างรายได้ให้ประเทศในอันดับ 1 ใน 4 และมีมูลค่าสูงถึง 2.8 แสนล้านบาทและเพื่อผลักดันไทยขึ้นเป็นศูนย์กลางการค้าอัตราก้าวหน้าและเครื่องประดับของโลก

## รายละเอียด

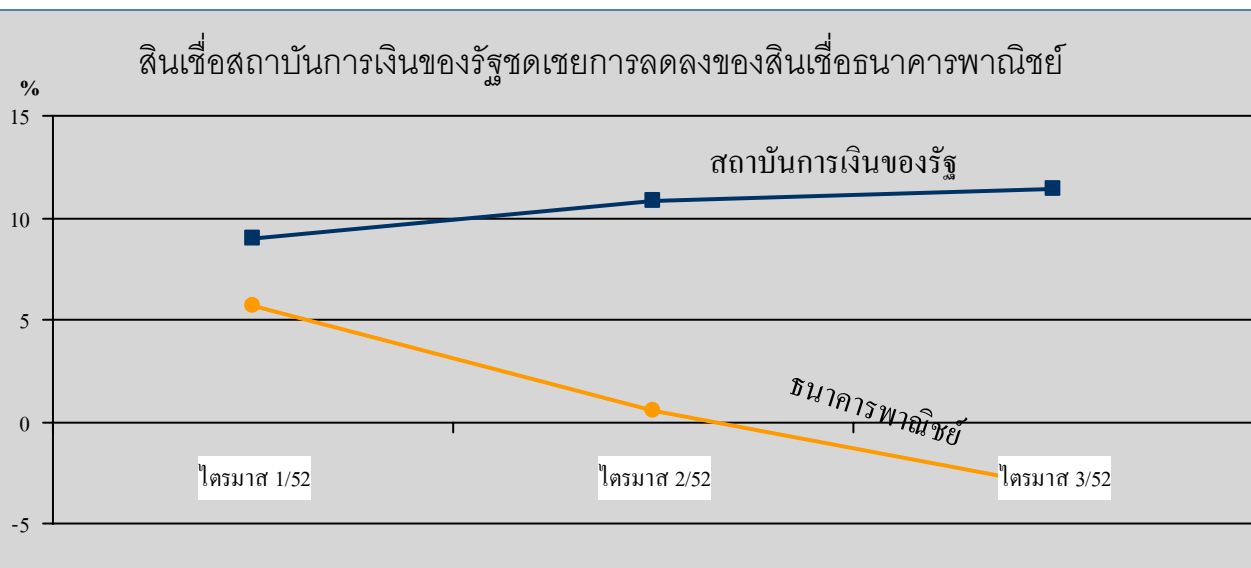
- ออกสินเชื่อฟาสต์แทรค กับสถาบันการเงินของรัฐ 6 แห่ง ในการ แก้ไขปัญหาการอนุมัติสินเชื่อ และการเบิกจ่ายสินเชื่อดำเนินการ

## เป้าหมาย

- เป้าหมายสินเชื่อปี 2552 ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ 6 แห่ง 64,000 ล้านบาท

## ผลสัมฤทธิ์

- ในปี 2552 มีผู้ยื่นคำขอ 780,876 ราย วงเงินรวม 139,405 ล้านบาท อนุมัติสินเชื่อไปแล้ว 704,674 ราย วงเงินรวม 107,722 ล้านบาทหรือ คิดเป็น 168.3% ทำนิติกรรมสินเชื่อ 685,569 ราย วงเงินรวม 86,017 ล้านบาท หรือคิดเป็น 134.4% ของเป้าหมาย เบิกจ่ายสินเชื่อ 685,349 ราย วงเงินรวม 73,480 ล้านบาท หรือคิดเป็น 126.7 %ของเป้าหมาย



# 1 ล้านไร่มิติใหม่ที่ราชพัสดุ

## รายละเอียด

- นำที่ราชพัสดุที่ส่วนราชการครอบครองไว้เกินความจำเป็นและหรือที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ ประมาณ 1 ล้านไร่ เพื่อนำมาจัดให้เกษตรกรเช่าทำการเกษตรในอัตราค่าเช่าที่เหมาะสม

