

## เรื่อง หนังสือแจ้งความจำนงขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการและการเงิน ฉบับที่ 6

ตามที่รัฐบาลไทยได้ขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการและการเงินจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ โดยประเทศไทยจะได้รับเงินกู้จำนวนทั้งสิ้น 17.2 พันล้านเหรียญสหรัฐ และประเทศไทยได้มีการเบิกจ่ายเงินไปแล้ว 5 งวด เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น 11.95 พันล้านเหรียญสหรัฐ ทั้งนี้ ประเทศไทยยังคงเหลือการเบิกจ่ายเงินกู้จำนวน 7 งวด สำหรับการเบิกจ่ายเงินงวดต่อ ๆ ไปนั้น กองทุนการเงินระหว่างประเทศจะมีการประเมินทุก ๆ 3 เดือน ว่ารัฐบาลไทย ได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อกำหนดต่าง ๆ ที่ตกลงกับกองทุนการเงินระหว่างประเทศไว้หรือไม่

ระหว่างวันที่ 9-23 พฤศจิกายน 2541 คณะเจ้าหน้าที่กองทุนการเงินระหว่างประเทศได้ดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติตามเงื่อนไข ครั้งที่ 5 ณ สิ้นเดือนกันยายน 2541 นอกจากนี้ กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยได้ร่วมกันจัดทำหนังสือแจ้งความจำนงขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการและการเงิน ฉบับที่ 6 โดยได้ร่วมปรึกษาหารือร่วมกับเจ้าหน้าที่กองทุนการเงินระหว่างประเทศเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2541 เห็นชอบในหลักการและเงื่อนไขการขอรับความช่วยเหลือจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศตามหนังสือแจ้งความจำนง ฉบับที่ 6 และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้ลงนามในหนังสือแจ้งความจำนง ดังกล่าว เพื่อจะได้จัดส่งให้คณะกรรมการกองทุนการเงินระหว่างประเทศพิจารณาอนุมัติการเบิกจ่ายเงินงวดที่ 5 ให้กับประเทศไทย โดยในการเบิกจ่ายเงินงวดที่ 6 นี้ ประเทศไทยจะได้รับเงินกู้จำนวนประมาณ 480 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

ทิศทางของนโยบายที่ระบุในหนังสือแจ้งความจำนง ฉบับที่ 6 นี้ จะเน้นการกระตุ้นเศรษฐกิจและบรรเทาผลกระทบทางสังคม โดยใช้มาตรการด้านการคลังเป็นกลไกสำคัญ รัฐบาลมีความมั่นใจว่าการดำเนินมาตรการเศรษฐกิจต่าง ๆ ดังกล่าวด้วยการสนับสนุนจากประชาชนไทยจะสามารถนำพาเศรษฐกิจไทยให้ฟื้นตัวและเติบโตอย่างยั่งยืน

## สารบัญญรายละเอียด

- หนังสือถึงนายคองเดอซู กรรมการจัดการ กองทุนการเงินระหว่างประเทศ
- บันทึกแนวทางการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาลไทย
- Box A แผนปฏิบัติการตามประกาศวันที่ 14 สิงหาคม 2541 ว่าด้วยการปรับโครงสร้างระบบการเงิน<sup>1/</sup>
- Box B ประเทศไทย : แผนปฏิรูปภาคการเงินเพิ่มเติม<sup>1/</sup>
- Box C ประเทศไทย : กลยุทธ์เพื่อสนับสนุนการปรับโครงสร้างหนี้ธุรกิจเอกชน
- ภาคผนวก

- เป้าหมายด้านการคลัง

- เป้าหมายด้านการเงิน

- เป้าหมายภาคต่างประเทศ

Download File at server-1 name : [Loi6 t.zip](#) (size 35 Kb)

Download File at server-2 name : [Loi6 t.zip](#) (size 35 Kb)

ฉบับแปล\*

กรุงเทพมหานคร

1 ธันวาคม 2541

นายมิเชล คองเดอซู

กรรมการจัดการ

กองทุนการเงินระหว่างประเทศ

1. หนังสือฉบับนี้ตรงกับวาระครบรอบ 1 ปีของรัฐบาลภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรีนายชวน หลีกภัย ซึ่งในระยะเวลาสั้นๆ ดังกล่าว ประเทศไทยมีความคืบหน้าอย่างมากในการแก้ไขปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจและการเงิน โดยสามารถฟื้นฟูฐานะด้านต่างประเทศ รักษาอัตราเงินเฟ้อให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และวางรากฐานเพื่อรองรับการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจในปี 2542 ความสำเร็จเหล่านี้สะท้อนให้เห็นถึงความเชื่อมั่นที่สูงขึ้นของตลาดที่มีต่อแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ แม้ว่าหลายประเทศในตลาดเกิดใหม่ได้ประสบปัญหาอย่างรุนแรงเป็นระลอก นับตั้งแต่หนังสือแสดงเจตจำนงฉบับวันที่ 25 สิงหาคม 2541 เป็นต้นมา

2. อย่างไรก็ตาม ทิศทางนโยบายที่ระบุในหนังสือแจ้งความจำนงฉบับนี้ การพัฒนาเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตแบบยั่งยืนหลังจากเสริมสร้างเสถียรภาพเป็นสิ่งที่ท้าทายมาก และขณะนี้ทางการใช้ความพยายามทั้งหมดในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว ดังนั้น ในการทบทวนแผนฟื้นฟู ประจำปี ไตรมาสครั้งที่ 5 นี้ ทางการได้ปรับปรุงกรอบนโยบายของแผนฟื้นฟู ดังนี้

- ประการแรก การดำเนินมาตรการทางตรงเพื่อส่งเสริมการฟื้นตัวของภาคเศรษฐกิจจริง ด้วยการเพิ่มสภาพคล่องแก่ภาคธุรกิจและสนับสนุนภาคเศรษฐกิจที่สำคัญให้มากขึ้น ซึ่งมาตรการดังกล่าว สอดคล้องกับแผนฟื้นฟู โดยรวม
- ประการที่สอง ภายใต้กรอบเศรษฐกิจมหภาค ได้ปรับให้นโยบายการคลังสนับสนุนการใช้จ่ายในประเทศมากขึ้น โดยฐานะการคลังภาครัฐโดยรวมสำหรับปีงบประมาณ 2541/42 จะขาดดุลประมาณร้อยละ 5 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เพิ่มจากเป้าหมายเดิมประมาณร้อยละ 2 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (นอกจากนี้ ยังมีภาระดอกเบี้ยจากการปรับโครงสร้างระบบการเงินจำนวนร้อยละ 3 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ โดยรัฐบาลคาดว่าจะรับภาระไม่เกินร้อยละ 1.5 ในปีงบประมาณ 2541/42

