

## ผลการดำเนินงานบางส่วนของกระทรวงการคลังปี พ.ศ. ๒๕๕๐

### บทบาทหน้าที่:

กระทรวงการคลัง เป็นกระทรวงหลักด้านเศรษฐกิจที่มีพันธกิจหลักในการกำหนดนโยบายทางการเงินและการคลัง จัดหารายได้ให้แก่ภาครัฐโดยการจัดเก็บภาษีอย่างเป็นธรรม และบริหารทรัพย์สินของภาครัฐอย่างเหมาะสม รวมถึงการบริหารการรับ/จ่ายเงินของรัฐบาล ภายใต้วินัยการเงินการคลัง และประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน

### นโยบายที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ก) นโยบายด้านเศรษฐกิจ ที่ยึดปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในการกำกับการพัฒนาเศรษฐกิจในระบบตลาดเสรี โดยการสร้างความสมดุลระหว่างภาคเศรษฐกิจส่วนรวม ภาคเศรษฐกิจระบบตลาดและภาคเศรษฐกิจฐานราก ภายใต้กรอบความยั่งยืนและความพอดี โดยเน้นให้ภาคเอกชนมีบทบาทนำและผนึกกำลังร่วมกับภาครัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ

ข) นโยบายด้านสังคม ที่มุ่งสร้างความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่นและประชาสังคม ให้สามารถจัดการตนเองเกี่ยวกับความเป็นอยู่ในด้านเศรษฐกิจ

ค) นโยบายด้านการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร ที่สนับสนุนการกระจายอำนาจอย่างต่อเนื่อง ตามครรลองประชาธิปไตย เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองและปกครองตนเองได้ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นนั้น

### ก) นโยบายด้านเศรษฐกิจ

#### ๑. การขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้ขยายตัวเร็วขึ้นอย่างต่อเนื่อง

รัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ ต้องเผชิญกับปัญหาภาวะเศรษฐกิจที่ฝืดเคือง ท่ามกลางความผันผวนของตลาดเงิน สภาพเศรษฐกิจที่กำลังตกต่ำของสหรัฐอเมริกา ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่ถีบตัวสูงขึ้นอย่างมาก ตลอดจนความไม่แน่นอนทางการเมืองภายในประเทศ กระทรวงการคลังได้ดำเนินนโยบายเพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจและเรียกความเชื่อมั่นจากภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศดังต่อไปนี้

#### ๑.๑ สร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุน

ในช่วงต้นของรัฐบาล พลเอก สุรยุทธ์ นักลงทุนจากต่างประเทศมีความกังวลเกี่ยวกับนโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาลหลายด้าน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องมาตรการสกัดกั้นการไหลเข้าของเงินทุนระยะสั้นจากต่างประเทศ การริเริ่มกระบวนการแก้ไข พ.ร.บ. ประกอบธุรกิจคนต่างด้าว หรือการนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นกรอบในการดำเนินนโยบายของรัฐบาล ซึ่งนักธุรกิจต่างชาติเกรงว่าประเทศไทยกำลังหันหลังให้กับโลก แตกต่างจากนโยบายที่เคยดำเนินมาในอดีต ในเรื่องนี้

กระทรวงการคลังได้ให้ความสำคัญแก่การสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องให้แก่นักธุรกิจและนักการเงินต่างชาติ โดยเน้นว่ารัฐบาลยังให้ความสำคัญแก่ภาคธุรกิจและการค้าและการลงทุนจากต่างประเทศดังเช่นเดิม ส่วนมาตรการสกัดกั้นเงินทุนระยะสั้นจากต่างประเทศ มีความจำเป็นในภาวะที่ตลาดเงินตลาดทุนของโลกมีความผันผวนสูงอย่างไม่เคยเป็นมาก่อนในอดีต และการแก้ไข พ.ร.บ.ประกอบธุรกิจคนต่างด้าว ก็เพื่ออุดช่องโหว่ในกฎหมายปัจจุบันเกี่ยวกับคำจำกัดความของธุรกิจคนต่างด้าว เพื่อให้ใกล้กับมาตรฐานของประเทศที่พัฒนาแล้ว นอกจากนี้ได้เห็นว่า “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” หรือ “Sufficiency Economy” ไม่ได้หมายความว่าประเทศไทยจะหันไปเน้นการพึ่งตนเอง (Self-Sufficiency) ซึ่งยังมีความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนในเรื่องนี้อยู่มาก แต่เป็นการเน้นการบริหารจัดการโดยยึดความพอดี ยึดทางสายกลาง และการก้าวทันโลกโดยมีภูมิคุ้มกันที่ดีต่อความผันผวนและความเสี่ยงต่างๆ

