



ข่าวกระทรวงการคลัง

ฝ่ายประชาสัมพันธ์ กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง โทร. 2739783 โทรสาร 2739408

ฉบับที่ 69/2542

วันที่ 25

พฤษภาคม 2542

เรื่อง มาตรการส่งเสริมเงินออมและเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กับสถาบันการเงิน

ด้วยปรากฏว่าในปัจจุบันสภาวะทางเศรษฐกิจของประเทศมีสภาพคล่องทางการเงินสูง สืบเนื่องมาจากเงินออกในระบบธนาคารพาณิชย์ ไม่สามารถผลักดันเข้าไปสู่ธุรกรรมการปล่อยสินเชื่อตามปกติได้ เพราะหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ของธนาคารพาณิชย์ในระบบยังอยู่ในระดับสูง ให้ธนาคารพาณิชย์ต้องระมัดระวังในการปล่อยสินเชื่อมากขึ้น ผลดังกล่าวทำให้ธนาคารพาณิชย์หลายแห่งต้องปรับลดอัตราดอกเบี้ยเงินฝากลง ส่งผลให้ประชาชนได้รับผลตอบแทนจากเงินฝากลดลง สถานการณ์ดังกล่าวเงินออกก็สามารถปรับอัตราดอกเบี้ยขึ้นมาจูงใจ ธนาคารพาณิชย์ แห่งใดมีสภาพคล่องส่วนเกินก็ปรับอัตราดอกเบี้ยลง อันจะนำไปสู่การแข่งขันที่เป็นธรรมได้ สำหรับแนวโน้มอัตราดอกเบี้ยเงินฝากที่ปรับลดลงใน ระยะเวลาจะเป็นการเสริมให้อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมปรับตัวลดลงด้วย ซึ่งเป็นการเอื้อประโยชน์ต่อผู้ประกอบการ นักธุรกิจ รวมถึงสถาบันการเงินที่อยู่ ระหว่างแก้ไข ปัญหาหนี้ค้างชำระและการประนอมหนี้ด้วย

อย่างไรก็ตาม ภายใต้หลักการของกระทรวงการคลังที่จะไม่เข้าแทรกแซงตลาดการรักษาฐานเงิน ออมของประเทศ และการดูแลผลตอบแทนทางด้านเงินออม ของประเทศ และการดูแลผลตอบแทน ทางด้านเงินออมให้กับประชาชนในระดับที่เหมาะสมเป็นหน้าที่ของรัฐ ที่จะต้องดำเนินการด้วย ดังนั้น กระทรวงการคลัง จึงได้พิจารณาการเพิ่มทางเลือกในการออมให้กับประชาชนอีกทางหนึ่ง ด้วยการจำหน่ายพันธบัตร เพื่อชดเชยการขาดดุลสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2542 ให้แก่บุคคลธรรมดา หรือองค์กรสาธารณกุศลที่เป็นนิติบุคคลที่ต้องการออมเงินในระยะยาว จำนวน 25,000 ล้านบาท อายุ พันธบัตร 5 ปีอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 6.75 ต่อปี จำหน่ายหน่วยละ 1,000 บาท และเป็นพันธบัตรชนิด เปลี่ยนมือได้ โดยจะเริ่มจำหน่ายตั้งแต่วันที่ 1 มิถุนายน 2542 เป็นต้นไป ซึ่งกระทรวงการคลัง ได้ รายงานให้คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมวันนี้ (วันที่ 25 พฤษภาคม 2542)

นอกจากนี้ เพื่อเป็นการเสริมสร้างและฟื้นฟูระบบสถาบันการเงินให้มีความแข็งแกร่ง และ ให้ประชาชนมีความมั่นใจต่อสถาบันการเงินมากขึ้น รวมทั้งแก้ไขปัญหา หนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้แก่ สถาบันการเงิน อันจะเป็นการช่วยลดต้นทุนของสถาบันการเงินให้อยู่ในสถานะที่ไม่ทำให้เกิดช่องว่าง ระหว่างดอกเบี้ยเงินกู้ และดอกเบี้ยเงินฝาก มากเกินสมควร กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการมาตรการต่อไปนี้