## เป้าหมาย

- ปี 2552 กรมธนารักษ์ได้ตั้งเป้าหมายนำที่ดินราชพัสดุเพื่อสนับสนุนการปลูกพืชอาหาร และพืชทดแทนพลังงานทั่วประเทศซึ่งสามารถดำเนินการได้ เนื้อที่ 100,000 ไร่

## สถานะและ แนวโน้มการดำเนินงาน

- ในปี 2552 ได้จัดสรรพื้นที่ไปแล้วกว่า 4.62 หมื่นราย รวมเนื้อที่กว่า 1.19 แสนไร่ โดยคิดค่าเช่าไร่ละ 35 บาทต่อปี และจัดสรรให้รายละเอียดไม่เกิน 15 ไร่
- ในปี 2553 ตั้งเป้าหมายในการดำเนินการโครงการดังกล่าวจำนวน ประมาณ 100,000 ไร่



การสร้างรากฐานทางเศรษฐกิจในปี 2553



# นโยบายแก้ไขปัญหานี้ออกระบบ

## รายละเอียด

- แก้ไขปัญหานี้ออกระบบผ่านธนาคารรัฐ 6 แห่ง
  - โดยเปิดจดทะเบียนลูกหนี้ออกระบบทั่วประเทศ
  - เปิดโอกาสให้ลูกหนี้ออกระบบสามารถเปลี่ยนมาใช้เงินกู้กับธนาคารของรัฐ
  - จัดโครงการอบรมและฟื้นฟูอาชีพให้กับลูกหนี้

## เป้าหมาย

- เปิดโอกาสให้ประชาชนให้เข้าถึงแหล่งเงินกู้ในระบบสถาบันการเงินของรัฐที่มีเงื่อนไขยุติธรรมมากกว่า เพื่อให้มีเงินเหลือเพียงพอสำหรับรายจ่ายจำเป็นและมีเงินเหลือออม
- ประชาชนมีการดำรงชีพภายใต้แนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และส่งเสริมและกระตุ้นประชาชนให้มีการออมเงินเพื่อรักษาวินัยทางการเงินอันเป็นรากฐานที่สำคัญของครอบครัวและประเทศชาติ

## สถานะ

- ภายในปี 2552 มีลูกหนี้ออกระบบเข้าร่วมโครงการจำนวน 965,377 ราย มูลค่า 102,267,480,556 บาท

## แนวโน้มการดำเนินงาน

- เริ่มลงทะเบียนตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2552 เป็นต้นมา และจะมีการคัดกรองและเริ่มเจรจาหนี้ให้เข้าสู่ระบบและจะเปิดอบรมอาชีพ
- สามารถเริ่มอนุมัติเงินให้ประชาชนได้ภายในมกราคม ปี 2553 (เร็วกว่ากำหนดการ)

# แผนพัฒนาตลาดเงินระยะที่สอง (รพท.)

## รายละเอียด

- ลดต้นทุนจากกฎระเบียบและสินเชื่อและสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่ยังค้างในระบบ
- ส่งเสริมการแข่งขันและการเข้าถึงบริการทางการเงิน
- ส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน 5 ด้าน ได้แก่ (1) เครื่องมือบริหารความเสี่ยง (2) ระบบข้อมูล (3) กฎหมายการเงิน (4) เทคโนโลยีสารสนเทศ (5) บุคลากร

## เป้าหมาย

- เพื่อให้ระบบสถาบันการเงินมีประสิทธิภาพเพื่อให้ต้นทุนบริการทางการเงินอยู่ในระดับที่ส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ
- เพื่อให้ระบบสถาบันการเงินที่เข้มแข็งและปรับตัวได้เร็วเพื่อรองรับความผันผวนจากโลกการเงิน
- เพื่อให้ระบบสถาบันการเงินมีความหลากหลายที่ทำหน้าที่ตัวกลางทางการเงินกับประชาชนได้ทั่วถึง
- เพื่อให้ระบบสถาบันการเงินที่มีความเป็นธรรมและโปร่งใสในการให้บริการทางการเงิน

## สถานะ

- คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนพัฒนาฯ 2 ตามผลการประชุมของ คกก. ครม. เศรษฐกิจ
- อยู่ระหว่างกระบวนการแต่งตั้ง “คณะกรรมการกำกับดูแลการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินระยะที่ 2”

