



ข่าวกระทรวงการคลัง

ฝ่ายประชาสัมพันธ์ กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง โทร. 2739783 โทรสาร 2739408

ฉบับที่ 59/2542

วันที่ 29

เมษายน 2542

เรื่อง การประชุมคณะกรรมการพัฒนา (Development Committee) ครั้งที่ 59

การประชุมคณะกรรมการพัฒนา ครั้งที่ 59 เมื่อวันที่ 27 เมษายน 2542 ณ กรุงวอชิงตัน ดี.ซี. โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังของประเทศไทย (นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์) เป็นประธานของการประชุม ซึ่งเป็นครั้งที่ 2 ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว หลังจากที่ได้รับเลือกตั้ง เป็นประธานตั้งแต่เดือนตุลาคม 2541

คณะกรรมการฯ ดังกล่าว มีหน้าที่เสนอแนะนโยบายที่เกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายเงินทุนสู่ประเทศกำลังพัฒนา การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศกำลังพัฒนา ตลอดจนประเด็นเกี่ยวกับระบบการเงินของโลก (International Financial Architect) โดยในการประชุมครั้งนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่างๆ ดังนี้

1. การช่วยเหลือเพิ่มเติมแก่ประเทศที่ยากจนแต่มีหนี้สินสูง (Heavy Indebted Poor Countries - HIPC)
2. หลักการของนโยบายสังคมที่ดี
3. ฐานะของเงินทุนของธนาคารโลก
4. การเสริมสร้างสถาบันระหว่างประเทศ โดยเฉพาะบทบาทของคณะกรรมการพัฒนา และคณะกรรมการชั่วคราว (Interim Committee)
5. เค้าโครงการพัฒนาแบบเบ็ดเสร็จ (Comprehensive Development)
6. ความช่วยเหลือแก่ประเทศที่เพิ่งยุติสงคราม (Post Conflict Countries)
7. ความร่วมมือระหว่างธนาคารโลกและธนาคารพัฒนาในภูมิภาคต่างๆ

คณะกรรมการพัฒนาเป็นคณะกรรมการระหว่างประเทศที่จัดตั้งโดยประเทศสมาชิกของธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund - IMF) โดยมีสมาชิกที่เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือกระทรวงพัฒนา หรือผู้ว่าการธนาคารกลางของ 24 ประเทศ ซึ่งเลือกจากประเทศสมาชิกของธนาคารโลกทั้งหมด 181 ประเทศ ซึ่งจัดตั้งตั้งแต่ปี 2517 โดยจะมีการประชุม ครั้งต่อไป ตั้งแต่เริ่มจัดตั้งคณะกรรมการฯ ดังกล่าวได้มีประธานมาแล้ว 14 คน โดยหน้าที่ของประธานกรรมการ คือ พิจารณาเรื่องต่างๆ ที่จะเป็นวาระของการประชุม ตามข้อเสนอแนะของธนาคารโลก กำกับการประชุม และหาข้อสรุปในด้านนโยบายเพื่อเสนอต่อสภาผู้ว่าการธนาคารโลก

คณะกรรมการพัฒนา ขณะนี้ประกอบด้วย รัฐมนตรีการคลัง กระทรวงพัฒนาจากประเทศบราซิล ชิลี อิตาลี ออสเตรเลีย นอร์เวย์ เม็กซิโก สวิตเซอร์แลนด์ เลโซโท ญี่ปุ่น บราซิล แคนาดา รัสเซีย โคลคเตอวอร์ มาร์คโค สหรัลอเมริกา อังกฤษ อินเดีย ฝรั่งเศส มาเลเซีย เบลเยียม เยอรมัน สาธารณรัฐประชาชนจีน และเนเธอร์แลนด์ ดังนั้น การที่ประเทศไทยได้รับเลือกเป็นประธานนับว่าเป็นการสร้างเสริมฐานะของประเทศในเวทีระดับโลก ช่วยสร้างความสัมพันธ์กับรัฐมนตรีการคลัง ในประเทศที่มีบทบาทในเศรษฐกิจโลก ตลอดจนมีส่วนร่วมในการกำหนดแนวนโยบาย