- ตามที่ได้ระบุไว้ในบันทึกแนวทางการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจฉบับวันที่ 25 สิงหาคม 2541) ทางการได้ดำเนินมาตรการการคลังเพิ่มเติมอย่างระมัดระวัง เพื่อให้การกระตุ้นเศรษฐกิจเกิดประโยชน์ต่อการใช้จ่ายและโครงการบรรเทาผลกระทบทางสังคมมากที่สุด
- ทางการมั่นใจว่าการขาดดุลการคลังจะลดลงได้โดยเร็วหลังจากที่เศรษฐกิจเริ่มฟื้นตัว ซึ่งจะสามารถรักษาฐานะการคลังของไทยให้แข็งแกร่งในระยะปานกลางได้
- ประการที่สาม ความเชื่อมั่นของตลาดที่เพิ่มขึ้นและค่าเงินบาทที่แข็งตัวขึ้น ส่งผลให้อัตราดอกเบี้ยในตลาดเงินลดลงอย่างต่อเนื่องสู่ระดับที่ต่ำกว่าก่อนวิกฤตการณ์ ดังนั้น นโยบายการเงินในขณะนี้กำลังเอื้อประโยชน์ต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจอย่างเต็มที่
  - อัตราดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมของธนาคารกำลังลดลงและภาวะสภาพคล่องดีขึ้น ภาวะการคลังกล่าวผนวกกับความ คืบหน้าในกระบวนการเพิ่มทุนของระบบธนาคารพาณิชย์ จะช่วยให้ภาวะการขาดแคลนสินเชื่อ คลี่คลายลงได้
  - ประการที่สี่ ทางการประเมินว่าขณะนี้การปรับโครงสร้างระบบการเงินมีความคืบหน้ามาก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การดำเนินมาตรการอย่างต่อเนื่องตามแผนฟื้นฟูระบบสถาบันการเงินที่ประกาศเมื่อวันที่ 14 สิงหาคม อย่างไรก็ตาม การปฏิบัติตามแผนดังกล่าวอาจต้องช้ากว่ากำหนดเดิมไปบ้าง เนื่องจากความหลากหลายของขั้นตอนในการแก้ปัญหาสถาบันการเงินที่ทางการเข้าแทรกแซง โดยการควบรวมหรือขายกิจการ จึงจำเป็นต้องปรับเร่งเวลาดำเนินการเล็กน้อย
  - การเพิ่มทุนของสถาบันการเงินยังคงเป็นแผนงานหลัก มาตรการช่วยเหลือสถาบันการเงินในการเพิ่มเงินกองทุน ชั้นที่ 1 และ 2 สะท้อนถึงความมุ่งมั่นของรัฐบาลในการช่วยให้ระบบธนาคารเพิ่มทุนและปล่อยสินเชื่อได้ตามปกติ ซึ่งขณะนี้ธนาคารพาณิชย์หลายแห่งได้แสดงความจำนงเข้าร่วมโครงการดังกล่าวแล้ว
  - ประการที่ห้า ในการปรับโครงสร้างหนี้ธุรกิจเอกชน ทางการได้วางกรอบนโยบายให้เป็นไปโดยความสมัครใจตามกลไกตลาด ดังปรากฏในหนังสือแสดงเจตจำนงฉบับวันที่ 25 สิงหาคม ทางการกำลังปรับปรุงกลยุทธ์ภายใต้การหารือร่วมกับธนาคารโลก โดยการพัฒนาระบบติดตามที่มีประสิทธิภาพและทบทวนแนวทางดำเนินการเพื่อให้เกิดความสมดุล ทั้งในแง่มาตรการ จูงใจ บทลงโทษ และ การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทระหว่างเจ้าหนี้มาตรการดังกล่าวควรจะช่วยเร่งให้กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้เป็นไปอย่างรวดเร็วขึ้น ซึ่งในขณะนี้ได้มีการบรรลุข้อตกลงปรับโครงสร้างหนี้รายสำคัญ ไปบ้างแล้ว และมีแนวโน้มจะสำเร็จเพิ่มขึ้นอีก
  - ประการที่หก ทางการได้ดำเนินมาตรการเพิ่มเติมเพื่อบรรเทาผลกระทบทางสังคม ซึ่งปรากฏในการปรับเป้าหมายทางการคลังสำหรับปีงบประมาณ 2541/42 ตามที่ได้กล่าวไว้ข้างต้น มาตรการเหล่านี้สอดคล้องกับมาตรการสนับสนุนภาคเศรษฐกิจที่สำคัญทั้งในเมืองและชนบท โดยผ่านโครงการใช้จ่ายที่ได้มีการวางแผนและตั้งเป้าหมายไว้อย่างระมัดระวัง และหลีกเลี่ยงการลดต้นทุนการว่างงานโดยไม่มีการทำงานซึ่งจะมีผลบิดเบือนตลาดแรงงานของไทย
  - ประการสุดท้าย แม้ว่าจะต้องมีการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแผนฟื้นฟู ของทางการอีกมาก แต่ทางการมั่นใจว่าจะสามารถแก้ไขกฎหมายสำคัญที่เอื้อต่อการปรับโครงสร้างระบบการเงินและธุรกิจเอกชนได้ในไม่ช้า เนื่องจากมีความเห็นพ้องทั่วไปถึงความจำเป็นของการปฏิรูป ทั้งนี้ หากการปฏิรูป ประสบผลสำเร็จ ประเทศไทยจะสามารถสร้างบรรยากาศที่เอื้อต่อการลงทุนใหม่ ทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ และมีความพร้อมในการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

3. แผนฟื้นฟูฯ ได้รับการสนับสนุนอย่างต่อเนื่องจากสถาบันการเงินระหว่างประเทศ (รวมธนาคารโลก และธนาคารพัฒนาเอเชีย) และองค์กรทวิภาคี (รวมธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าของประเทศญี่ปุ่น และกองทุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจโพ้นทะเล) ตลอดจนประเทศต่างๆ ที่รวมให้ความช่วยเหลือทางการเงิน อย่างไรก็ตาม จากความไม่แน่นอนของสถานการณ์ทั้งในภูมิภาคและอื่นๆ ทางการจะติดตาม และทบทวนการสนับสนุนทางการเงินตามแผนฟื้นฟูฯ นี้ เพื่อให้สามารถมั่นใจได้ว่า แผนฟื้นฟูฯ จะได้รับการสนับสนุนทางการเงินจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศอย่างเพียงพอต่อสถานการณ์

4. ประเทศไทยอยู่ระหว่างการเสริมสร้างรากฐานที่มั่นคงเพื่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจ ดังนั้น ทางการพร้อมที่จะดำเนินมาตรการเพิ่มเติมที่จำเป็นโดยจะปรึกษากับกองทุนการเงินฯ เพื่อให้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจประสบผลสำเร็จต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์

หม่อมราชวงศ์จัตมงคล โสณกุล

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย

เอกสารแนบ

นายมิเชล คองเดอซู  
กรรมการจัดการ  
กองทุนการเงินระหว่างประเทศ วอชิงตัน ดีซี 20431

## บันทึกแนวทางการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจ

ของรัฐบาลไทย

1 ธันวาคม 2541

1. ภาวะการเงินของไทยที่ปรับตัวดีขึ้นต่อเนื่อง และความเชื่อมั่นของตลาดที่สูงขึ้น สะท้อนให้เห็นได้จากอัตราแลกเปลี่ยนที่แข็งขึ้นแล้ว ยังเป็นผลให้อัตราดอกเบี้ยลดลง ดัชนีราคาตลาดหลักทรัพย์ปรับตัวสูงขึ้น รวมทั้งเครื่องชี้ด้านการผลิตและอุปสงค์เริ่มทรงตัว อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจโดยรวมยังไม่ฟื้นตัว แต่รัฐบาลไทยมีความเชื่อมั่นว่า ภายใต้ภาวะการเงินที่มีเสถียรภาพมากขึ้น ประกอบกับการดำเนินมาตรการต่าง ๆ รวมทั้งการเร่งปรับโครงสร้างหนี้ภาคเอกชนและโครงสร้างระบบการเงินจะช่วยผลักดันให้การฟื้นตัวของเศรษฐกิจเป็นไปได้อย่างรวดเร็วขึ้น

2. การปรับโครงสร้างระบบการเงินและโครงสร้างหนี้ภาคเอกชนถือเป็นหลักสำคัญของแผนการฟื้นฟูเศรษฐกิจ นอกจากนี้ยังได้มีการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูภาคเศรษฐกิจจริงอีกหลายประการ อาทิ (1) เพิ่มการขาดดุลภาครัฐ โดยเพิ่มรายจ่ายด้านการบรรเทาผลกระทบต่อสังคม การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน การลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนเร่งรัดดำเนินโครงการต่างๆ ของรัฐ (2) เร่งคืนภาษีแก่ผู้ส่งออกและธุรกิจ และการเลื่อนกำหนดการชำระภาษีเงินได้นิติบุคคลออกไปชั่วคราว (3) ให้การช่วยเหลือด้านสินเชื่อ โดยเฉพาะแก่อุตสาหกรรมขนาดย่อมและผู้ส่งออกโดยอาศัยเงินทุนจากต่างประเทศ (4) ขยายโครงการลงทุนสาธารณูปโภคพื้นฐานในชนบท และสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ภาคเกษตร (5) ยกเลิกภาษีที่เป็นอุปสรรคต่อการปรับโครงสร้างหนี้ภาคเอกชน และ (6) ปรับโครงสร้างการกู้ยืมของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงินเพื่อยืดอายุการกู้ยืมและลดการบิดเบือนในตลาดเงิน

## I. ภาพรวมเศรษฐกิจมหภาคและนโยบายสำหรับปี 2541-2542

3. กรอบภาพรวมเศรษฐกิจมหภาคและแนวโน้มนโยบายในช่วงที่เหลือของปี 2541 และปี 2542 ปรากฏดังตารางข้างล่าง โดยภาพรวมเศรษฐกิจไทยจะฟื้นตัวเล็กน้อยในปี 2542 ขณะนี้ มีสัญญาณเบื้องต้นที่บ่งชี้ว่าระดับการใช้จ่ายภายในประเทศเริ่มทรงตัว ดังนั้นภายใต้กรอบนโยบายที่ปรับปรุงใหม่นี้ ผลผลิตจะฟื้นตัวขึ้นอย่างต่อเนื่องในปี 2542 ถึงแม้ว่าอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจโดยรวมทั้งปีจะอยู่ในระดับประมาณร้อยละ 1

แต่ระดับดังกล่าวนี้สะท้อนถึงการฟื้นตัวค่อนข้างรวดเร็ว โดยอัตราการขยายตัวในไตรมาสที่ 4 เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 3-4 เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันปีก่อน เงินสำรองระหว่างประเทศจะเพิ่มขึ้นอีก ขณะที่อัตราเงินเฟ้อจะลดลงอย่างต่อเนื่อง