## แนวทางการดำเนินงาน

- เมื่อนายกฯ แต่งตั้งคณะกรรมการฯ แล้ว จะมีการประชุมเพื่อติดตามการดำเนินงานเป็นระยะ ๆ รวมทั้งจัดตั้งคณะอนุกรรมการ 4 คณะ (ด้านภาษี กฎหมาย ระบบข้อมูล บุคลากร) เพื่อดำเนินงาน และติดตามงานในรายละเอียดแต่ละด้าน

## รายละเอียด

- กระทรวงการคลังร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิรูปตลาดทุนไทย ที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทย ทั้งด้านการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ตอบสนองความต้องการระดมทุนของภาครัฐ และสร้างความเชื่อมโยงระหว่างตลาดทุนไทยและตลาดทุนโลก

## เป้าหมาย

- เร่งพัฒนาตลาดทุนไทยให้เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจ โดยเป็นช่องทางการออมและการลงทุนที่มีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ การมีตลาดทุนที่เข้มแข็งจะช่วยลดความผันผวนต่อปัจจัยทางเศรษฐกิจในยุคปัจจุบันที่การเคลื่อนย้ายเงินทุนทำได้อย่างรวดเร็วอีกด้วย

## สถานะ

- แผนพัฒนาตลาดทุนไทยได้รับการเห็นชอบจากการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ และการประชุมคณะรัฐมนตรีแล้ว
- ได้มีการจัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ เมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552

## แนวโน้มนำการดำเนินงาน

- ปรับบทบาทของคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาตลาดทุนเป็นคณะกรรมการกำกับ/ติดตามผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาตลาดทุนไทย
- จัดให้มีการรายงานผลการดำเนินงาน ความก้าวหน้า/ล่าช้า อุปสรรคและข้อจำกัดของการดำเนินงานตามแผนฯ ทุก 6 เดือน
- จัดให้มีการติดตามผลและเปิดเผยข้อมูลผ่านช่องทางต่างๆ ทุกไตรมาส เช่น ทางเว็บไซต์ การจัดสัมมนา หรือบทความเผยแพร่ เป็นต้น

## รายละเอียด

- จัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ สำหรับแรงงานนอกระบบได้ออมเงินรายเดือนโดยกับรัฐบาล สมทบสูงสุด 100 บาท
- รัฐจะประกันเงินและผลตอบแทน โดยผู้ออมสามารถถอนเงินออมพร้อมดอกเบี้ยได้ 40% ของเงินที่ออมไว้ตอนอายุครบ 50 ปี และ เมื่อครบ 65 ปี จะได้รับบำนาญรายเดือนตาม จำนวนออม

## เป้าหมาย

- เป็นกองทุนการออมระยะยาวเพื่อวัยสูงอายุ
- เพื่อสร้างรายได้ในรูปแบบบำนาญระดับพื้นฐานสำหรับการดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมั่นคงไปตลอด อายุขัย

## สถานะ

- คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหลักการร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ เมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552

## แนวโน้มการดำเนินงาน

- และขณะนี้ อยู่ระหว่างการตรวจร่างพระราชบัญญัติฯ ของสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา เพื่อเข้าสู่กระบวนการออกเป็นกฎหมายต่อไป

# การเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPP

## รายละเอียด

- พิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบการร่วมลงทุนในโครงการระหว่างรัฐ และเอกชนในรูปแบบ Public Private Partnership

## เป้าหมาย

- เพิ่มแนวทางการลงทุนให้กับโครงการภาครัฐ
- ลดภาระทางการเงินให้รัฐบาล
- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน รวมทั้งช่วยสร้างความเข้มแข็งในภาคธุรกิจ มีการกระจายรายได้และการสร้างงาน

## สถานะ

- คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการปรับปรุงองค์ประกอบและหน้าที่คณะกรรมการพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPP
- คณะกรรมการฯ อยู่ในขั้นตอนการหารือวิธีการคัดเลือกโครงการลงทุนภาครัฐในรูปแบบ PPP ที่ชัดเจนว่า โครงการภาครัฐใดมีความเหมาะสมที่จะทำ PPP หรือภาครัฐจะดำเนินการเอง

## แนวโน้มนำการดำเนินงาน

- คัดเลือกโครงการที่มีความเหมาะสมในการเข้าร่วมโครงการต่อไปตามหลักการที่วางไว้
- รับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน
- กำหนดรูปแบบ PPP ตามความเหมาะสมของแต่ละโครงการ