1. มาตรการแก้ไขปัญหาสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ของสถาบันการเงิน

- (1) ปรับปรุงโครงสร้าง โดยทางการได้ทยอยออกมาตรการเกี่ยวกับการปรับปรุง โครงสร้างหนี้มาตั้งแต่กลางปี 2541 เพื่อให้เจ้าหนี้ลูกหนี้สมัครใจแก้ไขปัญหานี้เสียร่วมกัน ผลการปรับปรุงโครงสร้างหนี้อยู่ในเกณฑ์ที่น่าพอใจ ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2542 มีการทำ สัญญาปรับปรุงโครงสร้างหนี้แล้วทั้งสิ้น 280,936 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อนร้อยละ 80 หรือ 155,566 ล้านบาท รวมจำนวนลูกหนี้ทั้งสิ้นประมาณ 3 หมื่นราย และลูกหนี้อีกประมาณ 1.5 หมื่นราย มูลหนี้รวม 790,377 ล้านบาท กำลังอยู่ระหว่างการปรับปรุงโครงสร้างหนี้
- (2) ปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การจัดชั้นสินทรัพย์และการกันสำรองสำหรับลูกหนี้อันเนื่อง

มาจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ดังนี้

2.1 ส่วนสูญเสียจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ อันเกิดจากการที่สถาบันการเงินยอมลดต้นเงินหรือดอกเบี้ยที่ค้างชำระให้แก่ลูกหนี้ หรือเกิดจากการรับชำระหนี้บางส่วนเสร็จสิ้น ได้ปรับปรุงให้สถาบันการเงินสามารถล้างรายการเงินสำรองที่กันไว้แล้วสำหรับลูกหนี้รายนั้น ส่วนที่สูงกว่าส่วนสูญเสียที่เกิดขึ้น

2.2 ส่วนสูญเสียจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ซึ่งตามหลักเกณฑ์เดิมกำหนดให้ทยอยกันสำรองจากส่วนสูญเสียสุทธิ (ส่วนสูญเสียหลังหักเงินสำรองที่กันไว้แล้ว) ได้ปรับปรุงวิธีการใหม่ โดยไม่ต้องหักเงินสำรองที่กันไว้แล้ว สำหรับลูกหนี้รายนั้น และหากเงินสำรองที่ได้กันไว้แล้วมีจำนวนเกินกว่าที่ต้องพึงทยอยกันสำรองใหม่ สถาบันก็ไม่จำเป็นต้องกันสำรองเพิ่มอีก และสามารถล้างจำนวนสำรองที่ได้กันไว้แล้ว ให้คงเหลือเท่ากับที่ต้องพึงทยอยกัน หากเงินสำรองที่มีอยู่ต่ำกว่าจำนวนที่ต้องให้กันสำรองก็ให้สำรองเพิ่มเฉพาะส่วนที่ขาด

2.3 การให้สถาบันการเงินเปลี่ยนการจัดชั้นหนี้เป็นปกติได้ทันที โดยไม่ต้องรอเวลา 3 เดือน หรือ 3 งวด การชำระหนี้ เมื่อลูกหนี้ที่ปรับปรุงโครงสร้างสำเร็จ ตามเกณฑ์ของธนาคารแห่งประเทศไทย

2. มาตรการทางภาษีเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้เชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL)

(1) การยกเว้นภาษีในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ให้แก่ลูกหนี้และเจ้าหนี้สถาบันการเงิน และเจ้าหนี้ที่มีได้เป็นสถาบันการเงิน แต่เป็นเจ้าหนี้ร่วมกับสถาบันทางการเงิน สำหรับเงินได้จากการปลดหนี้ และเงินได้จากการโอนทรัพย์สิน การขายสินค้าและบริการ การกระทำตราสารอันเนื่องจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้

(2) เจ้าหนี้สถาบันการเงินแลที่มีได้เป็นสถาบันการเงินสามารถนำมูลหนี้ส่วนที่ปลดหนี้ระหว่าง 1 มกราคม 2541 - 31 ธันวาคม 2542 ถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณภาษีได้