การพัฒนาของสถาบันการเงินระหว่างประเทศที่สำคัญ คือ ธนาคารโลก และกองทุนการเงินระหว่างประเทศในระดับหนึ่ง

ผลการประชุมครั้งนี้ พอสรุปได้ตามแถลงการณ์ที่แนบ

แถลงการณ์คณะกรรมการพัฒนา (Development Committee Communique)

1. การลดภาระหนี้แก่ประเทศยากจนที่มีหนี้สูง (Heavily Indebted Poor Countries - HIPC)

คณะกรรมการพัฒนาพบว่า HIPC มีความก้าวหน้าพอควรหลังจากที่ได้ดำเนินการมาแล้วปีครึ่ง และยืนยันว่า การสนับสนุนจะยังคงมีต่อไป โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญ คือ ลดความยากจน คณะกรรมการฯ พิจารณาแนวทางที่จะทำให้ HIPC มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และการทบทวนทางเลือกต่างๆ ที่จะทำให้การลดหนี้กว้างขึ้น ลึกซึ้ง และย้ำความสำคัญในการเชื่อมโยง ระหว่างการลดภาระหนี้และการพัฒนาแบบยั่งยืน ตลอดจนการลดความยากจน

คณะกรรมการฯ เห็นชอบกับหลักการที่จะใช้เป็นข้อพิจารณาในการเปลี่ยนโครงสร้างของแผนงาน HIPC คือ (1) เพิ่มประสิทธิภาพของเครื่องมือที่ช่วยส่งเสริมการพัฒนาแบบยั่งยืน และการลดความยากจน (2) เพิ่มวิธีการจูงใจแก่ประเทศลูกหนี้ที่จะรับและดำเนินการปรับโครงสร้าง เศรษฐกิจและสังคม (3) จัดให้มีทางออกที่ชัดเจน (Clear Exit) จากภาระหนี้ที่เกินตัว และ (4) สอดคล้องกับฐานะเครดิตของสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นควร ทำให้การเนินการของแผนงาน HIPC ง่ายขึ้น

2. ที่ประชุมพิจารณาถึงประมาณการเงินที่จะใช้ในแผนงาน HIPC ซึ่งจะสูงขึ้นจากเดิมมาก และขอให้ทบทวนทางเลือกต่างๆ ที่จะปรับปรุงแผนงาน HIPC ให้เหมาะสมกับการเงินและการ financing ที่เป็นธรรม โดยเฉพาะการสนับสนุนทางการเงินจากแหล่งทวีภาคี และกองทุนที่ช่วยเหลือประเทศ HIPC (HIPC Trust Fund) เพื่อช่วยสถาบันการเงินระหว่างประเทศที่ไม่สามารถให้การสนับสนุนเพิ่มเติมจาก เงินทุนของตนที่มีอยู่นอกจากนั้น ที่ประชุมเน้นถึงความสำคัญในการให้ความสนับสนุนทางการเงินแก่กองทุน HIPC ตลอดจนความช่วยเหลือจาก IMF ภายใต้ ESAF (การสนับสนุนทางการเงินของ IMF ที่ให้แก่ประเทศกำลังพัฒนาที่ยากจน ที่ประชุมขอให้เสนอแนะแผนงาน HIPC ที่ปรับปรุงเพิ่มเติม ตลอดจนแผนการจัดการจัดหาแหล่งเงินให้แก่คณะกรรมการพัฒนา ในการประชุมครั้งต่อไป

3. ที่ประชุมรับทราบข้อเสนอจากประเทศเจ้าหนี้ รวมถึงการลดหนี้จากแหล่งทางการ (Official Development Assistance) แก่ประเทศ HIPC ที่อยู่ในข่าย และสนับสนุนการประสานความช่วยเหลือใหม่ที่จะเป็นเงินให้เปล่า (Grants) หรือเงินกู้ที่มีเงื่อนไขอ่อนปรนสูง ที่ประชุมเรียกร้องให้เร่งความพยายามทั้งด้านความช่วยเหลือและการค้าอีกทางหนึ่ง เพราะแผนงาน HIPC อย่างเดียวไม่เพียงพอที่จะช่วยให้ประเทศยากจนลดจำนวนคนยากจนได้ครึ่งหนึ่ง ในปี 2015 ตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายการพัฒนาของสหประชาชาติ

4. ความช่วยเหลือแก่ประเทศที่เพิ่งยุติสงคราม (Post-Conflict Countries)

ที่ประชุมรับทราบถึงความก้าวหน้าในการเพิ่มขีดความสามารถของธนาคารโลก และ IMF ที่จะให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศที่เพิ่งยุติสงคราม และมติของ IMF ที่จะเพิ่มการสนับสนุนทางการเงินฉุกเฉินแก่ประเทศที่เพิ่งยุติสงคราม และการให้ความช่วยเหลือบางกรณีแก่ประเทศที่เพิ่งยุติสงครามที่ค้างชำระหนี้แก่ IMF ที่ประชุมรับทราบถึงความก้าวหน้าของการสร้างเครื่องมือใหม่ๆ โดยธนาคารโลก เพื่อสนับสนุนทางการเงินแก่ประเทศที่เพิ่งยุติสงครามที่ดำเนินนโยบาย เพื่อรักษาเสถียรภาพเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และการลดความยากจน ที่ประชุมย้ำถึงความจำเป็นที่จะเชื่อม

โยงความช่วยเหลือแก่ประเทศเปเล่านั้น เตรียมการเข้าร่วมในแผนงาน HIPC และขอให้สถาบันทั้งสองทำงานร่วมกับหน่วยงานของ สหประชาชาติ แหล่งทวิภาคีและสถาบันอื่นๆ เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศที่เพิ่งยุติสงคราม และเพื่อให้มีผลในทางปฏิบัติ โดยเร็วสอดคล้องกับนิตยบายเศรษฐกิจและการปรับโครงสร้างที่เหมาะสม ที่ประชุมเห็นว่า ความช่วยเหลือเหล่านี้ ควรสอดคล้องกับความพยายามของนานาชาติที่จะช่วยประเทศเหล่านี้ผ่านพ้นจากภาวะสงครามไปสู่การเร่งให้เกิดเสถียรภาพ และเจริญเติบโตในที่สุด และเห็นความจำเป็นที่จะทำให้เกิดสันติภาพที่มั่นคง เพื่อให้ผู้ให้ความช่วยเหลือและเจ้าหนี้ให้การสนับสนุนเพิ่มเติม

5. ฐานะทางการเงินของธนาคารโลก (Bank Group Financial Capacity)

คณะกรรมการฯ รับประทานถึงผลสำเร็จในการเจรจา เพื่อสนับสนุนทางการเงินแก่กองทุนการพัฒนาระหว่างประเทศ (IDA) ครั้งที่ 12 และการเพิ่มทุนแก่หน่วยงานประกันการลงทุนระหว่างประเทศ (MIGA) ของธนาคารโลก ที่ประชุมรับประทานถึงความ พยายามที่จะดูแลฐานะทางการเงินของธนาคารโลก และบรรษัทการเงินระหว่างประเทศ (IFC) ที่ประชุมยืนยันถึงความแน่วแน่ในการรักษาความมั่นคงทางการเงินของสถาบันทั้งสอง และยอมรับถึงขอบเขตจำกัดทางการเงินที่จะใช้ในการดำเนินการ ที่ประชุมขอให้คณะกรรมการ (Board) ของสถาบันทั้งสองทบทวนลำดับความสำคัญของกิจกรรมของสถาบันทั้งสอง ภายใต้ภาวะเศรษฐกิจและการเงินปัจจุบัน และรายงานต่อคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งต่อไป โดยมีทางเลือกต่างๆ ในการรักษาขีดฐานะทางการเงินของสถาบันที่จะช่วยสนับสนุนความต้องการกู้เงินของประเทศสมาชิก ในการพัฒนาในอนาคต

6. เค้าโครงการพัฒนาแบบเบ็ดเสร็จ (Comprehensive Development Framework)