## รายละเอียด

- จัดหาแหล่งสินเชื่อสำหรับประชาชนฐานรากที่เหมาะสมและเข้าถึงได้สะดวกขึ้น

## เป้าหมาย

- ลดปัญหาเงินกู้ยืมในระบบที่มีดอกเบี้ยสูงมาก
- จัดให้มี “วงเงิน” ที่สอดคล้องกับการประกอบอาชีพและความสามารถในการชำระเงินคืนเพื่อใช้ในกรณีจำเป็นหรือฉุกเฉิน
- เชื่อมโยงแหล่งเงินทุน (และเงินฝาก) ที่มีอยู่ในชุมชนและท้องถิ่นเข้ากับสินเชื่อในระบบ

## สถานะและ แนวโน้มการดำเนินงาน

- อยู่ระหว่างการศึกษาพิจารณาในรายละเอียด
- ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ และธนาคารออมสิน พัฒนาการให้สินเชื่อที่เหมาะสม

## รายละเอียด

- ออกพระราชบัญญัติบัตรเครดิตและพระราชบัญญัติสินเชื่อส่วนบุคคลในการควบคุมดูแลธุรกิจดังกล่าว

## เป้าหมาย

- เพื่อกำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจและคุ้มครองสิทธิของผู้บริโภคให้ได้รับความเป็นธรรมมิให้ถูกเอารัดเอาเปรียบจากผู้ประกอบธุรกิจ
- เพื่อป้องกันและลงโทษผู้ที่กระทำความผิดทั้งในบัตรเครดิตและสินเชื่อส่วนบุคคล

## สถานะ

- ร่างพระราชบัญญัติทั้งสองอยู่ในขั้นตอนการเตรียมการในกระทรวงการคลัง

## แนวโน้มการดำเนินงาน

- จะมีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน และเข้าสู่การกระบวนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รัฐสภาและประกาศใช้กฎหมายต่อไป

## รายละเอียด

- เป็นการออกพระราชบัญญัติควบคุมให้มีการติดตามทวงถามหนี้อย่างเป็นธรรม

## เป้าหมาย

- เพื่อให้มีกฎหมายกำกับดูแลการติดตามทวงถามหนี้ให้เกิดความเป็นธรรมและมีมาตรฐาน โดยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติในการติดตามทวงถามหนี้ รวมถึงบทลงโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนกฎหมาย

## สถานะ

- เพื่อให้ได้ผ่านการทำประชาพิจารณ์และอยู่ในระหว่างการพิจารณาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเกี่ยวกับเรื่องขอบเขตและโครงสร้างในการกำกับ

## แนวโน้มการดำเนินงาน

- เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาและประกาศใช้กฎหมาย



## รายละเอียด

- เป็นการออกพระราชบัญญัติในการอนุญาตให้ผู้ประกอบการธุรกิจมีทางเลือกในการนำทรัพย์สินเป็นหลักประกัน

## เป้าหมาย

- ดังนั้น ร่างกฎหมายฉบับนี้สามารถให้ผู้ประกอบกิจการเอกชนสามารถใช้ทรัพย์สินต่าง ที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจให้สามารถนำมาเป็นหลักประกันในการขอสินเชื่อได้

## สถานะ

- ได้รับการอนุมัติโดยคณะรัฐมนตรีในหลักการและอยู่ระหว่างการพิจารณาเพิ่มเติมของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อรอออกเป็นกฎหมายอีกครั้งหนึ่ง

## แนวโน้มนำการดำเนินงาน

- เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาและประกาศใช้กฎหมาย

## รายละเอียด

- การออกพระราชบัญญัติการเก็บภาษีจากการใช้ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง สำหรับที่ดินประเภทต่างๆโดยมีอัตราภาษีลดหลั่นกันไป

## เป้าหมาย

- นำมาใช้แทน พ.ร.บ. ภาษีโรงเรือน และ พ.ร.บ. ภาษีบำรุงท้องถิ่น เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับท้องถิ่น แทนการพึ่งพางบประมาณแผ่นดิน
- ลดความเหลื่อมล้ำ เสริมสร้างคามยุติธรรมและสนับสนุนการใช้ที่ดินให้เป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจ

## สถานะ

- ผ่านกระบวนการพิจารณาพิจารณาเพื่อปรับปรุงร่างกฎหมาย

## แนวโน้มการดำเนินงาน

- จะมีการเสนอคณะรัฐมนตรีในระยะเวลาที่เหมาะสม
- เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาและประกาศใช้กฎหมาย

## รายละเอียด

- แก้ไขกฎหมายของกรมศุลกากรทำให้มีความยุติธรรมกับผู้ประกอบการมากยิ่งขึ้นในกระบวนการอุทธรณ์ต่อศาลได้ง่ายขึ้น หากผู้ประกอบการไม่พอใจการวินิจฉัยของกรมศุลกากร

## เป้าหมาย

- เพื่อให้กรมศุลกากรมีความโปร่งใส และเปิดกว้างสำหรับการตรวจสอบจากอำนาจศาลมากขึ้น

## สถานะและ แนวโน้มการดำเนินงาน

- จะมีการเสนอร่างกฎหมายศุลกากรใหม่ให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ และยื่นเข้าสู่กระบวนการกฎหมายต่อไป

## รายละเอียด

- สร้างความแรงจูงใจด้านภาษีให้กับเอกชนต่างชาติ เพื่อเข้ามาตั้งสำนักงานภูมิภาคในประเทศไทยหรือ ROH

## เป้าหมาย

- เพื่อให้ประเทศไทยสามารถแข่งขันกับประเทศในภูมิภาคในการดึงดูดเอกชนต่างชาติเข้ามาตั้งสำนักงานในประเทศได้

## สถานะ และการดำเนินงาน

- อยู่ในขั้นพิจารณากฎเกณฑ์รายละเอียด

## รายละเอียด

- ติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายโครงการไทยเข้มแข็งเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐสามารถดำเนินการตามแผนงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## เป้าหมาย

- 2 แสนล้านบาทแรก จะมีการลงนามในสัญญาครบถ้วนทั้งหมดในช่วงกลางเดือน มี.ค. 2553
- 1.5 แสนล้านบาท จะลงนามในสัญญาแล้วเสร็จภายในวันที่ 8 เม.ย. 2553

## สถานะ

- ณ วันที่ 8 ม.ค. 2553 สำนักงบประมาณได้อนุมัติจัดสรรงบประมาณแล้ว 16,443 โครงการ คิดเป็นเงินลงทุน 1.5 แสนล้านบาท หรือประมาณร้อยละ 75 ของวงเงิน 2 แสนล้านบาทแรก และมีการทำสัญญาแล้ว 6,531 โครงการ คิดเป็นวงเงิน 8.2 หมื่นล้านบาท โดยมีการเบิกจ่ายเม็ดเงินแล้ว 5,816 โครงการ หรือ 2.7 หมื่นล้านบาท
- จะเริ่มมีการดำเนินการของโครงการในวงเงิน 1.5 แสนล้านบาทภายในเดือนมกราคม

## แนวโน้มการดำเนินงาน

- ติดตามความคืบหน้าอย่างใกล้ชิดร่วมกับสำนักงบประมาณฯ รวมถึงกระทรวงและหน่วยงานเจ้าของโครงการ

## รายละเอียด

- วางนโยบายและแนวทางการพัฒนาภาษีสรรพสามิตในอนาคต
- ปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี
- เสริมสร้างความทันสมัยในการบริการประชาชน

## เป้าหมาย

- พัฒนาการบริหารจัดการเก็บภาษีและกฎหมายให้มีความชัดเจน เป็นธรรม และเป็นกลาง ผู้ประกอบการสามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- เร่งรัดการจัดเก็บรายได้ให้เป็นไปตามเป้าหมาย และควบคุมการดำเนินการโดยใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย
- มี Smart Office ทั่วประเทศ เพื่อให้บริการประชาชนได้ทั่วถึง

## สถานะและ แนวโน้มการดำเนินงาน

- ได้มีการศึกษาเพื่อจัดทำแผนแม่บทภาษีสรรพสามิต และเตรียมเสนอร่างกฎหมายภาษีสรรพสามิตให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติภายในเดือนเมษายน 2553
- ดำเนินการจัดหาเทคโนโลยีที่ทันสมัย เช่น GPS, Tax Map มาใช้ในการควบคุมการจัดเก็บภาษี
- กำลังดำเนินการปรับปรุงพื้นที่นำร่องที่สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่กรุงเทพมหานคร พื้นที่ 3 เพื่อเป็นต้นแบบให้พื้นที่อื่น ๆ คาดว่าจะแล้วเสร็จภายในปี 2553