การทำความเข้าใจกับนักลงทุนต่างประเทศช่วยเพิ่มความเชื่อมั่นของนักลงทุนต่างประเทศต่อเศรษฐกิจไทย และได้รับการตอบรับอย่างดี โดยดูได้จากกรณีที่นักลงทุนต่างชาติสนใจยื่นขอรับการส่งเสริมการลงทุนเพิ่มขึ้นเป็นอย่างมากในปี ๒๕๕๐ จากเงินลงทุนรวม ๓๐๗,๖๖๘ ล้านบาทในปี ๒๕๔๙ เป็นเงินลงทุนรวม ๕๐๒,๔๓๒ ล้านบาทในปี ๒๕๕๐ หรือเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๖๓.๓

#### ๑.๒ จัดทำงบประมาณขาดดุล

ถึงแม้ว่าการส่งออกขยายตัวในอัตราที่สูงในปี ๒๕๕๐ (ร้อยละ ๑๗.๕) แต่คาดว่าอัตราการขยายตัวของการส่งออกจะชะลอลงในปี ๒๕๕๑ ตามการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลก ดังนั้นรัฐบาลจึงมีนโยบายที่จะช่วยกระตุ้นการบริโภคและการลงทุนภายในประเทศเพื่อเป็นแรงเสริมในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๑ รัฐบาลจึงได้เพิ่มส่วนขาดดุลงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จากเดิมที่กำหนดไว้เป็นจำนวน ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท มาเป็น ๑๖๕,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑.๘ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ

#### ๑.๓ การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ

รัฐบาลได้เร่งรัดการเบิกจ่ายทั้งงบลงทุนและงบรายจ่ายประจำปีให้สูงขึ้น โดยการจัดตั้งคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ส่งผลให้ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ มีการเบิกจ่ายรวม ๑,๔๗๐,๘๓๙ ล้านบาท จากวงเงินงบประมาณ ๑,๕๖๖,๒๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ ๙๓.๙ สูง

กว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ร้อยละ ๙๓.๐ ส่วนในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ ๒๕๕๑  
รายจ่ายรวมของรัฐบาลเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๑.๐ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน

#### ๑.๔ การสนับสนุนการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่

กระทรวงการคลังได้ช่วยสนับสนุนการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ  
โดยจัดหาแหล่งเงินลงทุน จากทั้งภายในประเทศ และจากแหล่งเงินกู้ต่างประเทศ  
และโครงการลงทุนขนาดใหญ่ทางด้านการขนส่งหลายโครงการอยู่ในขั้นตอนของ  
การประมูล ซึ่งจะช่วยขับเคลื่อนการลงทุนภายในประเทศในปี ๒๕๕๑

ผลจากการฟื้นฟูความเชื่อมั่นและการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ตลอดจนการขยายตัวใน  
ระดับสูงของการส่งออก ทำให้การขยายตัวของระบบเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๐ สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง  
ในทุกๆ ไตรมาส โดยขยายตัวร้อยละ ๔.๒ ในไตรมาสแรก ร้อยละ ๔.๓ ในไตรมาสสอง ร้อยละ  
๔.๙ ในไตรมาสสาม และคาดว่าจะขยายตัวไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕.๐ ในไตรมาสสุดท้ายของปี  
ในเวลาเดียวกันเสถียรภาพทางเศรษฐกิจอยู่ในเกณฑ์ดี อัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยในปี ๒๕๕๐ อยู่ใน  
ระดับร้อยละ ๒.๓ (ถึงแม้ว่าจะเริ่มสูงขึ้นในช่วงท้ายของปี จากราคาน้ำมันที่เพิ่มขึ้น) และ  
สัดส่วนหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP อยู่ประมาณร้อยละ ๓๘