(3) การยกเว้นภาษีจากการระดมหนี้ตามแผนฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ตามกฎหมายล้มละลาย สำหรับเงินได้จากการปลดหนี้ และเงินได้จากการโอนทรัพย์สิน การขายสินค้าและบริการ การกระทำตราสาร และเจ้าหนี้ตามการฟื้นฟูกิจการ ว่าด้วยกฎหมายล้มละลาย สามารถนำมูลหนี้ส่วนที่ปลดหนี้ถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณภาษีได้

(4) การกำหนดให้สามารถนำภาษีซื้อที่เกิดจากการก่อสร้างอาคาร เพื่อใช้ในกิจการที่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม มาหักในการคำนวณภาษีในกรณีต่อมาได้ขายไป หรือให้ใช้ในกิจการที่ไม่ต้องเสียมูลค่าเพิ่ม

(5) เจ้าหนี้สถาบันการเงินสามารถหยุดรับรู้รายได้ดอกเบี้ยในการคำนวณภาษีกรณีลูกหนี้ผิดนัดชำระติดต่อกันจาก 6 เดือนเป็น 3 เดือน

(6) การโอนสิทธิประโยชน์ทางภาษีของผู้ได้รับการส่งเสริมจาก BOI ให้แก่ผู้ร่วมทุนใหม่ได้

3. การออกกฎหมายต่างๆ เพื่อช่วยให้การแก้ไขปัญหา NPL ได้แก่ การแก้ไขกฎหมายล้มละลาย และกฎหมายเกี่ยวกับการบังคับหลักประกัน

4. มาตรการดำเนินนโยบายการฟื้นฟูแบบผ่อนคลาย เช่น การสนับสนุนการลดดอกเบี้ยเงินให้สินเชื่อช่วยในการแก้ไขปัญหา NPL ประสบความสำเร็จมากขึ้นและสามารถกระตุ้นเศรษฐกิจได้

5. มาตรการลดต้นทุนของสถาบันการเงิน

(1) การปรับปรุงเกณฑ์การดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง

(1.1) ปรับองค์ประกอบสินทรัพย์สภาพคล่องจากเดิมที่ต้องดำรงเงินฝากที่ธนาคารแห่งประเทศไทย ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 2 เป็นร้อยละ 1 ของเงินฝากและเงินกู้ที่ครบกำหนดใน 365 วัน

(1.2) การอนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์ที่ดำรงเงินฝากที่ธนาคารแห่งประเทศไทยไว้เกินเกณฑ์ขั้นต่ำที่ต้องดำรงในปีหนึ่ง สามารถนำส่วนที่เกินไปรวมในปีถัดไปได้ 1 ปีหนึ่ง โดยส่วนที่นำไปรวมนั้นต้องไม่เกินร้อยละ 5 ของเกณฑ์ขั้นต่ำที่ต้องดำรงในปีที่เกิน

6. มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและผลกระทบทางสังคม ด้วยการเพิ่มการใช้จ่ายภาครัฐ ปีงบประมาณ 2542 การดำเนินมาตรการทางภาษีเพื่อช่วยให้ประชาชนมีรายได้หลังหักภาษีเพิ่มขึ้น

และลดระดับราคาสินค้าลง เพื่อกระตุ้นการบริโภคของภาคเอกชน และกลุ่มผู้มีรายได้น้อย รวมถึงลด
ราคาพลังงานเพื่อเพิ่มกำลังซื้อของผู้บริโภคและลดต้นทุนการผลิต

7. มาตรการเพิ่มทุนของสถาบันการเงิน นับตั้งแต่ปี 2541 เป็นต้นมา สถาบันการเงินมีแผน
เพิ่มทุน เพื่อเสริมสร้างความแข็งแกร่งเป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น 829,410 ล้านบาท เพียงสิ้นเดือน
พฤษภาคม 2542 ได้ดำเนินการเพิ่มทุนไปได้แล้ว รวม 629,172 ล้านบาท หรือร้อยละ 76 ส่วนใหญ่
เป็นการเพิ่มเงินกองทุนชั้นที่ 1 ของธนาคารพาณิชย์ไทย และอยู่ระหว่างดำเนินการเพิ่มทุนอีก
200,238 ล้านบาท

จึงแถลงมาเพื่อทราบโดยทั่วกัน

Posted 25 May 1999