## รายละเอียด

- ผลักดันการประกันภัยราคาประหยัด (Micro insurance) ออกมาสู่ตลาดเพื่อให้ประชาชนรากหญ้าและเป็นคนกลุ่มใหญ่ของประเทศเข้าถึงการทำประกันภัยได้มากขึ้น

## เป้าหมาย

- เพิ่มสัดส่วนจำนวนผู้ถือกรมธรรม์ของคนไทยเป็น 50% หรือประมาณ 30 ล้านคนให้ได้ภายใน 3-5 ปี จากปัจจุบันที่มีสัดส่วนประมาณ 25 % หรือ ประมาณ 15 ล้านคน

## สถานะ และการดำเนินงาน

- อยู่ระหว่างหารือกับธุรกิจประกันชีวิต และธุรกิจประกันวินาศภัย และเร่งหาข้อสรุปอัตราเบี้ยประกันภัยและเงื่อนไขการประกันภัยแบบมาตรฐาน

## รายละเอียด

- ยกกระดับ e-GP (Electronic Government Procurement) สู่มิติใหม่ เร่งพัฒนาและรวม 3 ระบบใหญ่ e-Auction e-Marketplace และ e-Procurement Information Center

## เป้าหมาย

- ยกกระดับมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
- เพื่อความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้
- ประหยัดงบประมาณ
- เป็นศูนย์กลางข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งใน และต่างประเทศ

## สถานะ

- ในปี 2552 มีการจัดหาพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน 26,423 ครั้ง สามารถทำให้ประหยัดงบประมาณได้ คิดเป็นเงินจำนวน 19,511 ล้านบาท และได้แก้ปัญหาตลอดจนลดเวลา e-Auction

## แนวโน้มการดำเนินงาน

- พัฒนา e-Auction และติดตามการประเมินผลการดำเนินงานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้เป็นมาตรฐานสากล
- เร่งพัฒนา e-Marketplace รวบรวมสินค้า และ ร้านค้าหรือบริษัทต่าง ๆ เพื่อเป็นสื่อกลางระหว่าง ผู้ซื้อ (Buyer) และผู้ขาย (Supplier) เป็นตลาดกลางระหว่างธุรกิจร้านค้ากับหน่วยงานภาครัฐ B2G
- จัดทำและพัฒนาศูนย์กลางข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
- รวม 3 ระบบใหญ่ e-Auction, e-Marketplace, E-Procurement Information Center (EPIC)



ธรรมาภิบาลของผู้บริหารระดับสูง

มาตรฐานการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ  
ของกระทรวงฯ และรัฐวิสาหกิจ

มาตรฐานการเปิดเผยข้อมูลของกระทรวงฯ และ  
รัฐวิสาหกิจ

# กระทรวงการคลัง ก้าวหน้าอย่างมั่นคงปี 2553

ฝนตกทั่วฟ้า	ส่งเสริมภาคธุรกิจ	ประสิทธิภาพภาครัฐ
พันธบัตรออมทรัพย์ไทยเข้มแข็ง	มาตรการภาษีกระตุ้นเศรษฐกิจ	การปฏิรูปการจัดเก็บภาษีไทย
นโยบายประกันรายได้เกษตรกร	มาตรการสินเชื่อ Fast Track	พัฒนาระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์
1 ล้านไร่มีดีใหม่ที่ราชพัสดุ	ภาษีเพื่อการเข้ามาตั้งสำนักงานภูมิภาคในประเทศไทย	Modernization กรมสรรพสามิต
สินเชื่อรายย่อย (Microfinance)	การทางเลือกหลักประกันธุรกิจ	การติดตามโครงการไทยเข้มแข็ง
แก้ไขปัญหาน้ำนอกระบบ	ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง	จริยธรรมกระทรวงการคลัง
กองทุนการออมแห่งชาติ	แผนพัฒนาตลาดทุน	
การควบคุมสินเชื่อส่วนบุคคล/ การทวงถามหนี้อย่างเป็นธรรม	แผนพัฒนาตลาดเงินระยะที่สอง	
Micro Insurance	การเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPP	