



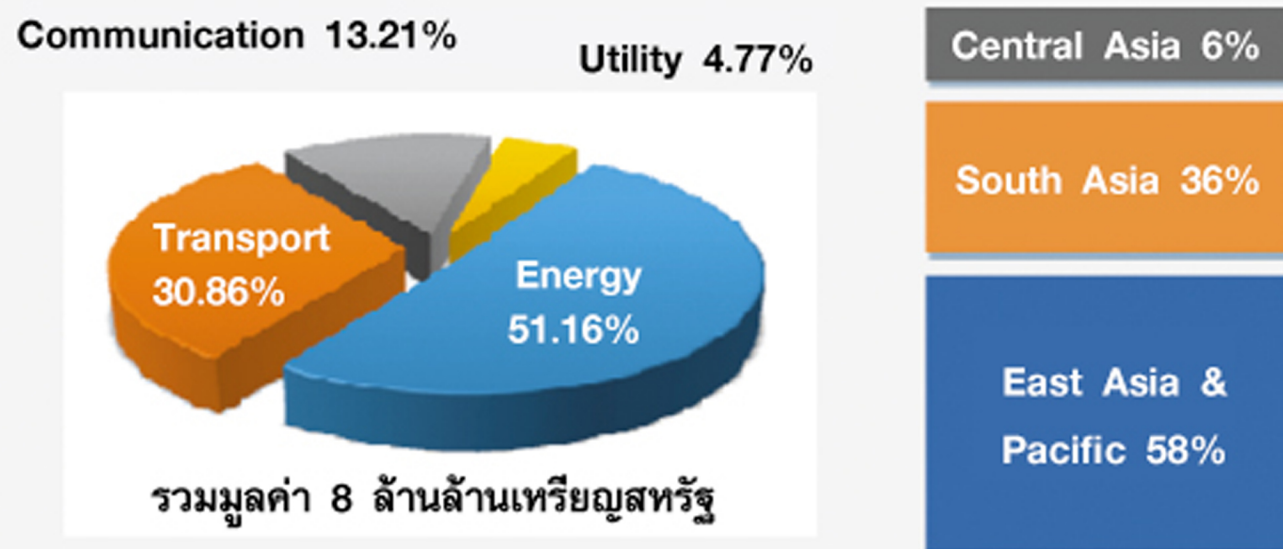
# คลัง กับ AIIB อัครระดับความร่วมมือ ด้านการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคเอเชีย (๓)

ปัจจุบันภูมิภาคเอเชียมีความต้องการการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานอย่างมีนัยสำคัญ และยังประสบปัญหาขาดแคลนเงินทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานอีกเป็นจำนวนมาก จากรายงานการศึกษา เรื่อง “Infrastructure for a Seamless Asia” โดยธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) ประมาณการว่า ในช่วง 10 ปี ระหว่างปี 2553-2563 (ค.ศ.2010-2020) ภูมิภาคเอเชียมีความต้องการการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานกว่า 750,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี คิดเป็นมูลค่ารวมกว่า 8 ล้านล้านเหรียญสหรัฐ รวมถึงความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐานของไทยอีกเป็นจำนวนมาก



รัฐมนตรี ศิริรัตนา ศิริรัตนา  
ปลัดกระทรวงการคลัง

## ประมาณการความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐานในเอเชีย ปี 2553-63



ที่มา : Infrastructure Seamless Asia, ADB Institute  
รวบรวมโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

แห่งใหม่ของภูมิภาคในรูปแบบ New Development Bank ที่เน้นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน

### 2. อะไรทำให้ AIIB แตกต่าง

AIIB จะดำเนินการโดยการให้เงินกู้ การให้กู้ร่วม (Co-finance) การลงทุนในส่วนของทุน (Equity Investment) และการค้าประกันเงินกู้แก่ประเทศสมาชิก โดยมุ่งเน้นให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านต่างๆ ในภูมิภาคเอเชียเป็นหลัก เพื่อส่งเสริมการพัฒนาทางเศรษฐกิจและรวมตัวกันของภูมิภาคเอเชีย ซึ่งแตกต่างจากธนาคารเพื่อการพัฒนาใน

นายรังสรรค์ ศิริวิศาสด์ ปลัดกระทรวงการคลัง กล่าวว่า Asian Infrastructure Investment Bank (AIIB) มีวัตถุประสงค์หลักในการลงทุน เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภายในภูมิภาคเอเชีย โดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน คมนาคม และโทรคมนาคมสื่อสาร ฯลฯ ซึ่งสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลไทยในการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานภายในประเทศและในภูมิภาค โดยภายใต้แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ.2558-2565 ประเทศไทยมีแผนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานตามยุทธศาสตร์การเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งด้านต่างๆ ในระยะเวลา 8 ปี เป็นจำนวนกว่า 1.92 ล้านล้านบาท สะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยยังมีความจำเป็นในการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานอีกเป็นจำนวนมาก