## ๒. การพัฒนากฎหมายด้านการเงินการคลัง

ระบบการเงินและการคลังเป็นเสาหลักของระบบเศรษฐกิจของประเทศ การบริหาร  
การเงินและการคลังที่ผ่านมามีต้องเผชิญกับปัญหา อุปสรรคและข้อจำกัดหลายประการทำให้ไม่มี  
ประสิทธิภาพเท่าที่ควร กระทรวงการคลังได้ผลักดันกฎหมายด้านการเงินและการคลังที่มี  
นัยสำคัญต่อการบริหารงานด้านการเงินและการคลังของประเทศถึง ๘ ฉบับ เป็นการออก  
กฎหมายใหม่ ๔ ฉบับและเป็นการปรับปรุงกฎหมายเดิม ๔ ฉบับ จากจำนวนดังกล่าว ๒ ฉบับ  
ประกาศเป็นกฎหมายแล้ว ส่วนอีก ๖ ฉบับผ่านการตรวจร่างเรียบร้อยแล้วและอยู่ในขั้นตอน  
การรอลงพระปรมาภิไธย โดยมีรายละเอียดอย่างสังเขปดังต่อไปนี้

๒.๑ ร่าง พ.ร.บ. ธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....     ปรับปรุง  
วัตถุประสงค์ ภารกิจและอำนาจหน้าที่ ตลอดจนโครงสร้างการดำเนินงานของ  
ธนาคารแห่งประเทศไทย ให้สมบูรณ์มากขึ้น รวมทั้งปรับปรุงองค์ประกอบและ  
กระบวนการสรรหากรรมการชุดต่างๆ รวมถึง คณะกรรมการนโยบายการเงิน  
คณะกรรมการสถาบันการเงิน และคณะกรรมการระบบการชำระเงิน ให้ชัดเจน  
มากขึ้น

๒.๒ ร่าง พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ....     เป็นกฎหมายที่รวมการกำกับดูแล  
ธนาคารพาณิชย์และธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์  
ไว้ในกฎหมายฉบับเดียวกันจากเดิมที่แยกเป็น ๒ ฉบับ เพื่อให้การกำกับดูแล

ควบคุมธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการเงินเป็นมาตรฐานเดียวกัน นอกจากนี้แล้ว กฎหมายดังกล่าวยังปรับปรุงกฎเกณฑ์การกำกับดูแลสถาบันการเงินให้มี ประสิทธิภาพมากขึ้น

- ๒.๓ ร่าง พ.ร.บ. สถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. .... นำระบบการคุ้มครองเงินฝาก แบบจำกัดวงเงินโดยสถาบันการเงินเป็นผู้ร่วมรับภาระมาใช้แทนการให้การ คุ้มครองเงินฝากเต็มจำนวนโดยภาครัฐดังที่เป็นมาในอดีต กฎหมายนี้จะปรับ ลดวงเงินคุ้มครองในลักษณะขั้นบันไดในช่วงระยะเวลา ๔ ปี จะทำให้ผู้ฝากเงิน มีความระมัดระวังมากขึ้นในการฝากเงินที่ไม่มั่นคง ซึ่งจะเป็นผลให้สถาบัน การเงินทุกแห่งต้องให้ความสำคัญแก่การบริหารความเสี่ยงและการเสริมสร้าง ความมั่นคงทางด้านเงินทุนขององค์กร
- ๒.๔ ร่าง พ.ร.บ. หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ปรับปรุง โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาด หลักทรัพย์ และกฎ กติกาในการกำกับดูแล เพื่อให้การกำกับดูแลบริษัทจดทะเบียนในตลาดฯ มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับมาตรฐานสากลมากขึ้น
- ๒.๕ ร่าง พ.ร.บ. การจัดการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. .... กำหนดให้ สถาบันการเงินหรือธนาคารเป็นหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่ดูแลและบริหาร สัญญาการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ที่มีการวางเงินดาวน์และผ่อนชำระหนี้ กฎหมายดังกล่าวนอกจากจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นในธุรกิจให้เกิดขึ้นในสายตา ผู้บริโภคแล้ว ยังช่วยเสริมความเข้มแข็งของธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ของไทยใน อนาคตอีกด้วย
- ๒.๖ ร่าง พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ให้อำนาจ กระทรวงการคลังในการปรับโครงสร้างหนี้ที่ยังไม่ครบกำหนดชำระ กู้เงิน ภายในประเทศเพื่อนำมาให้หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจกู้ต่อ และกู้เงิน เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ ให้มีปริมาณตราสารหนี้ในตลาดที่พอเพียงสำหรับ การสร้างสภาพคล่องในตลาดตราสารหนี้และการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง
- ๒.๗ พ.ร.บ. ทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน พ.ศ. ๒๕๕๐ วางหลักการของการ ประกอบธุรกิจทรัสต์ รวมทั้งกำหนดกรอบการกำกับดูแลผู้ประกอบการทรัสต์ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้มีการใช้ทรัสต์เป็นเครื่องมือในการอำนวยความสะดวกแก่ การทำธุรกรรมต่าง ๆ ในตลาดทุน และแก้ไขอุปสรรคในการประกอบธุรกิจและ การระดมทุนในตลาดทุน เช่น การออกหุ้นกู้ การแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ และการเสนอขายหุ้นแก่กรรมการและพนักงาน เป็นต้น
- ๒.๘ พ.ร.บ. กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ มีเป้าหมายในการ ส่งเสริมการออมของลูกจ้างทั้งของภาครัฐและของภาคเอกชน โดยกำหนดให้ ลูกจ้างสามารถโอนย้ายทรัพย์สินจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการเข้า

