

# กระทรวงการคลัง



## รายงานประจำปีกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

Annual Report 2006, Ministry of Finance

รายงานประจำปีกระทรวงการคลัง  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

Annual Report 2006, Ministry of Finance

# บทสรุปผู้บริหาร

กระทรวงการคลัง เป็นกระทรวงหลักด้านเศรษฐกิจที่มีพันธกิจหลักในการกำหนดนโยบายทางการเงินและการคลัง เพิ่มรายได้ให้แก่ภาครัฐ บริหารการรับ/จ่ายเงินของรัฐบาล และประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ที่ได้รับผลกระทบเพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เศรษฐกิจได้รับผลกระทบจากปัจจัยภายนอกเป็นอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ราคาน้ำมันโลกที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง กระทรวงการคลังจึงได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน ควบคู่ไปกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยนโยบายยังคงความต่อเนื่องจากปีที่แล้ว ซึ่งกระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์หลัก 3 ยุทธศาสตร์ ในช่วงปีงบประมาณที่ผ่านมา ดังนี้

**1. การบริหารเศรษฐกิจที่ยั่งยืน** กระทรวงการคลังมุ่งมั่นสร้างความยั่งยืนทางเศรษฐกิจ เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งโดยการปรับปรุงกฎหมายด้านการเงินการคลัง ให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับสถานการณ์ และได้กำหนดนโยบายต่าง ๆ ที่จะสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยกระทรวงการคลังมีกลยุทธ์หลักตามยุทธศาสตร์นี้ อาทิ การบริหารทรัพย์สินรัฐให้เกิดรายได้และมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ ปรับบทบาทคลังจังหวัดเพื่อการเป็นนักรับผิดชอบเศรษฐกิจการคลังจังหวัด จัดเก็บภาษีอย่างมีประสิทธิภาพ การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในรัฐวิสาหกิจ การบริหารจัดการหนี้สาธารณะในเชิงรุก การรักษาวินัยทางการเงินการคลังระดับมหภาคของประเทศ และการบริหารจัดการด้านสารสนเทศและการสื่อสารด้านการเงินการคลัง เป็นต้น

**2. การพัฒนาสังคมอย่างมีคุณภาพ** แม้กระทรวงการคลังจะเป็นกระทรวงสำคัญทางเศรษฐกิจ แต่กระทรวงการคลังก็ได้ละเลยการพัฒนาสังคม เพราะสังคมจะเป็นส่วนหนึ่งที่ช่วยให้การพัฒนาเศรษฐกิจเป็นไปอย่างยั่งยืนและมั่นคง ในปีงบประมาณที่ผ่านมากระทรวงการคลังได้มีกลยุทธ์ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาสังคมอย่างมีคุณภาพ อาทิ การบริหารสินทรัพย์ภาครัฐเพื่อคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมที่ดี ส่งเสริมการบริโภคที่เหมาะสมเพื่อการพัฒนาสังคม การใช้มาตรการการเงินการคลังเพื่อสนับสนุนการยกระดับคุณภาพชีวิต อีกทั้งกระทรวงการคลังได้ดำเนินการบริหารจัดการการใช้ที่ราชพัสดุเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน

## บทสรุปผู้บริหาร (ต่อ)

และออกมาตรการที่สำคัญต่าง ๆ เช่น มาตรการการออมเพื่อการชราภาพ และปรับปรุงโครงสร้างภาษีเงินได้เพื่อสนับสนุนการศึกษา เป็นต้น

**3. การปรับระบบบริหารจัดการกระทรวงการคลัง และเพิ่มประสิทธิภาพ ความทันสมัยและความโปร่งใสในการทำงาน** กระทรวงการคลังได้พัฒนาระบบบริหารจัดการเพื่อให้การดำเนินงานเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด มีประสิทธิภาพ และคุ้มค่า โดยยึดหลักธรรมาภิบาลและนำนวัตกรรมทางเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ในการพัฒนาองค์กรสู่ความเป็นเลิศ เพื่อนำไปสู่การให้บริการที่ดีแก่ประชาชน ซึ่งในปีงบประมาณที่ผ่านมา กระทรวงการคลังมุ่งเน้นการพัฒนาระบบสารสนเทศให้มีความเชื่อมโยงเครือข่ายข้อมูลกลางของกระทรวงการคลัง ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค การปรับปรุงระบบการตรวจสอบภายในเพื่อเพิ่มความโปร่งใสในการทำงาน และที่สำคัญอย่างยิ่งคือ การพัฒนาคน ซึ่งนับเป็นทรัพยากรหลักในการขับเคลื่อนองค์กรให้บรรลุเป้าหมายสูงสุด โดยได้มีการจัดทำโครงการต่าง ๆ เช่น โครงการพัฒนาระบบสำนักงาน โครงการพัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการเสริมสร้างระบบคุณภาพงานตรวจสอบภายในของส่วนราชการ โครงการบริหารความเสี่ยง และโครงการบริหารจัดการองค์ความรู้ เป็นต้น

# สารบัญ

บทสรุปผู้บริหาร	ก
เกี่ยวกับกระทรวงการคลัง	1
- วิสัยทัศน์และพันธกิจ	2
- ประเด็นยุทธศาสตร์กระทรวงการคลัง	3
- บทบาทของกระทรวงการคลังที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายรัฐบาล และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9	4
โครงสร้างองค์กร	7
- โครงสร้างการบริหารกระทรวงการคลัง	8
- กรอบอัตราข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการและลูกจ้าง ของส่วนราชการ ในสังกัดกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549	12
- งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลัง	13
ผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549	15
- ผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ	16
- ผลการปฏิบัติราชการตามประเด็นยุทธศาสตร์	22
รายงานการเงินกระทรวงการคลังสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549 (ยังไม่ผ่านการตรวจสอบรับรองโดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน)	112

**เกี่ยวกับกระทรวงการคลัง**

# วิสัยทัศน์และพันธกิจ

## วิสัยทัศน์

เป็นกระทรวงที่บูรณาการการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและประชาชนในการสร้างความยั่งยืนทางการคลังและระบบการเงิน รักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจ รวมทั้งพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทย

## พันธกิจ

1. เสนอแนะและกำหนดนโยบายการคลังและระบบการเงิน เพื่อสร้างความยั่งยืน ความสามารถในการแข่งขันและความเป็นธรรม
2. เพิ่มรายได้ภาครัฐโดย
  - จัดเก็บภาษีอย่างเป็นธรรม ทัวถึง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเป็นที่น่าเชื่อถือของประชาชนและสามารถใช้เป็นกลไกในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
  - บริหารทรัพย์สินของภาครัฐเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและเป็นประโยชน์ต่อรัฐและประชาชนอย่างเหมาะสม
3. บริหารการรับจ่ายเงินของรัฐบาล รวมทั้งบริหารจัดการหนี้สาธารณะให้คล่องตัวและตอบสนองแนวนโยบายในการพัฒนา ภายใต้วินัยการเงินการคลัง
4. ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ที่ได้รับผลกระทบเพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน

# ประเด็นยุทธศาสตร์กระทรวงการคลัง

## ประเด็นยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การบริหารเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

เป้าประสงค์

- (1) การมีเสถียรภาพทางการคลังและการเงิน
- (2) ประเทศมีผลิตภาพและความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้น

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาสังคมอย่างมีคุณภาพ

เป้าประสงค์

- (1) สนับสนุนให้เศรษฐกิจฐานรากและประชาชนมีรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 การปรับระบบบริหารจัดการกระทรวงการคลัง และเพิ่มประสิทธิภาพ

ความทันสมัยและความโปร่งใสในการทำงาน

เป้าประสงค์

- (1) กระทรวงการคลังเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้และเป็นที่ยอมรับด้านความสามารถของบุคลากร การเพิ่มประสิทธิภาพ การให้บริการ ลดการทุจริตคอร์รัปชัน และการเพิ่มการใช้ระบบ IT



# ฉบับที่ ๑๙ ของกระทรวงการคลังที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาตินโยบายรัฐบาล และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ยุทธศาสตร์ชาติ	บทบาทของกระทรวงการคลัง
1. การแก้ไขปัญหาความยากจนและการกระจายรายได้	1. เพิ่มความแข็งแกร่งของระบบเศรษฐกิจ โดยสร้างรายได้และพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน 2. เพิ่มโอกาสให้กับประชาชนในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการประกอบอาชีพ
2. การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ	3. เสริมสร้างเศรษฐกิจให้มีเสถียรภาพ เพื่อสร้างเครดิตให้ประเทศ 4. พัฒนาเสริมสร้างระบบสถาบันการเงินให้มีความเข้มแข็ง 5. พัฒนาตลาดทุนและตลาดตราสารหนี้ให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ 6. สนับสนุนผู้ประกอบการในประเทศให้มีความสามารถในการแข่งขันระหว่างประเทศ โดยใช้เครื่องมือทางการคลัง 7. พัฒนา SMEs โดยผ่านสถาบันการเงินของรัฐ
3. พัฒนาทุนทางสังคม	8. ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง 9. สร้างความมั่นคงในชีวิตโดยการสนับสนุนให้มีมาตรการด้านประกันสังคมแบบใหม่ ๆ 10. เสริมสร้างความเป็นธรรมในสังคม
4. การพัฒนาที่ยั่งยืน	11. การสร้างความยั่งยืนทางการคลัง 12. เพิ่มบทบาทในการบริหารงานระดับ ภูมิภาคผ่านระบบ CFO จังหวัด

## บทบาทของกระทรวงการคลังที่สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายรัฐบาล และแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (ต่อ)

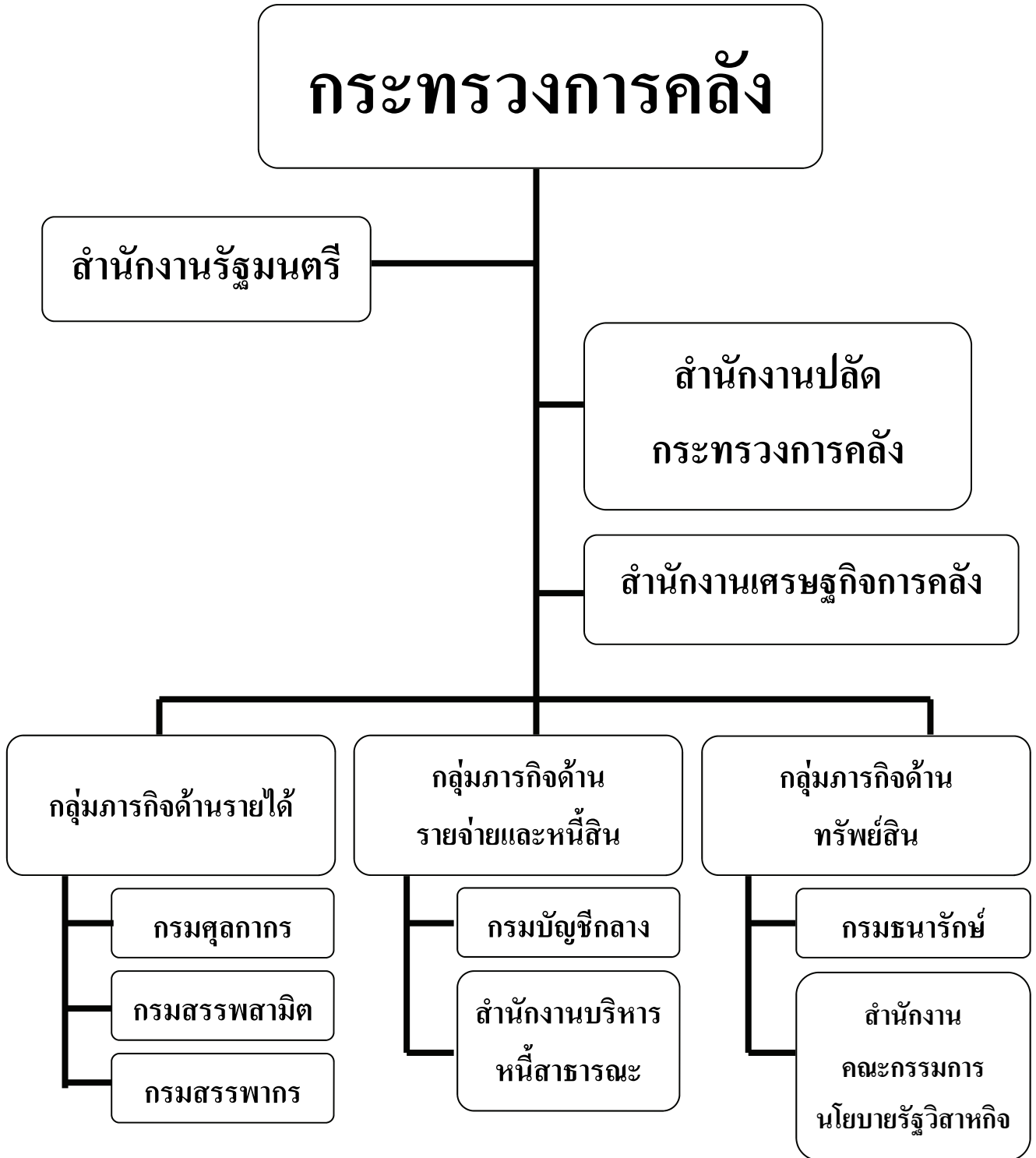
นโยบายรัฐบาลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ กระทรวงการคลัง	บทบาทของกระทรวงการคลัง
1. นโยบายเร่งด่วน	1. เพิ่มประสิทธิภาพรัฐวิสาหกิจโดยการแปรรูปหรือให้เอกชนมีส่วนร่วม
2. นโยบายเศรษฐกิจ	2. เสนอและพัฒนานโยบายด้านการคลัง ด้านระบบสถาบันการเงิน และด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
3. นโยบายการสร้างรายได้	4. เพิ่มความแข็งแกร่งของระบบเศรษฐกิจ โดยสร้างรายได้และพัฒนาคุณภาพชีวิต ของประชาชน 5. พัฒนา SMEs โดยผ่านสถาบันการเงินของรัฐ
4. นโยบายการพาณิชย์และเศรษฐกิจระหว่างประเทศ	6. เสริมสร้างเศรษฐกิจให้มีเสถียรภาพเพื่อสร้างเครดิตของประเทศ
5. นโยบายการพัฒนาแรงงาน	7. สร้างความมั่นคงในชีวิต โดยการสนับสนุนให้มีมาตรการด้านการประกันสังคมแบบใหม่ ๆ
6. นโยบายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	8. ศึกษา วิเคราะห์เสนอแนะแนวทางเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อม
7. นโยบายด้านต่างประเทศ	9. ให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านในการพัฒนาประเทศ
8. นโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน	10. ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง 11. เสริมสร้างความเป็นธรรมในสังคม

**บทบาทของกระทรวงการคลังที่สอดคล้องกับ  
ยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายรัฐบาล และแผนพัฒนา  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (ต่อ)**

แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 ยุทธศาสตร์ของแผนฯ 9	บทบาทของกระทรวงการคลัง
1. การบริหารจัดการที่ดี	1. เสริมสร้างความเป็นธรรมในสังคม 2. ให้มีระบบการเผยแพร่ข้อมูลที่ทันสมัยและทันต่อเหตุการณ์
2. การพัฒนาคุณภาพคนและการคุ้มครองทางสังคม	3. เสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ โดยสร้างรายได้และพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน
3. การปรับโครงสร้างการพัฒนาชนบทและเมืองอย่างยั่งยืน	4. ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง
4. การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	5. ศึกษา วิเคราะห์หาแนวทางเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อม
5. การบริหารเศรษฐกิจส่วนรวม	6. การสร้างความยั่งยืนทางการคลัง 7. พัฒนาและเสริมสร้างระบบการเงินให้มีความเข้มแข็ง 8. พัฒนาตลาดทุนและตลาดตราสารหนี้ให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ
6. การเพิ่มสมรรถนะและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ	9. เสริมสร้างเศรษฐกิจให้มีเสถียรภาพเพื่อสร้างเครดิตให้ประเทศ 10. พัฒนา SMEs โดยผ่านสถาบันการเงินของรัฐ
7. การพัฒนาความเข้มแข็งทาง วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	11. ให้มีระบบการเผยแพร่ข้อมูลที่ทันสมัยและทันต่อเหตุการณ์

# โครงสร้างองค์กร

# โครงสร้างการบริหารกระทรวงการคลัง



# กระทรวงการคลัง (ข้อมูล ณ วันที่ 30 กันยายน พ.ศ. 2549)



นายสุรรัตน์ ควณฺ์กุล

รักษาการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และปลัดกระทรวงการคลัง



นายประกอบ ตันติยาพงศ์  
รองปลัดกระทรวงการคลัง  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้าน  
รายจ่ายและหนี้สิน



นายธานี รังน้อย  
รองปลัดกระทรวงการคลัง  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายได้



นางพันธ์ทิพย์ สุรทินท์  
รองปลัดกระทรวงการคลัง  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน



นายปิยพันธุ์ นิมมานเหมินท์  
รองปลัดกระทรวงการคลัง



นางสิรินุช พิศลยบุตร  
หัวหน้าผู้ตรวจราชการ



นายสุทธีพันธุ์ นิมมานเหมินท์  
ผู้ตรวจราชการ



นายชวลิต เศรษฐเมธิกุล  
ผู้ตรวจราชการ



นางสาวสุภา ปิยะจิตติ  
ผู้ตรวจราชการ



นายเสงี่ยม สันตัต  
ผู้ตรวจราชการ



นางเบญจา หลุยเจริญ  
ผู้ตรวจราชการ



นายเจ็ดชัย ชันชันะภา  
ที่ปรึกษาการคลัง



นายสุกชัย จงศิริ  
ที่ปรึกษา



นายมานะ หลักทอง  
ที่ปรึกษากฎหมาย

# หัวหน้ากลุ่มภารกิจ และอธิบดี

## กลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน



นางพันช์ทิพย์ สุรทิณฑ์  
รองปลัดกระทรวงการคลัง  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน



นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ  
อธิบดีกรมธนารักษ์



นายวิชัย จิ้งรักเกียรติ  
ผู้อำนวยการสำนักงาน  
คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

## กลุ่มภารกิจด้านรายได้



นายศานิต รังน้อย  
รองปลัดกระทรวงการคลัง  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายได้



นายศิริโรตม์ สวัสดิ์พาณิชย์  
อธิบดีกรมสรรพากร



นายอุทิศ ชรรมาวาทิน  
อธิบดีกรมสรรพสามิต



นายสathิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์  
อธิบดีกรมศุลกากร

# หัวหน้ากลุ่มภารกิจ และอธิบดี (ต่อ)

## กลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน



นายประกอบ ตันติยาพงศ์  
รองปลัดกระทรวงการคลัง  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน



นายบุญศักดิ์ เจียมปรีชา  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง



นางพรณี สดาวโรดม  
ผู้อำนวยการ  
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

## สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



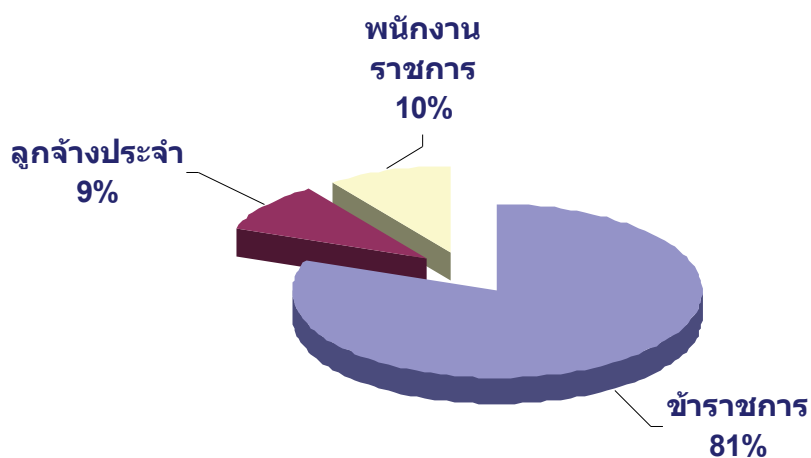
นายนิรุต ชัยสุตร  
ผู้อำนวยการ  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



กรอบอัตราข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการและลูกจ้าง  
ของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

หน่วย : อัตรา

ลำดับที่	ส่วนราชการ	ข้าราชการ	ลูกจ้างประจำ	พนักงานราชการ	รวม
1	สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	227	39	82	348
2	กรมธนารักษ์	1,259	714	667	2640
3	กรมบัญชีกลาง	2,108	194	444	2746
4	กรมศุลกากร	4,711	492	863	6066
5	กรมสรรพสามิต	3,747	403	797	4947
6	กรมสรรพากร	19,812	1,894	1,027	22733
7	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	142	0	8	150
8	สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ	127	1	30	158
9	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	264	29	0	293
	<b>รวม</b>	<b>32,397</b>	<b>3,766</b>	<b>3,918</b>	<b>40,081</b>



# งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลัง

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

จำแนกตามหน่วยงาน

หน่วย : ล้านบาท

ส่วนราชการ	จำนวน
สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	403.6521
กรมธนารักษ์	706.2665
กรมบัญชีกลาง	1,159.8335
กรมศุลกากร	2,268.5054
กรมสรรพสามิต	1,618.8219
กรมสรรพากร	6,168.1030
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	130,943.8509
สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ	275.3495
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	281.2188
<b>รวม</b>	<b>143,825.6016</b>

กรอบงบประมาณ พ.ศ. 2549 ของกระทรวงการคลัง

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	จำนวน
งบบุคลากร	7,438.9032
งบดำเนินงาน	2,774.8554
งบลงทุน	1,873.4861
งบเงินอุดหนุน	7.1865
งบรายจ่ายอื่น	131,731.1704
<b>รวม</b>	<b>143,825.6016</b>

# งบประมาณรายจ่ายของกระทรวงการคลัง (ต่อ)

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

จำแนกตามยุทธศาสตร์ของกระทรวงการคลัง

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์กระทรวง	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	งบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ
<b>1. การบริหารเศรษฐกิจที่ยั่งยืน</b>		<b>143,565.2973</b>	<b>3,491.8550</b>
	- สำนักงานปลัด กระทรวงการคลัง	403.6521	-
	- กรมธนารักษ์	671.2416	207.7950
	- กรมบัญชีกลาง	934.5541	-
	- กรมศุลกากร	2,268.5054	751.7500
	- กรมสรรพสามิต	1,618.8219	1,221.4400
	- กรมสรรพากร	6,168.1030	1,292.3700
	- สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	130,943.8509	-
	- สำนักงาน คณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ	275.3495	-
	- สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	281.2188	18.5000
<b>2. การพัฒนาสังคมอย่างมีคุณภาพ</b>		<b>35.0249</b>	<b>2.2050</b>
	- กรมธนารักษ์	35.0249	2.2050
<b>3. การปรับระบบบริหารจัดการ กระทรวงการคลัง และเพิ่มประสิทธิภาพ ความทันสมัยและความโปร่งใสในการทำงาน</b>		<b>225.2794</b>	<b>-</b>
	- กรมบัญชีกลาง	225.2794	-
<b>รวมงบประมาณทั้งสิ้น</b>		<b>143,825.6016</b>	<b>3,491.8550</b>

**ผลการปฏิบัติราชการ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549**

## ผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

ผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของหน่วยงานในสังกัด  
กระทรวงการคลัง ซึ่งคะแนนของแต่ละหน่วยงานคำนวณได้จาก ผลรวมของค่าคะแนนถ่วงน้ำหนักของ  
ตัวชี้วัด 4 มิติ ซึ่งมิติที่ 1 คำนวณจากผลรวมของค่าคะแนนถ่วงน้ำหนักของ ตัวชี้วัดการประเมินผลระดับ  
กระทรวง คะแนนของตัวชี้วัดการประเมินผลระดับกลุ่มภารกิจ และคะแนนของตัวชี้วัดการประเมินผลระดับ  
กรม ซึ่งค่าคะแนนตัวชี้วัดการประเมินผลมิติที่ 1 แสดงได้ดังต่อไปนี้

มิติ / ตัวชี้วัด		น้ำหนัก ร้อยละ	คะแนน (เต็ม 5)	ค่าคะแนนถ่วง น้ำหนัก
<b>มิติที่ 1 มิติด้านประสิทธิผลตามแผนปฏิบัติราชการ</b>				
<b>1. ตัวชี้วัดตามแผนปฏิบัติราชการของ กระทรวงการคลัง (ร้อยละ 10)</b>				
ตัวชี้วัดที่ 1.1	สถานะดุลเงินงบประมาณ (ตามระบบกระแสเงินสด)	1.25	5	0.0625
ตัวชี้วัดที่ 1.2	หนี้สาธารณะคงค้างต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ณ ราคา ประจำปี	1.25	5	0.0625
ตัวชี้วัดที่ 1.3	การจัดระดับเครดิตของประเทศ โดย			0.0000
	1.3.1 Moody's	0.625	5	0.0313
	1.3.2 Standard & Poor's	0.625	3	0.0188
ตัวชี้วัดที่ 1.4 *	จำนวนลูกหนี้ในระบบที่จดทะเบียนตามโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สิน คนยากจนที่เข้ากระบวนการเจรจาเพื่อแก้ไขปัญหา (ล้านราย)	1.25	1	0.0125
ตัวชี้วัดที่ 1.5	ร้อยละของจำนวนลูกหนี้ที่เจรจาสำเร็จและสามารถชำระได้ตาม เงื่อนไขเทียบกับจำนวนลูกหนี้ที่เจรจาสำเร็จทั้งหมด	1	5	0.0500
ตัวชี้วัดที่ 1.6	ระดับความสำเร็จของการปฏิบัติงานตามแผนยกระดับมาตรฐาน ระบบ ธรรมภิบาลในรัฐวิสาหกิจ	1	5	0.0500
ตัวชี้วัดที่ 1.7	ระดับความสำเร็จของการจัดตั้งศูนย์บริการร่วม	2	5	0.1000
ตัวชี้วัดที่ 1.8	ผลสำเร็จของการจัดทำรายงานประจำปีของกระทรวง	1	5	0.0500
	รวม	10		0.4375

\* หมายเหตุ สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นชอบให้กระทรวงการคลังยกเลิกตัวชี้วัดที่ 1.4 ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1204.2/18 ลงวันที่

มิติ / ตัวชี้วัด	น้ำหนัก ร้อยละ	คะแนน (เต็ม 5)	ค่าคะแนนถ่วง น้ำหนัก	
<b>2. ตัวชี้วัดตามแผนปฏิบัติการของ กลุ่มภารกิจ (ร้อยละ 15 / ร้อยละ 20)</b>				
<b>2.1 กลุ่มภารกิจด้านรายได้</b>				
ตัวชี้วัดที่ 2.1.1	จำนวนภาษีอากรที่สามารถจัดเก็บได้	6	3.7383	0.2243
ตัวชี้วัดที่ 2.1.2	ระดับความสำเร็จของการสำรวจจัดทำฐานข้อมูลและติดตามผู้เสียภาษี	4	5	0.2000
ตัวชี้วัดที่ 2.1.3	จำนวนผู้เสียภาษีรายใหม่ที่เข้าระบบเพิ่มขึ้น	5	5	0.2500
	รวม	15		0.6743
<b>2.2 กลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน (ร้อยละ 20)</b>				
ตัวชี้วัดที่ 2.2.1	จำนวนส่วนราชการเป้าหมายที่มีการจัดทำบัญชีต้นทุน	3.34	5	0.1670
ตัวชี้วัดที่ 2.2.2	ร้อยละของอัตราการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน	2	5	0.1000
ตัวชี้วัดที่ 2.2.3	ร้อยละของอัตราการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายรวม	1.33	4.0059	0.0533
ตัวชี้วัดที่ 2.2.4	ภาระหนี้ต้องงบประมาณอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืน	5	5	0.2500
ตัวชี้วัดที่ 2.2.5	ผลสำเร็จของการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อใช้เป็นอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงได้อย่างต่อเนื่อง	5	5	0.2500
ตัวชี้วัดที่ 2.2.6	จำนวนสำนักงานคลังจังหวัดที่สามารถจัดเก็บและรวบรวมข้อมูล GPP ปี 2546 และปี 2547 ได้แล้วเสร็จครบถ้วน	3.33	5	0.1665
	รวม	20		0.9868
<b>2.3 กลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน</b>				
ตัวชี้วัดที่ 2.3.1	กำไรสุทธิต่อสินทรัพย์รวม (Return on Asset: ROA )	3	5	0.1500
ตัวชี้วัดที่ 2.3.2	ระดับความสำเร็จในการดำเนินงานตามแผนการสนับสนุนระบบ Logistics ของประเทศ	3	5	0.1500
ตัวชี้วัดที่ 2.3.3	ระดับความสำเร็จในการประเมินมูลค่าที่ดินเพื่อการเวนคืน	4.5	5	0.2250
ตัวชี้วัดที่ 2.3.4	ระดับความสำเร็จในการนำระบบบริหารมูลค่ามาใช้ในการบริหารจัดการองค์กร	4.5	5	0.2250
	รวม	15		0.7500