### 1. ทำความรู้จักกับ AIIB

AIIB หรือธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย คือ ธนาคารเพื่อการพัฒนาในระดับพหุภาคี (Multilateral Development Banks: MDBs) แห่งใหม่ล่าสุด ซึ่งมุ่งเน้นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานภายในภูมิภาคเอเชียเป็นหลัก โดยปัจจุบันมีประเทศสมาชิกผู้ก่อตั้ง จำนวน 57 ประเทศ ประกอบด้วย สมาชิกในภูมิภาค 37 ประเทศ และสมาชิกนอกภูมิภาค 20 ประเทศ

แนวคิดในการจัดตั้ง AIIB ริเริ่มขึ้นครั้งแรกโดย นายสี จิ้นผิง (Xi Jinping) ประธานาธิบดีของจีน ในช่วงการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ 21 เมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2556 ณ เมืองบาหลี ประเทศอินโดนีเซีย และนายสี จิ้นผิง ได้นำเสนอแนวคิดนี้อีกครั้งในที่ประชุมสุดยอดอาเซียน-จีน ครั้งที่ 16 เมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2556 ณ กรุงบันดาร์เสรีเบกาวัน ประเทศบรูไนดารุสซาลาม จากนั้นกระทรวงการคลังจีนจึงได้ทาบทามกระทรวงการคลังของไทย ร่วมกับกระทรวงการคลังประเทศอื่นๆ เพื่อร่วมเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้งอย่างเป็นทางการในกลไกทางการเงินในระดับพหุภาคี (Multilateral Financing Mechanism : MFM)

ระดับพหุภาคีอื่นๆ ที่มีอยู่ โดยเฉพาะ ADB และธนาคารโลก (World Bank) ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักในการลดความยากจน ดังนั้น AIIB จึงสามารถตอบสนองต่อความต้องการด้านการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานภายในภูมิภาคเอเชียได้อย่างตรงเป้าหมายมากกว่า

### 3. AIIB จะมีโครงสร้างเป็นอย่างไร

จากข้อตกลงในการจัดตั้ง AIIB โครงสร้างการบริหารประกอบด้วย 3 ส่วนหลัก คือ สถาผู้ว่าการ (Board of Governors) คณะกรรมการ (Board of Directors) และฝ่ายบริหาร (Management) โดยในเบื้องต้น คณะกรรมการของ AIIB จะมีสถานะเป็นตำแหน่งไม่ประจำ (Non-resident BOD) ณ สำนักงานใหญ่ที่กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน ตามแนวปฏิบัติของธนาคารเพื่อการลงทุนในสหภาพยุโรป (European Investment Bank: EIB) ซึ่งจะช่วยเหลือค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร เพิ่มอิสระในการทำงานแก่ฝ่ายบริหาร (Management) และช่วยให้การดำเนินงานของธนาคารฯ มีประสิทธิภาพมากขึ้น

ในส่วนของการจัดตั้งเงินทุน AIIB จะมีเงินทุนจดทะเบียนทั้งหมด (Authorized Capital) จำนวน 1 แสนล้านเหรียญสหรัฐ โดยประเทศสมาชิกต้องชำระเบื้องต้น (Paid-in Capital) ร้อยละ 20 ผ่อนชำระเป็นงวดๆ (Installments) เป็นเวลา 5 ปี และอีกร้อยละ 80 เป็นเงินทุนที่อาจเรียกเก็บภายหลัง (Callable Capital) ซึ่งจะเรียกชำระเมื่อธนาคารฯ ประสบปัญหาสถานะทางการเงินอย่างรุนแรงเท่านั้น โดยจากประสบการณ์การดำเนินการของสถาบันการเงินระหว่างประเทศที่ผ่านมา ไม่เคยมีการเรียกเก็บเงินทุนส่วนนี้ โครงสร้างการถือหุ้นของ

## โครงสร้างเงินทุนในการจัดตั้ง AIIB



ที่มา : สำนักงานนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

AIIB จะแบ่งเป็นการถือหุ้นโดยสมาชิกในภูมิภาค (Regional Members) ไม่ต่ำกว่าร้อยละ 75 ของเงินทุนจดทะเบียนทั้งหมด และเป็นเงินทุนจากสมาชิกนอกภูมิภาค (Non-Regional Members) ไม่เกินร้อยละ 25 โดยพิจารณาจัดสรรสัดส่วนเงินลงทุนตามขนาดเศรษฐกิจ (Gross Domestic Products: GDP) ของแต่ละประเทศ

(อ่านต่อฉบับหน้า)

เสาหลักทางการคลังและเศรษฐกิจ  
เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน  
กระทรวงการคลัง  
www.mof.go.th