ตารางที่ 1. เศรษฐกิจมหภาคของไทย 2541-2542

	2541		2542
	เดิม	ใหม่	แนวโน้ม
	(ร้อยละ)		
ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศตามราคาคงที่	-7	-7 ถึง -8	1
อัตราเงินเฟ้อ (เฉลี่ยทั้งปี)	9.2	8	2.5 ถึง 3
	(พันล้านดอลลาร์ สหรัฐ.)		
ดุลบัญชีเดินสะพัด	11 ถึง 12	13.5	11
(% ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ)	10	11.5	8.5
เงินสำรองระหว่างประเทศ (ณ สิ้นปี)	26 ถึง 28	28.5	32 ถึง 34
(จำนวนเดือนของมูลค่าการนำเข้า)	7 ถึง 7.5	8.25	8.5
(% ของหนี้ต่างประเทศระยะสั้น)	77 <sup>1/</sup>	113	178
ยอดส่งมอบภาระเงินตราต่างประเทศล่วงหน้า	9	10	3 ถึง 4

1/ ณ สิ้นปี 2540

#### นโยบายการคลัง

4. การชะลอตัวลงอย่างต่อเนื่องของภาคต่างประเทศและการใช้จ่ายภาคเอกชนในประเทศเป็นเหตุผลสำคัญให้ภาครัฐต้องเพิ่มบทบาทในการกระตุ้นการใช้จ่ายรวมมากกว่าที่คาดไว้เดิม โดยต้องขยายเป้าหมายการขาดดุลเงินสดของรัฐบาลประจำปีงบประมาณ 2541/2542 เพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 2 เป็นร้อยละ 3 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งได้นำมาใช้เป็นกรอบในการกำหนดเป้าหมายแนวทางและเกณฑ์ปฏิบัติรายไตรมาสของการขาดดุลของรัฐบาลกลางและสินเชื่อสุทธิที่ระบบธนาคารให้แก่ภาครัฐตั้งปรากฏในภาคผนวก ก ทั้งนี้ องค์ประกอบหลักของการขาดดุลที่สูงขึ้น ได้แก่

- **หนึ่ง** การใช้จ่ายของรัฐบาลในโครงการบรรเทาผลกระทบทางสังคมและโครงการลงทุนที่เน้นการจ้างงาน (ยोजना 20) มูลค่ารวมประมาณร้อยละ 1 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ โครงการดังกล่าวจะใช้เงินกู้จากต่างประเทศมากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้
- **สอง** การเพิ่มรายจ่ายจริงอีกประมาณร้อยละ 0.5 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ โดยเร่งรัดการเบิกจ่ายของโครงการที่อนุมัติไปแล้วและสรรหาโครงการด้านสังคมใหม่ที่สามารถดำเนินการได้เร็ว โดยทางการคาดว่าจะใช้เงินกู้จากต่างประเทศเพื่อการดังกล่าว
- **สาม** เป้าหมายการคลังใหม่ได้รับการลดลงของรายได้รัฐบาลประมาณร้อยละ 0.5 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ตามมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (ราคาปัจจุบัน) ที่ลดลง และมาตรการรายได้ในอนาคต

5. นอกจากนี้ มาตรการการขาดดุลภาครัฐทั้งสิ้นครอบคลุมถึง (1) การขาดดุลของราชการส่วนท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจ ยังคงการขาดดุลในระดับร้อยละ 2 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ และ (2) รายจ่ายดอกเบี้ยทั้งสิ้นที่เกิดจากการปรับโครงสร้างสถาบันการเงินคาดว่าจะมีสัดส่วนประมาณร้อยละ 3 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ต่ำกว่าการคาดการณ์ครั้งก่อนเล็กน้อย เนื่องจากการลดลงของอัตราดอกเบี้ยภายในประเทศ ในจำนวนนี้รัฐบาลคาดว่าจะรับภาระประมาณร้อยละ 1.5 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศในปีงบประมาณ 2541/42 โดยประมาณร้อยละ 1 ได้รวมอยู่ในงบประมาณรายจ่ายแล้ว และอีกร้อยละ 0.5 จะจัดสรรเบื้องต้นไว้เพื่อเป็นรายจ่ายดอกเบี้ยสำหรับมาตรการที่ประกาศเมื่อวันที่ 14 สิงหาคม และของพันธบัตรที่ออกให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงินที่อาจเพิ่มขึ้น

#### นโยบายการเงินและอัตราแลกเปลี่ยน

6. การดำเนินนโยบายการเงินในช่วงที่ผ่านมาส่งผลอย่างมาก ทำให้อัตราแลกเปลี่ยนแข็งขึ้นและมีเสถียรภาพ อัตราดอกเบี้ยในตลาดเงินลดลงมาก และอัตราเงินเฟ้อลดลง รัฐบาลยังคงยืนยันที่จะดำเนินนโยบายอัตราดอกเบี้ยที่ยืดหยุ่นเพื่อรักษาเสถียรภาพค่าเงินบาท ในปัจจุบันอัตราดอกเบี้ยตลาดเงินอยู่ที่ระดับร้อยละ 4-6 ต่อปี ซึ่งทำให้นโยบายการเงินเอื้ออำนวยต่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจได้มากที่สุด สำหรับอัตราดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมของธนาคารพาณิชย์ได้เริ่มปรับตัวลดลง แต่การที่จะลดอัตราดอกเบี้ยและช่วงต่างระหว่างอัตราดอกเบี้ยเงินฝากและเงินให้กู้ยืม (spread) ให้ได้นั้น ขึ้นอยู่กับความสามารถในการเพิ่มทุนของธนาคารพาณิชย์เป็นสำคัญ

7. ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ทบทวนกรอบปริมาณเงินและขยายต่อไปถึงไตรมาสแรกของปี 2542 เพื่อใช้เป็นแนวทางดำเนินนโยบายการเงินต่อไป ทั้งนี้การทบทวนเป้าหมายและข้อจำกัดสำหรับฐานเงินและสินทรัพย์ในประเทศสุทธิของธนาคารแห่งประเทศไทยที่ปรากฏในภาคผนวก ข นั้น จะยังคงกำหนดเป็นเกณฑ์ขั้นสูงมากกว่าที่จะเป็นเป้าหมายเฉพาะ กรอบการเงินดังกล่าวสอดคล้องกับการเริ่มฟื้นตัวของความต้องการเงินตามความหมายกว้าง และค่าตัวทวีคูณทางการเงิน (money multiplier) ที่เพิ่มขึ้นจากความเชื่อมั่นที่มีต่อระบบการเงินมากขึ้น ซึ่งทำให้ฐานเงินอยู่ในระดับต่ำกว่าประมาณการในครั้งที่ผ่านมา

8. จากการที่ธนาคารพาณิชย์ยังลังเลในการให้สินเชื่อ ทางการได้ดำเนินการหลายประการเพื่อเอื้ออำนวยต่อการปล่อยสินเชื่อให้แก่ธุรกิจที่ยังมีศักยภาพ รวมทั้งได้จัดอุปสรรคในการใช้เงินกู้รวมของธนาคารพัฒนาเอเชียที่ให้แก่ภาคส่งออก โดยการปรับปรุงเงื่อนไขและกลไกการใช้เงินกู้ดังกล่าว นอกจากนี้ ทางการได้ร่วมมือกับธนาคารโลกจัดทำแผนการเพิ่มทุนและสร้างความแข็งแกร่งให้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจในปี 2542 เพื่อรองรับการขยายการดำเนินงาน โดยเฉพาะด้านที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อย และผู้กู้ยืมรายย่อย (ยोजना 14)

#### นโยบายด้านต่างประเทศ

9. ดุลการชำระเงินในปี 2541 โดยรวมมีแนวโน้มดีกว่าที่คาดไว้ ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลเพิ่มขึ้น สะท้อนถึงอุปสงค์ภายในประเทศที่อ่อนตัว ส่งผลให้ประมาณการเงินสำรองระหว่างประเทศสูงขึ้นเป็นประมาณ

10. จากการศึกษาอย่างระมัดระวังยังเชื่อมั่นว่า สถานะด้านต่างประเทศของไทยจะปรับตัวดีขึ้นในปี 2542 แม้ว่ายังคงมีความเสี่ยงจากตลาดการเงินโลก และการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศคู่ค้า โดยการเกินดุลบัญชีเดินสะพัดแม้ว่าจะมีแนวโน้มลดลงตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ แต่คาดว่าจะสามารถชดเชย ได้จากการที่บัญชีเงินทุนเคลื่อนย้ายขาดดุลลดลงมากกว่า ที่สำคัญได้แก่ในเดือนที่ผ่านมาได้มีการชำระคืนภาระเงินตราต่างประเทศล่วงหน้าสุทธิกับสถาบันการเงินต่างประเทศเสร็จสิ้นแล้ว (นับตั้งแต่ครึ่งหลังของปี 2540 เป็นต้นมาได้ชำระคืนทั้งสิ้นประมาณ 20 พันล้านดอลลาร์ สรอ.) ทำให้ไม่เป็นภาระแก่บัญชีเงินทุนเคลื่อนย้ายอีกต่อไป ประกอบกับคาดว่าจะมีการสนับสนุนทางการเงินจากทางการของต่างประเทศเพิ่มเติม ทำให้เงินสำรองระหว่างประเทศอาจปรับตัวสูงขึ้นเป็นไม่ต่ำกว่า 32 พันล้านดอลลาร์ สรอ. ณ สิ้นปี 2542 ในขณะที่เดียวกัน คาดว่าการชำระคืนเงินตราต่างประเทศล่วงหน้าสุทธิของธนาคารแห่งประเทศไทยที่มีต่อสถาบันการเงินในประเทศจะลดลงเป็นลำดับ ทั้งนี้ได้ปรับเกณฑ์ปฏิบัติขั้นต่ำของฐานะเงินสำรองระหว่างประเทศสุทธิให้สูงขึ้นดังปรากฏในภาคผนวก ก

## II การปรับโครงสร้างสถาบันการเงิน

11. รัฐบาลได้พิจารณาบททวนความคืบหน้าในการดำเนินงานปรับโครงสร้างระบบสถาบันการเงินตามมาตรการ 14 สิงหาคม และการปฏิรูปทางการเงินอื่น ๆ ตามที่ระบุในบันทึกแนวทางการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจ ฉบับวันที่ 25 สิงหาคมแล้ว โดยได้นำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการปรับโครงสร้าง ธปท. ซึ่งประกอบด้วยคณะผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศ และคณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (FRAC) มาใช้ประกอบการพิจารณาด้วย

12. ผลของการพิจารณาบททวนดังกล่าวทำให้รัฐบาลเชื่อมั่นว่า โดยภาพรวมแล้ว การดำเนินงานตามกลยุทธ์ที่วางไว้เป็นไปด้วยดี ถึงแม้ว่าการดำเนินการกับสถาบันการเงินที่ถูกแทรกแซงอาจต้องใช้เวลามากกว่าที่เคยคาดไว้บ้าง เนื่องจากความหลากหลายของขั้นตอนในการแก้ไขปัญหา ขณะนี้รัฐบาลได้ให้อำนาจหน้าที่แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน (FIDF) ในการดำเนินการควบรวมกิจการและการขายสถาบันการเงินที่ถูกแทรกแซงให้เสร็จสิ้นสมบูรณ์ ตารางเวลาที่ได้ทบทวนแก้ไขใหม่อยู่ใน Box A

13. การดำเนินการตามกลยุทธ์ในการเสริมสร้างความมั่นคงให้ระบบธนาคารได้ดำเนินมาถึงขั้นตอนที่ชัดเจนแล้วดังนี้

- ธปท. จะเจรจาตกลงกับธนาคารและบริษัทเงินทุนทุกแห่งอีกครั้ง ภายในวันที่ 31 มกราคม 2542 เพื่อให้มั่นใจว่าสถาบันการเงินดังกล่าวจะมีเงินกองทุนเพียงพอ จนถึงสิ้นเดือนมิถุนายน 2542 โดยจะดำเนินการให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจร่วมกัน (MOUs) กับสถาบันการเงินที่จำเป็นต้องเพิ่มทุนตามมาตรฐานที่ตั้งไว้ภายในระยะเวลาดังกล่าว สถาบันการเงินแต่ละแห่งสามารถใช้เงินทุนของทางการภายใต้โครงการเพิ่มเงินกองทุนขั้นที่ 1 และขั้นที่ 2 ที่เพิ่งจัดตั้งขึ้นได้
- การพิจารณาบททวนกรอบของกฎหมายที่ดำเนินการอยู่จะเสร็จสมบูรณ์ภายในวันที่ 31 มีนาคม 2542 โดยรวมเวลาในการขอความเห็นจากผู้ประกอบการเกี่ยวกับร่างกฎหมายใหม่ด้วยแล้ว และคาดว่ารัฐสภาจะผ่านร่างกฎหมายการธนาคารพาณิชย์และบริษัทเงินทุนประมาณกลางปี 2542 การแก้ไขกฎหมายดังกล่าว จะเสริมสร้างกลไกการกำกับดูแลสถาบันการเงินของ ธปท. ให้มีประสิทธิภาพ โดยเริ่มมีผลในไตรมาส 3 ของปี 2542

รายละเอียดกลยุทธ์แก้ไขล่าสุดในเรื่องเหล่านี้อยู่ใน Box B

14. รัฐบาลคาดว่าจะการประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจจะเสร็จสิ้นภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2541 วัตถุประสงค์ของการประเมินผล คือ เพื่อปรับปรุงสถานะทางการเงิน ประเมินเป้าหมายระยะยาวและเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินดังกล่าวในปี 2542 โดยอาศัยผลการตรวจสอบของธนาคารแห่งประเทศไทยและจากความช่วยเหลือด้านวิชาการจากธนาคารโลก

15. กระบวนการจำหน่ายสินทรัพย์ของคณะกรรมการปฏิรูประบบสถาบันการเงินได้ดำเนินไปตามกำหนดการ และเป็นที่น่าพอใจที่จะมีการประมวลขายสินทรัพย์ขนาดใหญ่ของ 56 บริษัทเงินทุนที่ถูกปิดกิจการในกลางเดือนธันวาคม ขณะนี้คณะทำงานอิสระซึ่งเป็นบุคคลภายนอกกำลังตรวจสอบกระบวนการดำเนินงานดังกล่าวอยู่

16. รัฐบาลคาดว่าแผนฟื้นฟูระบบสถาบันการเงินที่ครบถ้วนนี้จะช่วยฟื้นฟูภาคการเงิน เพิ่มประสิทธิภาพและความสามารถในการแข่งขันดึงดูดการลงทุนใหม่ ๆ เข้าสู่ระบบสถาบันการเงิน พร้อมทั้งสร้างความมั่นใจว่าปัญหาของภาคการเงินจะไม่เกิดขึ้นอีกในอนาคต

## III การปรับโครงสร้างหนี้ธุรกิจเอกชน

17. ในการประเมินผลครั้งล่าสุด ทางการได้จัดทำหลักการปรับโครงสร้างหนี้โดยความสมัครใจตามกลไกตลาด (Bangkok Approach) นอกจากนี้ รัฐบาลได้ขจัดอุปสรรคต่าง ๆ ของการปรับโครงสร้างหนี้ (อาทิเช่น อุปสรรคทางภาษีต่าง ๆ) และมีการจัดตั้งองค์กรเพื่อสนับสนุนกระบวนการปรับโครงสร้างหนี้และเสริมสร้างแรงจูงใจในการปรับโครงสร้างหนี้ (โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขกฎหมายล้มละลาย ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในไม่ช้า)

18. การดำเนินการดังกล่าว มีความคืบหน้าและเริ่มมีผลสำเร็จเป็นลำดับ โดยขณะนี้คณะกรรมการเพื่อส่งเสริมการปรับปรุงโครงสร้างหนี้กำลังติดตามดูแลโครงการปรับโครงสร้างหนี้สำคัญ 200 ราย ซึ่งประกอบด้วย 353 บริษัท คิดเป็นมูลค่าหนี้ประมาณ 674 พันล้านบาท ซึ่งในจำนวนนี้กว่าครึ่งหนึ่งได้เริ่มดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ตามหลักการปรับโครงสร้างหนี้ (Bangkok Approach) แล้ว ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยได้ติดตามดูแลอย่างใกล้ชิด นอกจากนี้ ยังมีการปรับโครงสร้างหนี้ที่ไม่ได้อยู่ภายใต้กระบวนการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ เช่น มีโรงงานน้ำตาลจำนวนมากที่ได้มีการลงนามในข้อตกลงการประนอมหนี้กับธนาคารเจ้าหนี้ในประเทศ เป็นมูลค่าหนี้ทั้งสิ้นประมาณ 33 พันล้านบาท นอกจากนี้ การปรับโครงสร้างหนี้โครงการใหญ่และซับซ้อนหลายโครงการได้มีความคืบหน้าไปมากแล้ว

19. อย่างไรก็ตาม เนื่องจากหนี้ที่มีปัญหาจำนวนมาก จึงยังมีความจำเป็นต้องมีมาตรการเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดการปรับโครงสร้างหนี้มากขึ้น ทางการจึงได้พิจารณาปรับปรุงหลักการปรับโครงสร้างหนี้ภายใต้ Bangkok Approach อย่างครบถ้วนอีกครั้ง เพื่อสนับสนุนให้เกิดการฟื้นตัวของภาคธุรกิจอย่างกว้างขวาง (Box C) ซึ่งการดำเนินการนี้เป็นความร่วมมือกับธนาคารโลก ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน (EFAL) ครั้งที่ 2 หลักการปรับโครงสร้างหนี้จะถูกปรับปรุงให้ครอบคลุมถึงประเด็นต่าง ๆ โดยหลักการที่สำคัญจะเริ่มมีผลบังคับใช้ภายในสิ้นเดือนธันวาคม 2541 ดังนี้