มิติ / ตัวชี้วัด	น้ำหนัก ร้อยละ	คะแนน (เต็ม 5)	ค่าคะแนนถ่วง น้ำหนัก	
<b>3. ตัวชี้วัดตามแผนปฏิบัติการของส่วนราชการระดับกรม (ร้อยละ 20)</b>				
<b>3.1 กรมธนารักษ์</b>				
ตัวชี้วัดที่ 3.1.1	จำนวนรายที่ได้รับสิทธิการเช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นที่ทำกินหรือที่อยู่อาศัย	3	5	0.1500
ตัวชี้วัดที่ 3.1.2	จำนวนชุมชนที่ได้รับการพัฒนาปรับปรุงที่อยู่อาศัยตามโครงการบ้านมั่นคง	2	5	0.1000
ตัวชี้วัดที่ 3.1.3	จำนวนรายที่ได้รับการประมวลค่าสิทธิการเช่าตามโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน	3	5	0.1500
ตัวชี้วัดที่ 3.1.4	จำนวนสวนสาธารณะ/สนามกีฬา/ลานกีฬา/ห้องสมุด/หอศิลป์ ที่ได้รับอนุญาตให้ดำเนินการ/ปรับปรุงในที่ราชพัสดุ	2	5	0.1000
ตัวชี้วัดที่ 3.1.5	ระดับความสำเร็จของการกำหนดวิธีการ/รูปแบบ(Model) ในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการสร้าง/ปรับปรุง สวนสาธารณะ/สนามกีฬา/ลานกีฬา/หอศิลป์/ห้องสมุด ในที่ราชพัสดุ	2	5	0.1000
ตัวชี้วัดที่ 3.1.6	จำนวนผังแม่บทการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุ	2	5	0.1000
ตัวชี้วัดที่ 3.1.7	จำนวนรายได้จากการบริหารที่ราชพัสดุ	2	5	0.1000
ตัวชี้วัดที่ 3.1.8	จำนวนแปลงที่ได้รับการประเมินราคา	2	5	0.1000
ตัวชี้วัดที่ 3.1.9	ระดับความสำเร็จของการปรับเปลี่ยนสำนักงาปณเป็นหน่วยบริหารรูปแบบพิเศษ	2	5	0.1000
	รวม	20		1.0000

มิติ / ตัวชี้วัด		น้ำหนัก ร้อยละ	คะแนน (เต็ม 5)	ค่าคะแนนถ่วง น้ำหนัก
<b>3.2 กรอบบัญชีกลาง</b>				
ตัวชี้วัดที่ 3.2.1	ระดับความสำเร็จของการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน	5	5	0.2500
ตัวชี้วัดที่ 3.2.2	ร้อยละความสำเร็จในการพัฒนาระบบพัสดุภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ	5	5	0.2500
ตัวชี้วัดที่ 3.2.3	ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามโครงการเสริมสร้างระบบ คุณภาพงานตรวจสอบภายในของส่วนราชการ	5	5	0.2500
ตัวชี้วัดที่ 3.2.4	ร้อยละของจำนวนสำนวนการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิด	5	5	0.2500
	รวม	20		1.0000
<b>3.3 กรอบบุคลากร</b>				
ตัวชี้วัดที่ 3.3.1	จำนวนภาษีบุคลากรที่สามารถจัดเก็บได้	5	4.1515	0.2076
ตัวชี้วัดที่ 3.3.2	ร้อยละของจำนวนรายที่ตรวจพบความผิดต่อจำนวนรายที่ตรวจสอบ	5	5	0.2500
ตัวชี้วัดที่ 3.3.3	ระดับความสำเร็จของการจัดทำฐานข้อมูลของสินค้าที่กำหนดมาตรการ นำเข้า-ส่งออกตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข	5	5	0.2500
ตัวชี้วัดที่ 3.3.4	ระดับความสำเร็จของการคืนเงินอากรด้วยวิธีโอนเงินเข้าบัญชี ผู้ประกอบการโดยผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์	5	5	0.2500
	รวม	20		0.9576
<b>3.4 กรอบสรรพสามิต</b>				
ตัวชี้วัดที่ 3.4.1	จำนวนภาษีสรรพสามิตที่สามารถจัดเก็บได้	5	4.5882	0.2294
ตัวชี้วัดที่ 3.4.2	ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินการพัฒนาคุณภาพสินค้าสุรา	5	5	0.2500
ตัวชี้วัดที่ 3.4.3	จำนวนมาตรการทางกฎหมายภาษีสรรพสามิตเพื่อสังคม สิ่งแวดล้อม และพลังงาน	5	5	0.2500
ตัวชี้วัดที่ 3.4.4	จำนวนระบบการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ	5	5	0.2500
	รวม	20		0.9794



มติ / ตัวชี้วัด		น้ำหนัก ร้อยละ	คะแนน (เต็ม 5)	ค่าคะแนนถ่วง น้ำหนัก
<b>3.5 กรมสรรพากร</b>				
ตัวชี้วัดที่ 3.5.1	จำนวนภาษีสรรพากรที่สามารถจัดเก็บได้	4	5	0.2000
ตัวชี้วัดที่ 3.5.2	จำนวนผู้เสียภาษีที่ขึ้นแบบทางอินเทอร์เน็ต	4	5	0.2000
ตัวชี้วัดที่ 3.5.3	การกำกับดูแลผู้เสียภาษีตามรอบภาษี	4	5	0.2000
ตัวชี้วัดที่ 3.5.4	ร้อยละของการดำเนินการคืนภาษี	4	5	0.2000
ตัวชี้วัดที่ 3.5.5	จำนวนระบบ IT / บริการ e-service ที่พัฒนาขึ้นใหม่	4	5	0.2000
รวม		20		1.0000
<b>3.6 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ</b>				
ตัวชี้วัดที่ 3.6.1	จำนวนแผนปฏิบัติการการปรับโครงสร้างทางการเงินของรัฐวิสาหกิจที่ผ่านความเป็นชอบจากกรรมการของรัฐวิสาหกิจ	4	5	0.2000
ตัวชี้วัดที่ 3.6.2	จำนวนรัฐวิสาหกิจที่แปรรูป	4	5	0.2000
ตัวชี้วัดที่ 3.6.3	ประสิทธิผลในการจัดสัมมนา/อบรมให้กรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานของรัฐวิสาหกิจ	4	5	0.2000
ตัวชี้วัดที่ 3.6.4	จำนวนเงินจัดเก็บรายได้แผ่นดิน	4	5	0.2000
ตัวชี้วัดที่ 3.6.5	ระดับความสำเร็จของการจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการ และบัญชีรายชื่อกรรมการของรัฐวิสาหกิจ	4	5	0.2000
รวม		20		1.0000
<b>3.7 สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ</b>				
ตัวชี้วัดที่ 3.7.1	ลดยอดหนี้คงค้าง	4	5	0.2000
ตัวชี้วัดที่ 3.7.2	ลดภาระดอกเบี้ย	4	5	0.2000
ตัวชี้วัดที่ 3.7.3	ระดับความสำเร็จของการบริหารความเสี่ยงในระดับ Portfolio	4	5	0.2000
ตัวชี้วัดที่ 3.7.4	ร้อยละของวงเงินการบริหารหนี้สาธารณะเมื่อเทียบกับแผน	4	5	0.2000
ตัวชี้วัดที่ 3.7.5	ระดับความสำเร็จในการเชื่อมโยงระบบ LP-MIS กับระบบ GF-MIS	4	5	0.2000
รวม		20		1.0000

มิติ / ตัวชี้วัด		น้ำหนัก ร้อยละ	คะแนน (เต็ม 5)	ค่าคะแนนถ่วง น้ำหนัก
<b>3.8 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง</b>				
ตัวชี้วัดที่ 3.8.1	จำนวนงานวิจัยที่จัดทำและ/หรือร่วมจัดทำกับสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลังแล้วเสร็จ	4	5	0.2000
ตัวชี้วัดที่ 3.8.2	จำนวนร่างระเบียบ ประกาศ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระบบการเงินในการดูแลความแข็งแกร่งของตลาดการเงิน (ตลาดเงินและตลาดทุน) ที่เสนอ/ผ่านความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังและ/หรือคณะรัฐมนตรี	4	5	0.2000
ตัวชี้วัดที่ 3.8.3	จำนวนครั้งต่อปีในการจัดเวทีแลกเปลี่ยนความรู้ และความคิดเห็นในประเด็นเศรษฐกิจที่มีการสรุปผล และนำเสนอผ่านสื่อมวลชน	4	5	0.2000
ตัวชี้วัดที่ 3.8.4	จำนวนเรื่องที่จัดทำบทวิเคราะห์ประเด็นสำคัญทางเศรษฐกิจ	5	5	0.2500
ตัวชี้วัดที่ 3.8.5	จำนวนผู้ใช้บริการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังที่เพิ่มขึ้น	2	5	0.1000
ตัวชี้วัดที่ 3.8.6	ระดับความสำเร็จในการจัดทำรายงานประจำปี 2548	1	5	0.0500
	รวม	20		1.0000
<b>3.9 สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง</b>				
ตัวชี้วัดที่ 3.9.1	จำนวนข้าราชการและผู้นำองค์กร/ชุมชน กลุ่มเป้าหมาย หรือผู้แทนที่ผ่านการทดสอบหลังจากได้รับการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์รูปแบบธุรกิจการเงินนอกระบบ	2	5	0.1000
ตัวชี้วัดที่ 3.9.2	ร้อยละของจำนวนเรื่องร้องเรียนธุรกิจการเงินนอกระบบที่ได้รับการตอบสนอง	3	5	0.1500
ตัวชี้วัดที่ 3.9.3	ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินการเชื่อมโยงเครือข่ายสื่อสารข้อมูลกลางของกระทรวงการคลัง ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค	4	5	0.2000
ตัวชี้วัดที่ 3.9.4	จำนวนหน่วยงานในพื้นที่เป้าหมายที่ได้รับการตรวจติดตาม	2	5	0.1000
ตัวชี้วัดที่ 3.9.5	ร้อยละของจำนวนข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตจากการตรวจราชการที่กระทรวงการคลังได้ส่งการตามข้อเสนอแนะและได้รับการตอบสนอง	3	5	0.1500
ตัวชี้วัดที่ 3.9.6	ร้อยละการตอบสนองต่อเรื่องที่ต้องประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในระยะเวลา 15 วัน	3	5	0.1500
ตัวชี้วัดที่ 3.9.7	ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินการตามโครงการเสริมสร้างความเข้าใจให้สื่อมวลชน	3	5	0.1500
	รวม	20		1.0000

จากคะแนนการประเมินผลตามตัวชี้วัดการปฏิบัติราชการในมิติที่ 1 ข้างต้น หน่วยงานระดับ  
กรมในสังกัดกระทรวงการคลังมีคะแนนถ่วงน้ำหนักการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามตัวชี้วัด  
ดังต่อไปนี้

ตัวชี้วัด	ส่วนราชการ กรม ชนารักษ์	สำนักงาน คณะกรรมการก นโยบาย รัฐวิสาหกิจ	กรม ศุลกากร	กรม สรรพสามิต	กรม สรรพากร	กรม บัญชีกลาง	สำนักงาน บริหารหนี้ สาธารณะ	สำนักงาน ปลัดกระทรวง การคลัง	สำนักงาน เศรษฐกิจ การคลัง
<u>มิติที่ 1 มิติด้านประสิทธิผลตามแผนปฏิบัติราชการ</u>									
ตัวชี้วัดกระทรวง	0.4303	0.4436	0.4303	0.4303	0.4303	0.4303	0.4303	1.4782	1.3967
ตัวชี้วัดกลุ่มภารกิจ	0.7594	1.044	0.6828	0.6828	0.9104	0.7495	0.9994	-	-
ตัวชี้วัดกรม	1.0129	1.044	0.9698	0.9919	1.0125	1.0128	1.0125	1.1593	1.0956
4. ระดับความสำเร็จของการ ปรับปรุงการบริหารจัดการ เพื่อสนับสนุนการ ดำเนินงานของจังหวัดและ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	0.2532	-	0.2532	0.2273	-	0.2532	-	-	-
<u>มิติที่ 2 มิติด้านคุณภาพการให้บริการ</u>									
5. ร้อยละของระดับความพึง พอใจของผู้รับบริการ	0.1519	0.1566	0.1208	0.1519	0.1236	0.1519	0.1519	0.1432	0.1183
6. ระดับความสำเร็จในการ เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้า มามีส่วนร่วมในการพัฒนา ระบบราชการ	0.1519	0.1566	0.1519	0.1519	0.1519	0.1519	0.1519	0.1739	0.1643
7. ระดับความสำเร็จของการ ดำเนินการตามมาตรการ ป้องกันและปราบปรามการ ทุจริตและประพฤติมิชอบ									
7.1 ระดับความสำเร็จของ การดำเนินการตาม มาตรการ/แผนปฏิบัติการ การป้องกันและปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิ ชอบ	0.0759	0.0783	0.0759	0.0759	0.0759	0.0684	0.0759	0.0817	0.0772

ตัวชี้วัด	ส่วนราชการ	กรม ธนารักษ์	สำนักงาน คณะกรรมการ นโยบาย รัฐวิสาหกิจ	กรม ศุลกากร	กรม สรรพสามิต	กรม สรรพากร	กรม บัญชี กลาง	สำนักงาน บริหารหนี้ สาธารณะ	สำนักงาน ปลัดกระทรวง การคลัง	สำนักงาน เศรษฐกิจ การคลัง
7.2 ระดับความสำเร็จของ การจัดทำข้อมูลการทุจริตและ ประพฤตินิชอบของส่วน ราชการ		0.1266	0.1305	0.0759	0.1266	0.0759	0.0759	0.1266	0.1256	0.137
7.3 ร้อยละของจำนวน สำนวนการสอบสวนที่ ดำเนินการได้ครบถ้วนสมบูรณ์ ในระยะเวลาที่กำหนด		ไม่มี สำนวน	ไม่มี สำนวน	0.0101	ไม่มีสำนวน	0.0203	0.0101	ไม่มีสำนวน	ไม่มี สำนวน	ไม่มี สำนวน
มิติที่ 3 มิติด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ										
8*. ระดับความสำเร็จของร้อย ละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของอัตรา การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ รายจ่ายลงทุน		0.0304	0.0313	0.0304	0.0304	0.0304	0.0304	0.0304	0.0348	0.0329
9. ระดับความสำเร็จของการ ดำเนินการตามมาตรการ ประหยัดพลังงานของส่วน ราชการ		0.1003	0.0642	0.0709	0.0601	0.0608	0.1013	0.0959	0.0812	0.0767
10. ระดับความสำเร็จของร้อย ละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการลด รอบระยะเวลาของขั้นตอน การปฏิบัติราชการของส่วน ราชการ		0.1519	0.1566	0.1519	0.1519	0.1419	0.1519	0.1519	0.1739	0.1643
11. ร้อยละของงบประมาณที่ สามารถประหยัดได้		0.1013	0.1044	ไม่ได้ เลือก KPI นี้	0.1013	ไม่ได้ เลือก KPI นี้	ไม่ได้ เลือก KPI นี้	ไม่ได้เลือก KPI นี้	0.1159	ไม่ได้เลือก KPI นี้
12. ระดับความสำเร็จของการ จัดทำต้นทุนต่อหน่วยผลผลิต		ไม่ได้เลือก KPI นี้	ไม่ได้เลือก KPI นี้	0.1013	ไม่ได้เลือก KPI นี้	0.1013	0.1013	0.1013	ไม่ได้เลือก KPI นี้	0.1096

\*หมายเหตุ คะแนนตามตัวชี้วัดที่ 8 เป็นคะแนนจากการประเมินตนเอง เนื่องจากกำลังรอผลการประเมินจากกรมบัญชีกลาง

ส่วนราชการ ตัวชี้วัด	กรม ธนารักษ์	สำนักงาน คณะกรรมการ นโยบาย รัฐวิสาหกิจ	กรม ศุลกากร	กรม สรรพสามิต	กรม สรรพากร	กรม บัญชีกลาง	สำนักงาน บริหารหนี้ สาธารณะ	สำนักงาน ปลัดกระทรวง การคลัง	สำนักงาน เศรษฐกิจการ คลัง
มิติที่ 4 มิติด้านการพัฒนาองค์กร									
13. ระดับความสำเร็จของ แผนการจัดการความรู้เพื่อ สนับสนุนประเด็น ยุทธศาสตร์									
13.1 ระยะเวลาของการส่ง มอบแผนการจัดการความรู้ เพื่อสนับสนุนประเด็น ยุทธศาสตร์	0.0253	0.0261	0.0253	0.0253	0.0253	0.0253	0.0253	0.029	0.0274
13.2 ระดับคุณภาพของ แผนการจัดการความรู้เพื่อ สนับสนุนประเด็น ยุทธศาสตร์	0.0506	0.0509	0.0506	0.0506	0.0506	0.0506	0.0506	0.058	0.0548
13.3 ร้อยละความสำเร็จ ของการดำเนินการตาม แผนการจัดการความรู้เพื่อ สนับสนุนประเด็น ยุทธศาสตร์ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2549	0.0759	0.0783	0.0759	0.0759	0.0759	0.0654	0.0759	0.087	0.0822
14. ระดับคุณภาพของการ บริหารจัดการระบบ ฐานข้อมูลสารสนเทศของ ส่วนราชการ	0.2025	0.2088	0.2025	0.2000	0.2025	0.2025	0.2025	0.2319	0.2147
15.1 ระดับความสำเร็จของ การจัดทำข้อเสนอการ เปลี่ยนแปลงของส่วน ราชการ	0.3038	0.2714	0.3038	0.3038	0.3034	0.3036	0.302	0.3463	0.3287
15.2 ระดับความสำเร็จของ ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก ความสำเร็จของการ ดำเนินการตามข้อเสนอการ เปลี่ยนแปลงของส่วนราชการ	0.2025	0.2088	0.2025	0.2025	0.2025	0.2025	0.2025	0.2319	0.2191

ส่วนราชการ ตัวชี้วัด	กรม ธนารักษ์	สำนักงาน คณะกรรมการ นโยบาย รัฐวิสาหกิจ	กรม ศุลกากร	กรม สรรพสามิต	กรม สรรพากร	กรม บัญชีกลาง	สำนักงาน บริหารหนี้ สาธารณะ	สำนักงาน ปลัดกระทรวง การคลัง	สำนักงาน เศรษฐกิจ การคลัง
16. ระดับความสำเร็จของ การจัดทำแผนพัฒนา กฎหมายของส่วนราชการ	0.1519	0.1566	0.1519	0.1519	0.1519	0.1519	0.1519	ยกเลิก KPI นี้ ตามมติ อ.ก.พ.ร.	0.1643
17. ระดับความสำเร็จของ ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก ของการดำเนินงานตาม แผนการพัฒนากฎหมาย ของส่วนราชการ	0.3544	0.2114	0.3544	0.3544	0.3544	0.3544	0.3544		0.1107
18. ระดับความสำเร็จของ การดำเนินงานตาม ขั้นตอนการพัฒนาคุณภาพ การบริหารจัดการภาครัฐ	ไม่ได้เลือก KPI นี้	ไม่ได้เลือก KPI นี้	ไม่ได้เลือก KPI นี้	ไม่ได้เลือก KPI นี้	ไม่ได้เลือก KPI นี้	ไม่ได้เลือก KPI นี้	ไม่ได้เลือก KPI นี้	ไม่ได้เลือก KPI นี้	ไม่ได้เลือก KPI นี้
19. ระดับความสำเร็จของ การจัดทำระบบบริหาร ความเสี่ยง			0.1519			0.1428	0.1519		0.1643
20. ระดับความสำเร็จของ การถ่ายทอดตัวชี้วัดและ เป้าหมายของระดับองค์กร สู่ระดับบุคคล	0.1519	0.1566	ไม่ได้เลือก KPI นี้	0.1519	0.1519	ไม่ได้เลือก KPI นี้	ไม่ได้เลือก KPI นี้	0.1739	ไม่ได้เลือก KPI นี้
รวม	4.8649	4.7785	4.6442	4.6993	4.654	4.7908	4.8453	4.7258	4.7392

**หมายเหตุ**

- คะแนนถ่วงน้ำหนักของทุกกรมเป็นคะแนนเบื้องต้นก่อนการอุทธรณ์ ซึ่งผลการอุทธรณ์อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงาน ก.พ.ร.
- คะแนนถ่วงน้ำหนักของแต่ละส่วนราชการ คำนวณจากผลรวมของคะแนนของแต่ละตัวชี้วัด คูณน้ำหนักของแต่ละตัวชี้วัดหารด้วยน้ำหนักรวมของแต่ละส่วนราชการ ซึ่งอาจแตกต่างกันตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของแต่ละส่วนราชการ

# ผลการปฏิบัติราชการตามประเด็นยุทธศาสตร์

## ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 : การบริหารเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

### 1.1 กลยุทธ์ : การบริหารทรัพย์สินภาครัฐให้เกิดรายได้และมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการจัดทำแผนการสนับสนุนระบบ Logistics ของประเทศ กรณีการขนส่งทางน้ำ

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมธนารักษ์

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : จัดให้มีการท่าเรือแห่งประเทศไทยเช่าอาคารราชพัสดุ (แปลงท่าเทียบเรืออเนกประสงค์ จังหวัดระนอง) เพื่อประกอบกิจการด้านการขนส่ง โดยได้มีการลงนามในสัญญาเช่าอาคารราชพัสดุระหว่างกรมธนารักษ์กับการท่าเรือแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ 26 กันยายน 2549 ตามเป้าหมาย

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : กระทรวงการคลังสามารถนำที่ราชพัสดุสนับสนุนระบบ Logistics กรณีการขนส่งทางน้ำของประเทศได้ตามเป้าหมาย

(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการประเมินมูลค่าที่ดินเพื่อการเวนคืน ตามโครงการสร้างทางพิเศษสายรามอินทราไปยังถนนวงแหวนรอบนอก

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมธนารักษ์

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : กระทรวงการคลังได้สำรวจพื้นที่และประเมินมูลค่าที่ดิน / กำหนดค่าทดแทนที่ดินส่งให้หน่วยงานที่ร้องขอได้จำนวน 367 แปลง คิดเป็นร้อยละ 100 ของเป้าหมาย

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : ส่วนราชการสามารถกำหนดค่าทดแทนที่ดินให้กับเจ้าของที่ดินที่ได้รับผลกระทบจากการเวนคืนที่ดิน เพื่อก่อสร้างทางพิเศษสายรามอินทรา – ถนนวงแหวนรอบนอกได้เหมาะสมใกล้เคียงกับราคาในท้องตลาดและเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย

(3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : แผนงานบริหารที่ราชพัสดุเพื่อก่อให้เกิดรายได้

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมธนารักษ์

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : กระทรวงการคลังจัดเก็บรายได้จากการบริหารที่ราชพัสดุได้ จำนวน 2,680.598 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 104.30 ของเป้าหมาย จำนวน 2,570 ล้านบาท

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : ผลการจัดเก็บรายได้จากการบริหารที่ราชพัสดุสูงกว่าเป้าหมายเล็กน้อย และมีการนำรายได้ส่งเป็นรายได้ของแผ่นดินตามจำนวนที่ประมาณการไว้

**(4) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** โครงการจัดทำผังแม่บทการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุ

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** กรมธนารักษ์

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กระทรวงการคลังได้ดำเนินการจัดทำผังการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุได้จำนวน 7 ผัง ตามเป้าหมาย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กระทรวงการคลังมีผังแม่บทที่เป็นแนวทางในการพัฒนาที่ราชพัสดุได้ตามศักยภาพของที่ดินและเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมของพื้นที่ในเขตจังหวัดต่างๆ เพิ่มขึ้นอีก 7 แห่ง ประกอบด้วย

(1) จังหวัดสมุทรสงคราม : ที่ราชพัสดุในอำเภอเมือง ตำบลลาดใหญ่ เนื้อที่ประมาณ 342 ไร่ มีแนวทางการพัฒนาพื้นที่ เพื่อใช้เป็นที่ตั้งของสถานีขนส่งจังหวัด สำนักงานของหน่วยงานราชการสถานีรถไฟ

(2) จังหวัดสมุทรปราการ : ที่ราชพัสดุในอำเภอเมือง ตำบลแพรกษา เนื้อที่ประมาณ 1,420 ไร่ มีแนวทางการพัฒนาพื้นที่ให้เป็นชุมชนศูนย์ราชการ แห่งใหม่ของจังหวัดสมุทรปราการที่พร้อมให้บริการประชาชน และสะท้อนภาพเมืองอุตสาหกรรมชั้นนำของประเทศ

(3) จังหวัดนครราชสีมา : ที่ราชพัสดุในอำเภอเมือง ตำบลในเมือง เนื้อที่ประมาณ 11 ไร่ มีแนวทางการพัฒนาพื้นที่เพื่อการพาณิชย์กรรม และพื้นที่เพื่อสนับสนุนการศึกษา

(4) จังหวัดสกลนคร : ที่ราชพัสดุในอำเภอสว่างแดนดิน ตำบลสว่างแดนดิน เนื้อที่ประมาณ 10 ไร่ มีแนวทางการพัฒนาพื้นที่เพื่อการพาณิชย์กรรมการค้าปลีกระหว่างอำเภอ

(5) จังหวัดเลย : ที่ราชพัสดุในอำเภอเมือง ตำบลกุดป่อง เนื้อที่ประมาณ 4 ไร่ มีแนวทางการพัฒนาพื้นที่เพื่อการพาณิชย์กรรมที่สอดคล้องกับภาพรวมของเมืองและชุมชน

(6) จังหวัดหนองบัวลำภู : ที่ราชพัสดุในอำเภอเมือง ตำบลหนองบัวลำภู เนื้อที่ประมาณ 4 ไร่ มีแนวทางการพัฒนาพื้นที่เพื่อการพาณิชย์กรรม ที่พักอาศัย และบริการชุมชน

(7) จังหวัดตราด : ที่ราชพัสดุในกิ่งอำเภอเกาะกูด ตำบลเกาะกูด เนื้อที่ 69,351 ไร่ มีแนวทางการพัฒนาที่มุ่งเน้นการเสริมสร้างความสมดุลของการใช้ประโยชน์ที่ดิน การท่องเที่ยวเชิงนิเวศและการให้ความสำคัญต่อชุมชนเป็นหลัก โดยคำนึงถึงการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินที่เหมาะสม เพื่อส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวที่คงเอกลักษณ์และวิถีแห่งความยั่งยืนของชุมชนในพื้นที่ ภายใต้วิสัยทัศน์การพัฒนาเกาะกูดให้เป็น World Class Eco – Tourism



(5) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการประเมินราคาที่ดินรายแปลง

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมธนารักษ์

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : กระทรวงการคลังได้ดำเนินการประเมินราคาที่ดินใน 8 จังหวัด ได้แก่ สมุทรปราการ นครปฐม สมุทรสาคร ลำปาง ชลบุรี สระบุรี ฉะเชิงเทรา และ สุราษฎร์ธานี ได้ทั้งสิ้น จำนวน 720,829 แปลง คิดเป็นร้อยละ 100.12 ของเป้าหมาย 720,000 แปลง

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : ที่ดินในจังหวัดต่างๆ มีราคาประเมินที่สะท้อนราคาตลาด ซึ่งหน่วยงานราชการสามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการจัดเก็บภาษี การจดทะเบียนและทำนิติกรรมต่างๆ ได้ตามความเป็นจริง

## 1.2 กลยุทธ์ : ปรับบทบาทคลังจังหวัดเพื่อการเป็นนักบริหารเศรษฐกิจการคลังจังหวัด

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการวิเคราะห์และจัดทำรายงานการพยากรณ์และสัญญาณเตือนภัยทางเศรษฐกิจของจังหวัด รวมทั้งจัดทำรายงานและตรวจสอบผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (GPP) ด้านการผลิต  
หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมบัญชีกลาง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : สำนักงานคลังจังหวัดสามารถจัดเก็บและรวบรวมข้อมูลผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด (Gross Provincial Product : GPP) ปี 2546 และปี 2547 จำนวน 75 สำนักงานคลังจังหวัด (หมายเหตุ: ข้อมูล GPP ที่รวบรวมได้เป็นข้อมูลเบื้องต้นที่รอการตรวจสอบจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถใช้ข้อมูล GPP เพื่อเป็นเครื่องมือในการวางแผน พัฒนา และกำกับดูแลภาวะเศรษฐกิจจังหวัดให้เจริญเติบโตเป็นไปตามเป้าหมาย

## 1.3 กลยุทธ์ : มุ่งพัฒนาเทคนิคศุลกากรและขีดสมรรถนะ

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการปรับปรุงแก้ไขพิกัดระบบฮาร์โมนิซ์ (HS) 2002 เป็นระบบฮาร์โมนิซ์อาเซียน (AHTN) 2007

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : สามารถปรับปรุงแก้ไขพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนิซ์ พร้อมทั้งจัดทำตารางเปรียบเทียบระหว่างพิกัดระบบฮาร์โมนิซ์ปี 2545 กับปี 2550 สำเร็จตามเป้าหมาย

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : สามารถใช้เป็นข้อมูลสำหรับการจัดทำพิกัดอัตราศุลกากรฉบับปี 2007 และกำหนดอัตราอากรเพื่อออกประกาศใช้บังคับต่อไป

(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการพัฒนาฐานข้อมูลราคา

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : สามารถจัดทำช่วงราคาของสินค้าที่มีการบันทึกเข้าในระบบฐานข้อมูลมากกว่า 200 ตัวอย่าง และมีเพิ่มข้อมูลราคาสินค้าในกลุ่มที่มีความเสี่ยงต่อการจัดเก็บรายได้/จำนวน 10 ประเภทสินค้า (พิกัด 4 หลัก)

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : ระบบฐานข้อมูลราคาศุลกากรมีประสิทธิภาพมากขึ้น มาตรฐานเป็นไปในแนวทางเดียวกัน และลดความเสี่ยงจากการหลีกเลี่ยงการชำระค่าภาษีอากรเนื่องจากการสำแดงราคาต่ำเกินจริง

(3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการจัดทำเกณฑ์ General Rules และ Product Specific Rules ของกฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้าของประเทศไทย

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : มีเกณฑ์ General Rules ที่ใช้ได้จริงตั้งแต่เดือนตุลาคม 2549

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : เกณฑ์สำหรับกฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้าของประเทศไทยเป็นแนวทางเดียวกันในการเจรจาทางการค้าทั้งแบบทวิภาคีและแบบพหุภาคี

## 1.4 กลยุทธ์ : มุ่งมั่นศุลกากรสะดวกและใสสะอาด

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการร่วมใจใสสะอาด

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : มีสมาชิกเข้าร่วมโครงการเพิ่มขึ้นมากกว่า 500 ราย

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : มีเครือข่ายที่เข้มแข็งในการป้องกันพฤติกรรมที่อาจเป็นภัยต่อการสร้างศุลกากรใสสะอาด และเพิ่มความสะดวกในการแจ้งเรื่องร้องเรียน

(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : แผนงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบทางศุลกากร

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : สามารถดำเนินงานตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้สำเร็จ

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : มีการเสริมสร้างความโปร่งใสในการให้บริการทางศุลกากร และสอดคล้องดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปอย่างถูกต้อง รวมทั้งขจัดปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ

(3) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก** : โครงการการมีส่วนร่วมระหว่างศุลกากรกับผู้ประกอบการ / ผู้รับบริการ  
**หน่วยงานรับผิดชอบ** : กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : มีการเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการ/ผู้รับบริการเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบราชการ

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : ทำให้เกิดความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน และเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจทางการบริหารและการดำเนินงานของกรมศุลกากร

(4) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก** : โครงการปรับปรุงระเบียบพิธีการศุลกากรให้สอดคล้องกับมาตรฐานอนุสัญญาเกียวโต

**หน่วยงานรับผิดชอบ** : กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : ระเบียบพิธีการศุลกากรที่ได้รับการแก้ไขตามอนุสัญญาเกียวโต

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : การปฏิบัติพิธีการศุลกากรมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(5) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก** : โครงการคืนเงินอากรด้วยวิธีโอนเงินเข้าบัญชีผู้ประกอบการ โดยผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

**หน่วยงานรับผิดชอบ** : กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : สามารถคืนเงินอากรด้วยวิธีโอนเงินเข้าบัญชีผู้ประกอบการโดยระบบอิเล็กทรอนิกส์

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : การคืนเงินอากรสะดวกรวดเร็ว โปร่งใสและลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน

(6) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก** : โครงการพัฒนาระบบบริการศุลกากรด้านการส่งออกแบบหน้าต่างเดียว (Single Window) และไร้เอกสาร (Paperless) โดย Web Technology

**หน่วยงานรับผิดชอบ** : กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : มีผู้ประกอบการใช้ระบบบริการศุลกากรด้านการส่งออกแบบไร้เอกสาร (Paperless) ตามจำนวนที่กำหนดไว้

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : ปฏิบัติพิธีการส่งออกแบบหน้าต่างเดียว ไร้เอกสารและเป็นมาตรฐานสากล

(7) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการปรับปรุงระบบพิธีการส่งออกของจากเขต EPZ / FZ ไปนอกราชอาณาจักร และการนำของจากนอกราชอาณาจักรเข้าเขต EPZ / FZ ทางเรือ ทางอากาศยาน

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้ในข้อเสนอการเปลี่ยนแปลง

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : เกิดการพัฒนากระบวนการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรด้วยอิเล็กทรอนิกส์

(8) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการจัดตั้งศูนย์บริการศุลกากรแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียวกัน (One Stop Service)

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : ได้จัดตั้งเป็นศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียวกัน ตามที่กำหนดไว้

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : เกิดการอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติพิธีการ ณ ด้านศุลกากรชายแดน

### 1.5 กลยุทธ์ : มุ่งสู่มิติใหม่ในการควบคุมทางศุลกากร

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการตรวจสอบผู้ประกอบการด้วยวิธีสมัครใจ

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : สามารถออกแบบแจ้งประเมินราคา และรับชำระภาษีอากรได้มากกว่าร้อยละ 30

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : เพิ่มความโปร่งใสในการจัดเก็บอากร

(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการพัฒนา Central Profile ในการจัดเก็บภาษีอากร

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : จัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงด้านการนำระบบบริหารความเสี่ยงมาจัดทำ Central Profile เพื่อตรวจสอบสินค้า

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : เพิ่มศักยภาพบริการศุลกากรในการอำนวยความสะดวกทางการค้าด้านพิธีการและการตรวจปล่อย และเป็นมาตรการควบคุมทางศุลกากรและป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิด

(3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการจัดทำ Local Profile ในการจัดเก็บภาษีอากร

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : จัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงด้านการนำระบบบริหารความเสี่ยงมาจัดทำ Local Profile เพื่อตรวจสินค้า

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : เพิ่มศักยภาพบริการศุลกากรในการอำนวยความสะดวกทางการค้าด้านพิธีการและการตรวจปล่อย และเป็นมาตรการควบคุมทางศุลกากรและป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิด

## 1.6 กลยุทธ์ : จัดเก็บภาษีอย่างมีประสิทธิภาพ

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : แผนงานการจัดเก็บภาษีอากรศุลกากร

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : จัดเก็บรายได้ศุลกากร จำนวน 96,232.63 ล้านบาท ต่ำกว่าเป้าหมาย

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : รายได้ที่จัดเก็บสามารถนำไปพัฒนาประเทศ เป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เศรษฐกิจและเพิ่มความยั่งยืนทางการคลัง

ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :

- การปรับโครงสร้างอัตราอากร และปรับลดอัตราอากรตามพันธกรณีระหว่างประเทศ เช่น ASEAN FTA และ WTO

- ผลกระทบจากปัจจัยภายนอกต่อข้อสมมุติฐานที่ใช้ในการประมาณการรายได้ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เช่น อัตราแลกเปลี่ยน อัตราการเจริญเติบโตของมูลค่าการนำเข้า สัดส่วนมูลค่าการนำเข้าสินค้าต้องชำระอากรต่อมูลค่าการนำเข้ารวม เป็นต้น

(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : แผนงานการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดทางศุลกากร

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : จับกุมผู้กระทำความผิดทางศุลกากรได้ 10,902 ราย มากกว่าที่ประมาณการไว้ 2,852 ราย

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : สร้างความเป็นธรรมทางภาษีอากรและปกป้องความปลอดภัยทางสังคม

(3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการจัดทำฐานข้อมูลของสินค้าที่กำหนดมาตรการนำเข้า – ส่งออกตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : สามารถดำเนินงานได้สำเร็จตามเป้าหมาย

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : มีแหล่งข้อมูลที่เจ้าหน้าที่ศุลกากรและผู้ประกอบการสามารถตรวจสอบชนิด ประเภทสินค้า ตลอดจนเงื่อนไข หรือข้อจำกัดในการนำเข้า-ส่งออกสินค้า

(4) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : การจัดเก็บภาษีสรรพสามิต

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมสรรพสามิต

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : จำนวนภาษีสรรพสามิตที่สามารถจัดเก็บได้ คือ 274,095.503 ล้านบาท เป้าหมาย 284,800 ล้านบาท ผลการดำเนินงานต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 3.759

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : ผลการดำเนินงานต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 3.759

ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ : สาเหตุที่ปีงบประมาณ 2549 จัดเก็บภาษีสรรพสามิตได้ต่ำกว่าประมาณการ

(1) ประมาณการปีงบประมาณ 2549 สูงเกินไป

กระทรวงการคลัง กำหนดประมาณการรายได้ให้กรมสรรพสามิตในปีงบประมาณ 2549 สูงกว่าผลการจัดเก็บจริงปีงบประมาณ 2548 ถึง ร้อยละ 11.85 ขณะที่ภาวะเศรษฐกิจ (GDP) ขยายตัวเพียงร้อยละ 4.5 และผลการจัดเก็บจริงปีงบประมาณ 2548 สูงขึ้นจากปีงบประมาณ 2547 เพียงร้อยละ 1.31 เท่านั้น

(2) การปรับลดอัตราภาษีน้ำมันและราคาขายปลีกน้ำมันสูงขึ้นมาก

(2.1) กระทรวงการคลังประกาศลดอัตราภาษีน้ำมัน ช่วงเดือน มิ.ย. – พ.ย. 2548 ลดลงลิตรละ 1 บาท และเดือน ธ.ค.2548 – มี.ค. 2549 ลดลงลิตรละ 0.5 บาท ทำให้ภาษีน้ำมันปี 2549 (ต.ค. 2548- มี.ค. 2549) ลดลง 5,991.73 ล้านบาท

(2.2) ภาวะราคาน้ำมันที่เพิ่มสูงขึ้น ทำให้ปริมาณการใช้น้ำมันลดลง โดยน้ำมันเบนซินลดลงร้อยละ 6.01 (จาก 7,660 ล้านลิตรเหลือ 7,200 ล้านลิตร) และน้ำมันดีเซลลดลงร้อยละ 11.71 (จาก 20,965 ล้านลิตรเหลือ 18,570 ล้านลิตร) ทำให้ภาษีน้ำมันปี 2549 ลดลง 7,354 ล้านบาท

(3) มาตรการรณรงค์ลด ละ เลิก

กระทรวงสาธารณสุขมีการรณรงค์ลด ละ เลิก การบริโภคสินค้าอภายมุข (Sin Tax) อย่างต่อเนื่อง ทำให้ปริมาณการบริโภคยาสูบ สุรา และเบียร์ลดลง ดังนี้

(3.1) ยาสูบ ปริมาณลดลงจากปีก่อนจำนวน 492 ล้านซอง หรือร้อยละ 21.90 (จาก 2,247 ล้านซองเหลือ 1,755 ล้านซอง)

(3.2) สุรา ปริมาณลดลงจากปีก่อนจำนวน 72 ล้านลิตร หรือร้อยละ 3.61 (จาก 746 ล้านลิตรเหลือ 719 ล้านลิตร)

(3.3) เบียร์ ปริมาณลดลงจากปีก่อนจำนวน 46 ล้านลิตร หรือร้อยละ 2.55 (จาก 1,807 ล้านลิตรเหลือ 1,761 ล้านลิตร)

(4) แนวโน้มการจำหน่ายรถยนต์ลดลง

เศรษฐกิจปี 2549 มีการชะลอตัว รวมทั้งอัตราดอกเบี้ยและราคาน้ำมันมีแนวโน้มสูงขึ้น ทำให้ปริมาณการซื้อรถยนต์ขยายตัวลดลง จากเดิมที่ขยายตัวร้อยละ 15.5 ในปี 2548 เหลือเพียงร้อยละ 6.0 ในปี 2549 (661,398 คัน เป็น 701,020 คัน) ขณะที่ประมาณการตั้งไว้สูงถึงร้อยละ 16

(5) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก** : การป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับสรรพสามิต  
**หน่วยงานรับผิดชอบ** : กรมสรรพสามิต

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : จำนวนคดีที่สามารถจับกุมได้ คือ 2,950 คดี เป้าหมาย 1,781 คดี ผลการดำเนินงานสูงกว่าเป้าหมายร้อยละ 65.64

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : ผลการดำเนินงานสูงกว่าเป้าหมายร้อยละ 65.64

(6) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก** : โครงการบริหารการจัดเก็บภาษี

**หน่วยงานรับผิดชอบ** : กรมสรรพากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : สามารถจัดเก็บภาษีได้ 1,057,199 ล้านบาท สูงกว่าปีก่อนจำนวน 120,048 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 12.8 และสูงกว่าประมาณการจำนวน 48,198 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 4.8

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : สามารถนำมาเป็นงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน และชดเชยการจัดเก็บภาษีอากรของหน่วยงานอื่นที่ไม่สามารถจัดเก็บภาษีอากรได้ตามประมาณการ

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ** :

- ในการบริหารการจัดเก็บภาษีให้ได้ตามประมาณการที่กรมสรรพากรได้รับ จำเป็นต้องใช้งบประมาณในการจัดเก็บภาษี แต่การกำหนดให้กรมต้องลดปริมาณการใช้พลังงานซึ่งเป็นปัจจัยหลักที่ใช้ในการลงพื้นที่เพื่อติดตามจัดเก็บภาษีอากรและให้บริการผู้เสียภาษี ทำให้การจัดเก็บภาษีซึ่งมีความยากอยู่แล้ว กลับยากลำบากยิ่งขึ้น

- ปัจจัยภายนอกที่อยู่นอกเหนือการควบคุม เช่น ความไม่ชัดเจนในทางการเมือง ภัยธรรมชาติ ราคาน้ำมันที่ทรงตัวในระดับสูง ปัญหาความไม่สงบทางภาคใต้ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการลงทุนของภาคเอกชน ฯลฯ ทำให้การจัดเก็บภาษีได้ลดลง
- การดำเนินนโยบายของรัฐบาล โดยใช้ภาษีอากรเป็นเครื่องมือในการดำเนินการทางเศรษฐกิจ ทำให้เกิดการสูญเสียรายได้ภาษีอากร

**(7) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** โครงการบริหารการเร่งรัดภาษีอากรค้าง

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** กรมสรรพากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กรมสรรพากรดำเนินการได้ 9,797.54 ล้านบาท เทียบกับเป้าหมายที่กำหนดจำนวน 9,350 ล้านบาท

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** สามารถเร่งรัดหนี้ภาษีอากรค้างได้เกินกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :** หนี้ภาษีอากรค้าง ประกอบด้วยหนี้ค้างเก่า และหนี้ค้างใหม่ หากภาวะเศรษฐกิจไม่อำนวยและผู้ค้างไม่สามารถชำระหนี้ค้างได้ภายใน 1-2 ปี การเร่งรัดหนี้ค้างจะทำได้ยาก นอกจากนี้การจำหน่ายหนี้ค้างไม่สามารถเร่งรัดได้ก็ทำได้ยากมาก

**(8) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** โครงการบริหารการกำกับดูแลผู้เสียภาษี

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** กรมสรรพากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** การสรรพากรสามารถดำเนินการได้ 3,046,532 ครั้ง/ราย เทียบกับเป้าหมายที่กำหนดจำนวน 1,650,000 ครั้ง/ราย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** สามารถกำกับดูแลให้คำแนะนำและบริการผู้เสียภาษีเพื่อให้เสียภาษีอย่างถูกต้อง และเป็นฐานภาษีที่ยั่งยืนต่อไป

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :** กรมสรรพากรมีการพัฒนาระบบงานโดยใช้ Web-based Technology เพื่อให้การปฏิบัติงานและการบริการผู้เสียภาษีเป็นแบบ Online แต่เนื่องจากผู้เสียภาษีมีจำนวนมาก เมื่อเทียบกับจำนวนเจ้าหน้าที่ ดังนั้นการลงพื้นที่ให้บริการเป็นรายผู้ประกอบให้ครบทุกรายในทุกปี จึงไม่อาจเป็นไปได้



**(9) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** โครงการบริหารการสำรวจและติดตามผู้อยู่นอกระบบ

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** กรมสรรพากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** การสรรพากรสามารถดำเนินการได้ 232,613 ราย เทียบกับเป้าหมายที่กำหนดจำนวน 105,000 ราย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ผู้เสียภาษีที่เข้าสู่ระบบภาษีอากรแล้ว จะเป็นฐานภาษีที่ยั่งยืนต่อไป

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :** การสำรวจและติดตามผู้อยู่นอกระบบ จำเป็นต้องได้รับข้อมูลจากแหล่งภายนอก หากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องให้ข้อมูลเพื่อประกอบการติดตามผู้เสียภาษีไม่ถูกต้อง จะช่วยเพิ่มผู้เสียภาษีรายใหม่ และติดตามรายเดิมเพื่อให้เสียภาษีได้อย่างถูกต้อง และเป็นฐานภาษีที่ยั่งยืน สามารถสร้างความเป็นธรรมในระบบได้เป็นอย่างดี

**(10) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** โครงการจัดทำมาตรการภาษีเพื่อการเปลี่ยนแปลงของบริบทการพัฒนาประเทศ

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** กรมสรรพากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กรมสรรพากรสามารถดำเนินการออกมาตรการภาษีได้ครบถ้วนตามแผน และสอดคล้องกับแผนพัฒนาคุณภาพของกรมสรรพากร

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** สามารถจัดทำมาตรการภาษีและประกาศใช้ได้ภายในกำหนดเวลา

**(11) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** โครงการรณรงค์เชิงรุกให้ผู้เสียภาษีเข้าสู่ระบบ

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** กรมสรรพากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กรมสรรพากรสามารถดำเนินการ โดยมีผู้เสียภาษียื่นแบบแสดงรายการทาง Internet จำนวน 6,149,809 ราย เทียบกับเป้าหมายที่กำหนดจำนวน 4,318,400 ราย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ผู้เสียภาษีที่ได้รับความสะดวกในการยื่นแบบแสดงรายการจะเข้าสู่ระบบภาษีอากรแล้วจะเป็นฐานภาษีที่ยั่งยืน

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :** จำเป็นต้องมีการลงทุนด้าน ICT ในการสร้างระบบ Security ที่ดี เพื่อสร้างความมั่นใจและเชื่อใจที่จะยื่นแบบแสดงรายการ และชำระภาษีผ่านทาง Internet

## 1.7 กลยุทธ์ : ยกระดับการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจเพื่อให้เป็นองค์กรที่มีพลัง

(1) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก** : การจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

**หน่วยงานรับผิดชอบ** : สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : ภาครัฐโดยกระทรวงการคลังมีแนวทางการเพิ่มมูลค่ารัฐวิสาหกิจที่ชัดเจน โดยการตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ ซึ่งจะทำให้ภาครัฐมีทางเลือกในการบริหารเงินลงทุนโดยมีการบริหารจัดการและติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง ทำให้รัฐสามารถจัดสรรเงินลงทุนเพื่อลงทุนในโครงการใหม่ ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และลดสัดส่วนการลงทุนในกิจการที่ไม่มีความจำเป็น นอกจากนี้ ภาครัฐยังมีทางเลือกในการใช้แหล่งเงินทุนในการลงทุนด้านยุทธศาสตร์ที่นอกเหนือจากการพึ่งพาการสนับสนุนงบประมาณโดยตรงจากรัฐและการก่อหนี้สาธารณะ ทั้งนี้การจัดตั้งบรรษัทฯ จะมีส่วนช่วยทำให้กระบวนการสร้างความชัดเจนของโครงการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจมีความรวดเร็วยิ่งขึ้น ทั้งนี้เนื่องจากการปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรมของรัฐวิสาหกิจถือเป็นเป้าหมายที่สำคัญประการหนึ่งของบรรษัทฯ โครงสร้างอุตสาหกรรมที่ชัดเจนจะทำให้รัฐสามารถกำหนดนโยบายและบทบาทในการส่งเสริมอุตสาหกรรมให้มีการเจริญเติบโตและมีการแข่งขันที่เป็นธรรม นอกจากนี้ยังสามารถวัดผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภายใต้บรรษัทฯ เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์และนโยบายในการดำเนินงานที่เหมาะสมกับรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ได้

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย** :

(1) เพิ่มมูลค่าให้กับรัฐวิสาหกิจที่มีความสำคัญในเชิงยุทธศาสตร์และเชิงพาณิชย์ โดยการจัดลำดับความสำคัญและส่งเสริมความสำคัญของกิจกรรมที่สร้างผลตอบแทนทางธุรกิจให้มีความเด่นชัดยิ่งขึ้น

(2) เพิ่มขีดความสามารถและศักยภาพในการแข่งขันเชิงพาณิชย์ให้กับรัฐวิสาหกิจโดยเฉพาะอย่างยิ่งในกิจการเชิงพาณิชย์ระหว่างประเทศ

(3) ลดการทำงานซ้ำซ้อนในกลุ่มรัฐวิสาหกิจที่มีหน้าที่เชิงสังคมและเชิงพาณิชย์ โดยการแบ่งแยกหน้าที่ดังกล่าวออกจากกันอย่างชัดเจน และจัดให้มีระบบการชดเชยการดำเนินงานด้านสังคมให้เป็นรูปธรรม ทำให้รัฐวิสาหกิจสามารถมุ่งดำเนินงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพได้เต็มกำลังความสามารถ

(4) ระบบตรวจสอบวัดผลการดำเนินงานที่ชัดเจนผลักดันให้รัฐวิสาหกิจต้องปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพในการทำงานอย่างสม่ำเสมอ

(5) ส่งเสริมการบริหารงานให้เป็นระบบมืออาชีพ (Professional) ยิ่งขึ้น

(6) ผลตอบแทนต่อพนักงานที่เป็นระบบ Reward & Punishment จะทำให้เพิ่มแรงจูงใจในการทำงานของพนักงานรัฐวิสาหกิจมากกว่าระบบที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :**

(1) ความไม่แน่นอนและการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงของนโยบายการจัดตั้งบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ

(2) ต้องอาศัยความร่วมมือจากกระทรวงเจ้าสังกัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ รวมทั้งความชัดเจนของนโยบายรัฐบาล

**(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** การแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :**

(1) การยุบเลิกองค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ (ร.ส.พ.)

(2) การยุบเลิกบริษัทบริหารสินทรัพย์ (บบส.)

(3) การจัดตั้งบริษัทร่วมทุนระหว่างบริษัทไทยเดินเรือทะเล จำกัด (บพด.) และกลุ่มบริษัทเจ้าของเรือไทย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :**

(1) คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2548 และได้ลงประกาศพระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ในพระราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2549

(2) คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 และได้ลงประกาศพระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ในพระราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 8 มกราคม 2550

(3) บริษัทไทยเดินเรือทะเล จำกัด ได้ชำระเงินร่วมทุนไปแล้วจำนวน 100 ล้านบาท

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :** กรณีการร่วมทุนของบริษัทไทยเดินเรือทะเล จำกัด เนื่องจากมีคดีความฟ้องร้องอยู่ในชั้นศาล ทำให้ต้องกันเงินบางส่วนไว้เพื่อการดำเนินการในกรณีที่ศาลมีคำสั่งให้ชดเชยค่าเสียหาย หรือค่าใช้จ่ายอื่นๆ และไม่สามารถชำระค่าเงินร่วมทุนได้ทั้งหมด

**ข้อเสนอแนะ :** คณะกรรมการบริหารของบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ต้องดูแลการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนอย่างใกล้ชิด

(3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการนำระบบการบริหารจัดการเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐศาสตร์มาใช้  
ในรัฐวิสาหกิจ ระยะที่ 1

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :

(1) จัดทำหลักเกณฑ์ทั่วไปในการกำหนดแนวทางการวัดค่า EVM และคู่มือการนำระบบการบริหารจัดการเพื่อสร้างมูลค่าเชิงเศรษฐศาสตร์มาใช้ในรัฐวิสาหกิจแล้วเสร็จ และใช้เป็นเอกสารประกอบการสัมมนาให้แก่อำเภอวิสาหกิจเพื่อใช้ในการดำเนินการตามแผนการนำระบบการบริหารจัดการเพื่อสร้างมูลค่าเชิงเศรษฐศาสตร์มาใช้ในรัฐวิสาหกิจ เมื่อวันที่ 30 มกราคม 2549

(2) จัดอบรม/ทำความเข้าใจให้รัฐวิสาหกิจในการนำ EVM มาใช้แล้ว จำนวน 4 ครั้ง ดังนี้  
- ครั้งที่ 1-3 เรื่อง เกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และการบริหารจัดการเพื่อสร้างมูลค่าเชิงเศรษฐศาสตร์ โดยจัดอบรม/ทำความเข้าใจให้แก่ผู้แทนกระทรวงการคลัง คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ และผู้บริหารรัฐวิสาหกิจและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2548 วันที่ 30 พฤศจิกายน 2548 และวันที่ 30 มกราคม 2549

- ครั้งที่ 4 เรื่อง EVM กับความ 성공ขององค์กร โดยจัดอบรมให้แก่ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ 8 มีนาคม 2549

(3) กำหนด KPI ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำแผนการนำระบบ EVM มาใช้ในองค์กรของรัฐวิสาหกิจ เป้าหมายจำนวน 40 แห่ง นอกจากนี้ยังได้แจ้งให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการนำระบบการบริหารจัดการเพื่อสร้างมูลค่าเชิงเศรษฐศาสตร์มาใช้ เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2549 โดยให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการขออนุมัติหลักการต่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ และให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจกำกับดูแลและจัดทำแผนงาน (Work Plan) และตารางเวลา (Time Frame) ตามขั้นตอนที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด ทั้งนี้กระทรวงการคลังได้จัดส่งตัวอย่างรูปแบบการดำเนินงานตามขั้นตอน เช่น ตัวอย่างวาระการประชุมเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ตัวอย่างรูปแบบการตั้งคณะกรรมการกำหนดทิศทาง และคณะทำงาน EVM ตัวอย่างตารางสรุปแผนปฏิบัติการเพื่อนำระบบ EVM มาใช้ และตัวอย่างร่างข้อกำหนด การจัดจ้างที่ปรึกษากลาง เป็นต้น

(4) ผลักดันให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการตามแผนการนำระบบ EVM มาใช้ และกำหนดให้รัฐวิสาหกิจรายงานความคืบหน้าผลการดำเนินการตามโครงการดังกล่าวเป็นระยะๆ ในวันที่ 10 เมษายน 2549 วันที่ 30 มิถุนายน 2549 และวันที่ 31 สิงหาคม 2549 ตามลำดับ และได้พบว่ารัฐวิสาหกิจหลายแห่งยังขาดความรู้ความเข้าใจอย่างแท้จริงในการนำระบบการบริหารจัดการเพื่อสร้างมูลค่าเชิงเศรษฐศาสตร์มาใช้ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจึงได้จัดการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ

(Work Shop) ในหัวข้อ “การบริหารจัดการองค์กรเพื่อสร้างมูลค่าเชิงเศรษฐศาสตร์” ซึ่งมีเนื้อหาครอบคลุมเกี่ยวกับ “การคำนวณกำไรเชิงเศรษฐศาสตร์ในระดับองค์กร” และ “การเชื่อมโยงระบบ EVM กับ Balanced Scorecard” และเนื้อหาที่จำเป็นในการนำระบบ EVM มาใช้ในระยยะที่ 1 (ปี 2549) ให้กับตัวแทนจากคณะกรรมการกำหนดทิศทางและคณะทำงาน EVM ของรัฐวิสาหกิจ รวมจำนวนทั้งสิ้น 222 คน โดยแบ่งกลุ่มการสัมมนาออกเป็น 4 รุ่น ตามลักษณะการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ รุ่นละ 3 วัน ดังนี้

- รุ่นที่ 1 วันที่ 8-10 พฤษภาคม 2549
- รุ่นที่ 2 วันที่ 22-24 พฤษภาคม 2549
- รุ่นที่ 3 วันที่ 29-31 พฤษภาคม 2549
- รุ่นที่ 4 วันที่ 7-9 มิถุนายน 2549

(5) จัดทำแบบประเมินความก้าวหน้าในการนำระบบ EVM มาใช้ในการบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจ เพื่อสำรวจความก้าวหน้าของการดำเนินการนำระบบ EVM มาใช้ในการบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจ เมื่อวันที่ 31 กรกฎาคม 2549 และได้จัดทำรายงานสรุปความก้าวหน้าในการดำเนินการดังกล่าว รายงานต่อปลัดกระทรวงการคลังในวันที่ 28 กันยายน 2549

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ผู้บริหารและคณะทำงาน EVM ของรัฐวิสาหกิจในกลุ่มเป้าหมายมีความเข้าใจในระบบ EVM และนำความรู้มาใช้ในการดำเนินโครงการ EVM ระยะที่ 2

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :**

(1) ค่าใช้จ่ายสูงและขาดการจัดเตรียมงบประมาณไว้ก่อน ทั้งในส่วนของรัฐวิสาหกิจและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

(2) ผู้เชี่ยวชาญในระบบ EVM มีจำนวนจำกัดและมีอัตราค่าจ้างสูงทำให้ไม่สามารถให้ความสนับสนุนแก่รัฐวิสาหกิจได้อย่างทั่วถึง

**ข้อเสนอแนะ :** ควรจัดจ้างที่ปรึกษาจัดทำแนวทางและหลักการดำเนินการกลางของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้สามารถให้ความสนับสนุนแก่รัฐวิสาหกิจได้อย่างทั่วถึง

**(4) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** โครงการส่งเสริมความรู้ด้านวิชาการและบริหารจัดการแก่รัฐวิสาหกิจ

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** จัดโครงการ/สัมมนาให้แก่กรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานรัฐวิสาหกิจ จำนวนทั้งสิ้น 9 โครงการ ได้แก่

(1) โครงการสัมมนากรรมการผู้แทนกระทรวงการคลังในรัฐวิสาหกิจ เมื่อวันศุกร์ที่ 18 พฤศจิกายน 2548 เวลา 08.30 - 12.00 น. ณ ห้องมณฑาทิพย์ 3 ชั้น 1 โรงแรมโพธิ์ชนันส์ กรุงเทพมหานคร

(2) โครงการสัมมนากรรมการรัฐวิสาหกิจ เรื่อง บทบาทของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2548 เวลา 9.00 – 16.00 น. ณ ห้องจูปีเตอร์ ชั้น 3 โรงแรมมิราเคิล แกรนด์

(3) โครงการสัมมนาผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ เรื่อง เกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี พ.ศ. 2549 และการบริหารจัดการเพื่อสร้างมูลค่า เมื่อวันที่จันทร์ที่ 30 มกราคม 2549 ระหว่างเวลา 08.00 – 15.30 น. ณ โรงแรมคอนราด กรุงเทพมหานคร

(4) โครงการพัฒนาผู้บริหารระดับสูงของรัฐวิสาหกิจ หลักสูตร SOE Executive Program 2006 ในวันที่ 11 – 28 พฤษภาคม 2549 ณ สถาบันวิทยาการตลาดทุน ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และการประชุมเชิงปฏิบัติการ วันที่ 1 – 4 มิถุนายน 2549 ณ โรงแรมดุสิต รีสอร์ท แอนด์ โปโล คลับ อ.หัวหิน จ. ประจวบคีรีขันธ์

(5) โครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง การบริหารจัดการองค์กรเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มเชิงเศรษฐศาสตร์ ระหว่างวันที่ 1 พฤษภาคม – 28 กันยายน 2549 จำนวน 5 รุ่น ประกอบด้วย รุ่นละ 3 วัน จำนวน 4 รุ่น และรุ่นละ 1 วัน จำนวน 1 รุ่น

(6) โครงการ CFO State Enterprise Forum ครั้งที่ 1 หัวข้อ บทบาท CFO และเทคนิคการบริหารการเงินของกลุ่มปูนซีเมนต์ไทย เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2549 ณ โรงแรมเจดับบลิว แมริออท กรุงเทพฯ

(7) การประชุมหารือผู้บริหารรัฐวิสาหกิจเพื่อวางแผนทางปฏิบัติในการเบิกจ่ายงบลงทุน ประจำปี พ.ศ. 2550 เมื่อวันที่ มิถุนายน 2549 ณ ห้องประชุม 401 สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

(8) โครงการสัมมนา เรื่อง การแก้ไขปัญหาการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจและแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธี E - auction เมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2549 ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ กรุงเทพมหานคร

(9) โครงการพัฒนากรรมการผู้แทนกระทรวงการคลังในรัฐวิสาหกิจ หลักสูตร Directors Certification Program : DCP ระหว่างวันที่ 10 พฤษภาคม – 18 ตุลาคม 2549 ในการจัดส่งกรรมการผู้แทนกระทรวงการคลังในรัฐวิสาหกิจ เข้าร่วมโครงการ ในหลักสูตรของสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย 6 รุ่น (Thai of Directors Association : IOD) รวมจำนวน 39 คน

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจได้นำความรู้ในเชิงการบริหารจัดการยุคใหม่ที่ได้รับไปปรับใช้ในองค์กร เพื่อกระตุ้นให้เกิดการเปลี่ยนแปลง/พัฒนาโดยเร็ว และเกิดการสร้างเครือข่ายความสัมพันธ์ระหว่างรัฐวิสาหกิจเพื่อการสนับสนุนและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :**

(1) ความต้องการและพื้นฐานความรู้ของบุคลากรของแต่ละรัฐวิสาหกิจแตกต่างกันทำให้การจัดหลักสูตรฝึกอบรมและสัมมนาทำได้ค่อนข้างยากและอาจไม่เป็นที่สนใจของรัฐวิสาหกิจบางแห่ง

(2) การฝึกอบรมในบางหลักสูตร กลุ่มเป้าหมายมีภารกิจไม่สามารถเข้าร่วมการอบรมได้ การส่งผู้แทนเข้าร่วมอบรม/สัมมนาทำให้การจัดอบรม/สัมมนาไม่บรรลุวัตถุประสงค์เท่าที่ควร

**ข้อเสนอแนะ :**

(1) ควรนำผลของการประเมินโครงการฯ มาปรับปรุงพัฒนาเพื่อจัดทำหลักสูตรในปี 2549 และมุ่งเน้นการจัดเนื้อหาหลักสูตรที่มีความเหมาะสม สอดคล้องกับกลุ่มรัฐวิสาหกิจ

(2) ควรวางแผนการดำเนินการในโครงการฝึกอบรม/สัมมนา และแจ้งเวียนรัฐวิสาหกิจล่วงหน้า เพื่อให้รัฐวิสาหกิจมีเวลาเตรียมความพร้อมในการเข้ารับการฝึกอบรม/สัมมนาในหลักสูตรต่าง ๆ

(3) ควรจัดทำประเมินผลในเชิงการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม รวมถึง Performance ของบุคคลที่ผ่านการอบรมหลักสูตรพัฒนาดังกล่าว นอกเหนือจากการประเมินผลโครงการในภาพรวม

## 1.8 กลยุทธ์ : ปรับโครงสร้างการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและสภาพแวดล้อม

**(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** โครงการสนับสนุนให้มีระบบกำกับดูแลที่เกี่ยวข้องกับการบริการโครงสร้างพื้นฐาน

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กระทรวงการคลังมีเป้าหมายที่ต้องการสนับสนุนให้มีการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจในสาขาการให้บริการสาธารณะที่ยังไม่ได้มีองค์กรเฉพาะทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการในด้านราคาและคุณภาพบริการ เช่น สาขาพลังงาน สาขาขนส่งและสาขาประปา

ช่วงปีงบประมาณ 2549 กระทรวงการคลังได้สนับสนุนให้มีระบบกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจรายสาขาดังนี้

(1) องค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

- กระทรวงพลังงานได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า
- ร่าง พ.ร.บ. ประกอบกิจการไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ ขณะนี้อยู่ระหว่างการยกร่าง
- แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับการใช้อำนาจบริษัท ปตท. จำกัด(มหาชน)

(2) องค์กรกำกับดูแลกิจการน้ำประปา

- กระทรวงมหาดไทยได้แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและกำกับดูแลกิจการประปาแห่งชาติ

(คปช.)

- กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาร่วมในการแก้ไขร่าง พ.ร.บ. ประกอบกิจการน้ำ

(3) องค์กรกำกับดูแลกิจการขนส่ง

- จัดจ้างบริษัทที่ปรึกษาแนวทางการปฏิรูปการกำกับดูแลสาขาขนส่ง
- จัดจ้างบริษัทที่ปรึกษาจัดทำกรอบการพัฒนารัฐวิสาหกิจ (SOE Framework)

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :**

(1) องค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

ภาครัฐให้ความสำคัญในการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการสาขาพลังงาน เพื่อแบ่งแยกหน้าที่ในด้านการกำหนดนโยบายและการกำกับดูแลออกจากกันอย่างชัดเจน โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 21 พฤศจิกายน 2549 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ในคราวประชุมครั้งที่ 4/2549 เมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2549 เรื่องแนวทางการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ โดยมีมติในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลกิจการก๊าซธรรมชาติ ดังนี้

(1.1) เห็นควรให้มีการยกย่องพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. .... โดยให้มีการกำกับดูแลที่ครอบคลุมถึงกิจการไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ เพื่อให้การกำกับดูแลกิจการพลังงานมีประสิทธิภาพสูงสุดในระยะยาวต่อไป

(1.2) เห็นชอบในหลักการให้ปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) พ.ศ. 2544 โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับกิจการก๊าซธรรมชาติ เพื่อรับโอนอำนาจมหาชนของรัฐในข้อ 1.2 จาก บมจ. ปตท. ไปยังคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้น ทั้งนี้ หากการตรากฎหมายกำกับกิจการพลังงานแล้วเสร็จ อำนาจหน้าที่ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) พ.ศ. 2544 จะสิ้นสุดลงตามความในมาตรา 26 แห่ง พ.ร.บ. พุนรัฐวิสาหกิจฯ

กระทรวงการคลังในฐานะผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจในกิจการพลังงาน ได้เร่งผลักดันให้มีการจกร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงานดังกล่าว ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการยกย่องเพื่อนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นอกจากนี้ ได้ร่วมกับ กระทรวงพลังงาน ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) พ.ศ. 2544 เพื่อจำกัดอำนาจ สิทธิ หรือประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย หรือกฎหมายอื่นที่ได้บัญญัติไว้ให้แก่ บมจ. ปตท. ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยและให้โอนอำนาจดังกล่าวไปยังคณะกรรมการกำกับการใช้อำนาจของบริษัท เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการแข่งขันทางธุรกิจ และเสริมสร้างระบบเศรษฐกิจแบบเสรี โดยอาศัยกลไกตลาดให้เกิดขึ้นอย่างสมบูรณ์



## (2) องค์กรกำกับดูแลกิจการน้ำประปา

ภาครัฐให้ความสำคัญในการปฏิรูประบบการกำกับดูแลกิจการรัฐวิสาหกิจด้านสาธารณูปโภคโดยเฉพาะด้านน้ำประปา จึงได้ตั้งคณะกรรมการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลกิจการประปาแห่งชาติ (คปช.) เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการประปา และคปช. ได้มีคำสั่งให้กระทรวงมหาดไทยตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจพิจารณากร่างกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการประปา โดยมีรองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายชัยฤกษ์ ธิษฐอำนาจ) เป็นประธานอนุกรรมการเพื่อร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการน้ำ พ.ศ. .... ซึ่งได้เสนอสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว แต่มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2549 เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2549 สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการน้ำ พ.ศ. .... อีกครั้ง โดยกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาเพิ่มเติมโดยนำข้อคิดเห็นของหน่วยงานต่างๆ มาร่วมพิจารณาด้วย คปช. จึงมีมติจากการประชุมเมื่อวันที่ 28 สิงหาคม 2549 ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาข้อคิดเห็นของหน่วยงานต่างๆ ก่อนจึงเสนอต่อ คปช. เพื่อนำเสนอต่อสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง โดยในปัจจุบันกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาร่วมในการแก้ไขร่าง พ.ร.บ. ประกอบกิจการน้ำในส่วนที่มีความซ้ำซ้อนกับ พ.ร.บ. ประกอบกิจการประปา พ.ศ. ....

## (3) องค์กรกำกับดูแลกิจการขนส่ง

กระทรวงการคลังได้ให้การสนับสนุนการปฏิรูปการกำกับดูแลกิจการสาขาขนส่งมาตั้งแต่ปี 2541 เนื่องจากมีรัฐวิสาหกิจในสาขาขนส่งจำนวนมากและมีผลดำเนินการขาดทุน การปรับโครงสร้างองค์กรของรัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งเพื่อแก้ไขปัญหาและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานจะบรรลุวัตถุประสงค์หากมีการกำกับดูแลในด้านราคาและคุณภาพบริการที่ชัดเจน ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงได้ประสานงานเพื่อขอความร่วมมือจากองค์การระหว่างประเทศจัดหาผู้เชี่ยวชาญมาศึกษา เสนอแนะแนวทางการปฏิรูปการกำกับดูแลสาขาขนส่ง เริ่มจากการได้รับความร่วมมือ GTZ จากประเทศสหพันธ์รัฐเยอรมัน การศึกษาแนวทางการปฏิรูประบบขนส่งมวลชนโดยรถโดยสารประจำทางแล้วเสร็จและใช้เป็นแนวทางการยกร่างแผนฟื้นฟูกิจการขององค์การขนส่งมวลชนในปัจจุบัน

ในปีงบประมาณ 2549 กระทรวงการคลังได้รับความร่วมมือจาก Australian Agency for International Development (AusAid) จากประเทศออสเตรเลียศึกษาต้นทุนการให้บริการเดินรถของ ขสมก. และจัดทำ financial model เพื่อใช้ศึกษาเปรียบเทียบต้นทุนการเดินรถเพื่อใช้ประกอบการกำหนดราคาค่าบริการ และยกร่างสัญญาจ้างเดินรถประจำทางตามคุณภาพบริการ Performance Base Contract รวมทั้งจัดอบรมเจ้าหน้าที่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและพนักงานขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เพื่อสร้างความเข้าใจนำแผนไปสู่ภาคปฏิบัติได้อย่างแท้จริง พร้อมทั้งได้ให้ทุนไปศึกษาดูงานที่ประเทศออสเตรเลียในระยะสั้นด้วย

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :**

(1) การสนับสนุนให้มีการปฏิรูประบบการกำกับดูแลระบบการกำกับดูแลที่เกี่ยวข้องกับการบริการโครงสร้างพื้นฐานมีปัญหาและอุปสรรคเนื่องจากการเปลี่ยนรัฐบาลบ่อยครั้งในช่วงที่ผ่านมา ทำให้ต้องนำเสนอขออนโยบายจากรัฐบาลหรือรัฐมนตรีประจำกระทรวงเจ้าสังกัดและกระทรวงการคลังใหม่ทุกครั้ง รวมทั้งเมื่อมีรัฐบาลใหม่มักจะเปลี่ยนนโยบายใหม่ ทำให้ต้องใช้เวลาเพิ่มเติมและปรับปรุงการศึกษา โดยไม่สามารถเริ่มดำเนินการ โครงการได้

(2) กระทรวงการคลังจะทำหน้าที่เป็นผู้สนับสนุนในการปฏิรูประบบการกำกับดูแล แต่ผู้ที่มีบทบาทหลักในการกำกับดูแลคือกระทรวงเจ้าสังกัด ทำให้ไม่สามารถผลักดันระบบการกำกับดูแลที่เกี่ยวข้องกับการบริการโครงสร้างพื้นฐานได้อย่างเต็มที่

## **1.9 กลยุทธ์ : การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในรัฐวิสาหกิจ**

**(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** โครงการยกระดับมาตรฐานระบบธรรมาภิบาลในรัฐวิสาหกิจ

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :**

(1) จัดทำแนวทางปฏิบัติสำหรับคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ โดยมอบให้แก่กรรมการรัฐวิสาหกิจ ในการสัมมนา เรื่อง บทบาทของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

(2) จัดสัมมนากรรมการรัฐวิสาหกิจ เรื่อง บทบาทของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2548 เวลา 9.00 – 16.00 น. ณ ห้องจูปีเตอร์ ชั้น 3 โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ให้สามารถปฏิบัติงานตามบทบาทหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนสามารถนำเสนอแนวทาง กลไกและเครื่องมือที่จะกำกับดูแลให้รัฐวิสาหกิจมีมาตรฐานการจัดการที่ดี สามารถสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้ถือหุ้น ผู้ลงทุน และผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายได้

(3) กำหนดหลักเกณฑ์ให้กรรมการรัฐวิสาหกิจต้องผ่านการอบรมหลักสูตรมาตรฐานสำหรับกรรมการ โดยจัดทำหนังสือเวียนแจ้งให้รัฐวิสาหกิจทราบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ เมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2549

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้ประสานงานกับสมาคมส่งเสริมสถาบันกรรมการบริษัทไทย (IOD) เพื่อจัดส่งกรรมการผู้แทนกระทรวงการคลังเข้ารับการอบรมในหลักสูตรมาตรฐานสำหรับกรรมการ

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความรู้ในเรื่องการกำกับดูแลที่ดี ซึ่งส่งผลให้รัฐวิสาหกิจมีผลการดำเนินงานที่ดีขึ้น มีความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ ตลอดจนเป็นการสร้างความมั่นใจ ให้แก่ผู้ถือหุ้น ผู้ลงทุน และประชาชน

**ข้อเสนอแนะ :**

(1) ควรจัดให้มีการประเมินการกำกับดูแลที่ดี และการตรวจสอบภายในของรัฐวิสาหกิจเป็นประจำทุกปี

(2) ควรผลักดันให้กรรมการรัฐวิสาหกิจผ่านการอบรมหลักสูตรอื่นๆ ที่เกี่ยวกับการกำกับดูแลที่ดี เช่น การตรวจสอบภายใน การบริหารความเสี่ยง

**(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** โครงการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนารัฐวิสาหกิจให้แก่ประชาชน

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กระทรวงการคลังได้ดำเนินการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในนโยบายการพัฒนารัฐวิสาหกิจ ประจำปี 2549 ดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	ผลที่ได้รับ
1.	การจัดประชุมเรื่อง แนวทางการสร้างความเข้าใจในนโยบายการพัฒนารัฐวิสาหกิจ ร่วมกับรัฐวิสาหกิจจำนวน 16 แห่ง	รัฐวิสาหกิจหลักที่มีบทบาทสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจมีความเข้าใจก่อนนโยบายการพัฒนารัฐวิสาหกิจและสามารถนำไปขยายผลได้ถูกต้องตรงกัน และครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย ซึ่งจะทำให้การดำเนินการประชาสัมพันธ์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด
2.	การจัดทำแผนกลยุทธ์โครงการการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจถึงนโยบายรัฐบาลในการพัฒนารัฐวิสาหกิจ	แผนดำเนินการในการสร้างความรู้ความเข้าใจก่อนนโยบายการพัฒนารัฐวิสาหกิจในมิติต่างๆ ทั้งที่เป็นแผนภายในของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและแผนดำเนินการต่อรัฐวิสาหกิจ
3.	กำหนดกระบวนการสร้างการมีส่วนร่วมจากผู้ที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแนวทางการพัฒนารัฐวิสาหกิจสู่ทศวรรษใหม่	เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการกำหนดนโยบายการพัฒนารัฐวิสาหกิจ

### ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :

(1) รัฐวิสาหกิจที่มีแผนที่จะแปลงสภาพ และแปลงสภาพหรือแปรรูปไปแล้ว จำนวน 16 แห่ง มีความรู้ความเข้าใจในนโยบายการพัฒนารัฐวิสาหกิจ เพื่อก่อให้เกิดความร่วมมือในการประชาสัมพันธ์ข้อมูล ข่าวสาร

(2) กระทรวงการคลังมีทิศทางพัฒนารัฐวิสาหกิจที่ชัดเจน และสามารถนำมาใช้เป็นแนวทาง ในการสร้างความรู้ความเข้าใจแก่รัฐวิสาหกิจ

### ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :

(1) นโยบายพัฒนารัฐวิสาหกิจของรัฐบาลมีผลกระทบต่อประชาชนเป็นจำนวนมาก และเป็น นโยบายที่มีความละเอียดอ่อน โดยเฉพาะการแปรรูปรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับสาธารณูปโภค การสร้างความ เข้าใจให้แก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกกลุ่มจึงต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

(2) การเปลี่ยนแปลงนโยบายบ่อยครั้งทำให้เป็นอุปสรรคที่สำคัญในการสร้างความรู้ความเข้าใจที่ ถูกต้องแก่ประชาชนเกี่ยวกับนโยบายการพัฒนารัฐวิสาหกิจ

## 1.10 กลยุทธ์ : การบริหารจัดการหนี้สาธารณะในเชิงรุก (Pro-active Debt Management)

(1) งานโครงการ/กิจกรรมหลัก : แผนการบริหารจัดการหนี้สาธารณะ

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

### ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :

(1) การบริหารจัดการหนี้สาธารณะในภาพรวม

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ดำเนินการตามกรอบแผนการบริหาร หนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นจำนวนทั้งสิ้น 731,834.16 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 76.77 ของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยในช่วงปีงบประมาณ 2549 นอกจากจะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายตาม แผนงานที่ได้กำหนดไว้แล้ว กระทรวงการคลังได้มีการบริหารหนี้สาธารณะเชิงรุกเพื่อลดต้นทุนการกู้เงิน และลดภาระดอกเบี้ยโดยการชำระหนี้คืนก่อนครบกำหนดและปรับโครงสร้างหนี้ ทำให้สามารถลดยอดหนี้คงค้าง ได้ 37,763 ล้านบาท ลดภาระดอกเบี้ยได้ 3,440 ล้านบาท ประหยัดดอกเบี้ยได้ 2,086 ล้านบาท และลดต้นทุน เงินกู้สุทธิ 2,339 ล้านบาท ทั้งนี้ ในการลดหนี้คงค้างเป็นผลจากการบริหารหนี้โดยการ Refinance เพื่อลด ต้นทุนการกู้เงิน และการใช้กลยุทธ์ในการบริหารจัดการหนี้สาธารณะเชิงรุก ทำให้สามารถนำงบชำระหนี้ที่ สามารถประหยัดได้มาลดหนี้ที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงโดยการทำ Prepayment ในระหว่างปีงบประมาณได้เพิ่มขึ้น (ดัง ตารางผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ และตารางผลการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะ โดยการชำระหนี้คืนก่อนครบกำหนดและการปรับโครงสร้างหนี้)

ผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	แผน	ผลการดำเนินงาน	คิดเป็นร้อยละ
<b>1. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ</b>	<b>265,000.00</b>	<b>270,000.00</b>	<b>101.89</b>
1.1 ตัวเงินค้ำ (Roll-over)	250,000.00	250,000.00	
1.2 พันธบัตร/ตราสารหนี้อื่นของรัฐบาล (Roll-over/Refinance/Prepayment)	15,000.00	20,000.00	
<b>2. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้ FIDF</b>	<b>215,000.00</b>	<b>209,839.06</b>	<b>97.60</b>
2.1 พันธบัตร FIDF 1 (Roll-over/Repay)	50,000.00	50,000.00	
2.2 พันธบัตร FIDF 2 (Repay)	40,000.00	40,000.00	
2.3 พันธบัตร FIDF 3 (New Issue)	125,000.00	119,839.06	
<b>3. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน</b>		<b>578.00</b>	
3.1 ลดยอดหนี้ค้ำ	N.A.	578.00	
<b>4. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ</b>	<b>134,059.11</b>	<b>110,605.18</b>	<b>82.50</b>
4.1 เงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ	3,969.95	3,969.00	
4.2 เงินกู้เงินบาทสมทบ	3,372.20	3,352.96	
4.3 เงินกู้เพื่อลงทุน	51,132.74	48,785.32	
4.4 เงินกู้เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนและอื่น ๆ	22,449.29	21,513.00	
4.5 เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้	53,134.93	32,984.90	
(1) Roll-over	35,154.93	31,184.90	
(2) Swap Arrangement	17,980.00	1,800.00	
<b>5. การกู้เงินตามแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ 328.46 (MUSD)</b>	<b>12,877.15</b>	<b>12,105.48</b>	<b>94.00</b>
5.1 รัฐบาลกู้โดยตรง	-	-	
5.2 รัฐบาลค้ำประกัน	-	-	
5.3 รัฐบาลไม่ค้ำประกัน 328.46 (MUSD)	12,877.15	12,105.48	
<b>6. การบริหารหนี้ต่างประเทศ 8,324.20 (MUSD)</b>	<b>326,347.06</b>	<b>128,706.44</b>	<b>39.44</b>
6.1 รัฐบาล 3,387.59 (MUSD)	132,809.28	85,909.48	
6.2 รัฐวิสาหกิจ 4,936.61 (MUSD)	193,537.78	42,796.96	
<b>รวม</b>	<b>953,283.32</b>	<b>731,834.16</b>	
<b>คิดเป็นร้อยละ</b>	<b>100.00</b>	<b>76.77</b>	

## ผลการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะโดยการชำระหนี้คืนก่อนครบกำหนดและการปรับโครงสร้างหนี้

หน่วย : ล้านบาท

	การลดยอดหนี้คงค้าง	การลดภาระดอกเบี้ย
<b>หนี้ในประเทศ</b>	<b>21,941</b>	<b>1,632</b>
- รัฐบาล	5,578	1,632
- รัฐวิสาหกิจ	16,363	-
<b>หนี้ต่างประเทศ</b>	<b>15,822</b>	<b>6,233</b>
- รัฐบาล	8,022	3,887
- รัฐวิสาหกิจ	7,800	2,346
<b>รวม</b>	<b>37,763</b>	<b>7,865</b>

### (2) การบริหารจัดการหนี้สาธารณะในประเทศ

ในปีงบประมาณ 2549 กระทรวงการคลังได้ดำเนินการบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณในส่วนการบริหารเงินคงคลัง โดยออกตั๋วเงินคลังเพื่อรองรับธุรกรรมรายจ่ายของรัฐบาลให้สอดคล้องกับกระแสเงินสดรับ-จ่ายของรัฐบาลและความจำเป็นในการสำรองเงินคงคลัง ทั้งนี้ การออกตั๋วเงินคลังดังกล่าวเป็นการ Roll-over ตั๋วเงินคลังภายใต้กรอบวงเงินที่ได้ผูกพันในปีงบประมาณที่ผ่านมา ในวงเงิน 250,000 ล้านบาท โดยต้นปีงบประมาณ 2549 มีวงเงินตั๋วเงินคลังยกมา 170,000 ล้านบาท และเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2548 คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เพิ่มวงเงินตั๋วเงินคลังเพื่อการบริหารเงินสด จำนวน 80,000 ล้านบาท ทำให้ในปีงบประมาณ 2549 มีวงเงินตั๋วเงินคลังทั้งสิ้น 250,000 ล้านบาท โดยมีต้นทุนเฉลี่ยระหว่างร้อยละ 3-5 ต่อปี ซึ่งเป็นไปตามสภาวะตลาด นอกจากนี้ ยังได้ปรับโครงสร้างหนี้พันธบัตรรัฐบาล ปีงบประมาณ 2546 ครั้งที่ 7 ซึ่งเป็นการออกเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณที่ครบกำหนดในวันที่ 24 มกราคม 2549 จำนวน 15,000 ล้านบาท แต่ได้รับงบประมาณมาชำระคืนต้นเพียง 5,000 ล้านบาท โดยการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ในปีงบประมาณ 2549 ครั้งที่ 1 จำนวน 10,000 ล้านบาท ซึ่งเป็นการ Re-open พันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ ปีงบประมาณ 2548 ครั้งที่ 1 อายุ 3 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3.875 ต่อปี ทำให้วงเงินรวมของพันธบัตรรุ่นนี้มีจำนวน 37,500 ล้านบาท ซึ่งนอกจากเป็นการบริหารเงินกู้ของรัฐบาลให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมแล้ว ยังเป็นการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงสำหรับตราสารหนี้ระยะสั้นเพื่อสนับสนุนการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศด้วย

นอกจากการบริหารเงินคงคลังตามที่ได้กล่าวข้างต้นแล้ว กระทรวงการคลังยังได้กู้เงินในประเทศเพื่อบริหารจัดการเงินกู้เพื่อชดเชยใช้ความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (FIDF) ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการ

ฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 (FIDF 1) และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ 2 พ.ศ. 2545 (FIDF 3) โดยในส่วน FIDF 1 นั้น กระทรวงการคลังได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้พันธบัตรรัฐบาลที่ครบกำหนดเมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2548 จำนวน 50,000 ล้านบาท โดยการ Re-open พันธบัตร อายุ 5 ปี 10 ปี และ 15 ปี จำนวน 3 รุ่น วงเงินรวม 40,000 ล้านบาท ซึ่งมีต้นทุนดอกเบี้ยอยู่ระหว่างร้อยละ 4.125-5.375 ต่อปี และออกตัวสัญญาใช้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ จำนวน 10,000 ล้านบาท ต้นทุนดอกเบี้ยอยู่ระหว่างร้อยละ 3.881-4.982 ต่อปี ทำให้ต้นทุนรวมของการปรับโครงสร้างหนี้ในครั้งนี้ต่ำกว่าต้นทุนเดิมของพันธบัตรที่ครบกำหนดอยู่ประมาณร้อยละ 3.1-4.6 ต่อปี สำหรับในส่วน FIDF 3 กระทรวงการคลังได้ออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อชดเชยความเสี่ยงให้ FIDF จำนวนทั้งสิ้น 119,839.06 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นพันธบัตรเงินกู้สำหรับนักลงทุนสถาบัน จำนวน 104,500 ล้านบาท ซึ่งได้นับรวมพันธบัตรที่กำหนดออกในปีงบประมาณ 2548 แต่ได้ดำเนินการในปีงบประมาณ 2549 จำนวน 3,500 ล้านบาท และพันธบัตรออมทรัพย์สำหรับนักลงทุนรายย่อย จำนวน 15,339.06 ล้านบาท โดยพันธบัตรเงินกู้สำหรับนักลงทุนสถาบันตามแผนในปีงบประมาณ 2549 มีวงเงิน 101,000 ล้านบาท ซึ่งได้ดำเนินการออกพันธบัตรอายุ 7.5 ปี และ 10.5 ปี เพื่อเป็น Benchmark Bond ในตลาดตราสารหนี้ และออกพันธบัตรอายุ 15 ปี และ 20 ปี เพื่อให้มีพันธบัตรที่มีอายุหลากหลายในตลาดตราสารหนี้และสอดคล้องกับความต้องการของนักลงทุนในแต่ละประเภท โดยมีต้นทุนดอกเบี้ยระหว่างร้อยละ 5.25-6.15 ต่อปี และพันธบัตรออมทรัพย์ อายุ 3 ปี 5 ปี และ 7 ปี จำนวนทั้งสิ้น 12 รุ่น มีต้นทุนดอกเบี้ยระหว่างร้อยละ 5.25-5.40 ต่อปี ทั้งนี้ ในการดำเนินการบริหารจัดการเงินกู้เพื่อชดเชยความเสี่ยงให้ FIDF ในส่วนของพันธบัตรลงทุน กระทรวงการคลังได้ประกาศกำหนดการออกพันธบัตรเป็นรายไตรมาส โดยมีธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้ดำเนินการ เป็นนายทะเบียน และตัวแทนรับจ่ายเงิน

นอกจากนี้ ภายใต้อำนาจพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศด้วยเงินบาทได้ ประกอบกับภาวะตลาดเอื้ออำนวย กระทรวงการคลังจึงได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ภายใต้ Euro Commercial Paper Program หรือ ECP Program จำนวน 156 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งใช้เป็น Bridge Financing ในการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ธนาคารโลก (IBRD) และธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) ซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยร้อยละ 5.99 ต่อปี และอายุเงินกู้คงเหลือ 6.3 ปี และปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ FRNs จำนวน 500 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยร้อยละ 5.43 ต่อปี และอายุเงินกู้คงเหลือ 1 ปี ก่อนครบกำหนดในวันที่ 10 และ 30 พฤษภาคม 2549 ตามลำดับ โดยดำเนินการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ ในปีงบประมาณ 2549 ครั้งที่ 2 จำนวน 24,500 ล้านบาท อายุ 3 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5.375 ต่อปี