กองทุนสำรองเลี้ยงชีพได้ ลูกจ้างที่ออกจากงานมีสิทธิคงเงินไว้ในกองทุน และ ลูกจ้างที่เกษียณอายุมีสิทธิขอรับเงินเป็นงวดแทนเงินก้อนได้

กฎหมายทางการเงินต่างๆ ที่กล่าวถึงข้างต้น เป็นกฎหมายที่ริเริ่มมาตั้งแต่ช่วงหลังวิกฤตเศรษฐกิจในปี ๒๕๔๐ และค้างมา ๗-๘ ปีแล้ว การที่สามารถผ่านออกมาได้ในรัฐบาลนี้ โดยความร่วมมือที่ดีจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เป็นการสร้างรากฐานสำคัญสำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพและความแข็งแกร่งให้แก่ระบบการเงิน ระบบสถาบันการเงิน และระบบตลาดทุนของประเทศในอนาคต

### ๓. การเพิ่มทุนให้แก่สถาบันการเงินที่ประสบปัญหา

ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ธนาคารพาณิชย์ที่รัฐมีหุ้นส่วนสามแห่ง ได้แก่ ธนาคารทหารไทย ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย และธนาคารไทยธนาคาร ประสบปัญหาเรื่องความเพียงพอของเงินกองทุน อันจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและประชาชนผู้ฝากเงินของธนาคารฯ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการให้มีการเพิ่มทุนเพื่อเสริมสร้างความแข็งแกร่งและความมั่นคงด้านการเงินของธนาคาร

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการให้มีการเพิ่มทุนธนาคารอิสลามฯ ในวงเงิน ๑,๖๐๐ ล้านบาทในเดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยกระทรวงการคลัง ธนาคารออมสิน และธนาคารกรุงไทยเป็นผู้ลงทุนร่วมในการเพิ่มทุน ในขณะเดียวกัน กระทรวงฯ ก็ได้รับความสำเร็จในการเจรจากับกลุ่ม ING ในการเพิ่มทุน ๓๗,๒๕๐ ล้านบาทให้แก่ธนาคารทหารไทยในเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ สำหรับในกรณีของธนาคารไทยธนาคารซึ่งกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินเป็นผู้ถือหุ้นนั้น กระทรวงฯ ได้ผ่อนผันให้กลุ่ม TPG Newbridge เข้ามาถือหุ้นในธนาคารในสัดส่วนที่สูงขึ้นเพื่อให้การเพิ่มทุนดำเนินไปได้โดยดี