- **ประการแรก** สนับสนุนให้มีการยอมรับกระบวนการอนุญาโตตุลาการระหว่างสถาบันการเงินที่เป็นเจ้าหนี้ เพื่อแก้ไขข้อพิพาทระหว่างเจ้าหนี้
- **ประการที่สอง** ปรับปรุงกลไกการติดตามดูแลความคืบหน้าในการปรับโครงสร้างหนี้และยึดถ่วงขึ้นเพื่อให้คณะกรรมการฯ และธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถติดตามความคืบหน้าการปรับโครงสร้างหนี้ได้ดีขึ้น
- **ประการที่สาม** คณะกรรมการฯ ศึกษาและพิจารณาแนวทางที่เป็นไปได้ในการดำเนินการกับลูกหนี้และเจ้าหนี้ที่ไม่ให้ความร่วมมือในกระบวนการปรับโครงสร้างหนี้
- **ประการที่สี่** ออกกฎหมายจัดตั้งศูนย์ข้อมูลเครดิต (Credit Bureau) เพื่อรองรับการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างเจ้าหนี้
- **ประการที่ห้า** ธนาคารแห่งประเทศไทยพร้อมที่จะรับภาระค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ทั้งที่เกี่ยวข้องกับความช่วยเหลือด้านวิชาการ เช่นการฝึกอบรมการปรับโครงสร้างหนี้สำหรับลูกหนี้ การเพิ่มประสิทธิภาพระบบการติดตามผลของการปรับโครงสร้างหนี้ของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งเสริมการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ การว่าจ้างผู้เชี่ยวชาญด้านบัญชีและกฎหมาย ตลอดจนการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจแก่สาธารณชน

## IV. โครงการบรรเทาผลกระทบทางสังคม

20. ดังที่กล่าวมาแล้วข้างต้น รัฐบาลได้เพิ่มเงินของรัฐบาลในปีงบประมาณ 2541/42 จะเน้นการใช้จ่ายในโครงการบรรเทาผลกระทบทางสังคม ซึ่งรวมถึงโครงการพัฒนาฝีมือแรงงานและโครงการที่ใช้แรงงานเป็นหลัก โครงการดังกล่าวเกิดขึ้นภายใต้ความร่วมมือจากธนาคารโลกและธนาคารพัฒนาเอเชีย โดยมีวัตถุประสงค์หลักดังนี้

- **ประการแรก** โครงการมีเป้าหมายเพิ่มการจ้างงานโดยภาครัฐแก่ผู้ว่างงานไม่น้อยกว่า 200,000 คน ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะความยากจนและการว่างงานในชนบท โดยมี

- การกำหนดระยะเวลาการทำงานไว้ไม่เกิน 2 ปี เพื่อหลีกเลี่ยงมิให้เพิ่มภาระขาดดุลงบประมาณในอนาคต
- ประการที่สอง รัฐบาลจะพัฒนาฝีมือแรงงานของกลุ่มผู้เข้าสู่ตลาดแรงงานใหม่
- ประการที่สาม ขยายขอบเขตการให้เงินช่วยเหลือแก่ผู้ที่เดือดร้อนตามเกณฑ์ที่กำหนด (mean-test) โดยมุ่งช่วยเหลือครอบครัวยากจนและผู้สูงอายุ
- ประการที่สี่ เนื่องจากอัตราการออกจากโรงเรียนของนักเรียนเพิ่มขึ้นอย่างมาก รัฐบาลจึงจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาเพิ่มขึ้น โครงการนี้จะเสริมโครงการให้เงินช่วยเหลือเพื่อการศึกษาในระดับชั้นประถมศึกษา โดยได้รับเงินสนับสนุนจากรัฐบาลพัฒนาเอเชีย ขณะเดียวกัน ได้ขยายโครงการอาหารกลางวันแก่เด็กนักเรียนเพิ่มขึ้นมาก
- ประการที่ห้า รัฐบาลได้เสริมสร้างโอกาสแก่ผู้ว่างงานให้สามารถเป็นผู้ประกอบการได้ โดยการขยายสินเชื่อรายย่อยและโครงการฝึกฝีมือแรงงาน
- ประการสุดท้าย โครงการที่กล่าวมาข้างต้นจะเป็นพื้นฐานแก่โครงการลงทุนเพื่อสังคมขั้นที่ 2 (SIP II) ซึ่งจะอาศัยแหล่งเงินทุนจากต่างประเทศ

นอกจากนี้ รัฐบาลจะจัดตั้งกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างสำหรับลูกจ้างที่ไม่ได้รับเงินชดเชยการถูกเลิกจ้างภายใต้พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานฉบับใหม่ พ.ศ. 2541 ภายในสิ้นปีนี้ โดยมีรายได้จากค่าปรับที่ได้จากการลงโทษผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน

## V. การปฏิรูปกฎหมาย การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ และการเปิดตลาดเสรี

21. รัฐบาลยังคงยึดมั่นในการดำเนินมาตรการปรับปรุงกฎหมายในเรื่องสำคัญ ๆ เพื่อเร่งรัดการปรับโครงสร้างธุรกิจและสถาบันการเงิน และเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ มาตรการดังกล่าวรวมถึงการแก้ไขพระราชบัญญัติล้มละลาย ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (ซึ่งรวมถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อนำปรนข้อจำกัดในการถือครองกรรมสิทธิ์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง) การดำเนินการที่ผ่านมามีผลใช้ระยะเวลานานกว่าที่ได้คาดหมายไว้ เนื่องจากมีร่างพระราชบัญญัติอื่น ๆ จำนวนมากอยู่ในการพิจารณาของรัฐสภา อย่างไรก็ตาม ทางการมีความมั่นใจว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติล้มละลายและกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความแพ่งของศาลและการบังคับคดีในไม่ช้า หลังจากนั้น รัฐบาลจะร่วมมือกับวุฒิสภาเพื่อให้กฎหมายดังกล่าวข้างต้นผ่านการอนุมัติในสมัยประชุมนี้ โดยที่การแก้ไขพระราชบัญญัติล้มละลายเป็นส่วนหนึ่งของเกณฑ์ปฏิบัติที่มีกำหนดให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 31 ตุลาคม 2541 จึงขอยกเลิกเงื่อนไขดังกล่าว รัฐบาลยังคงมีเจตนาที่จะดำเนินการปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มประเภทหลักประกันในขั้นตอนต่อไป (การแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์) โดยคาดว่ารัฐสภาจะให้ความเห็นชอบภายหลังจากการที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณา ร่างกฎหมายดังกล่าวในกลางปี 2542

22. แผนการแปรรูปรัฐวิสาหกิจของรัฐบาลมีความคืบหน้าอีกระดับหนึ่งแล้ว โดยได้กำหนดขั้นตอนสำคัญ ๆ ไว้ในแผนแม่บทการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ และที่สำคัญที่สุด การพิจารณาปรับปรุงระเบียบกฎหมายเพื่อกำกับให้มีการแข่งขันเพิ่มขึ้นในภาคสำคัญ ๆ เช่น โทรคมนาคมและพลังงาน ขณะนี้ได้ก้าวหน้าไปมาก และคาดว่าคณะรัฐมนตรีจะอนุมัติภายในไตรมาสแรกของปี 2542 หลังจากนั้น จะเสนอเข้าสู่การพิจารณาเพื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติร่างพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจแล้วและรัฐบาลกำลังดำเนินการติดตามให้ออกเป็นกฎหมายในไม่ช้า ซึ่งจะรวมถึงการแก้ไขพระราชบัญญัติการเดินอากาศด้วย ดังนั้น จึงคาดว่าไม่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงตารางเวลาการแปรรูปรัฐวิสาหกิจที่กำหนดไว้ในบันทึกแนวทางการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจฉบับวันที่ 25 สิงหาคม มาตรการในการเปิดตลาดดังกล่าวเป็นไปตามหลักการค่าเสรีที่ทางการยึดมั่น และสอดคล้องกับพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) และเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA)