ภารกิจที่สำคัญอีกประการหนึ่งของกระทรวงการคลัง ได้แก่ การจัดทำแผนการกู้เงินในประเทศของรัฐวิสาหกิจ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการลงทุน การกู้เงินในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ การเสริมสภาพคล่องและการปรับโครงสร้างหนี้ เป็นต้น สำหรับปีงบประมาณ 2549 ได้บริหารจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจเป็นจำนวนทั้งสิ้น 110,605.18 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 82.5 ของแผนการบริหารจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ (ดังตารางผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549)

### (3) การบริหารจัดการหนี้สาธารณะต่างประเทศ

กระทรวงการคลังได้ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ ทั้งในด้านการก่อหนี้ใหม่และการบริหารยอดหนี้คงค้าง โดยใช้เครื่องมือทางการเงินและอสังหาริมทรัพย์ที่ตลาดการเงินและตลาดอัตราแลกเปลี่ยนเอื้ออำนวยในการปรับโครงสร้างหนี้ด้วยการชำระหนี้คืนก่อนครบกำหนด (Prepayment) การขยายอายุหนี้ให้สอดคล้องกับระยะคืนทุนของโครงการ (Roll-over) การกู้เงินจากแหล่งใหม่ที่มีเงื่อนไขที่ดีกว่าแหล่งเดิมเพื่อนำไปใช้คืนแหล่งเงินกู้เดิม (Refinance) การแปลงหนี้เพื่อปิดความเสี่ยงเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงในอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ และความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ย (Swap Arrangement) รวมทั้งได้เสนอแนะแนวทางการบริหารหนี้ให้แก่รัฐวิสาหกิจ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 กระทรวงการคลังได้ทำการปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศวงเงินรวม 149,664 ล้านบาท โดยแยกเป็นหนี้ของรัฐบาล 99,871 ล้านบาท และหนี้ของรัฐวิสาหกิจ 49,793 ล้านบาท ส่งผลทำให้สามารถลดยอดหนี้คงค้างได้ 15,822 ล้านบาท และลดภาระดอกเบี้ยได้ 6,233 ล้านบาท

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :** เนื่องจากรัฐบาลไม่ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืนหนี้เงินกู้ก่อนครบกำหนด การดำเนินการดังกล่าวจึงขึ้นอยู่กับความสามารถในการบริหารจัดการหนี้ระหว่างปี ซึ่งทำให้ต้นทุนการกู้เงินลดลง ทำให้สามารถนำงบชำระหนี้มาชำระคืนหนี้เงินกู้ต่างประเทศที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงก่อนครบกำหนดได้บางส่วน แต่ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ภาวะตลาดที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ประกอบกับต้องใช้เวลาค่อนข้างนานในการเจรจากับแหล่งเงินกู้ก็เป็นอีกเงื่อนไขหนึ่งที่มีผลกระทบต่อความสำเร็จ



## การปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

หน่วย : ล้านบาท

การปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ	กันยายน 2549	ตุลาคม 2548 - กันยายน 2549		
		วงเงิน	ลดยอดหนี้คงค้าง	ลดภาระดอกเบี้ย
<b>1. รัฐบาล</b>	<b>6,968</b>	<b>99,871</b>	<b>8,022</b>	<b>3,887</b>
- Prepayment	9	8,022	8,022	858
- Refinancing/Roll-over	6,959	39,763	-	403
- Baht Refinance	-	24,500	-	400
- Swap	-	27,586	-	2,226 *
<b>2. รัฐวิสาหกิจ</b>	<b>2,450</b>	<b>49,793</b>	<b>7,800</b>	<b>2,346</b>
- Prepayment	-	4,995	4,995	950
- Refinancing/Roll-over	-	3,589	2,805 **	-
- Baht Refinance	2,450	17,000	-	1,396
- Swap	-	24,209	-	-
<b>รวม (1.+2.)</b>	<b>9,418</b>	<b>149,664</b>	<b>15,822</b>	<b>6,233</b>

หมายเหตุ : \* เป็นการลดต้นทุนผู้สุทธิ ซึ่งรวมการเปลี่ยนแปลงในอัตราแลกเปลี่ยนที่พึงมีจนถึงวันที่ดำเนินการ

\*\* เป็นการลดยอดหนี้เงินกู้ของรัฐวิสาหกิจที่ Roll-over ค่ากว่าแผน

(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : แผนกลยุทธ์ (Strategic Plan) และกำหนดตัวชี้วัด (Key Indicators) ในการบริหารหนี้และความเสี่ยง

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการหนี้สาธารณะ ในเชิงรุก คณะทำงานเพื่อพัฒนาแบบจำลองด้านการบริหารความเสี่ยงของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้พัฒนาแบบจำลองด้านการบริหารความเสี่ยง (Risk Model) เพื่อใช้ในการวิเคราะห์ต้นทุนและความเสี่ยงจากการบริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปีงบประมาณ 2546 โดยแบบจำลองดังกล่าวครอบคลุมการวัดความเสี่ยงในด้านต่าง ๆ เช่น ความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน ความเสี่ยงจากอัตราดอกเบี้ย และความเสี่ยงด้านสภาพคล่องจากการจัดหาเงินกู้ใหม่ เป็นต้น โดยใช้ Foreign Exchange Sensitivity, Interest Rate Sensitivity, Average Time to Maturity, Average Time to Re-Fixing และ Duration มาเป็นเครื่องมือในการวัดความเสี่ยงดังกล่าว

นอกจากนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 กระทรวงการคลังสามารถนำแบบจำลองดังกล่าวมาใช้ในเชิงปฏิบัติ โดยได้นำแบบจำลองมากำหนด Portfolio Benchmark ของหนี้สาธารณะ 2 เรื่อง ได้แก่ 1) สัดส่วนหนี้ในประเทศต่อหนี้ต่างประเทศคงค้าง (Domestic Debt : External Debt) และ 2) สัดส่วนหนี้ต่างประเทศแต่ละสกุล (Foreign Currency Mix) ซึ่งสัดส่วน Portfolio Benchmark ดังกล่าวนอกจากจะนำมาใช้เป็นแนวทางในการบริหารหนี้สาธารณะ ยังสามารถนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการวัดผลการปฏิบัติงานได้อีกด้วย

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :** ควรให้ความสำคัญในการเพิ่มเทคนิคเชิงปริมาณ และกลไกในการวัดความเสี่ยงด้านต่าง ๆ เช่น Value at Risk (VaR) หรือ Cost at Risk (CaR) เป็นต้น มาประกอบการวิเคราะห์ต้นทุนและความเสี่ยงให้มีความสมบูรณ์มากขึ้น นอกจากนี้ ควรพัฒนาวิธีการเก็บข้อมูลเพื่อใช้ในการรองรับการพัฒนาแบบจำลองด้านการบริหารความเสี่ยง (Risk Model) ในระยะต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งธุรกรรมการบริหารหนี้

**ข้อเสนอแนะ :** ในอนาคตควรเพิ่ม Portfolio Benchmark อีก 2 เรื่อง ได้แก่ 1) สัดส่วนหนี้ระยะสั้นต่อหนี้ระยะยาว (Short-term Debt : Long-term Debt) และ 2) สัดส่วนหนี้ที่มีอัตราดอกเบี้ยคงที่ต่อหนี้ที่มีอัตราดอกเบี้ยลอยตัว (Fixed Rate Debt : Floating Rate Debt) และควรดำเนินการพัฒนาแบบจำลองด้านการบริหารความเสี่ยง (Risk Model) ให้สามารถประเมินความเสี่ยงได้ครบทุกมิติ

## 1.11 กลยุทธ์ : การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้เป็นศูนย์กลางระดมทุนในระดับภูมิภาค

(1) **งานโครงการ/กิจกรรมหลัก :** แผนการดำเนินงานประจำปีให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามแผนพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ฉบับที่ 2

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศเป็นหนึ่งในยุทธศาสตร์ที่สำคัญของกระทรวงการคลังที่จะพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้เป็นหนึ่งในสามเสาหลักทางการเงินอันได้แก่ ตลาดตราสารทุน ตลาดตราสารหนี้ และธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงิน นอกจากนี้ กระทรวงการคลังยังได้กำหนดยุทธศาสตร์ที่จะพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้เป็นแหล่งระดมทุนในระดับภูมิภาค ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond Initiatives) ดังนั้น สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะในฐานะหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ จึงได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ จัดทำแผนพัฒนาตลาดตราสารหนี้ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2548-2557) โดยมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มมูลค่าตราสารหนี้ให้ใกล้เคียงกับ GDP และมีสัดส่วนผู้ออกและนักลงทุนในตราสารหนี้ที่เป็นชาวต่างประเทศเท่ากับร้อยละ 5 ของมูลค่าตลาดรวม และจากการดำเนินงานตามแผนดังกล่าว ได้ส่งผลให้มูลค่า

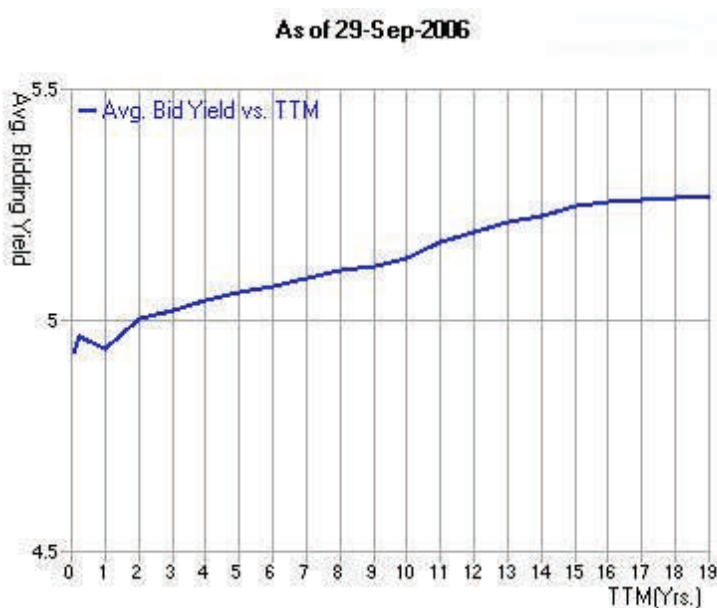
ตราสารหนี้คงค้างในประเทศเพิ่มขึ้นจาก 3.27 ล้านล้านบาท ณ สิ้นเดือนกันยายน 2548 เป็น 3.87 ล้านล้านบาท ณ สิ้นเดือนกันยายน 2549 หรือคิดเป็นร้อยละ 49.5 ของ GDP

ภายใต้แผนพัฒนาตลาดตราสารหนี้ ฉบับที่ 2 สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการพัฒนาตลาดแรก โดยให้ความสำคัญกับ 1) การเพิ่มประสิทธิภาพในการออกตราสารหนี้ภาครัฐด้วยการนำระบบประมูลทางอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ พร้อมทั้งแจ้งกำหนดการออกตั๋วเงินคลังและพันธบัตรให้ ผู้ร่วมตลาดได้ทราบล่วงหน้าเป็นรายเดือนและรายไตรมาส 2) การสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark) ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องทั้งในส่วนตราสารหนี้ระยะสั้นและระยะยาว และ 3) การพัฒนาตราสารหนี้ให้มีความหลากหลายมากขึ้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการขยายฐานนักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ที่ผ่านมา สามารถสรุปผลการดำเนินการได้ ดังต่อไปนี้

#### (1) การสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง

ได้ดำเนินการออกพันธบัตรเพื่อใช้เป็นอัตราผลตอบแทนอ้างอิงให้แก่ตลาดตราสารหนี้ จำนวน 2 รุ่น ได้แก่ พันธบัตรรัฐบาลอายุ 7.5 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5.2 ต่อปี ประมูลทุกสัปดาห์ที่ 2 ของเดือน และพันธบัตรรัฐบาลอายุ 10.5 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 5.4 ต่อปี ประมูลทุกสัปดาห์ที่ 4 ของเดือน ในวงเงินรุ่นละ 52,000 ล้านบาท ซึ่งมีขนาดวงเงินเพียงพอที่จะสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงอย่างต่อเนื่องแม้ว่ารัฐบาลมีงบประมาณสมดุล

#### เส้นอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง



ที่มา : สมาคมตลาดตราสาร

(2) การออกพันธบัตรออมทรัพย์อย่างเป็นระบบ

ได้ดำเนินการเพื่อออกพันธบัตรออมทรัพย์ 12 รุ่น อายุ 3 ปี อายุ 5 ปี และ 7 ปี วงเงินรวม 17,000 ล้านบาท แต่จำหน่ายได้ 15,339.06 ล้านบาท โดยมีอัตราผลตอบแทนเท่ากับอัตรา ผลตอบแทนอ้างอิงของรัฐบาลในช่วงอายุที่ออกบวกด้วยส่วนต่างไม่เกินร้อยละ 15 ของอัตราผลตอบแทน พันธบัตรทั้ง 12 รุ่นนี้ จำหน่ายให้เฉพาะบุคคลธรรมดา มุลินธิธีกาชาชาติไทย และสภาสังคมสงเคราะห์ในพระบรมราชูปถัมภ์ โดยมีกำหนดการจำหน่ายระหว่างเดือนตุลาคม 2548 ถึงเดือนกันยายน 2549 (ดังตารางผลการออกพันธบัตรออมทรัพย์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549)

**ผลการออกพันธบัตรออมทรัพย์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549**

เดือน	ปีงบประมาณ	ครั้งที่	อายุ (ปี)	วงเงินประกาศ (ล้านบาท)	วงเงินจำหน่าย (ล้านบาท)	วันจำหน่าย	วันครบกำหนด	อัตราดอกเบี้ย (ต่อปี)
ต.ค. 2548	2549	1	7	2,000.00	2,000.00	14-25 ต.ค. 2548	15 ต.ค. 2555	6.40
พ.ย. 2548	2549	2	5	2,000.00	2,000.00	15-24 พ.ย. 2548	15 พ.ย. 2553	6.25
ธ.ค. 2548	2549	3	7	2,000.00	2,000.00	15-26 ธ.ค. 2548	15 ธ.ค. 2555	6.30
ม.ค. 2549	2549	4	5	2,000.00	2,000.00	16-25 ม.ค. 2549	15 ม.ค. 2554	5.50
ก.พ. 2549	2549	5	7	2,000.00	1,653.80	15-24 ก.พ. 2549	15 ก.พ. 2556	5.70
มี.ค. 2549	2549	6	5	2,000.00	1,385.37	15-24 มี.ค. 2549	15 มี.ค. 2554	5.55
เม.ย. 2549	2549	7	7	1,000.00	900.24	17-26 เม.ย. 2549	15 เม.ย. 2556	6.40
พ.ค. 2549	2549	8	5	1,000.00	728.46	15-24 พ.ค. 2549	15 พ.ค. 2554	6.15
มิ.ย. 2549	2549	9	7	1,000.00	726.20	15-26 มิ.ย. 2549	15 มิ.ย. 2556	6.20
ก.ค. 2549	2549	10	5	1,000.00	1,000.00	14-25 ก.ค. 2549	15 ก.ค. 2554	6.15
ส.ค. 2549	2549	11	3	500.00	444.99	15-24 ส.ค. 2549	15 ส.ค. 2552	5.70
ก.ย. 2549	2549	12	3	500.00	500.00	15-26 ก.ย. 2549	15 ก.ย. 2552	5.60

(3) การอนุญาตให้ผู้ออกตราสารหนี้ต่างชาตินำออกตราสารหนี้สกุลเงินบาทในประเทศไทย

ได้ขยายขอบเขตการอนุญาตให้นิติบุคคลต่างประเทศสามารถออกพันธบัตรหรือหุ้นกู้สกุลเงินบาทได้ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ลงนามในประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การอนุญาตให้ออกพันธบัตรหรือหุ้นกู้สกุลเงินบาทในประเทศไทย เมื่อวันที่ 11 เมษายน 2549 โดยผู้ที่อยู่ในข่ายที่จะได้รับอนุญาตให้ออกพันธบัตรหรือหุ้นกู้สกุลเงินบาทภายใต้ประกาศฉบับนี้ คือ สถาบันการเงินระหว่างประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ หรือสถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศ และนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นภายใต้กฎหมายของประเทศไทยในกลุ่ม ASEAN+3 หรือประเทศอื่นที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเห็นสมควร โดยจะเปิด

ให้ยื่นคำขออนุญาตปีละ 2 ครั้ง คือในเดือนพฤษภาคม และพฤศจิกายนของทุกปีและผู้ได้รับอนุญาต จะต้องออกพันธบัตรหรือหุ้นกู้สกุลเงินบาทภายใน 6 เดือน นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาต ซึ่งกระทรวงการคลังได้อนุญาตให้สถาบันเครดิตเพื่อการบูรณะและพัฒนาแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน และธนาคารพัฒนาเอเชีย ออกพันธบัตรสกุลเงินบาท วงเงิน 4,000 ล้านบาท และ 8,000 ล้านบาท ตามลำดับ และขยายระยะเวลาการอนุญาตให้ธนาคารโลก บริษัทการเงินระหว่างประเทศ และ Nordic Investment Bank ออกพันธบัตรหรือหุ้นกู้สกุลเงินบาท วงเงิน 4,000 ล้านบาท 4,000 ล้านบาท และ 3,000 ล้านบาท ตามลำดับ ภายในปี 2549 โดยในปีงบประมาณ 2549 ธนาคารพัฒนาเอเชียได้ออกพันธบัตรสกุลเงินบาท วงเงินรวม 6,500 ล้านบาท โดยมีสัดส่วนของนักลงทุนต่างชาติ ณ วันเสนอขายครั้งแรกทั้งสิ้นร้อยละ 52 ของวงเงิน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

วันที่	ผู้ออกตราสาร	วงเงิน	อายุ	อัตราดอกเบี้ย
18 ก.ย. 2549	ธนาคารพัฒนาเอเชีย (AAA)	5,500 ล้านบาท	5 ปี	ร้อยละ 5.34 ต่อปี (TGB* +20 bps.)
		1,000 ล้านบาท	10 ปี	ร้อยละ 5.54 ต่อปี (TGB* +25 bps.)

หมายเหตุ: \* TGB = Thai Government Bond

#### ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :

(1) แนวโน้มอัตราดอกเบี้ยสูงที่ปรับตัวแบบก้าวกระโดด ทำให้ราคาพันธบัตรในตลาดรองลดลง ทำให้ภาระของรัฐบาลสูงขึ้น

(2) ในอนาคตจะมีพันธบัตรที่ครบกำหนดไถ่ถอนพร้อมกันเป็นจำนวนมาก ทำให้อาจประสบปัญหาในการหาเงินมาชำระคืนและเป็นอุปสรรคต่อการออกพันธบัตรเพื่อสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง เนื่องจากพันธบัตรที่จะออกดังกล่าวจะครบกำหนดไถ่ถอนในเวลาใกล้เคียงกัน

#### ข้อเสนอแนะ :

- (1) เร่งส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการพัฒนาตลาดตราสารหนี้
- (2) ควรมีการแก้ไขพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ให้สามารถออกตราสารหนี้เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ได้ถึงแม้จะมีงบประมาณแบบสมดุล

## 1.12 กลยุทธ์ : การจัดหาแหล่งเงินทุนที่เหมาะสมเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน

(1) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** แผนการระดมทุนในภาพรวมโดยใช้นวัตกรรมทางการเงินที่เหมาะสม  
**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ในปีงบประมาณ 2549 สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะในฐานะเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ ได้จัดทำแผนการลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ในช่วงปี 2548-2552 มีวงเงิน 1.8 ล้านล้านบาท ประกอบด้วย 7 สาขา คือ 1) Mass Transit 2) ท่ออุโมงค์ 3) คมนาคม 4) ทรัพยากรน้ำ 5) การศึกษา 6) สาธารณสุข และ 7) สาขาอื่น ๆ (ดังตารางที่ 5) และในส่วนของแนวทางการระดมทุนประกอบด้วย แหล่งเงินทุน 4 แหล่ง คือ เงินงบประมาณร้อยละ 39 เงินรายได้ของรัฐวิสาหกิจร้อยละ 11 เงินกู้ทั้งในและต่างประเทศร้อยละ 44 และการระดมทุนในวิธีอื่น ๆ อีกร้อยละ 6 (ดังตารางแผนการระดมทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ในช่วงปี 2549 – 2552 ข้างล่างนี้) ทั้งนี้ แผนการระดมทุนดังกล่าวสามารถรักษาสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP และภาระหนี้ต่องบประมาณให้อยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง

อย่างไรก็ดี ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ได้มีการทบทวนแผนการดำเนินงานของโครงการทั้ง 7 สาขาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ โดยจากแผนเดิมที่มีวงเงินลงทุนรวมเท่ากับ 289,927 ล้านบาท ปรับลดลงเป็น 165,203 ล้านบาท โดยมีผลการเบิกจ่ายสะสมไตรมาสที่ 1 ถึง 3 เท่ากับ 63,962 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 39 ของแผนการลงทุนของปี 2549 ที่ปรับแล้ว โดยสาเหตุการเบิกจ่ายสะสมอยู่ในเกณฑ์ที่ต่ำ เนื่องจากบางโครงการอยู่ระหว่างการขออนุมัติดำเนินการและบางโครงการอยู่ระหว่างรอการจัดสรรงบกลางจากสำนักงบประมาณ (ดังตารางผลการเบิกจ่ายเงินลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐในไตรมาส 1 ถึง 3 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549)

หลังจากที่มีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2549 กระทรวงการคลังได้ทบทวนแผนโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล โดยยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยกำหนดโครงการลงทุนที่เข้าข่ายเป็น Megaproject คือ โครงการที่ต้องจัดหา Special Funding เป็นโครงการที่ประชาชนมีความต้องการอย่างเร่งด่วนและการใช้งบประมาณปกติจะทำให้เกิดขึ้นไม่ได้ และต้องเป็นโครงการที่มีรายได้ในอนาคตมาจ่ายคืนรัฐบาล

## แผนการลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 - 2552

หน่วย : ล้านบาท

สาขา	ปี 2548 (เบิกจ่ายจริง)	แผนการลงทุน				
		ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	รวมรายสาขา
Mass Transit	126	47,613	98,058	143,643	133,990	423,430
คมนาคม	33,243	48,954	88,278	83,995	91,133	345,603
ที่อยู่อาศัย	2,325	55,467	123,936	107,611	41,021	330,360
ทรัพยากรน้ำ	-	69,717	59,903	41,884	31,580	203,084
การศึกษา	-	19,601	40,677	24,238	11,829	96,345
สาธารณสุข	-	12,124	29,210	27,310	26,146	94,790
อื่น ๆ	7,030	36,451	66,094	85,843	115,212	310,630
<b>รวมรายปี</b>	<b>42,724</b>	<b>289,927</b>	<b>506,156</b>	<b>514,524</b>	<b>450,911</b>	<b>1,804,242</b>

หมายเหตุ : ไม่รวมโครงการ ongoing ก่อนปี 2548 และดำเนินการต่อเนื่องในช่วงปี 2548 - 2552

## แผนการระดมทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ ในช่วงปี 2549 - 2552

หน่วย : พันล้านบาท

แหล่งเงิน	ปี 2548 (เบิกจ่ายจริง)	แผนการระดมทุน					สัดส่วน (%)
		ปี 2549	ปี 2550	ปี 2551	ปี 2552	รวม	
งบประมาณ	1.7	134.4	224.7	191.5	145.6	697.8	39%
รายได้	11.0	34.8	37.4	53.8	54.8	191.8	11%
เงินกู้	30.0	111.2	203.6	235.1	215.3	795.3	44%
- ในประเทศ	12.3	64.2	143.3	158.4	101.1	479.4	27%
- ต่างประเทศ	17.7	47.0	60.3	76.7	114.2	315.9	17%
อื่น ๆ	-	9.6	40.4	34.1	35.2	119.3	6%
<b>รวม</b>	<b>42.7</b>	<b>290.0</b>	<b>506.1</b>	<b>514.5</b>	<b>450.9</b>	<b>1,804.2</b>	<b>100%</b>

หมายเหตุ : ไม่รวมโครงการ ongoing ก่อนปี 2548 และดำเนินการต่อเนื่องในช่วงปี 2548 - 2552

ผลการเบิกจ่ายเงินลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐในไตรมาส 1 ถึง 3 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

หน่วย : พันล้านบาท

สาขา	ไตรมาส 1			ไตรมาส 2			ไตรมาส 3			แผนปี 2549 (ปรับแล้ว)	ผลการเบิกจ่ายสะสม	
	แผน	ผล	%	แผน	ผล	%	แผน	ผล	%		ไตรมาส 1-3	%
Mass Transit	3.18	-	-	7.00	0.10	1	-	-	-	0.26	0.10	38
คมนาคม	21.37	20.26	95	2.50	3.18	127	3.30	4.51	137	34.48	27.95	81
ที่อยู่อาศัย	2.61	2.26	87	2.45	8.65	353	2.11	4.13	196	28.71	15.04	52
ทรัพยากรน้ำ	4.54	0.52	11	7.63	5.50	72	7.76	7.52	97	69.72	13.54	19
การศึกษา	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4.26	-	-
สาธารณสุข	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.30	-	-
อื่น ๆ	4.36	3.03	70	7.37	1.17	16	7.45	3.13	42	27.47	7.33	27
รวม	36.06	26.07	72	26.95	18.60	69	20.62	19.29	94	165.20	63.96	39

สำหรับการจัดหาแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสมเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน กระทรวงการคลังได้พิจารณาให้ความเห็นชอบในแนวทาง รูปแบบ และเงื่อนไขการกู้เงินสำหรับการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานการกู้เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและการกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ รวมทั้งสิ้นจำนวน 120,910.66 ล้านบาท ประกอบด้วย 1) เงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ 3,969 ล้านบาท 2) เงินกู้เงินบาทสมทบ 3,352.96 ล้านบาท 3) เงินกู้เพื่อลงทุน 48,785.32 ล้านบาท 4) เงินกู้เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนและอื่น ๆ 21,513 ล้านบาท 5) เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้จากการ Roll over 31,184.90 ล้านบาท และ 6) เงินกู้ตามแผนการก่อหนี้ต่างประเทศ 12,105.48 ล้านบาท ทั้งนี้ เป็นการระดมทุนในรูปของพันธบัตรรัฐบาล พันธบัตรรัฐวิสาหกิจ การกู้ยืมในประเทศจากธนาคารพาณิชย์ การกู้ยืมจากตลาดเงินทุนต่างประเทศและการกู้ยืมจากแหล่งเงินกู้ที่มีเงื่อนไขผ่อนปรน (Concession Loan) เช่น ธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (Japan Bank for International Cooperation : JBIC) เป็นต้น และไม่นับรวมวงเงิน Swap Arrangement เนื่องจากขึ้นอยู่กับภาวะตลาด

การพัฒนาแบบการระดมทุนใหม่ ๆ

กระทรวงการคลังได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาแบบการระดมทุนใหม่ ๆ อาทิ การเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทในการจัดการบริการ โครงสร้างพื้นฐานตามรูปแบบ Public Private Partnership (PPP) และการระดมทุนโดยการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ (Securitization) โดยปีงบประมาณ 2549 สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ อยู่ระหว่างการศึกษาการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานในรูปแบบ PPP หรือการเปิดโอกาสให้เอกชนเป็นหุ้นส่วนกับภาครัฐในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในสาขาต่าง ๆ ตั้งแต่การออกแบบ



จัดหาเงินลงทุน การก่อสร้าง รวมถึงการให้บริการ โดยภาครัฐและภาคเอกชนทำสัญญาร่วมลงทุนในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ในระยะยาว โดยมีรูปแบบสัญญาที่เน้นผลผลิตเป็นหลัก (Output-Based Contracts) **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :** การติดตามผลการเบิกจ่ายตามแหล่งเงินของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐที่ผ่านมา เป็นระบบ Manual จึงอาจส่งผลกระทบต่อการรายงานตัวเลขที่ผิดพลาดและเกิดความล่าช้าในการทำงาน

**ข้อเสนอแนะ :**

(1) เพื่อให้ภาพรวมการลงทุนและการระดมทุนในการลงทุนของโครงสร้างพื้นฐานไม่ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินและการคลังของประเทศ เห็นควรที่จะมีการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่จัดลำดับความสำคัญของการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานในภาพรวม ทั้งนี้ เพื่อมิให้กระทบต่อภาวะเศรษฐกิจ

(2) ควรเร่งพัฒนาตลาดการเงินภายในประเทศเพื่อรองรับการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน เช่น การยกระดับการออมในประเทศ การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ และสร้างกลไกให้เอกชนเข้ามามีบทบาทในการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเพิ่มขึ้น เพื่อลดภาระการลงทุนของภาครัฐ เป็นต้น

### 1.13 กลยุทธ์ : การรักษาวินัยทางการเงินการคลังระดับมหภาคของประเทศ

**(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** ร่วมจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** จัดทำประมาณการรายได้เพื่อประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 โดยมีประมาณการรายได้ในจำนวน 1,420,000 ล้านบาท แยกเป็น

- กรมสรรพากร 1,141,000 ล้านบาท
- กรมสรรพสามิต 289,000 ล้านบาท
- กรมศุลกากร 88,000 ล้านบาท
- หน่วยงานอื่น 155,200 ล้านบาท (ส่วนราชการอื่น 79,200 ล้านบาท กรมธนารักษ์ 3,350 ล้านบาท และรัฐวิสาหกิจ 72,650 ล้านบาท)

- การคืนภาษีของกรมสรรพากร การจัดสรรรายได้จากภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) และเงินกันชนชดเชยส่งออกรวม 187,900 ล้านบาท

- จัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ตาม พรบ. กำหนดแผนฯ 65,300 ล้านบาท เป็นงบประมาณขาดดุลไม่เกินร้อยละ 2 ของ GDP ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ 14 พฤศจิกายน 2549 กำหนดวงเงินงบประมาณจำนวน 1,566,200 ล้านบาท เป็นประมาณการรายได้ 1,420,000 ล้านบาท และขาดดุล 146,200 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.7 ของ GDP

(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : การจัดทำกรอบความยั่งยืนด้านการคลัง

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :

ความยั่งยืนทางการคลังหรือความมีเสถียรภาพด้านการคลังในระยะปานกลางและระยะยาว รวมทั้งการมีวินัยทางการคลังเป็นสิ่งที่มีความสำคัญสำหรับประเทศไทย เพราะนอกจากจะทำให้ภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไปสามารถมั่นใจในเสถียรภาพด้านการคลังของประเทศแล้ว ยังช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ และความน่าเชื่อถือด้านการคลังของประเทศในเวทีโลก เช่น องค์กรด้านการเงินระหว่างประเทศและบริษัทจัดอันดับความน่าเชื่อถือ

เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ความยั่งยืนหรือเสถียรภาพทางการคลังในระยะปานกลางและระยะยาว กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้จัดทำกรอบความยั่งยืนด้านการคลัง หรือการประมาณการรายได้ รายจ่าย คุลการคลัง และหนี้สาธารณะในระยะปานกลาง 5 ปี (จากการประชุมเชิงปฏิบัติการทางวิชาการด้านการงบประมาณ : OECD Asian Senior Budget Officials Meeting 2005 ระหว่างวันที่ 15-16 ธันวาคม 2548 ณ โรงแรมดุสิตธานี กรุงเทพมหานคร ผู้แทนของประเทศผู้เข้าร่วมประชุมส่วนใหญ่มีความเห็นว่าควรวิเคราะห์ความยั่งยืนทางการคลังในระยะปานกลาง (5ปี) ของรัฐบาลเพื่อใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการทางด้านการคลัง และนำมาพิจารณาร่วมกับแผนและมาตรการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล สำหรับตัวชี้วัดและเป้าหมายของกรอบความยั่งยืนด้านการคลังได้กำหนดขึ้นและมีการปรับปรุงแก้ไขแล้วจำนวน 4 ครั้ง โดยในปัจจุบัน กรอบความยั่งยืนด้านการคลังมีตัวชี้วัดและเป้าหมายดังนี้

ตัวชี้วัดที่ 1 ยอดหนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 50

ตัวชี้วัดที่ 2 ภาระหนี้ต่องบประมาณไม่เกินร้อยละ 15

ตัวชี้วัดที่ 3 งบประมาณสามารถสมดุลได้ในปีงบประมาณ 2548

ตัวชี้วัดที่ 4 รายจ่ายลงทุนต่องบประมาณไม่ต่ำกว่าร้อยละ 25

การจัดทำกรอบความยั่งยืนด้านการคลังนี้ กระทรวงการคลังได้อาศัยเครื่องมือสำคัญได้แก่ แบบจำลองความยั่งยืนด้านการคลัง (Fiscal Sustainability Model) หรือแบบจำลองที่ใช้ในการประมาณการรายได้ รายจ่าย - คุลการคลัง และหนี้สาธารณะของรัฐบาล ซึ่งในการประมาณการดังกล่าวได้มีการนำสมมติฐานต่างๆ เกี่ยวกับรายได้และรายจ่ายในกรอบงบประมาณที่มาจากแผนและมาตรการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล เช่น รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ รายจ่ายลงทุนจากจากงบประมาณของ โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ (Mega Projects) มารวมไว้แล้ว

กระทรวงการคลังได้มีการปรับปรุงตัวชี้วัดและเป้าหมายของกรอบความยั่งยืนด้านการคลังและแบบจำลองความยั่งยืนด้านการคลังอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เหมาะสมกับสถานะด้านเศรษฐกิจการคลังของประเทศ และก่อให้เกิดความยั่งยืนทางการคลัง นอกจากนี้ มีการเผยแพร่กรอบความยั่งยืนด้านการคลังแก่สาธารณชนผ่านรายงานสถานการณ์ด้านการคลังของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นประจำทุกเดือนอีกด้วย

(3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : การติดตามข้อมูลอันเนื่องมาจากมาตรการกึ่งการคลัง

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :

ในช่วง 4-5 ปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้มีการใช้มาตรการกึ่งการคลังหรือการดำเนินกิจกรรมกึ่งการคลัง เพื่อกระตุ้นของเศรษฐกิจหรือให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกร ประชาชนที่มีรายได้น้อย และผู้ประกอบการ ขนาดกลางและขนาดย่อม (Small Medium Enterprise – SME) ตามนโยบายของรัฐบาลซึ่งในปี 2548 มี จำนวน 32 โครงการผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ เช่น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน และธนาคารอาคารสงเคราะห์ เป็นต้น

การดำเนินกิจกรรมกึ่งการคลังของรัฐบาลผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจมีข้อดี ได้แก่ เป็นการเปิดโอกาสให้ รัฐบาลมีความยืดหยุ่นในการใช้นโยบายทางการคลัง และสามารถกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่จะได้รับประโยชน์ โดยตรงจากการดำเนินมาตรการได้ เช่น โครงการบ้านเอื้ออาทรที่เป็นการให้ความช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัย (บ้านราคาถูก) แก่ผู้มีรายได้น้อย ผ่านการให้สินเชื่อของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เป็นต้น อย่างไรก็ตาม การดำเนินมาตรการกึ่งการคลังมีจุดอ่อนที่สำคัญได้แก่ ภาระทางการคลังที่อาจเกิดขึ้น อันเนื่องมาจากความเสียหายของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เกิดจากการดำเนินนโยบายกึ่งการคลัง เช่น NPL ของการปล่อยสินเชื่อ ตามมาตรการกึ่งการคลัง เป็นต้น ซึ่งรัฐบาลจะต้องเป็นผู้รับภาระไว้ทั้งหมด กระทรวงการคลังได้ตระหนักถึง ความเสี่ยงทางการคลังอันเนื่องมาจากมาตรการกึ่งการคลัง และได้มีการติดตามผลการดำเนินกิจกรรมกึ่งการ คลังของรัฐบาลเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาในการดำเนินมาตรการทางการคลัง และการประเมินความเสี่ยง ทางด้านการคลังของรัฐบาล โดยมีการติดตามข้อมูลการปล่อยสินเชื่อและการค้าประกันสินเชื่อของสถาบัน การเงินเฉพาะกิจ ในโครงการสำคัญที่เป็นโครงการต่อเนื่องและสามารถติดตามข้อมูลได้ จำนวน 7 โครงการ ได้แก่

- (1) โครงการสินเชื่อสำหรับกิจการ SMEs
- (2) โครงการค้ำประกันสินเชื่อให้แก่ SMEs
- (3) โครงการปล่อยสินเชื่อของธนาคารอาคารสงเคราะห์
- (4) โครงการธนาคารประชาชน
- (5) โครงการบ้านออมสินเพื่อประชาชน
- (6) โครงการวิสาหกิจชุมชน
- (7) โครงการบ้านเอื้ออาทร

(4) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : เสนอแนะการปรับปรุงโครงสร้างภาษี รายได้ที่ไม่ใช่ภาษี และทบทวนการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีต่างๆ

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : จัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายให้กระทรวงการคลังพิจารณา เช่น การปรับปรุงโครงสร้างภาษีสรรพสามิต แนวทางการจัดเก็บภาษีมรดก การปรับปรุงค่าภาคหลวงแร่ดิบ การเพิ่มประสิทธิภาพ การบริหารจัดการสิทธิประโยชน์ทางภาษี แนวทางการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อส่งเสริมการวิจัย และพัฒนาบุคลากร การศึกษาความเหมาะสมของการจัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อมตามโครงการภาษีสิ่งแวดล้อมระยะที่ 2 เป็นต้น

(5) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : ปรับปรุงและพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการรักษาวินัยทางการเงินการคลังระดับมหภาคของประเทศ ดังนี้

- ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ....
- ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชกำหนดจัดสรรทุนสำรองเงินตราเกินจำนวนธนบัตรออก

ใช้ พ.ศ. 2498 พ.ศ. ....

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : สำคัญ ดังนี้

(1) เพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์และกฎหมายว่าด้วยธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ โดยรวมเป็นฉบับเดียวกัน เพื่อให้การกำกับดูแลธุรกิจดังกล่าวอยู่ในมาตรฐานเดียวกัน

(2) แก้ไขมาตรการต่างๆ ที่ใช้ในการกำกับ เช่น

- มีการกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินแบบ (Prompt Corrective Action)
- การกำกับบริษัทในเครือของสถาบันการเงิน (Conglomerate Supervision)

(3) เนื่องจากประเทศไทยมีการเปลี่ยนแปลงระบบการควบคุมอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราเป็นระบบอยู่ตัวตามภาวะตลาดเงินต่างประเทศ และธนาคารแห่งประเทศไทยทำหน้าที่ดำเนินนโยบายอัตราแลกเปลี่ยนในการรักษาเสถียรภาพของค่าเงินบาท จึงสมควรยกเลิกกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรทุนสำรองเงินตราเกินจำนวนออกใช้

## 1.14 กลยุทธ์ : การจัดหาแหล่งเงินทุนที่เหมาะสม เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : การสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : โดยการพัฒนารัฐกิจเงินร่วมลงทุน (Venture Capital) และส่งเสริมให้เกิดธุรกิจเงินร่วมลงทุนมากขึ้น ซึ่งจะเป็นแหล่งเงินทุนระยะยาวที่สำคัญแก่ SMEs

## 1.15 กลยุทธ์ : การสร้างความเข้มแข็งและโปร่งใสให้กับตลาดเงิน พร้อมกับสนับสนุนให้องค์กรธุรกิจและประชาชนในทุกภาคของประเทศมีโอกาส และช่องทางที่จะเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : การขุดลึกบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน และการขยายขอบเขตการดำเนินงานของบริษัท

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย: เนื่องจากปัจจุบันมีบรรษัทบริหารสินทรัพย์ของเอกชนซึ่งจัดตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่บริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในระบบสถาบันการเงิน ดังนั้น เพื่อให้สถาบันการเงินมีบทบาทในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ โดยระบบปกติ และเพื่อเป็นการลดภาระของภาครัฐในการดำเนินการดังกล่าว จึงได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติขุดลึกบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. .... รวมทั้งได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อขยายขอบเขตการดำเนินการของบริษัทบริหารสินทรัพย์เอกชนซึ่งจะเป็นการเอื้อต่อการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น กล่าวคือ ให้บรรษัทบริหารสินทรัพย์สามารถประกอบธุรกิจนอกเหนือจากการรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ เช่น การรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีได้โอนมายังบรรษัทบริหารสินทรัพย์ การซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่เคยเป็นของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต เป็นต้น

(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : ปรับปรุงและพัฒนากฎหมายเพื่อสร้างความเข้มแข็งและโปร่งใสให้กับตลาดเงิน ดังนี้

- ร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
- ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ....
- ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. 2540 พ.ศ. ....
- ร่างพระราชบัญญัติการจัดการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ....

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : สำคัญ

- เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. 2501 โดยแก้ไขปรับปรุงสินทรัพย์ การบริหารสินทรัพย์ และการตีราคาสินทรัพย์ของทุนสำรองเงินตรา เพื่อให้การบริหารทุนสำรองเงินตรา มีความคล่องตัวมากขึ้นและสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมในปัจจุบัน ดังนี้

1) กำหนดให้เงินฝากในสถาบันการเงินต่างประเทศ ซึ่งไม่ใช่ธนาคาร และพันธบัตรเอกชน ต่างประเทศ ตามที่คณะกรรมการกำหนด เป็นทุนสำรองเงินตราหมุนเวียนบัตร์ออกใช้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 4 และมาตรา 30)

2) กำหนดให้กรณีกำไรหรือขาดทุนจากการตีราคาสินทรัพย์ อันเป็นเรื่องการคำนวณ ยังไม่ใช่ผลกำไรหรือขาดทุนที่เกิดขึ้นจริง ให้รับรู้ในบัญชีสำรองพิเศษ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 33)

กำหนดให้กรณีมีการจำหน่ายสินทรัพย์และเกิดผลกำไรหรือขาดทุนจริงแล้ว จึงรับรู้ในบัญชีผลประโยชน์ประจำปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 34)

3) แก้ไขเพิ่มเติมให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทำธุรกรรมเพื่อบริหารสินทรัพย์ รวมทั้งจ้างสถาบันการเงินเป็นผู้บริหารสินทรัพย์แทนเช่นเดียวกับการบริหารสินทรัพย์ที่เป็นเงินสำรองทางการอื่นๆ (ร่างหมวดที่ 3/1)

- เพื่อให้มีการนำทรัพย์สินที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจ ซึ่งไม่สามารถจำหน่ายหรือจำหน่ายได้มาใช้เป็นหลักประกันการกู้ยืมเงินได้ ซึ่งจะทำให้การนำหลักประกันอื่นๆ มาใช้เป็นหลักประกันในการขอสินเชื่อมากขึ้น อันจะทำให้ภาคธุรกิจเข้าถึงแหล่งเงินทุน

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน ให้ บรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน (บพส.) สามารถประกอบธุรกิจรับซื้อ รับโอน หรือรับจ้างบริหารจัดการ หรือดำเนินงานใดที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพและสินทรัพย์อื่นๆ เพื่อให้การแก้ไข

ปัญหาสินทรัพย์ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ของสถาบันการเงินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ บบส. และผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับยกเว้นภาษีต่างๆ ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง บบส. สามารถสวมสิทธิเป็นคู่ความในคดีที่อยู่ในศาล และให้ บบส. สามารถดำเนินการบังคับคดี ในทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันสำหรับสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ โดยไม่ต้องดำเนินการฟ้องคดีต่อศาล

- เพื่อสร้างความเชื่อมั่นระหว่างคู่สัญญาที่ตกลงซื้อขายกัน โดยเฉพาะด้านอสังหาริมทรัพย์ ทั้งนี้ ในหลักการคือให้มีคนกลางที่มีความน่าเชื่อถือและมีความมั่นคงทำหน้าที่จัดการและดูแลการชำระหนี้ของคู่สัญญาทั้งสองฝ่าย ซึ่งจะทำให้คู่สัญญามีความมั่นใจในการทำธุรกรรมระหว่างกัน อันจะทำให้เกิดผลดีและสร้างความมั่นคงต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ

### 1.16 กลยุทธ์ : การพัฒนาตลาดทุน ทั้งตลาดตราสารทุนและตราสารหนี้ให้เป็น แหล่งระดมทุนระยะยาวขนาดขององค์กรธุรกิจทุกขนาด

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : ด้านตลาดทุน แผนแม่บทพัฒนาตลาดทุนไทย ฉบับที่ 2 (2549-2553)

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : การยกร่างแผนแม่บทฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นแนวทางดำเนินงานในการพัฒนาตลาดทุนไทยในช่วงปี 2549-2553 ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการดำเนินงานที่เป็นไปในทิศทางเดียวกันและสนับสนุนซึ่งกันและกัน ตลอดจนสอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศโดยรวมสาระสำคัญของแผนแม่บทพัฒนาตลาดทุนไทย ฉบับที่ 2 (2549-2553) ได้กำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจ เป้าหมายเชิงปริมาณ แนวทางหลักในการดำเนินการ 7 ประการ ดังนี้

(1) วิสัยทัศน์และภารกิจ สร้างเสถียรภาพของตลาดทุน สนับสนุนความสามารถในการแข่งขันและความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ

(2) เป้าหมายเชิงปริมาณ

(2.1) ขยายตลาดตราสารทุนและตราสารหนี้ให้มีสัดส่วนทัดเทียมกับระบบธนาคาร

(2.2) เพิ่มนักลงทุนสถาบันในตลาดตราสารทุน และสนับสนุนนักลงทุนบุคคลในตลาดตราสารหนี้

(3) แนวทางหลัก ในการพัฒนาตลาดทุนไทยตามแผนแม่บทฯ ประกอบด้วย

(3.1) ตลาดตราสารทุน : เน้นการขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพทั้งทางอุปสงค์และอุปทาน โดยมุ่งเพิ่มสัดส่วนนักลงทุนสถาบันในประเทศจากร้อยละ 10 ของนักลงทุนทั้งหมด เป็นร้อยละ 20 ส่งเสริมให้บริษัทจดทะเบียนเดิมเพิ่ม free float ของหลักทรัพย์ที่หมุนเวียนในตลาดรอง และมุ่งเพิ่มมูลค่าหลักทรัพย์ตามราคาตลาดเมื่อเทียบกับผลกำไร (P/E) ของบริษัทจดทะเบียนให้มีระดับราคาที่เหมาะสม โดย

- สนับสนุนระบบการออมทั้งภาคบังคับและสมัครใจ

- แก้ไขหลักเกณฑ์และเงื่อนไขสิทธิประโยชน์ของธุรกิจเงินร่วมลงทุน (Venture Capital)

(3.2) ตลาดตราสารหนี้ : ขยายขนาดตลาดให้ทัดเทียมกับตลาดเงิน โดยเพิ่มอุปทานของตราสารหนี้ภาครัฐและเอกชนรวมทั้งตราสารหนี้ของผู้ออกตราสารต่างประเทศ และส่งเสริมการลงทุนของนักลงทุนบุคคล โดย

- นำตราสารหนี้ขนาดใหญ่ทั้งภาครัฐและเอกชนแบ่งเป็นหน่วยซื้อขายย่อยเพื่อให้ นักลงทุนบุคคลสามารถเข้าถึงได้ง่าย

- สนับสนุนการเชื่อมโยงตลาดตราสารหนี้ในภูมิภาคอาเซียน และส่งเสริมบทบาทสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือที่มีมาตรฐานที่ดีให้ได้รับการยอมรับในระดับสากล

- กำหนดแนวทางด้านภาษีเพื่อสร้างแรงจูงใจให้บุคคลธรรมดา ซื้อขายได้คล่องตัวขึ้น

(3.3) ตราสารอนุพันธ์และนวัตกรรมอื่น ๆ : สร้างความรู้ความเข้าใจและส่งเสริมให้มีโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการซื้อขายอนุพันธ์ และเริ่มนวัตกรรมทางการเงินใหม่ ๆ โดยประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เรื่องตราสารอนุพันธ์ การแก้ไขปรับปรุงข้อจำกัดและส่งเสริมธุรกิจการยืมและให้ยืมหลักทรัพย์ (SBL)

(3.4) สถาบันตัวกลาง : เน้นการสร้างการแข่งขันแก่ธุรกิจตัวกลางภายใต้กลไกการแข่งขันอย่างเสรี โดยเพิ่มช่องทางให้ตัวกลางดำเนินธุรกิจได้หลากหลายยิ่งขึ้นหากมีฐานทุนเพิ่ม และเปิดโอกาสให้มีการรวบรวมเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน โดยแก้ไขกฎเกณฑ์ให้สถาบันตัวกลางสามารถรวบรวมได้โดยไม่เสียสถานะการเป็นบริษัทจดทะเบียน (listing status) และสิทธิประโยชน์ทางภาษี รวมทั้งสามารถโอนย้ายใบอนุญาตภายในกลุ่ม และเปิดเสรีค่าธรรมเนียมซื้อขายหลักทรัพย์อย่างเป็นทางการเป็นขั้นตอนเพื่อเตรียมความพร้อมก่อนเปิดรับการแข่งขันจากต่างประเทศ

(3.5) บริษัทจดทะเบียน : สนับสนุนบริษัทจดทะเบียนให้ดำเนินการตามหลักบรรษัทภิบาล

- เพิ่มบริษัทจดทะเบียนควบคู่กับการปรับปรุงแก้ไขนโยบายอื่น ๆ เช่น พิจารณาสีทธิประโยชน์ทางภาษี เพิ่มการหักค่าใช้จ่ายเป็นกรณีพิเศษเพิ่มเติม

- สนับสนุนการรวบรวมกิจการ

(3.6) ขยายความรู้ด้านตลาดทุนและความรู้ด้านการเงินแก่ผู้ลงทุนให้ครอบคลุมทั่วประเทศ

(3.7) หน่วยงานกำกับดูแลทบทวนและปรับเปลี่ยนบทบาทหน่วยงานกำกับดูแลโดยมุ่งเน้นการกำกับดูแลพร้อมกับหน้าที่ในการพัฒนาควบคู่กันไปเพื่อให้เกิดความคล่องตัวและความน่าเชื่อถือของตลาดทุนโดยรวม โดยในด้านการกำกับดูแลนั้น จะเน้นการเปิดเผยข้อมูลตามแนวทาง disclosure basis



กระทรวงการคลังได้เสนอแผนแม่บทฯ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ และในคราวประชุม คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2549 มีมติรับทราบแผนแม่บทฯ ตามที่เสนอ และในระยะต่อไป กระทรวงการคลังมีนโยบายจะทบทวนแผนแม่บทฯ ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยมีการพิจารณาร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย สภาธุรกิจตลาดทุนไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : ปรับปรุงและพัฒนากฎหมายเพื่อพัฒนาตลาดทุน ดังนี้

- ร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน พ.ศ. ....
- ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขพระราชกำหนดนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ พ.ศ. 2540 พ.ศ. ....

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : มีสาระสำคัญ ดังนี้

- เพื่อให้มีการจัดตั้งทรัสต์ในประเทศไทยได้ โดยทรัสต์มีลักษณะเป็นกองทรัพย์สิน ซึ่งผู้ก่อตั้งทรัสต์ได้โอนกรรมสิทธิ์ให้ทรัสต์ เพื่อให้ทรัสต์ทำหน้าที่จัดการทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ของบุคคลอื่นที่เรียกว่าผู้รับประโยชน์ โดยทรัพย์สินของทรัสต์เป็นทรัพย์สินที่แยกต่างหากจากทรัพย์สินของทรัสต์ ทรัสต์มีเพื่อประโยชน์ของผู้รับประโยชน์เท่านั้น และไม่สามารถนำไปชำระหนี้ให้แก่เจ้าของทรัสต์ในกรณีที่ทรัสต์ล้มละลายได้ ซึ่งจะมีความสำคัญต่อการจัดการทรัพย์สินส่วนบุคคล การประกอบธุรกิจต่างๆ และการระดมทุนในตลาดทุน โดยกฎหมายทรัสต์จะช่วยอำนวยความสะดวก หรือแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นกับธุรกรรมต่างๆ อันจะเป็นการสร้าง ความมั่นใจให้แก่ผู้ลงทุน

- เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ พ.ศ. 2540 ในบางมาตราที่มีบทบัญญัติไม่สอดคล้องกับธุรกรรมแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ อันเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาธุรกรรมแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ อีกทั้งเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อให้เอื้อต่อการทำธุรกรรมดังกล่าว

## 1.17 กลยุทธ์ : การส่งเสริมการออมของประเทศ รวมทั้งการสร้างวินัยในการจ่ายของภาคครัวเรือนให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : การส่งเสริมด้านการออมของประเทศไทย

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : กระทรวงการคลัง โดย สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเสนอเห็นควรใช้ นโยบายการออมเป็นยุทธศาสตร์ในการสร้างระบบบำนาญให้แก่แรงงานนอกระบบ เพื่อป้องกันความเสี่ยงด้านรายได้และความเปราะบางทางสังคมของแรงงานนอกระบบ ซึ่งจะเป็นการลดภาระด้านการคลังของรัฐในอนาคตได้ โดยใช้อัฒนาการออมชุมชนเป็นเครื่องมือในการดำเนินการตามความเหมาะสมของชุมชน ซึ่งจะต้องกระตุ้นให้เกิดการยอมรับในการสร้างวินัยการใช้จ่ายของครัวเรือนเพื่อให้เกิดการออมดังกล่าวโดยกิจกรรมต่างๆ ดังนี้

(1) กระตุ้นให้เกิดกองทุนการออมที่มีระบบบำนาญให้สำนักงานสำหรับแรงงานนอกระบบขึ้นในชุมชนโดยชุมชนดำเนินการเอง เป็นการสร้างหลักประกันด้านรายได้ที่เพียงพอในวัยชรา และเป็นการลดภาระด้านการคลังของรัฐในอนาคตด้วย

(2) การสัมมนาทางวิชาการภายใต้เวที สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (FPO FORUM) เรื่อง การจัดการความเสี่ยงและความเปราะบางทางสังคม กับนโยบายการออม ซึ่งชี้ให้เห็นว่าแรงงานนอกระบบมีความเสี่ยงด้านรายได้และมีความเปราะบางทางสังคม และควรใช้มาตรการการออม โดยให้มีการบริหารจัดการกันเองในระดับชุมชน มีการสนับสนุนที่เหมาะสมของภาครัฐในเรื่องต่างๆ รวมทั้งการสนับสนุนด้านเทคนิควิชาการจากภาคเอกชนด้วย

(3) ศึกษาติดตามความก้าวหน้าผลการดำเนินงานขององค์กรการออมชุมชน ตามโครงการพัฒนาระบบการออมชุมชนเพื่อสวัสดิการและการชราภาพในจังหวัดมหาสารคาม เชียงใหม่ ลำปาง จันทบุรี ตราด และกรุงเทพฯ

(4) ประสานความร่วมมือกับภาคีต่างๆ เพื่อดำเนินการร่วมกันในเรื่อง การสร้างความเข้มแข็งของชุมชน การศึกษา การจัดการความรู้ และผลักดันนโยบายให้เป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานต่างๆ ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน มูลนิธิสาธารณสุขแห่งชาติ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น

(5) การสัมมนาทางวิชาการประจำปีของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังครั้งที่ 3 เมื่อวันที่จันทร์ที่ 11 กันยายน 2549 ได้นำเสนอผลงานทางวิชาการ เรื่อง โครงข่ายความคุ้มครองทางสังคมระบบการออมเพื่อสวัสดิการและการชราภาพสำหรับแรงงาน นอกระบบ เป็นการเสนอแนวคิดและผลการศึกษาวิจัย เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากสาธารณชนและผู้ทรงคุณวุฒินำไปใช้ประกอบเสนอแนะนโยบายต่อไป

(6) ส่งเสริมการออมภาคบังคับ โดยเสนอโครงสร้างกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ (กบข.) เป็นกองทุนการออมเพื่อการเกษียณอายุ ชั้นที่ 2 (Pillar 2) โดยจะออกเป็นพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ ใช้บังคับให้ครอบคลุมแรงงานทั่วประเทศ (แรงงานในระบบและแรงงานนอกระบบ) ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษารายละเอียดเพื่อนำเสนอขอความเห็นชอบต่อกระทรวงการคลัง

### 1.18 กลยุทธ์ : การสร้างกลไกความร่วมมือทางการค้า การเงินและการลงทุนระหว่างประเทศ รวมทั้งสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง ที่ถูกต้อง

(1) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** การปรับปรุงโครงสร้างพิคัดอัตราศุลกากรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการผลิตในประเทศ

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** มีการปรับปรุงโครงสร้างพิคัดอัตราศุลกากรรวมจำนวน 9 ประเภทย่อย แบ่งเป็นปัจจัยการผลิตที่ไม่มีผลิตในประเทศ 8 ประเภทย่อย ได้แก่ สาหร่ายทะเลที่นำมาใช้ในอุตสาหกรรมผลิตวุ้น อะลูมิเนียมสตีลซีเมนต์ เครื่องจักรผสมเส้นใย (Blow room) และ ชิ้นส่วนที่นำเข้ามาใช้ประกอบเป็นอุปกรณ์ล้างไตทางช่องท้องระบบ 2 ถัง โดยลดลงเหลือร้อยละ 1 และขยายระยะเวลา การลดอัตราอากรขาเข้าสำหรับแผ่นเหล็ก TMBP เหลือร้อยละ 1 ต่อไปอีกจนถึง 31 ธันวาคม 2549 และทบทวนการปรับปรุงอัตราอากรขาเข้าโพลีเอไมด์ในลักษณะขึ้นปฐมภูมิ โดยเพิ่มอัตราอากรเป็นร้อยละ 12.5 และให้ทยอยปรับลดอัตรา ลงตามลำดับขึ้นเหลือร้อยละ 8.75 ตั้งแต่ปี 2549 และร้อยละ 5 ตามโครงสร้างการผลิตที่กระทรวงการคลังกำหนดตั้งแต่ปี 2550 เป็นต้นไป

(2) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** การปรับปรุงโครงสร้างพิคัดอัตราศุลกากรเพื่อสนับสนุน ให้ไทยเป็นฐานการผลิตอุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ และอุตสาหกรรมสิ่งพิมพ์

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :**

- ปรับลดอัตราอากรขาเข้าปัจจัยการผลิตที่เกี่ยวข้องเหลือร้อยละ 0 เป็นการทั่วไป 768 ประเภทย่อย เช่น เคมีภัณฑ์ขั้นต้น เหล็กขั้นต้น และเครื่องจักรเครื่องมือต่างๆ เป็นต้น รวมทั้งปรับลดอัตราเป็นการ

เฉพาะสำหรับวัตถุประสงค์ และปัจจัยการผลิตที่นำมาใช้ในการผลิตเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์สำเร็จรูป 104 ประเภทย่อย เช่น หลอดภาพโทรทัศน์ แผงวงจรพิมพ์ เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ต่างๆ เป็นต้น