### ๔. การดำเนินการมาตรการทางด้านภาษีเพื่อส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจไทย

ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๐ กระทรวงการคลังได้ออกมาตรการทางด้านภาษีที่หลากหลาย เพื่อช่วยลดต้นทุนในการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการไทย ดึงดูดการลงทุนหรือส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน โดยมีรายละเอียดดังนี้

#### ๔.๑ ภาษีสรรพากร

- ลดภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับบริษัทที่ยื่นขอจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ตั้งแต่ ๑ มกราคม – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ และจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ในปี ๒๕๕๑ จากร้อยละ ๓๐ เป็นร้อยละ ๒๕ และสำหรับบริษัทที่จัด

ทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ใหม่ (MAI) เป็นร้อยละ ๒๐ เป็นระยะเวลา ๓ รอบปีบัญชี

- ปรับเพิ่มวงเงินที่บุคคลธรรมดาหักลดหย่อนภาษีเงินได้จากการผ่อนบ้านจาก ๕๐,๐๐๐ เป็น ๑๐๐,๐๐๐ บาทเพื่อช่วยกระตุ้นธุรกิจอสังหาริมทรัพย์และลดภาระภาษีของผู้ซื้อบ้าน

#### ๔.๒ ภาษีสรรพสามิต

- ลดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับรถยนต์อีโคคาร์จากร้อยละ ๓๐ เป็นร้อยละ ๑๗ โดยมีเงื่อนไขว่าต้องเป็นรถที่มีเครื่องยนต์ขนาดเล็ก (ไม่เกิน ๑,๓๐๐ ซีซี สำหรับน้ำมันเบนซิน หรือ ๑,๔๐๐ ซีซี สำหรับน้ำมันดีเซล) ส่งผลให้มีผู้ผลิตรถยนต์จำนวน ๗ รายยื่นขอบัตรส่งเสริมการลงทุนจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน โดยมีเงินลงทุนรวมเกือบ ๖๙,๐๐๐ ล้านบาท และจะมีกำลังการผลิตรถยนต์เพิ่มขึ้นรวมเกือบ ๑ ล้านคันต่อปี ในเวลาเดียวกัน การกำหนดภาษีและเงื่อนไขเครื่องยนต์สำหรับรถยนต์อีโคคาร์ไม่ได้กระทบแรงจูงใจสำหรับผู้ผลิตรถยนต์อื่นๆ โดยมีค่ายรถยนต์ขนาดใหญ่ประกาศจะเพิ่มการลงทุนในไทยประมาณ ๕๐๐ ล้านเหรียญ สรอ. เพื่อผลิตรถยนต์ขนาดกลางที่ไม่ใช่รถอีโคคาร์ นอกจากนี้กระทรวงการคลังได้ลดหย่อนภาษีสรรพสามิตในอัตราร้อยละ ๕ สำหรับรถยนต์ที่สามารถใช้น้ำมัน E-๒๐ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๑ ทำให้มีรถยนต์ E-๒๐ ออกมาขายหลายรุ่นในต้นปี ๒๕๕๑ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการผลิตและการใช้พลังงานทดแทน ทั้งหมดนี้เป็นมาตรการสำคัญทางด้านภาษีสรรพสามิตที่จะทำให้ประเทศไทยก้าวกระโดดไปเป็นศูนย์กลางของอุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนในภูมิภาคนี้อย่างแท้จริง

#### ๔.๓ ภาษีศุลกากร

- ลดอัตราภาษีศุลกากรสำหรับการนำเข้าปัจจัยการผลิตที่ไม่มีการผลิตในประเทศ และปัจจัยการผลิตของสินค้าที่ประเทศไทยมีศักยภาพในการส่งออก รวมทั้งลดภาษีศุลกากรตามข้อตกลงการค้าเสรีกับประเทศ และกลุ่มประเทศต่างๆ เช่น AFTA และ JTEPA เพื่อเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ

### ข) นโยบายด้านสังคม

#### ๕. มาตรการทางด้านภาษีเพื่อสังคมและความมั่นคง

##### ๕.๑ ภาษีสรรพากร

- กำหนดให้บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลสามารถนำเงินบริจาคเพื่อเป็นทุนการศึกษา ทุนการวิจัยพัฒนา หรือทุนจัดหาบุคลากรทางการศึกษามาหักลดหย่อนได้สองเท่า
- ลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลในพื้นที่พิเศษในจังหวัดชายแดนภาคใต้จากร้อยละ ๓๐ ตามอัตราปกติเป็นร้อยละ ๓