### Box A แผนปฏิบัติการตามประกาศวันที่ 14 สิงหาคม 2541 ว่าด้วยการปรับโครงสร้างระบบการเงิน<sup>1/</sup>

มาตรการ	กำหนดวัน
<b>I. ธนาคารที่ทางการเข้าแทรกแซง : กำหนดการชำระบัญชี การควมรวมและขายกิจการ</b>	
<b>ธนาคารศรีนครและธนาคารนครหลวงไทยแปรรูปเป็นสถาบันการเงินเอกชน</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• เพิ่มเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงให้ถึงร้อยละ 8.5 หลังจากที่ยกสำรองเต็มจำนวนแล้ว โดยใช้ผลตรวจสอบของ ธปท. เป็นเกณฑ์</li> <li>• คัดเลือกที่ปรึกษาทางการเงินเพื่อดำเนินการประมูลขายให้ภาคเอกชน</li> <li>• คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ แนวทางแก้ปัญหาหนี้เชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ของธนาคารศรีนคร และธนาคารนครหลวงไทย</li> <li>• ประเมินค่าขอประมูลซื้อกิจการ</li> <li>• คัดเลือกผู้ชนะการประมูล</li> </ul>	<p>ดำเนินการแล้ว</p> <p>1 ธ.ค. 41</p> <p>31 ธ.ค. 41</p> <p>ก.พ.-มี.ค. 42</p> <p>31 มี.ค. 42</p>
<b>ธนาคารกรุงเทพ พาณิชยการ แปรรูปเป็นสถาบันการเงินที่มีไชธนาคาร (บริษัทบริหารสินทรัพย์) และชำระบัญชีธนาคาร</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• จำกัดขอบเขตการประกอบกิจการของธนาคารกรุงเทพ พาณิชยการ ตามที่ระบุไว้ก่อนหน้านี้</li> <li>• กระทรวงการคลัง / ธปท. ประกาศแนวทางการโอนสินทรัพย์ดี เงินฝาก และหนี้สินอื่นให้ธนาคารกรุงเทพ</li> <li>• ยกเลิกสัญญาว่าจ้างบริหารที่ทำไว้กับบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย</li> <li>• โอนสินทรัพย์ดี เงินฝาก และหนี้สินอื่นให้ธนาคารกรุงเทพ</li> <li>• จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ของธนาคารกรุงเทพ พาณิชยการ ภายในปี 2541 และยกเลิกใบอนุญาตประกอบกิจการธนาคารพาณิชย</li> <li>• จัดทำแผนการหยุดดำเนินการของธนาคารกรุงเทพ พาณิชยการ ภายใน 31 ธันวาคม 2542 ซึ่งรวมถึงแผนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับพนักงาน สำนักงานสาขา และการจัดการสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้</li> </ul>	<p>ดำเนินการแล้ว</p> <p>ดำเนินการแล้ว</p> <p>ดำเนินการแล้ว</p> <p>ดำเนินการแล้ว</p> <p>31 ม.ค. 42</p> <p>31 ธ.ค. 41</p>

มาตรการ	กำหนดวัน
<b>ธนาคารมหานคร รวมกิจการกับธนาคารกรุงเทพ</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ผู้บริหารธนาคารกรุงเทพเข้าดูแลการปฏิบัติงานของธนาคารมหานคร</li> <li>• กระทรวงการคลัง / ธปท. ประกาศแนวทางการรวมธนาคารมหานครเข้ากับธนาคารกรุงเทพ</li> <li>• ธนาคารมหานครรวมกิจการเข้ากับธนาคารกรุงเทพโดยสมบูรณ์ และรวมงบการเงินเข้าด้วยกัน</li> <li>• เพิ่มทุนให้ธนาคารกรุงเทพในรอบแรกเพื่อรองรับการรวมสินทรัพย์ของธนาคารมหานคร</li> <li>• คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนการชดเชยผลขาดทุนแก่ธนาคารกรุงเทพ</li> </ul>	<p>ดำเนินการแล้ว</p> <p>ดำเนินการแล้ว</p> <p>ดำเนินการแล้ว</p> <p>15 ธ.ค. 41</p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>ยกเลิกใบอนุญาตประกอบกิจการธนาคารพาณิชย์ของธนาคารมหานคร</li> </ul>	31 ม.ค. 42 31 มี.ค. 42
<p><b>ธนาคารสหธนาคาร รวมกิจการกับบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์กรุงไทยธนกิจ (ซึ่งรวมกิจการกับ 12 บริษัทเงินทุนที่ถูกแทรกแซงแล้ว)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>เพิ่มเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงของธนาคารสหธนาคารให้ถึงร้อยละ 8.5 โดยใช้ผลตรวจสอบของรพท. เป็นเกณฑ์</li> <li>กระทรวงการคลัง / รพท. สรุปแผนการเพิ่มทุนให้บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์กรุงไทยธนกิจและแผนความร่วมมือกิจการกับ 12 บริษัทเงินทุนที่ถูกแทรกแซง</li> <li>รวมกิจการบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์กรุงไทยธนกิจกับ 12 บริษัทเงินทุน</li> <li>รวมกิจการธนาคารสหธนาคารเข้ากับ บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์กรุงไทยธนกิจ (ซึ่งรวมกิจการกับ 12 บริษัทเงินทุนแล้ว) รวมทั้งเพิ่มเงินกองทุนให้กับองค์กรที่เกิดจากการควบรวมหลังจากที่ได้กันสำรองเต็มจำนวนแล้ว</li> </ul>	ดำเนินการแล้ว 31 ธ.ค. 41 15 ม.ค. 42 28 ก.พ. 42
<p><b>ธนาคารแหลมทอง รวมกิจการกับธนาคารรัตนสิน และแปรรูปเป็นธนาคารเอกชน</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>เพิ่มเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงของธนาคารแหลมทองให้ถึงร้อยละ 8.5 หลังจากที่ได้กันสำรองเต็มจำนวนแล้วโดยใช้ผลตรวจสอบของ รพท. เป็นเกณฑ์</li> <li>จัดทำแผนการรวมกิจการของธนาคารแหลมทองเข้ากับธนาคารรัตนสินให้เสร็จสิ้นภายในสิ้นปี 2541</li> <li>เพิ่มทุนหลังจากการรวมกิจการเสร็จสิ้นและแผนปฏิบัติการได้รับความเห็นชอบจาก รพท. แล้ว</li> <li>แปรรูปธนาคารรัตนสินเป็นธนาคารเอกชน</li> </ul>	ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว 31 มี.ค. 42

มาตรการ	กำหนดวัน
<b>II. การปรับโครงสร้างธนาคารกรุงไทย</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>แต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่</li> <li>จัดทำแผนการปรับโครงสร้างการดำเนินงานของธนาคารที่ได้ควบรวมกิจการแล้ว ให้เสร็จสมบูรณ์ โดยมีผู้เชี่ยวชาญภายนอกที่มีชื่อเสียงเป็นที่ยอมรับในระดับสากลเป็นที่ปรึกษาด้วย โดยแผนการจะครอบคลุมการดำเนินงานในเรื่องต่าง ๆ เช่น เครือข่ายสาขา ระบบการควบคุมภายในและบริหารความเสี่ยง การวิเคราะห์จำนวน และคุณสมบัติพนักงานที่ต้องการใช้และการฝึกอบรมบุคลากร รวมถึงรายละเอียดการเตรียมการแปรรูปเป็นเอกชนภายใน 2 ปี</li> <li>เพิ่มเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงของธนาคารกรุงไทย (ที่ได้ควบรวมกิจการกับธนาคารมหานครแล้ว) ให้ถึงร้อยละ 8.5 หลังจากที่ได้กันสำรองเต็มจำนวนแล้ว โดยใช้ผลการตรวจสอบของรพท. เป็นเกณฑ์</li> </ul>	ดำเนินการแล้ว 31 มี.ค. 42  หลังจากที่รพท. ให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานแล้ว
<b>III. การรวมกิจการบริษัทเงินทุน</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>รพท. ออกหลักเกณฑ์การปรับฐานะบริษัทเงินทุนให้เป็นธนาคารพาณิชย์</li> </ul>	31 ธ.ค. 41
<b>IV. แผนการเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 1 และ 2</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>แต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (FRAC) เพื่อดูแลแผนการเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 1 และ 2 และการดำเนินการด้านอื่น ๆ ในการปรับโครงสร้างภาคการเงิน</li> <li>FRAC กำหนดรายละเอียดสำหรับการเข้าร่วมในโครงการเพิ่มทุน</li> </ul>	ดำเนินการแล้ว  ดำเนินการแล้ว
<b>V. มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้อง</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>ออกพระราชกำหนดเพื่อแก้ไขกฎหมายการประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์เพื่อให้การควบกิจการธนาคารและการโอนสินทรัพย์เป็นไปได้โดยสะดวก</li> <li>ออกพระราชกำหนดเพื่อให้อำนาจรัฐบาลในการออกพันธบัตรจำนวน 300 พันล้านบาทเพื่อใช้ในโครงการสนับสนุนการเพิ่มทุน</li> <li>ออกกฎหมายเพื่อรองรับการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์เอกชน</li> <li>รพท. เปลี่ยนแปลงแก้ไขกฎเกณฑ์เกี่ยวกับอัตราส่วนความเพียงพอของเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง</li> <li>รพท. เปลี่ยนแปลงเกณฑ์การจัดชั้นสินทรัพย์ การกันสำรอง และการประนอมหนี้</li> </ul>	ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว

-  
Box B ประเทศไทย : แผนปฏิรูปภาคการเงินเพิ่มเติม 1/

มาตรการ	กำหนดวัน
<b>I. ระบบธนาคารพาณิชย์</b>	
1. จัดทำบันทึกความเข้าใจร่วมกัน (MOUs) กับธนาคารทุกแห่งที่มีความจำเป็นต้องเพิ่มทุนภายในสิ้นเดือนมิถุนายน 2542 โดยอาศัยมาตรฐานการกำกับดูแลที่ใช้อยู่  2. จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์เอกชน (AMCs) <ul style="list-style-type: none"> <li>○ กระทรวงการคลังออกกฎกระทรวง</li> <li>○ ห้ามการโอนย้ายสินทรัพย์งวดใหม่ไปยัง อบส. เอกชน</li> <li>○ ธปท. ออกประกาศแนวทางปฏิบัติ</li> </ul>	31 ม.ค. 42 (เกณฑ์ปฏิบัติ)  ดำเนินการแล้ว  ดำเนินการแล้ว  31 ธ.ค. 41
<b>II. สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs)</b>	
3. สร้างความแข็งแกร่งทางการเงินและศักยภาพองค์กรให้กับ SFIs <ul style="list-style-type: none"> <li>○ เริ่มการตรวจสอบสำนักงาน SFIs ทุกแห่งภายใต้การดูแลของ ธปท.</li> <li>○ กระทรวงการคลังเพิ่มทุนให้ SFIs แล้วเสร็จ</li> </ul>	ดำเนินการแล้วไตรมาส ที่ 3 ของ  ปี 2542
<b>III. บริษัทเงินทุน</b>	
4. จัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOUs) ร่วมกับบริษัทเงินทุนทุกแห่งที่มีความจำเป็นต้องเพิ่มทุนภายในเดือน มิถุนายน 2542 โดยอาศัยมาตรฐานการกำกับดูแลที่ใช้อยู่	31 ม.ค. 42
<b>IV. กฎระเบียบการกำกับดูแล</b>	
5. ทบทวนกฎหมายธนาคารแห่งประเทศไทย กฎหมายการธนาคารพาณิชย์และกฎหมายธุรกิจเงินทุน 6. กำหนดมาตรการเพิ่มพูนทักษะความเชี่ยวชาญในการกำกับดูแล รวมทั้งการฝึกอบรมและคัดเลือกบุคลากร 7. แก้ไขพระราชบัญญัติเงินตรา 8. ออกกฎหมายสถาบันการเงินใหม่ (ครอบคลุมทั้งธนาคารพาณิชย์และบริษัทเงินทุน) <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ผู้เชี่ยวชาญทางกฎหมายและตัวแทนจากภาคเอกชนพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างกฎหมายฉบับใหม่</li> <li>○ คณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างกฎหมาย</li> <li>○ เสนอรัฐสภา</li> </ul>	31 ม.ค. 42  ดำเนินการ  ต่อเนื่อง  31 มี.ค. 42  28 ก.พ. 42 31 มี.ค. 42 30 เม.ย. 42
9. ออกประกาศใหม่เกี่ยวกับเกณฑ์การกำกับดูแลสถาบันการเงิน ให้ครอบคลุมเรื่องความเสี่ยง จากอัตราแลกเปลี่ยนและการให้กู้ยืมแก่ผู้เกี่ยวข้อง โดยอาศัยกฎหมายสถาบันการเงินฉบับใหม่  10. กำหนดมาตรฐานบัญชีและการตรวจสอบสถาบันการเงินให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล โดยครอบคลุมถึงการเปิดเผยข้อมูล โดยอาศัยกฎหมายสถาบันการเงินฉบับใหม่	กลางปี 42  กลางปี 42
<b>V. ภาษี</b>	
11. ให้หักลดหย่อนภาษีจำนวนเงินที่กันสำรองตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้สำหรับปี 2543 ได้เต็มจำนวน แม้จะเป็นการกันสำรองเพิ่มขึ้นสูงกว่าเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในปัจจุบัน เพื่อให้ครบตามเกณฑ์ปี 2543 โดยเร็ว  12. กำหนดกฎเกณฑ์ทางด้านภาษีให้สอดคล้องกับเกณฑ์การรับรู้รายได้ตามเงื่อนไขการจัดชั้นหนี้และการกันสำรอง	ดำเนินการแล้ว  ดำเนินการแล้ว
<b>VI. โครงการค้ำประกันเงินฝาก</b>	
13. ร่างแผนการนำระบบประกันเงินฝากมาใช้ในระยะปานกลาง แทนการค้ำประกัน ผู้ฝากเงินและเจ้าหน้าที่ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน	31 ธ.ค. 41

-  
Box C ประเทศไทย : กลยุทธ์เพื่อสนับสนุนการปรับโครงสร้างหนี้ธุรกิจเอกชน

มาตรการ	กำหนดวัน
1. ระบบการติดตามดูแล <ul style="list-style-type: none"> <li>● รัฐบาลจะสรุปความคืบหน้าในการปรับโครงสร้างหนี้เป็นรายเดือน โดยใช้อ้างอิงจากระบบการติดตามดูแลที่ปรับปรุงให้ดีขึ้นของคณะกรรมการเพื่อส่งเสริมการปรับปรุง</li> </ul>	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ

โครงการนี้ โดยจะเริ่มต้นตั้งแต่วันที่ 30 พฤศจิกายน 2541	
<ul style="list-style-type: none"> <li>คณะกรรมการฯ จะออกแนวทางปรับปรุงขั้นตอนการเจรจาเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ตามความสมัครใจ (เช่น การสนับสนุนให้มีการประชุมเจ้าหนี้ภายใน 30 วันหลังจากนี้กลายเป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL))</li> </ul>	31 ธ.ค. 41
<b>2. กลไกในการแก้ปัญหาข้อพิพาทระหว่างเจ้าหนี้</b>	31 ธ.ค. 41
ธนาคารแห่งประเทศไทยจะพิจารณาทบทวนทางเลือกดังต่อไปนี้	
<ul style="list-style-type: none"> <li>สนับสนุนให้เจ้าหนี้เลือกระหว่างขั้นตอนการปรับโครงสร้างหนี้ตามความสมัครใจ การฟื้นฟูกิจการโดยความดูแลของศาล หรือการฟ้องล้มละลายภายใน 90 วันนับตั้งแต่วันที่มีการประชุมเจ้าหนี้และลูกหนี้ครั้งแรก</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>สนับสนุนให้เจ้าหนี้นำกลไกการแก้ปัญหาข้อขัดแย้งระหว่างกันมาใช้</li> </ul> <p>ในการนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยจะจัดทำร่างกระบวนการอนุญาโตตุลาการในการเจรจาปัญหาข้อพิพาทระหว่างเจ้าหนี้ให้เจ้าหนี้พิจารณา</p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>ในกรณีเจ้าหนี้ไม่สามารถสร้างกลไกสนับสนุนให้เกิดความตกลงในแผนการปรับโครงสร้างหนี้</li> </ul> <p>ธนาคารแห่งประเทศไทยจะพิจารณาทางเลือกในการใช้อำนาจเข้าแก้ไขข้อพิพาทระหว่างเจ้าหนี้ซึ่งเกิดขึ้นภายใต้การปรับโครงสร้างหนี้ตามความสมัครใจ</p>	
<b>3. ลูกหนี้ที่กระทำผิดหรือไม่ให้ความร่วมมือในการปรับโครงสร้างหนี้</b>	31 ธ.ค. 41
คณะกรรมการเพื่อส่งเสริมการปรับโครงสร้างหนี้ จะพิจารณามาตรการ เพื่อดำเนินการที่จำเป็นกับบริษัทที่จงใจละเลยที่จะแก้ไขข้อพิพาทหรือปรับโครงสร้างหนี้ที่มีปัญหา	
<b>4. การใช้ข้อมูลร่วมกันระหว่างเจ้าหนี้</b>	31 ธ.ค. 41 (คณะรัฐมนตรีให้การอนุมัติ)
ธนาคารแห่งประเทศไทยจะดูแลการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลเครดิต (Credit Bureau) เพื่อให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างเจ้าหนี้ (ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน เจ้าหนี้การค้า และสาขาของธนาคารต่างประเทศ)	
<b>5. การแปลงหนี้เป็นทุนและการขายทรัพย์สินอย่างมีประสิทธิภาพ</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>ยกเลิกข้อจำกัดสถาบันการเงินในการถือหุ้นในบริษัทจำกัดในกรณีการปรับโครงสร้างหนี้</li> <li>จัดตั้งคณะทำงานที่ประกอบด้วยผู้แทนจากภาครัฐและเอกชนเพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการขายลูกหนี้ที่มีปัญหา การขายหุ้นที่เกิดจากการแปลงหนี้เป็นทุน หรือการที่สถาบันการเงินจ้างให้มีการบริหารหนี้ที่เกิดจากการแปลงหนี้เป็นทุน</li> </ul>	ดำเนินการแล้ว ดำเนินการแล้ว
<ul style="list-style-type: none"> <li>หากมีความจำเป็น คณะรัฐมนตรีจะปรับปรุงข้อบังคับหรืออาจเสนอให้มีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อรัฐสภา เพื่อเอื้อให้เกิดการขายและการบริหารหนี้ที่เกิดจากการแปลงหนี้เป็นทุนที่มีประสิทธิภาพ</li> </ul>	31 มี.ค. 42
<b>6. สถาบันการเงินของรัฐ</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>รัฐบาลจะให้อำนาจสถาบันการเงินของรัฐในการใช้อำนาจของเจ้าหนี้เพื่อเร่งรัดกระบวนการปรับโครงสร้างหนี้เพื่อให้อำนาจต่อรองแก่เจ้าหนี้ส่วนใหญ่</li> </ul> <p>ในกระบวนการปรับโครงสร้างหนี้</p>	อยู่ระหว่างดำเนินการ