คณะกรรมการฯ รับประทานถึงแนวทางการพัฒนาแบบยั่งยืน ตามที่ระบุในเค้าโครงการพัฒนาแบบเบ็ดเสร็จ (Comprehensive Development Framework -CDF) ที่ประชุมรับประทานถึงความจำเป็นที่จะต้องมีความเป็นเจ้าของ (Ownership) จากประเทศพัฒนา การประสานงานระหว่างรัฐบาลที่ประชุมเน้นความสำคัญที่ผู้เกี่ยวข้องมีเป้าหมายชัดเจน ทั้งนี้ มีหลายประเทศที่แสดงความสนใจในการทำงานร่วมกับธนาคารโลก ในการพัฒนาเค้าโครง CDF ของประเทศตน ทั้งนี้ ที่ประชุมรับประทาน ว่าผลของ CDF อยู่ที่การปฏิบัติ และเรียกร้องให้ธนาคารโลกติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าในประเทศที่รับเป็นกรณีทดลอง และรายงานต่อคณะกรรมการฯ ภายใน 18 เดือน

7. ความร่วมมือระหว่างสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนา (Multilateral Development Bank Cooperation)

ที่ประชุมรับประทานถึงความร่วมมือระหว่างธนาคารโลกและธนาคารพัฒนาของภูมิภาค และเห็นความสำคัญของการรักษาความร่วมมือให้เข้มแข็งขึ้น รวมทั้งกับ IMF ที่ประชุมเชื่อว่า การร่วมมือที่เข้าแข็งขึ้น ในการที่ยังรักษาบทบาทของแต่ละสถาบัน สามารถช่วยให้การให้กู้มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลยิ่งขึ้น และเรียกร้องให้ธนาคารเพื่อการพัฒนาดำเนินการต่อไป เช่น การประสานการประเมินผลสำเร็จของการพัฒนา และระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างของธนาคารเพื่อการพัฒนา

8. หลักการและแนวทางการปฏิบัติที่ดีในด้านนโยบายสังคม (Principles and Good Practices in Social Policy)

ที่ประชุมรับประทานถึงการพยายามโดยธนาคารโลกและ IMF ที่จะสร้างเสริมความเข้มแข็งของระบบการเงินระหว่างประเทศ โดยการช่วยออกแบบระบบ กำหนดมาตรฐาน หลักการ และแนวทางการปฏิบัติ ที่ประชุมย้ำถึงความสำคัญในการร่วมมือ เพื่อช่วยประเทศพัฒนานโยบายสังคมและสถาบันที่เกี่ยวข้อง และเห็นชอบว่า หลักการและนโยบายสังคมที่ดีควรอยู่ภายใต้แผนงานของสหประชาชาติตามถ้อยแถลงการณ์ โคเปนเฮเกน จากผลการประชุมสุดยอดเรื่อง การพัฒนาสังคมที่ประชุมเรียกร้อง ให้ธนาคารโลกช่วยประเทศในระดมเงินทั้งในและจากนอกประเทศ เพื่อให้หลักการเหล่านี้เป็นผลในทางปฏิบัติ และให้แลกเปลี่ยนแผนการปฏิบัติที่มีประสิทธิผลและคุ้มค่าเงินที่ประชุมเน้นความสำคัญของธนาคารโลกให้การสนับสนุนแก่ประเทศสมาชิกในการแปลหลักการ มีผลในการปฏิบัติ โดยใช้ประสบการณ์ของธนาคารโลกในการส่งเสริมการพัฒนาที่ลดความยากจน

และให้ความสำคัญแก่การเตรียมการ เพื่อช่วยประเทศสามารถรับมือกับภาวะวิกฤติได้ ที่ประชุมขอให้ประธานธนาคารโลก รายงานต่อคณะกรรมการฯ ภายใน 1 ปี ถึงประสบการณ์ ของธนาคารโลกในการช่วยเหลือประเทศในการแปลหลักการเหล่านี้ให้เป็นผลในทางปฏิบัติ

9. การเพิ่มความเข้มแข็งแก่สถาบันการเงินระหว่างประเทศ (Strengthening International Fora)
ที่ประชุมพิจารณาทางเลือกแบบต่างๆ ในการเพิ่มความเข้มแข็งแก่คณะกรรมการพัฒนาและคณะกรรมการชั่วคราว และเห็นความสำคัญที่จะได้ความตกลงในเรื่องให้โดยเร็ว และขอให้คณะกรรมการบริหารธนาคารโลกและ IMF เตรียมข้อเสนอแก่คณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งต่อไป

Posted 30 Apr 1999