#### ๕.๒ ภาษีสรรพสามิต

- ปรับขึ้นอัตราภาษีสุราและยาสูบ เพื่อลดการบริโภคสินค้าดังกล่าว
- สนับสนุนการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในอัตราร้อยละ ๑.๕ ของภาษีสุราและยาสูบที่เพื่อนำส่งเป็นรายได้บำรุง “องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (Thai Public Broadcasting Service: TPBS)” ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามบทบัญญัติของ พ.ร.บ. องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑

#### ๕.๓ ภาษีอื่นๆ

- ลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับการขายอสังหาริมทรัพย์เชิงพาณิชย์จากร้อยละ ๓ เหลือร้อยละ ๐.๑ เพื่อช่วยเหลือธุรกิจในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้รวมทั้งลดค่าธรรมเนียมในการโอนอสังหาริมทรัพย์

### ค) นโยบายด้านการเมือง การปกครองและการบริหาร

#### ๖. การปรับปรุงระบบการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ

รัฐวิสาหกิจของรัฐ กว่า ๖๐ แห่งเป็นองค์กรที่มีบทบาทสำคัญยิ่งทั้งในเชิงพาณิชย์และในเชิงสังคม แต่กฎเกณฑ์ในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจในอดีตที่ผ่านมาไม่ได้รับการปรับปรุงให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจ ธุรกิจและสังคมที่ซับซ้อนมากขึ้น ทำให้รัฐวิสาหกิจไม่สามารถดำเนินการเพื่อที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงการคลังจึงได้ดำเนินการปรับปรุงกฎ ระเบียบในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจดังนี้

- ๖.๑ ร่าง พ.ร.บ. คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะเข้ามาดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจให้เข้มงวดมากขึ้นเพื่อป้องกันการแทรกแซงทางการเมืองและปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน นอกจากนี้แล้ว ร่างกฎหมายดังกล่าวยังกำหนดให้หนึ่งในสามของกรรมการของรัฐวิสาหกิจทุกแห่งที่ไม่มีกรรมการโดยตำแหน่งต้องเป็นบุคคลที่มาจากบัญชีรายชื่อกรรมการที่กระทรวงการคลังจัดทำขึ้น (Director's

Pool) ซึ่งจะประกอบไปด้วยบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสม มีความรับผิดชอบและเป็นมืออาชีพในหลากหลายสาขา

- ๖.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ เป็นระเบียบกลางที่ใช้กำหนดหลักเกณฑ์และกระบวนการขั้นตอนในการจัดสรรงบประมาณอุดหนุนรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการสาธารณะ (เช่น รฟท. และ ขสมก. เป็นต้น) ระเบียบดังกล่าวกำหนดให้มีการจัดทำสัญญาการให้บริการสาธารณะระหว่างกระทรวงการคลังและรัฐวิสาหกิจที่ขอรับเงินอุดหนุน ซึ่งระบุเงื่อนไขและรายละเอียดเกี่ยวกับลักษณะ ปริมาณและคุณภาพของบริการตามสัญญา โดยกำหนดเงื่อนไขให้มีการแยกบัญชีรายได้และค่าใช้จ่ายสำหรับบริการสาธารณะออกจากส่วนของการเชิงพาณิชย์ ระเบียบนี้จะช่วยให้การอุดหนุนบริการสาธารณะของภาครัฐมีกระบวนการและขั้นตอนที่โปร่งใสและเป็นระบบมากขึ้นในอนาคต
- ๖.๓ หลักเกณฑ์การกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ กำหนดเงื่อนไขในการจัดตั้งบริษัทลูกของรัฐวิสาหกิจและหลักเกณฑ์ในการผ่อนปรนกฎ ระเบียบต่างๆ เพื่อให้การกำกับดูแลควบคุมรัฐวิสาหกิจมีประสิทธิภาพมากขึ้น