**ภาคผนวก ก**

**เป้าหมายด้านการคลัง**

นิยามของตัวแปรทั้งหมดไม่แตกต่างจากที่กำหนดไว้ในกรอบทบทวนครั้งที่ผ่านมา ซึ่งรวมถึงตัวแปรการดำเนินงานของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน สำหรับตัวแปรในกรณีที่มีส่วนเกินของเงินกู้เพื่อเสริมฐานะดุลการชำระเงิน ซึ่งยังไม่ได้นำมาใช้ปฏิบัติตั้งแต่เริ่มเข้าไปแทรกซึมได้ถูกยกเลิก และการกระจายเงินต้นและดอกเบี้ยที่เกิดจากการปรับ



โครงสร้างระบบการเงิน รวมทั้งภาระดอกเบี้ยของหนี้จากกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ  
ยังคงไม่นำมารวมในการคำนวณ

1. เป้าหมายแนวทางขั้นสูงสำหรับดุลเงินสดสะสมของรัฐบาลกลาง (Indicative Limits on the Cumulative Balance of the Central Government)

	เกณฑ์ขั้นสูง(พันล้านบาท)	
	การทบทวนครั้งที่ 4	การทบทวนครั้งที่ 5
ดุลเงินสดสะสมจาก 30 กันยายน 2540 ถึง		
30 กันยายน 2541	-117 (เกณฑ์ปฏิบัติ)	-115 (ตัวเลขจริง)
ดุลเงินสดสะสมจาก 30 กันยายน 2541 ถึง		
31 ธันวาคม 2541	-53	-63
31 มีนาคม 2542	...	-85

ดุลเงินสดรัฐบาลกลางข้างต้น หมายถึง ดุลเงินสดตามบัญชีเงินคงคลัง (หักชำระคืนต้นเงินกู้และรายจ่ายจากเงินกู้ต่างประเทศแล้ว)  
ขอบเขตของบัญชีดังกล่าวระบบตามบันทึกแนวทางการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาลไทย ฉบับวันที่ 26 พฤษภาคม 2541  
ส่วนรายได้จากการแปรรูปรัฐวิสาหกิจจะไม่นำมาคำนวณดุลเงินสดของรัฐบาล

2. เกณฑ์ปฏิบัติสำหรับรายการสินเชื่อบริษัทที่ระบบธนาคารให้กับภาครัฐ (Performance Criterion on Banking System Net Credit to the Public Sector)

	เกณฑ์ขั้นสูง(พันล้านบาท)	
	การทบทวนครั้งที่ 4	การทบทวนครั้งที่ 5
30 กันยายน 2541	-269	-314 (ตัวเลขจริง)
31 ธันวาคม 2541	-191	-211
31 มีนาคม 2542	.....	-151

ภาคผนวก ข

เป้าหมายด้านการเงิน

นิยามของเกณฑ์ปฏิบัติ (performance criteria) และเป้าหมายแนวทางขั้นสูง (indicative limits) ทั้งหมดไม่ต่างจากนิยามที่กำหนดในการทบทวนครั้งที่ผ่านๆ มา และจะใช้วิธีการปรับเปลี่ยน ตามแนวทางที่กำหนดไว้เดิม<sup>1/</sup> ทั้งนี้ เพื่อวัตถุประสงค์ในการติดตามแผนฟื้นฟู มูลค่าของสินทรัพย์ต่างประเทศสุทธิของธนาคารแห่งประเทศไทย (NFA) เป็นเงินบาทคำนวณโดยใช้อัตราแลกเปลี่ยนตามทีระบุไว้ในบันทึกแนวทางการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาลไทยในฉบับก่อน ๆ

1. เกณฑ์ปฏิบัติสำหรับรายการสินทรัพย์ในประเทศสุทธิของธนาคารแห่งประเทศไทย (Performance Criterion on Net Domestic Assets of the Bank of Thailand)

	เกณฑ์ขั้นสูง (พันล้านบาท)	
	การทบทวนครั้งที่ 4	การทบทวนครั้งที่ 5
ยอดคงค้าง ณ <sup>1/</sup>		
สิ้นกันยายน 2541	-74 (ปรับแล้ว) <sup>2/</sup>	-89 (ตัวเลขจริง)
สิ้นธันวาคม 2541	52 (เกณฑ์ปฏิบัติ)	-16 (เกณฑ์ปฏิบัติ)
สิ้นมีนาคม 2542	...	-28 (เกณฑ์ปฏิบัติ)

1/ เป็นค่าเฉลี่ยของฐานะสิ้นวันในช่วง 5 วันทำการสุดท้ายของแต่ละเดือน และ 5 วันทำการแรกของเดือนถัดไป

2/ มีการปรับตามปริมาณสินทรัพย์ต่างประเทศสุทธิที่มีมูลค่าสูงกว่าประมาณการในกรณีฐาน

2. เป้าหมายแนวทางขั้นสูงสำหรับฐานเงิน (Indicative Limits for Reserve Money)

	เป้าหมายแนวทางขั้นสูง (พันล้านบาท)	
	การทบทวนครั้งที่ 4	การทบทวนครั้งที่ 5
ยอดคงค้าง ณ <sup>1/</sup>		
สิ้นกันยายน 2541	460	445 (ตัวเลขจริง)

สิ้นธันวาคม 2541	495	485
สิ้นมีนาคม 2542	...	490

1/ เป็นค่าเฉลี่ยของฐานะสิ้นวันในช่วง 5 วันทำการสุดท้ายของแต่ละเดือน และ 5 วันทำการแรกของเดือนถัดไป

-

ภาคผนวก ก

เป้าหมายภาคต่างประเทศ

นิยามของเกณฑ์ปฏิบัติทั้งหมด รวมทั้งอัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้คำนวณไม่เปลี่ยนแปลง จากที่กำหนดไว้ในการทบทวนครั้งที่ผ่านมา

**1. เกณฑ์ปฏิบัติของฐานะเงินสำรองระหว่างประเทศสุทธิของธนาคารแห่งประเทศไทย (Performance Criterion on Net International Reserves of the Bank of Thailand)**

	เกณฑ์ขั้นต่ำ	
	(ล้านดอลลาร์ สรอ.)	
	การทบทวนครั้งที่ 4	การทบทวนครั้งที่ 5
ฐานะ ณ 31 กรกฎาคม 2540 การเปลี่ยนแปลงสะสมนับจาก 31 กรกฎาคม 2540	1,144 (ตัวเลขจริง)	
สิ้นกันยายน 2541	10,500 (เกณฑ์ปฏิบัติ)	14,122 (ตัวเลขจริง)
สิ้นธันวาคม 2541	11,500 (เกณฑ์ปฏิบัติ)	14,000 (เกณฑ์ปฏิบัติ)
สิ้นมีนาคม 2542 ...		15,500 (เกณฑ์ปฏิบัติ)

นิยามของฐานะเงินสำรองระหว่างประเทศสุทธิของธนาคารแห่งประเทศไทย  
ระบุอยู่ในบันทึกแนวทางการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาลไทย ฉบับวันที่ 26 พฤษภาคม 2541

**2. เกณฑ์ปฏิบัติของเพดานการกู้ยืมหรือค้ำประกันเงินกู้ต่างประเทศใหม่ (Performance Criterion on Contracting or Guaranteeing of New External Debt)**

เกณฑ์ปฏิบัตินี้ใช้กับการกู้ยืมหรือการค้ำประกันเงินกู้ต่างประเทศโดยภาครัฐ โดยนับเฉพาะการก่อหนี้ใหม่ที่มีอายุเกิน 1 ปี และไม่ได้มีเงื่อนไขผ่อนปรน (nonconcessional) ตามที่ได้ระบุไว้ในบันทึกแนวทางการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาลไทย ฉบับวันที่ 26 พฤษภาคม 2541

	เกณฑ์ขั้นสูง	
	(ล้านดอลลาร์ สรอ.)	
	การทบทวนครั้งที่ 4	การทบทวนครั้งที่ 5
ยอดคงค้างสะสมจาก 10 สิงหาคม 2540		
สิ้นกันยายน 2541	9,000 (เกณฑ์ปฏิบัติ)	3,101 (ตัวเลขจริง)
สิ้นธันวาคม 2541	9,000 (เกณฑ์ปฏิบัติ)	9,000 (เกณฑ์ปฏิบัติ)
สิ้นมีนาคม 2542	...	9,000 (เกณฑ์ปฏิบัติ)

**3. เกณฑ์ปฏิบัติของยอดคงค้างหนี้ระยะสั้น (Performance Criterion on the Stock of Short-Term Debt Outstanding)**

ภาครัฐจะไม่ทำสัญญาหรือค้ำประกันการก่อหนี้ต่างประเทศใหม่ที่มีอายุไม่เกิน 1 ปี  
ทั้งนี้ เกณฑ์ปฏิบัติดังกล่าว ไม่รวมการค้ำประกันการก่อหนี้ที่เกี่ยวกับการปรับโครงสร้างระบบ  
การเงิน การกู้ยืมเพื่อแก้ไขปัญหาดุลการชำระเงินภายใต้โครงการ สินเชื่อเพื่อการนำเข้า สัญญา  
ล่วงหน้า swaps และสัญญาในตลาดล่วงหน้าอื่น ๆ