- เพื่อสนับสนุนให้คนไทยเข้าถึงองค์ความรู้จากต่างประเทศด้วยต้นทุนที่ต่ำลง และเป็นศูนย์กลางการพิมพ์ในภูมิภาคเอเชีย โดยปรับลดอัตราอากรขาเข้าปัจจัยการผลิตที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมสิ่งพิมพ์ลงเหลือร้อยละ 0 จำนวน 92 ประเภทย่อย ประกอบด้วย กระดาษและเยื่อกระดาษ แผ่นฟิล์มที่ใช้สำหรับทำแม่พิมพ์ และเครื่องจักรต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น รวมถึงปรับลดอัตราอากรขาเข้าหนังสือและสิ่งพิมพ์ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเรียนเหลือร้อยละ 0 จำนวน 13 ประเภทย่อย

**(3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** การยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องยนต์ที่ใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงเพียงระบบเดียว

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** การยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องยนต์ที่ใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงเพียงระบบเดียว

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** จากเดิมมีอัตราอากรขาเข้าร้อยละ 10 เพื่อลดค่าใช้จ่ายในส่วนของอากรขาเข้าให้กับผู้ที่สนใจทำการปรับเปลี่ยนเครื่องยนต์ที่ใช้น้ำมันเชื้อเพลิงเป็นเครื่องยนต์ที่ใช้ก๊าซธรรมชาติ เพื่อลดการใช้้ำมันเชื้อเพลิงและบรรเทาต้นทุนการผลิตในภาคการขนส่งให้ลดลง โดยการนำเข้าเครื่องยนต์เก่ามีกำหนดระยะเวลาการยกเว้นอากรขาเข้าเป็นการชั่วคราว 2 ปี ส่วนกรณีการนำเข้าเครื่องยนต์ใหม่ ไม่จำกัดช่วงระยะเวลาการยกเว้นอากรขาเข้า

**(4) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** การจัดประชุม Asia Tax Forum ครั้งที่ 3

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย:** กระทรวงการคลังเป็นเจ้าภาพร่วมกับ Public Finance Institute of the Philippines Inc. (PFIP) ประเทศฟิลิปปินส์ และ International Tax and Investment Center (ITIC) สหรัฐอเมริกา ระหว่างวันที่ 22-24 มิถุนายน 2549 ณ โรงแรมคอนราด กรุงเทพฯ โดยในส่วนของกระทรวงการคลังได้มีการนำเสนอบทวิเคราะห์ทิศทางกำหน้อตราสรรพสามิตที่เหมาะสม (Optimal Tax) เพื่อเผยแพร่และแลกเปลี่ยนความเห็นระหว่างผู้แทนและนักวิชาการภาษีของประเทศต่างๆ ในที่ประชุม

**(5) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** ความร่วมมือด้านลงทุนระหว่างประเทศ

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :**

(1) การขยายฐานการลงทุนจากต่างประเทศ (Road Show) เป็นการประชาสัมพันธ์และแลกเปลี่ยนข้อมูลกับนักลงทุนต่างชาติ เพื่อให้ทราบถึงสถานะการดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจของประเทศไทย และเพื่อดึงดูดให้นักลงทุนต่างชาติเข้ามาลงทุนเพิ่มมากขึ้น ในปีงบประมาณ 2549 ได้มีการจัด Road Show ใน 3 ประเทศ คือ แคนาดา สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี และสิงคโปร์

(2) การดำเนินการเข้าเป็นสมาชิกศูนย์ระหว่างประเทศว่าด้วยการระงับข้อพิพาทเกี่ยวกับการลงทุนระหว่างรัฐกับคนชาติของรัฐอื่น (ICSID) โดยสมบูรณ์ของประเทศไทย โดยได้ลงนามเข้าเป็นสมาชิก (ICSID) แต่ยังไม่ได้ให้สัตยาบัน เพื่อให้การเป็นสมาชิกมีผลโดยสมบูรณ์ จึงได้มีการทบทวนความจำเป็นของการเข้าเป็นสมาชิก

(3) การจัดทำความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่างๆ เพื่อเป็นการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนรวมทั้งอำนวยความสะดวกในการลงทุนระหว่างประเทศไทยและประเทศต่างๆ อันจะเป็นการสร้างความมั่นใจแก่นักลงทุน

ในปีงบประมาณ 2549 ได้มีการเจรจาในร่างความตกลงฯ กับประเทศต่างๆ ดังนี้

- |                   |                |                   |
|-------------------|----------------|-------------------|
| - ไทย-จอร์แดน     | - ไทย-พม่า     | - ไทย-ลิทัวเนีย   |
| - ไทย-กรีซ        | - ไทย-ไนจีเรีย | - ไทย-การ์ตา      |
| - ไทย-อุซเบกิสถาน |                | - ไทย-มาดากัสการ์ |

**(6) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** มาตรการริเริ่มพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond Market Initiative: ABMI)

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** มาตรการริเริ่มพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond Market Initiative : ABMI) เป็นนโยบายที่ได้ริเริ่มขึ้นหลังจากวิกฤตเศรษฐกิจการเงินของภูมิภาคเอเชียในปี 2540 เพื่อลดความเสี่ยงจากความเหลื่อมล้ำของระยะเวลาการลงทุนและระยะเวลาลงทุน (Maturity Mismatch) และความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน โดยสนับสนุนให้มีการนำเงินออมในภูมิภาคมาลงทุนในระยะยาวภายในภูมิภาคด้วยการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ของภูมิภาคให้มีความแข็งแกร่งสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ซึ่งกระทรวงการคลังได้ดำเนินการ ดังนี้

(1) การเสนอแนะนโยบาย ทำที่และมาตรการในส่วนของการทรวงการคลังไทยในการดำเนิน มาตรการพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย โดยมุ่งเน้นการพัฒนาด้านอุปทาน และโครงสร้างพื้นฐานภายใต้กรอบ การประชุมระหว่างประเทศ

(2) การผลักดันให้มีการศึกษาในเชิงลึกเพื่อหาแนวทางการพัฒนาตลาดพันธบัตรสกุลเงินร่วม หรือประเภทตะกร้าเงิน (Developing Asian Currency-Basket Bond Market) ซึ่งมุ่งเน้นการใช้ Asset-backed Securities (ABS) เป็นแนวทางหลัก

(3) ได้ร่วมกับคณะทำงานคณะต่างๆ ภายใต้มาตรการ ABMI ในการศึกษาหาแนวทางกำหนด มาตรฐานและคุณลักษณะของพันธบัตรเอเชีย ระบบการชำระราคาและส่งมอบ การจัดอันดับความน่าเชื่อถือ และการจัดตั้งกลไกการกำกับและลดความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยน โดยได้รับความช่วยเหลือทาง การเงินและวิชาการจากธนาคารพัฒนาเอเชีย

**(7) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** เป็นหน่วยงานหลักด้านเขตการค้าเสรีอาเซียน

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักด้านเขตการค้าเสรี อาเซียน (ASEAN Free Trade Area: AFTA) ของไทย ซึ่งรับผิดชอบการดำเนินการต่างๆ เพื่อสนับสนุนการ จัดตั้ง AFTA ทั้งในส่วนของ การลดภาษีขาเข้า การยกเลิกมาตรการกีดกันทางการค้าที่ไม่มีภาษี (Non-Tariff Barriers: NTBs) และการแก้ไขปัญหาในการดำเนินการอื่นๆ โดยในปีงบประมาณ 2549 เน้นการพิจารณา ยกเลิกภาษีสินค้าภายใต้ AFTA ให้เป็นไปตามเป้าหมาย คือ ร้อยละ 80 ของจำนวนรายการสินค้าทั้งหมด และ การพิจารณายกเลิกมาตรการ NTBs ซึ่งการดำเนินการต่างๆ ดังกล่าวจะช่วยส่งเสริมการรวมตัวทางเศรษฐกิจ ของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อมุ่งสู่การเป็นประชาคมอาเซียน และจะเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของ ผู้ประกอบการไทยด้วย

**(8) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** การให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรแก่ประเทศสมาชิกใหม่อาเซียน (AISP)

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** โดยการให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรแก่ประเทศเพื่อนบ้าน หรือประเทศสมาชิกใหม่อาเซียน ได้แก่ กัมพูชา ลาว พม่า และเวียดนาม ซึ่งเป็นสิทธิพิเศษในการส่งออก สินค้าจากประเทศเพื่อนบ้านมายังประเทศไทย เสียภาษีศุลกากรในอัตรา ร้อยละ 0-5 % โดยในปี 2549 (1 มกราคม – 31 ธันวาคม) ประเทศไทยโดยกระทรวงการคลังได้ดำเนินการให้สิทธิ AISP แก่สมาชิกใหม่ อาเซียนเป็นจำนวนหลายรายการ ดังนี้ กัมพูชา 340 รายการ ลาว 300 รายการ พม่า 850 รายการ ทั้งนี้ ประเทศไทยได้ยกเลิกการให้สิทธิ AISP แก่เวียดนามตั้งแต่ 1 มกราคม 2549 เป็นต้นมา เนื่องจากเวียดนามได้ นำสินค้าเข้าสู่บัญชีลดภาษีของอาเซียนแล้ว

สำหรับในปี 2550 คณะทำงานจัดทำแผนการปรับปรุงภาษีศุลกากรเพื่อเปิดเสรีทางการค้า ได้ดำเนินการพิจารณารายการสินค้าที่ประเทศเพื่อนบ้านขอมา โดยดำเนินการในช่วงเดือนพฤษภาคม – มิถุนายน 2549 โดยยึดหลักเกณฑ์ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และได้มีมติในการให้สิทธิ AISP สำหรับปี 2550 แก่ประเทศสมาชิกใหม่อาเซียน ดังนี้ กัมพูชา 385 รายการ แยกเป็นอัตรา 0% 308 รายการ อัตรา 5% 75 รายการ ลาว 301 รายการ แยกเป็นอัตรา 0% 239 รายการ อัตรา 5% 62 รายการ พม่า 855 รายการ แยกเป็นภาษี 0% 802 รายการ ภาษี 5% 53 รายการ โดยจะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2550 – 31 ธันวาคม 2552 ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้วเมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2549 โดยในปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนของการยกร่างประกาศกระทรวงการคลังโดยกรมศุลกากร

**(9) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** การดำเนินงาน Contract Farming และแผนการลงทุนปี 2549 -2550

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กระทรวงการคลังได้ร่วมเป็นคณะทำงานกำหนดแนวทางและยกร่างแผนปฏิบัติการลงทุน Contract Farming ในรอบปี 2548-2549 ได้มีประกาศกระทรวงการคลังเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2548 กำหนดมาตรการผ่อนปรนสำหรับการนำเข้าสินค้าเกษตรภายใต้โครงการ Contract Farming โดยประกาศมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ลงนามในราชกิจจานุเบกษาถึงวันที่ 30 เมษายน 2549 และในรอบปี 2549-2550 กระทรวงการคลังได้ร่วมกำหนดแนวทางของแผนปฏิบัติการและพิจารณารายการสินค้าในโครงการ Contract Farming ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดย สศช. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2549 ซึ่ง ครม. ได้มีมติเห็นชอบในหลักการ โดยให้ สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำสินค้าประเภทพืชพลังงานมาพิจารณาเพิ่มเติมเพื่อนำเข้าภายใต้โครงการ Contract Farming เพื่อส่งเสริมการใช้พลังงานจากพืชทดแทนและการผลิตไบโอดีเซลในประเทศไทย

**(10) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** เสนอแนะนโยบายในการจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีพหุภาคี

โดยเฉพาะในเรื่องการเปิดเสรีการค้าสินค้า (การลดอัตราอากรศุลกากร)

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ภายใต้อกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ เช่น กรอบองค์การการค้าโลก (WTO) และกรอบความร่วมมือในกลุ่ม APEC ตลอดจนการจัดทำเขตการค้าเสรีพหุภาคีอื่นๆ เช่น อาเซียน-จีน และ อาเซียน-อินเดีย อาเซียน-ออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ อาเซียน-ญี่ปุ่น และ BIMSTEC และรวมถึงการพิจารณาการเปิดเสรีการค้าสินค้าภายใต้การจัดทำเขตการค้าเสรีทวิภาคีกับประเทศต่าง ๆ ตามนโยบายของรัฐบาล โดยในปีงบประมาณ 2549 การพิจารณาการลดอัตราอากรเพื่อเปิดตลาดสินค้าจะ 74

เน้นหนักในกรอบพหุภาคี โดยเฉพาะการเจรจาระหว่างกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจา มากกว่าในกรอบทวิภาคี ทั้งนี้ การเสนอแนะนโยบายการเปิดเสรีการค้าด้านสินค้าในประเด็นการลดอัตราอากรศุลกากรที่เหมาะสมกับระดับการพัฒนาและความสามารถในการผลิตของประเทศ เป็นสิ่งสำคัญที่จะช่วยให้เกิดการพัฒนาศักยภาพในการแข่งขันของผู้ประกอบการในประเทศ

**(11) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** รัฐบาลมีนโยบายจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรี (Free Trade Agreement: FTA)

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** เพื่อขยายการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ ทั้งในกรอบพหุภาคี ทวิภาคี และสนับสนุนการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค โดยการจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีดังกล่าวมีลักษณะครอบคลุมทุกด้าน (Comprehensive) ทั้งการค้าสินค้า การค้าบริการ และการลงทุน ทั้งนี้ การเจรจาเปิดเสรีบริการด้านการเงิน (Financial Services) เป็นสาขาหนึ่งที่สำคัญในการค้าบริการ ทั้งนี้ นับตั้งแต่ปี 2544 - 2549 ประเทศไทยได้เข้าร่วมการเจรจาเปิดเสรีบริการด้านการเงินทั้งในระดับพหุภาคีและระดับทวิภาคี ดังนี้

ระดับพหุภาคี ได้แก่ การเจรจาเปิดเสรีบริการด้านการเงินในกรอบองค์การการค้าโลก และในกรอบอาเซียนภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน รวมถึงอาเซียนกับประเทศอื่น เช่น อาเซียน-จีน อาเซียน-ออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ เป็นต้น

ระดับทวิภาคี ได้แก่ การเจรจาระหว่างไทย-สหรัฐฯ ไทย-เอฟต้า ไทย-ญี่ปุ่น ไทย-ออสเตรเลีย และไทย-นิวซีแลนด์ สำหรับงบประมาณประจำปี 2549 มีผลงานที่สำคัญเกี่ยวกับการเจรจาเปิดเสรีบริการด้านการเงิน

ระดับทวิภาคี 2 กรอบ ได้แก่

(1) FTA ไทย-สหรัฐฯ รอบที่ 6 (ระหว่างวันที่ 12-13 มกราคม 2549 ณ จังหวัดเชียงใหม่) และ

(2) FTA ไทย-เอฟต้า รอบที่ 1-2 (รอบที่ 1 วันที่ 10-15 ตุลาคม 2548 ณ จังหวัดภูเก็ต รอบที่ 2 วันที่ 16 – 20 มกราคม 2549 ณ จังหวัดเชียงใหม่)

ระดับพหุภาคี 1 กรอบ ได้แก่ การเตรียมการเพื่อเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงินภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียนรอบที่ 4 (เริ่มเจรจาตั้งแต่ 2548 กำหนดเสร็จสิ้น 2550)

กระทรวงการคลังมีหน้าที่หลักๆ ในกระบวนการเจรจาเพื่อเปิดเสรีบริการด้านการเงิน สรุปได้ดังนี้

- ศึกษา วิเคราะห์เพื่อเสนอแนะ ออกแบบนโยบาย มาตรการ และทำที/กลยุทธ์ รวมทั้งการเข้าร่วมประชุมเจรจาความตกลงเขตการค้าเสรีภายใต้กรอบพหุภาคี ได้แก่ องค์การการค้าโลก อาเซียนรวมทั้ง



อาเซียนกับประเทศอื่น เช่น อาเซียน-จีน อาเซียน-ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ เป็นต้น และกรอบทวิภาคี เช่น ไทย-ออสเตรเลีย ไทย-สหรัฐอเมริกา ไทย-ญี่ปุ่น ไทย-นิวซีแลนด์ เป็นต้น โดยคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุดของประเทศไทย และหลักการเปิดเสรีอย่างค่อยเป็นค่อยไปตามความพร้อมของประเทศ

- ศึกษาระบบการเงินและการกำกับดูแลบริการด้านการเงินของประเทศคู่เจรจา
- พิจารณาจัดทำแผนการเปิดตลาด (Market Access) บริการด้านการเงิน ของประเทศไทย ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ให้สอดคล้องกับความตกลงบริการด้านการเงิน
- จัดทำร่างความตกลง (Draft Agreement) หรือกฎเกณฑ์สาขาบริการด้านการเงิน ระหว่างประเทศไทยภายใต้กรอบการเจรจาต่างๆ ดังกล่าวข้างต้น
- เป็นศูนย์ข้อมูลและเผยแพร่ผลงานการดำเนินการเจรจาเปิดเสรีบริการด้านการเงินของประเทศไทยภายใต้กรอบต่างๆ ดังกล่าวข้างต้นให้แก่ประชาชน

**(12) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย:** มีการจัดขึ้นในแต่ละปีและ กระทรวงการคลังจะดำเนินการนำเสนอประเด็นต่างๆ เพื่อการประชุมฯ ซึ่งประกอบไปด้วยการประชุมย่อยในระดับต่างๆ เพื่อเตรียมการสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้แก่

- (1) การประชุมคณะทำงานด้านเทคนิคของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค 2 ครั้ง
- (2) การประชุมคณะทำงานยกร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค
- (3) การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังและธนาคารกลางเอเปคซึ่งภายหลังจะมีการนำผลหารือจากการประชุมในระดับต่างๆ มานำเสนอต่อที่ประชุมระดับรัฐมนตรีเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างกัน

ทั้งนี้ เพื่อการแลกเปลี่ยนทัศนะระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคเกี่ยวกับการส่งเสริมความมีประสิทธิภาพและความยั่งยืนทางการคลัง และการปรับโครงสร้างภาคการเงินเพื่อส่งเสริมการไหลของเงินลงทุน ตลอดจนการแลกเปลี่ยนทัศนะเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจ การเงิน และการลงทุนในภูมิภาคเอเปคกับภาคเอกชน

**(13) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** มาตรการริเริ่มเชียงใหม่ (Chiang Mai Initiative: CMI) ภายใต้กรอบความร่วมมือด้านการเงินของกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน+3

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน +3 (The ASEAN+3 Finance Ministers' Meeting : AFMM+3) เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2543 ณ จังหวัดเชียงใหม่ ประเทศไทย ได้ให้ความเห็นชอบในการจัดทำ “มาตรการริเริ่มเชียงใหม่” (Chiang Mai Initiative: CMI) เพื่อเป็นกลไกความร่วมมือทางการเงินในภูมิภาค (Regional Financing Arrangement) โดยจะเป็นกลไกในการเสริมสภาพคล่อง (ระยะสั้น) ระหว่างกัน และเป็นส่วนเสริมความช่วยเหลือด้านการเงินที่ได้รับจากองค์กรการเงินระหว่างประเทศ สำหรับปีงบประมาณ 2549 มีผลงานที่สำคัญ ได้แก่

(1) การสนับสนุนให้มีการจัดทำความตกลง BSA ระหว่างประเทศสมาชิก โดยปัจจุบันได้มีการลงนามในสัญญา BSA ไปแล้วทั้งสิ้น 16 สัญญา รวมวงเงินทั้งสิ้น 77 พันล้านเหรียญ สหรัฐ.

(2) การดำเนินการแก้ไขหลักการสำคัญของความตกลงแลกเปลี่ยนเงินตราทวิภาคี (Main Principles of BSA) โดยที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน+3 ได้มีการลงนามใน Cover note เมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2549 ณ เมืองไฮเดอราบัด ประเทศอินเดีย

(3) การดำเนินการพิจารณาจัดตั้ง CMI New Task Force เพื่อศึกษาความเป็นไปได้และรูปแบบของการพัฒนาให้ CMI ไปสู่การเป็นพหุภาคี (CMI multilateralization or Post-CMI) เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพของมาตรการริเริ่มเชียงใหม่ ตามมติของที่ประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน+3 ได้มีการลงนามใน Cover note เมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2549 ณ เมืองไฮเดอราบัด ประเทศอินเดีย

**(14) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** มาตรการริเริ่มพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond Market Initiative: ABMI)

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** เป็นนโยบายที่ริเริ่มขึ้นภายหลังจากวิกฤตเศรษฐกิจการเงินของภูมิภาคเอเชียในปี 2540 เพื่อลดความเสี่ยงจากความเสี่ยงของระยะเวลาการลงทุนและระยะเวลาลงทุน (Maturity Mismatch) และความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน โดยสนับสนุนให้มีการนำเงินออมในภูมิภาคมาลงทุนในระยะยาวภายในภูมิภาคด้วยการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ของภูมิภาคให้มีความแข็งแกร่ง สำหรับปีงบประมาณ 2549 มีผลงานที่สำคัญ ได้แก่

(1) การเสนอแนะนโยบาย ทำที่และมาตรการในส่วนของการกระทรวงการคลังไทยในการดำเนินมาตรการพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย โดยมุ่งเน้นการพัฒนาด้านอุปทาน และโครงสร้างพื้นฐาน ภายใต้กรอบการประชุมระหว่างประเทศ

(2) การผลักดันให้มีการศึกษาในเชิงลึกเพื่อหาแนวทางการพัฒนาตลาดพันธบัตรสกุลเงินร่วมหรือประเภทตะกร้าเงิน (Developing Asian Currency-Basket Bond Market) ซึ่งมุ่งเน้นการใช้ Asset-backed Securities (ABS) เป็นแนวทางหลัก

(3) ได้ร่วมกับคณะทำงานคณะต่างๆ ภายใต้มาตรการ ABMI ในการศึกษาหาแนวทางในการกำหนดมาตรฐานและคุณลักษณะของพันธบัตรเอเชีย ระบบการชำระราคาและส่งมอบ การจัดอันดับความน่าเชื่อถือ และการจัดตั้งกลไกการกำกับและลดความเสี่ยงด้านอัตราแลกเปลี่ยน โดยได้รับความช่วยเหลือทางการเงินและวิชาการจากธนาคารพัฒนาเอเชีย

**(15) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** ระบบระวังภัยทางเศรษฐกิจของกลุ่มประเทศอาเซียน+3 (ASEAN+3 Surveillance Process)

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กระทรวงการคลังโดย สศค. เป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบในการจัดทำระบบระวังภัยอาเซียน+3 (ASEAN+3 Surveillance Process) ของประเทศไทย และเป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะ National Surveillance Unit of Thailand สำหรับปีงบประมาณ 2549 มีผลงานที่สำคัญ ได้แก่

(1) การพัฒนาแบบจำลองระบบระวังภัยทางเศรษฐกิจ และจัดทำรายงานผลการคาดการณ์การเกิดวิกฤติเศรษฐกิจของกลุ่มประเทศอาเซียน+3 (ASEAN+3 Surveillance Report) ในส่วนของประเทศไทย จำนวน 2 ครั้ง

(2) จัดทำรายงานภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทย (Recent Economic Development Report) เสนอต่อที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังและธนาคารกลางอาเซียน จำนวน 3 ครั้ง

**(16) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** การจัดทำยุทธศาสตร์ความเป็นหุ้นส่วน (Country Partnership Strategy – CPS) ระหว่างประเทศไทยกับธนาคารพัฒนาเอเชีย ปี พ.ศ. 2550 – 2554

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กระทรวงการคลังร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) จัดทำยุทธศาสตร์ความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐบาลไทยกับธนาคารพัฒนาเอเชีย ปี พ.ศ. 2550 – 2554 ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ความเป็นหุ้นส่วนฉบับแรกที่ธนาคารพัฒนาเอเชียจัดทำร่วมกับประเทศที่มีรายได้ระดับปานกลาง (Middle-Income Country: MIC) เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานร่วมกันระหว่าง ADB และไทยในระดับประเทศและระดับภูมิภาค เพื่อให้ประเทศไทยมีความเจริญด้านเศรษฐกิจ การเงินและสังคมอย่างยั่งยืน

**(17) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** การจัดทำ Country Development Partnership ระหว่างประเทศไทยกับ  
ธนาคารโลก

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กระทรวงการคลังร่วมกับธนาคารโลกได้พัฒนาความร่วมมือ  
ระหว่างกันภายใต้แผนงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาประเทศ (Country Development Partnership: CDP)  
โดยจะมีการดำเนินโครงการต่อไปอีก 5 ปี (2550-2554) ซึ่งเป็นโครงการระยะปานกลาง ที่แสดงให้เห็นถึง  
ความ สัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยและธนาคารโลกในปัจจุบันที่ได้เปลี่ยนแปลงจากความสัมพันธ์ในรูปแบบ  
ผู้ให้และผู้รับไปเป็นความร่วมมือเพื่อพัฒนาอย่างแท้จริง โดยในการดำเนินโครงการ CDP นั้น  
ธนาคารโลกได้ให้ความช่วยเหลือในด้านการเสนอนโยบายการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ และการ  
เสริมสร้างศักยภาพของบุคลากรของหน่วยงานของประเทศไทย

**(18) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** กองทุนอาเซม (ASEM Trust Fund)

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กองทุนอาเซมเป็นกองทุนที่จัดตั้งขึ้นในกรอบความร่วมมือ  
เอเชีย-ยุโรป โดยมีธนาคารโลกเป็นผู้ประสานงาน โดยได้รับการสนับสนุนจากประเทศสมาชิกอาเซม เพื่อให้  
ความช่วยเหลือแก่ประเทศสมาชิกอาเซมในเอเชียที่ประสบกับวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจ โดย  
กระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบในการบริหารจัดการให้การดำเนินงานภายใต้โครงการเงินช่วยเหลือจาก  
ต่างประเทศเป็นไปตามวัตถุประสงค์และแผนงานที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ โดย

(1) การพิจารณาเบิกจ่ายเงินของโครงการต่างๆ ให้เสร็จสิ้นภายใน พฤศจิกายน 2549

(2) การปฏิบัติตามเงื่อนไขของข้อตกลงความช่วยเหลืออย่างเคร่งครัด

(3) ติดตามประเมินผลและจัดทำรายงานผลสัมฤทธิ์ของโครงการต่างๆ และในภาพรวมของ  
โครงการความช่วยเหลือฯ เสนอธนาคารโลกภายใน ธันวาคม 2549

(4) การลงบัญชีและจัดทำรายงานการเงินนำเสนอต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและ  
ธนาคารโลกภายใน ธันวาคม 2549

**(19) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** บริหารจัดการให้การดำเนินงานภายใต้โครงการเงินช่วยเหลือจาก  
ต่างประเทศเป็นไปตามวัตถุประสงค์และแผนงานที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :**

(1) การพิจารณาเบิกจ่ายเงินของโครงการต่างๆ ให้เสร็จสิ้นภายใน พฤศจิกายน 2549

(2) การปฏิบัติตามเงื่อนไขของข้อตกลงความช่วยเหลืออย่างเคร่งครัด

(3) ติดตามประเมินผลและจัดทำรายงานผลสัมฤทธิ์ของโครงการต่างๆ และในภาพรวมของโครงการความช่วยเหลือฯ เสนอธนาคารโลกภายใน ธันวาคม 2549

(4) การลงบัญชีและจัดทำรายงานการเงินนำเสนอต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและธนาคารโลกภายใน ธันวาคม 2549

### 1.19 กลยุทธ์ : การเสริมสร้างให้สถาบันการเงิน ตลาดเงิน ตลาดทุน มีธรรมาภิบาลตามมาตรฐานสากล

**(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย:** สาระสำคัญของร่าง พรบ. ดังกล่าวคือ

(1) ให้บริษัทบริหารสินทรัพย์สามารถประกอบธุรกิจนอกเหนือจากการรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ เช่น การรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีได้โอนมายังบริษัทบริหารสินทรัพย์ การซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่เคยเป็นของสถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

(2) ให้อำนาจธนาคารแห่งประเทศไทยในเรื่องต่างๆ เช่น การเข้าตรวจสอบบริษัทบริหารสินทรัพย์ การกำหนดรูปแบบงบการเงินของบริษัทบริหารสินทรัพย์ อำนาจในการสั่งการให้บริษัทบริหารสินทรัพย์แก้ไขฐานะและดำเนินการดำเนินงานได้ตามระดับของความรุนแรงของปัญหา เพิ่มบทกำหนดโทษให้ชัดเจนขึ้น และมีคณะกรรมการเปรียบเทียบปรับ

**(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** ปรับปรุงและพัฒนากฎหมายเพื่อเสริมสร้างให้สถาบันการเงิน ตลาดเงิน ตลาดทุน มีธรรมาภิบาลตามมาตรฐานสากล ดังนี้

- ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เรื่อง ปรับโครงสร้างคณะกรรมการ ก.ล.ต. และส่งเสริมบรรษัทภิบาลของบริษัทที่มีการระดมทุนในตลาดทุน และการพัฒนาตลาดตราสารหนี้)

- ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

- ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ....

- ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดคกกิจการธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

### **ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย:**

- เพื่อปรับปรุงกฎหมายและกฎเกณฑ์กำกับดูแลตลาดทุนของประเทศไทยให้เป็นไปตาม IOSCO (Objectives and Principles of Securities Regulation) ให้ผ่านการประเมินในโครงการ Financial Sector Assessment Program (FSAP) และ Reports on the Observance of Standards and Codes (ROSCs) ซึ่งจะมีส่วนช่วยให้ได้รับการยอมรับในระดับสากล ให้ความคุ้มครองและความเป็นธรรมแก่ผู้ลงทุนได้อย่างเพียงพอ
- เพื่อตั้งองค์กรเพื่อทำหน้าที่ประกันเงินฝากของประชาชนในสถาบันการเงิน ดำเนินการกับสถาบันการเงินที่ถูกควบคุมและถูกเพิกถอนใบอนุญาต รวมทั้งเสริมสร้างความมั่นคงให้กับระบบสถาบันการเงิน
- เพื่อเพิ่มเติมปรับปรุงประเภทธุรกิจที่พึงเป็นงานธนาคารกลางที่ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถประกอบได้โดยแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 12 ของพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2485

## **1.20 กลยุทธ์ : การเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงินให้แก่ท้องถิ่น**

**(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ....

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** สำคัญเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน และกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ที่ใช้บังคับมาเป็นเวลานานให้เหมาะสมกับสภาวะการณ์ปัจจุบันทั้งในเรื่องฐานภาษี อัตราภาษี และการดำเนินการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ดังนี้

(1) ยกเลิกกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่และภาษีโรงเรือนและที่ดินปัจจุบันแล้วจัดเก็บเป็นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยให้ อปท. เป็นผู้จัดเก็บภาษีเช่นเดียวกับกฎหมายปัจจุบัน

(2) ฐานภาษีให้ใช้ราคาประเมินทุนทรัพย์ที่ดิน ราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างและราคาประเมินทุนทรัพย์ห้องชุดตามประมวลกฎหมายที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างอื่นตามที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา

(3) ให้ อปท. มีอำนาจกำหนดอัตราภาษีภายในขอบเขตอัตราภาษีที่กฎหมายกำหนด

(4) จัดเก็บภาษีสำหรับที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพที่ดินในอัตราที่สูงกว่าปกติ เพื่อผลักดันให้มีการเช่าที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ

ได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแล้ว ดังนี้

(1) การยกร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. .... ว่าด้วยสิ่งปลูกสร้างอื่นนอกจากโรงเรือน อาคาร ตึก รวมทั้งคลังสินค้าและแพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยทำการสำรวจสิ่งปลูกสร้างอื่นนอกเหนือจากสิ่งปลูกสร้างตามระเบียบคณะกรรมการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์ตามประมวลกฎหมายที่ดินพบว่ายังมีสิ่งปลูกสร้างอื่นอีก 41 ประเภท ซึ่งเป็นสิ่งปลูกสร้างอื่นที่เก็บภาษีโรงเรือนและที่ดินในปัจจุบัน และเป็นสิ่งปลูกสร้างที่ต้องจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ....

(2) ยกร่างกฎกระทรวงฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. .... ว่าด้วยลักษณะของที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือมิได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพที่ดิน โดยมีสาระสำคัญ คือ กำหนดลักษณะของที่ดินที่ถือว่าเป็นที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่าหรือไม่ได้ทำประโยชน์ตามควรแก่สภาพที่ดินและกำหนดลักษณะของที่ดินที่ไม่ถือว่าเป็นที่ดินที่ทิ้งไว้ว่างเปล่า

(3) การสำรวจความพร้อมของ อปท.ในการนำภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างมาใช้ ได้จัดส่งแบบสอบถามเกี่ยวกับความพร้อมของ อปท. ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จำนวน 7,651 ชุด ไปยังเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลทั่วประเทศ เพื่อสำรวจระดับความพร้อมในด้านต่าง ๆ เช่น การมีแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน ความพอเพียงของบุคลากรด้านการจัดเก็บภาษี ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ....

(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : การปรับปรุงภาษีป้าย

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : ศึกษาแนวทางการปรับปรุงภาษีป้ายให้ทันสมัยและสอดคล้องกับเทคโนโลยีของป้ายที่มีการเปลี่ยนแปลงไป

(3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการนำร่องการใช้ระบบงานศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่น

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : กระทรวงการคลังได้ตั้งศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่น เพื่อจัดทำฐานข้อมูลด้านการคลังท้องถิ่นของ อปท. จำนวนประมาณ 8,025 แห่งทั่วประเทศ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการเสนอแนะนโยบายด้านการเงินการคลังในการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษี เงินอุดหนุน และการกำหนดสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้รัฐบาลให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจตามแนวทางของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ตลอดจนสนับสนุนการจัดทำรายงานการคลังภาคสาธารณะตามระบบ GFS โดยจัดโครงการฝึกอบรมการใช้ระบบงานศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่นให้แก่ อปท. ทั่วประเทศ

จำนวน 8,025 แห่ง เมื่อต้นปี 2548 และเนื่องจาก อปท. เข้าอบรมเพียง 6,025 แห่ง ในปี 2549 จึงได้ดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการรับ-ส่งข้อมูลการคลังท้องถิ่น โดยการตรวจเยี่ยมติดตามและประเมินผลการส่งข้อมูลของ อปท. ตลอดจนฝึกอบรมเพิ่มให้แก่ อปท. จำนวน 207 แห่ง ใน 39 จังหวัด ได้ดำเนินการทดสอบการนำเข้าสู่ข้อมูลการคลังของ อปท. จำนวน 8 แห่ง เพื่อประเมินผลความพร้อมของระบบงานศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่นก่อนเปิดดำเนินการอย่างเป็นทางการในต้นปี 2549

**(4) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** การดำเนินการตามแผนแม่บทการเงินฐานราก

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย:** กระทรวงการคลังได้เห็นความสำคัญโดยเน้นบทบาทขององค์กรทางการเงินที่เกิดจากการรวมตัวของประชาชนในชุมชน โดยอยู่บนพื้นฐานของการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน พร้อมทั้งเป็นการสร้างโอกาสให้สมาชิกของชุมชนมีแหล่งเงินทุนเพื่อนำไปประกอบอาชีพ และเป็นแหล่งการออมด้วย ดังนั้น จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อส่งเสริมและพัฒนาองค์กรการเงินระดับฐานราก รวมทั้งได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ซึ่งมีผู้แทนจากทุกภาคส่วนเข้าร่วมในคณะอนุกรรมการ เพื่อยกร่างแผนแม่บทการเงินระดับฐานรากขึ้นมา โดยมีวัตถุประสงค์ หลักการ และสาระสำคัญ ดังนี้

(1) กำหนดเสนอแนวนโยบายที่ชัดเจนในการส่งเสริมให้องค์กรการเงินระดับฐานราก เป็นเครื่องมือหลักของชุมชนในการพัฒนาขีดความสามารถของชุมชน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการสืบสานศิลปวัฒนธรรม และขนบธรรมเนียมของท้องถิ่นอันเป็นสิ่งมีคุณค่ายิ่งของชาติ โดยให้ชุมชนเป็นศูนย์กลางและเป็นกำลังสำคัญของการพัฒนา

(2) มีกรอบการดำเนินการที่ชัดเจนสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนองค์กรการเงินระดับฐานรากให้สามารถกำหนดแนวนโยบายในทิศทางที่สอดคล้องกัน และลดการทำงานซ้ำซ้อนของภาครัฐ

(3) มุ่งส่งเสริมการช่วยเหลือกันระหว่างองค์กรการเงินระดับฐานราก โดยมีจุดประสงค์เพื่อเร่งรัดเครือข่ายความมั่นคง และยั่งยืนระดับชาติในที่สุด



## 1.21 กลยุทธ์ : ศึกษา วิเคราะห์ ติดตาม ประเมินสถานการณ์ และรายงานความเคลื่อนไหวทางเศรษฐกิจในต่างประเทศ รวมทั้งให้บริการข้อมูลอย่างมีประสิทธิภาพ

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : รายงานประมาณการเศรษฐกิจมหภาค

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : เพื่อวิเคราะห์สถานการณ์ ประเมินแนวโน้มเศรษฐกิจไทย และผลกระทบที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจมหภาคของไทยได้อย่างถูกต้องและทันสถานการณ์ในการประมาณการเศรษฐกิจจะเสนอผลการประมาณการเศรษฐกิจเพื่อให้คณะกรรมการติดตามภาวะเศรษฐกิจและกำหนดนโยบายเศรษฐกิจมหภาคเพื่อพิจารณา ก่อนจะนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อทราบ โดยมีเป้าหมายนำเป็นความถูกต้องรวดเร็ว และสามารถเสนอแนะนโยบายให้ผู้บริหารได้ทันท่วงที และคาดว่าจะมีผลสัมฤทธิ์โดยข้อมูลเศรษฐกิจ บทวิเคราะห์สถานการณ์ แนวโน้ม และผลกระทบที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจมหภาค โดยผลการดำเนินงานของปีงบประมาณ 2549 นั้นมี ความแม่นยำเกินร้อยละ 90 และนำไปใช้ในการพิจารณาการจัดทำนโยบายต่างๆ ของกระทรวงการคลัง เช่น การวัดผลกระทบเชิงนโยบายหรือมาตรการต่างๆ ที่ออกมา และวัดผลกระทบจากปัจจัยภายนอก

(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : รายงานการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : ศึกษาวิเคราะห์ภาพรวมสภาวะการไหลเข้าและออกของเงินทุนระหว่างประเทศ รวมทั้งแนวโน้มการเคลื่อนย้ายเงินทุน โดยจัดทำเป็นรายงานและบทวิเคราะห์เกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศเป็นรายไตรมาส รายครึ่งปี รายปี และเสนอแนะนโยบายในภาพรวม

(3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : การดำเนินงานของกลุ่มงานที่ปรึกษาเศรษฐกิจและการคลังในต่างประเทศ

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :

(1) สำนักงานที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจและการคลัง ประจำกรุงวอชิงตัน

(1.1) รายงานสภาวะเศรษฐกิจสหรัฐฯ และการเคลื่อนไหวทางเศรษฐกิจ การคลัง และการเงิน ที่อาจมีผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจไทย ต่อกระทรวงการคลัง เพื่อประกอบการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจ การคลัง และการเงินการคลังของไทยจำนวน 24 ครั้ง

(1.2) ดำเนินการแจ้งข้อมูลตัวชี้วัดทางเศรษฐกิจ (Economic Indicators) ของสหรัฐฯ จัดทำโดยรัฐสภาสหรัฐฯ ต่อสำนักงานเศรษฐกิจการคลังจำนวน 11 ครั้ง

(1.3) แจ้งผลการหารือกับ US-ASEAN Business Council ในเรื่องการเจรจา FTA ไทย-สหรัฐฯ ให้สศค. ธนาคารแห่งประเทศไทย และกรมบัญชีกลางทราบ เพื่อเป็นประโยชน์ในการเจรจาเปิดตลาดการค้าเสรี ไทย-สหรัฐฯ ต่อไป

(1.4) แจ้งการมีผลบังคับใช้ คตล. การค้าเสรีระดับ Federal และ Sub-Federal แก่ สศค.และกรมบัญชีกลางเพื่อใช้ประโยชน์ในการเจรจาเปิดตลาดการค้าเสรี ไทย-สหรัฐฯ ต่อไป

(1.5) ค้นคว้าจัดหาและนำส่งเอกสาร Regulator Guide for Foreign Bank in the United States 2005-2006 Edition จัดทำโดยบริษัท Price Water House Coopers ให้แก่กระทรวงการคลังเพื่อเป็นข้อมูลในการเจรจาเปิดตลาดเสรีทางการเงินระหว่างไทย-สหรัฐฯ ต่อไป

(1.6) นำเสนอบทวิเคราะห์สำหรับการตัดสินใจลงทุนใน Equity Markets จัดทำโดยบริษัทที่ปรึกษา Wilshire ที่วิเคราะห์ระดับความน่าลงทุนของประเทศต่างๆ รวมถึงประเทศไทย แก่กระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาการวิเคราะห์ที่กล่าว

(1.7) นำแจ้ง กระทรวงการคลังเกี่ยวกับร่างการจัดทำอันดับความเสรีทางเศรษฐกิจของศูนย์เศรษฐกิจการค้าระหว่างประเทศ (Center for International Trade and Economics-CITE) เพื่อพิจารณาก่อนการออกเผยแพร่และจัดการชี้แจงหากข้อมูลไม่ตรงข้อเท็จจริง รวมทั้งขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงกฎหมายไทย ที่มีผลกระทบต่อการทำธุรกิจในประเทศไทย ตามคำขอของศูนย์เศรษฐกิจการค้าระหว่างประเทศ เพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำดัชนีความเสรีทางเศรษฐกิจของไทยต่อไป

(1.8) ประสานการจัดและเข้าร่วม Road Shows ซึ่งนำโดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายไชยยศ สะสมทรัพย์) เพื่อส่งเสริมการลงทุนของไทย ณ นครโตรอนโตและมอนทรีออล ประเทศแคนาดา

(1.9) เข้าร่วมการประชุมสัมมนาทางเศรษฐกิจ การเงิน และการคลังของสถาบันที่สำคัญในสหรัฐฯ จำนวน 29 ครั้ง

(1.10) เป็นศูนย์ข้อมูลทางเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง ระบบภาษี ตลาดเงิน และตลาดทุนของไทย ให้แก่นักลงทุนเอกชน หน่วยงานราชการไทยในสหรัฐฯ และหน่วยงานราชการสหรัฐฯ รวมทั้งสถาบันการจัดอันดับเครดิต และตอบคำถามด้านเศรษฐกิจ การเงิน และการคลังของไทยแก่ภาคเอกชนทางโทรศัพท์และ E-mail ทุกวันทำการ

(1.11) ดำเนินการจัดทำ Website สำนักงานที่ปรึกษาประจำกรุงวอชิงตัน และค้นหาข้อมูลทางเศรษฐกิจการเงินการคลังทั้งของไทยและสหรัฐฯ นำบรรจุใน Website ([www.oefa.thaiembdc.org](http://www.oefa.thaiembdc.org)) เพื่อมีข้อมูลที่ทันสมัยเสมอและเพื่อเผยแพร่แก่หน่วยงานและประชาชนสหรัฐฯ และไทย ที่สนใจ พร้อมทั้งจัดทำ Link ผู้ Website ของหน่วยงานรัฐบาล เอกชน และรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง

## (2) สำนักงานที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจและการคลัง ประจำสหราชอาณาจักรและยุโรป

(2.1) ติดตามและรายงานความเคลื่อนไหวทางเศรษฐกิจการเงินการคลังในต่างประเทศ เพื่อประกอบการเสนอแนะ และออกแบบนโยบาย

- งานติดตามและรายงานสรุปภาวะเศรษฐกิจการเงินการคลังในสหราชอาณาจักร และยุโรปประจำเป็นรายเดือน

- ติดตามและรายงานสรุปภาวะเศรษฐกิจการเงินในพื้นที่ยูโร ประจำเป็นรายเดือน

- ติดตามและรายงานความเคลื่อนไหวทางเศรษฐกิจ นโยบายการคลังของ

สหราชอาณาจักร

- การแก้ไขปัญหากองทุนบำเหน็จบำนาญของรัฐบาลสหราชอาณาจักร

- รายงานการบริหารงานด้านภาษีของบริษัทเอกชน ในต่างประเทศที่ส่งผลกระทบต่อ

รายได้ของรัฐบาลและแนวทางการควบคุมของรัฐและเสริมมาตรการทางภาษีให้ทันสมัย

(2.2) ประสานงาน และเป็นผู้แทนรัฐบาล กระทรวงการคลัง และหน่วยงานอื่น ในการประชุมและเจรจาที่เกี่ยวข้อง

- เป็นผู้แทนรัฐบาลในคณะกรรมการบริหารองค์การศึกษาเรื่องยาระหว่างประเทศ (Executive Committee) และเข้าร่วมประชุม Heads of Delegationsของประเทศสมาชิก IRSG

- เจริญหรือกลุ่มเจ้าหน้าที่เศรษฐกิจของประเทศอาเซียนประจำกรุงลอนดอน

- จัดทำกรับมอบหมายศาลเงินกู้ของรัฐบาล และรัฐวิสาหกิจ

- เป็นผู้แทนรัฐบาลในการประชุมในพื้นที่สหภาพยุโรปตามที่ได้รับมอบหมาย

(2.3) จัดทำและสื่อสารข้อมูลและสารสนเทศที่เกี่ยวข้องแก่สถาบันนักลงทุน และ

กลุ่มเป้าหมาย

- ร่วม Roadshow ภาวะเศรษฐกิจและการลงทุนแก่นักลงทุนในสหราชอาณาจักร และยุโรปเพื่อดึงดูดนักลงทุน

- เผยแพร่และ update ข้อมูลเศรษฐกิจไทย และสหราชอาณาจักรและยุโรปแก่หน่วยราชการใน ต่างประเทศ นักลงทุน นักศึกษาไทย และสถาบันนักลงทุน

- เข้าร่วมสัมมนาในสถาบันที่เกี่ยวกับการเงินการลงทุนและเศรษฐกิจของสหราชอาณาจักร

- การให้ข้อมูลเพื่อแก้ไขปัญหาของนักลงทุน ในด้านภาษีสรรพากร สรรพสามิต และศุลกากรด้านสถาบันการเงินและการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน
- ประสานและเผยแพร่โครงการครัวไทยสู่โลกของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและประสานและเผยแพร่โครงการครัวไทยสู่โลกของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยกับลูกค้าในสหราชอาณาจักร
- ร่วมโครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ส่งเสริม สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)

### (3) สำนักงานที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจและการคลัง ประจำกรุงโตเกียว

(3.1) เสนอแนะข้อมูลความเคลื่อนไหวด้านเศรษฐกิจญี่ปุ่นและเศรษฐกิจโลก ในลักษณะที่เป็นการส่งสัญญาณเตือนภัย (Early Warning) แก่เอกอัครราชทูต หัวหน้าสำนักงานต่างๆ ประจำในกรุงโตเกียว และกระทรวงการคลัง เพื่อเตรียมดำเนินนโยบาย/มาตรการที่เหมาะสมทันต่อเหตุการณ์และเป็นประโยชน์สูงสุดต่อประเทศไทย

- รายงานความเคลื่อนไหวของเศรษฐกิจญี่ปุ่น ที่ทันต่อเหตุการณ์ (เสนอต่อที่ประชุมหัวหน้าสำนักงานต่างๆ ของไทยในประเทศญี่ปุ่น ที่มีเอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงโตเกียวเป็นประธานโดยลงใน website CEO ของสถานทูตฯและ สศค.)

- รายงานการศึกษาเฉพาะเรื่องเกี่ยวกับระบบการเงิน/การคลังและมหภาคของญี่ปุ่น เพื่อให้ประโยชน์ในการนำมาเป็นข้อมูลประยุกต์ใช้เพื่อออกมาตรการทางเศรษฐกิจที่เหมาะสมของประเทศไทย แก่กระทรวงการคลังและสำนักงานต่างๆที่ประจำในกรุงโตเกียว

(3.2) การพบปะ/หารือ/สร้างความเข้าใจ/เผยแพร่ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ การเงิน และภาษีของไทย เพื่อสร้างความเข้าใจแก่หน่วยงานราชการญี่ปุ่น/สมาคม/ นักลงทุน/ผู้ส่งออกนำเข้า/นักท่องเที่ยว

(3.3) เรื่องที่ได้รับมอบหมายจากหน่วยงานราชการไทยให้ประสานงานกับหน่วยงานราชการด้านเศรษฐกิจ/ธนาคาร/สมาคมธุรกิจของญี่ปุ่นเพื่อรักษาประโยชน์สูงสุดของประเทศไทยและทันการณ์

(3.4) ประสานกับธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (Japan Bank for International Cooperation - JBIC) หรือ เจบิค ในการเจรจาเงินกู้สำหรับโครงการก่อสร้างรถไฟไฟฟ้และความช่วยเหลือของรัฐบาลญี่ปุ่นต่อประเทศเพื่อนบ้านผ่านสำนักงานความช่วยเหลือแก่ประเทศเพื่อนบ้าน

(3.5) เป็นตัวแทนเอกอัครราชทูต/สำนักงานเข้าร่วมสัมมนา/ประชุมเพื่อรับทราบแนวโน้มนโยบาย/ข้อมูลด้านเศรษฐกิจของญี่ปุ่น

## 1.22 กลยุทธ์ : การสร้างความยั่งยืนทางการคลัง

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : การเสริมสร้างความเข้าใจให้สื่อมวลชน

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : กระทรวงการคลังได้จัดทำโครงการสัมมนาสื่อมวลชน โดยเป็นการให้ความรู้ด้านเศรษฐศาสตร์แก่สื่อมวลชน ซึ่งโครงการได้เริ่มจัดทำขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และได้สำเร็จลุล่วงตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : สื่อมวลชนได้รับความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเศรษฐศาสตร์และระบบเศรษฐกิจ อย่างถูกต้อง

ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ : กำหนดการสัมมนาจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงยืดหยุ่นตามปฏิทินกิจกรรมของผู้บริหารระดับสูง ทำให้หลายครั้งมีความจำเป็นที่จะต้องเลื่อนออกไปแม้จะได้มีการกำหนดวันไว้ล่วงหน้าแล้ว

(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : สร้างความรู้ความเข้าใจ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ผลงานต่อสาธารณชน และกลุ่มเป้าหมาย

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :

(1) เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารแก่สาธารณชนและกลุ่มเป้าหมาย ส่งบุคลากรเข้าร่วมงานเสวนา ให้สัมภาษณ์ เป็นวิทยากร หรือร่วมแสดงความคิดเห็นในหลากหลายเวทีรวม 148 ครั้ง และเผยแพร่ผลงานของบุคลากรของ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผ่านสื่อต่างๆ

(2) จัดโครงการเวทีสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (FPO forum) ประจำปีงบประมาณ 2549 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีนำเสนอผลงานวิชาการและแนวคิดเชิงนโยบายของข้าราชการ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เผยแพร่ความรู้ความเข้าใจในข้อมูลด้านเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง เศรษฐกิจมหภาค และเศรษฐกิจระหว่างประเทศ แก่สาธารณชน และเปิดโอกาสให้สาธารณชนได้มีส่วนร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นที่เกี่ยวเนื่องกับการเสนอแนะนโยบายและมาตรการต่างๆ ของ กระทรวงการคลัง รวมทั้งสิ้น 20 ครั้ง ทั้งในและนอกพื้นที่ และมีผู้เข้าร่วมรับฟังการสัมมนาตามเป้าหมายที่กำหนด ดังนี้

(2.1) การสัมมนาเรื่องแผนแม่บทการเงินฐานราก (15-16 ธันวาคม 2549)

(2.2) การสัมมนาวิชาการเทิดพระเกียรติ 150 ปี สมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ เจ้าฟ้าจาดุรนต์รัศมี กรมพระจักรพรรดิพงษ์ (24 กุมภาพันธ์ 2549)

- (2.3) KPI เครื่องมือในการบริหารงานให้เป็นที่ไปตามยุทธศาสตร์ (7 มีนาคม 2549)
- (2.4) การจัดการความเสี่ยงและความเปราะบางทางสังคมกับนโยบายการออม (10 มีนาคม 2549)
- (2.5) การพัฒนาองค์กรเพื่อสร้างรายได้เปรียบในการแข่งขัน (10 มีนาคม 2549)
- (2.6) การสัมมนาหัวข้อ “การส่งเสริมความร่วมมือทางการเงินผ่านการพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย: Enhancing Financial Cooperation through Asian Bond Market Development” (24 - 25 มีนาคม 2549 ณ โรงแรม Four Seasons กรุงเทพฯ)
- (2.7) EVA: Economic Value Added แนวทางสู่ความสำเร็จแห่งการบริหารองค์กร (28 มีนาคม 2549)
- (2.8) ความเข้มแข็งของท้องถิ่น: เกราะวิเศษต้านกระแสโลกาภิวัตน์ (19 พฤษภาคม 2549)
- (2.9) Seminar on World Economic Model" Co-Organized by Fiscal Policy Office, Ministry of Finance & University of Cambridge (8 มิถุนายน 2549)
- (2.10) สถานการณ์หนี้ภาคครัวเรือนและพฤติกรรมของครัวเรือนที่มีต่อสถาบันการเงิน (6 กรกฎาคม 2549)
- (2.11) ADB Thailand Partnership Framework (17 กรกฎาคม 2549)
- (2.12) การพัฒนาเศรษฐกิจภาคใต้ : กรณีศึกษาจังหวัดสงขลา (3 สิงหาคม 2549)
- (2.13) การออมชุมชนสู่สวัสดิการสังคมที่ยั่งยืน : จากประสบการณ์ของชาวบ้านสู่การทำงานของรัฐ (3 สิงหาคม 2549 ณ จังหวัดสงขลา)
- (2.14) การพัฒนาระบบการเงินระดับฐานรากในประเทศไทย (7-9 สิงหาคม 2549)
- (2.15) ภาษีทรัพย์สินจะแก้ไขปัญหารายได้ท้องถิ่นได้หรือไม่ (1 กันยายน 2549)
- (2.16) การพัฒนาเศรษฐกิจภาคอีสาน : กรณีศึกษาจังหวัดขอนแก่น (4 กันยายน 2549)
- (2.17) จากความร่วมมือลุ่มน้ำโขง สู่ออกาสสร้างนวัตกรรมภูมิภาค (4 กันยายน 2549)
- (2.18) Quasi Fiscal by Mr. Tobias Mostert Wickens (8 กันยายน 2549)
- (2.19) เงินร่วมลงทุนหนุน SMEs : โอกาสและอนาคตต่อตลาดทุนไทย (8 กันยายน 2549)
- (2.20) รู้ทันอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ ด้านภาษีอากรและการเงิน (22 กันยายน 2549)

## 1.23 กลยุทธ์ : การดำเนินงานด้านการเงินการคลัง

**(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์รูปแบบธุรกิจการเงินนอกระบบให้กับข้าราชการและผู้นำองค์กร/ชุมชน กลุ่มเป้าหมายหรือผู้แทนที่ผ่านการทดสอบ

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ผลการดำเนินงานภายหลังการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์รูปแบบธุรกิจการเงินนอกระบบให้แก่กลุ่มเป้าหมาย (ข้าราชการและผู้นำองค์กร/ชุมชน) ปรากฏว่ากลุ่มเป้าหมายมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับธุรกิจการเงินนอกระบบและผ่านการทดสอบจำนวน 2,213 ราย ซึ่งสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้จำนวน 2,000 ราย ทั้งนี้ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 สูงกว่าผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับธุรกิจการเงินนอกระบบและผ่านการทดสอบจำนวน 1,824 ราย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ประชาชนได้รับความรู้ความเข้าใจและความคุ้มครองมิให้เกิดความเสียหายจากธุรกิจการเงินนอกระบบ

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :** ไม่สามารถกำหนดจำนวนที่แน่นอนของข้าราชการและผู้นำองค์กรชุมชน หรือผู้แทนที่จะเข้าร่วมการประชุมสัมมนาและรับฟังการบรรยายตามโครงการที่กล่าวในแต่ละจังหวัดได้ ซึ่งเป็นเรื่องเหนือการควบคุม รวมทั้งต้องอาศัยการประสานงานกับจังหวัดอย่างใกล้ชิด อีกทั้งกำหนดวันเวลาในการประชุมสัมมนาฯ อาจมีการเปลี่ยนแปลงตามความจำเป็นและเหมาะสมเนื่องจากอาจจะตรงกับการประชุมอื่น ๆ ของกลุ่มเป้าหมาย

**(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** การตอบสนองของการร้องเรียนธุรกิจการเงินนอกระบบ

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กระทรวงการคลังได้รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับธุรกิจการเงินนอกระบบที่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของกระทรวงการคลัง ได้แก่ พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. 2527 และพระราชบัญญัติการเล่นแชร์ พ.ศ. 2534 รวมทั้งสิ้นจำนวน 79 เรื่อง ซึ่งทุกเรื่องได้รับการตอบสนองภายในกำหนดระยะเวลาเป้าหมาย คือไม่เกิน 15 วัน

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ประชาชนได้รับความคุ้มครองจากธุรกิจการเงินนอกระบบ

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :** ขาดเครื่องรับโทรศัพท์อัตโนมัติตลอด 24 ชั่วโมง และตู้ PABX เพื่อบันทึกข้อมูล ดังนั้นการร้องเรียน / แจ้งเบาะแสทางโทรศัพท์สายด่วนการเงินนอกระบบ โทร. 1359 จึงสามารถให้บริการประชาชนได้ในวันและเวลาราชการเท่านั้น

(3) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก** : การตรวจติดตามหน่วยงานในพื้นที่เป้าหมาย

**หน่วยงานรับผิดชอบ** : สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : การกำกับและตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ได้กำหนดจำนวนหน่วยงานในเขตพื้นที่ที่ได้รับการตรวจติดตามโดยผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลังตามแผนการตรวจราชการกระทรวงการคลัง ได้จำนวน 700 หน่วย ซึ่งเพิ่มขึ้นจากแผนการตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ซึ่งได้กำหนดไว้ 360 หน่วย ทั้งนี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 สามารถตรวจติดตามหน่วยงานในพื้นที่เป้าหมายได้ 741 หน่วย เพิ่มขึ้นจากผลการตรวจราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ซึ่งสามารถตรวจได้ 677 หน่วย ซึ่งทั้งปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และ พ.ศ. 2549 สามารถตรวจสอบได้สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนด

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : หน่วยงานในกำกับดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีศักยภาพที่เข้มแข็ง และมีการใช้ทรัพยากรอย่างสมประโยชน์ของทางราชการ

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ** : ข้อมูลที่ได้รับจากการตรวจราชการ ณ หน่วยงานรับตรวจในส่วนภูมิภาคไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ ทำให้บางกรณีต้องขอข้อมูลเพิ่มเติม ซึ่งบางครั้งหน่วยงานรับตรวจส่งข้อมูลเพิ่มเติมล่าช้า ทำให้การจัดทำรายงานผลการตรวจราชการฯ ล่าช้าตามไปด้วย

(4) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก** : การตอบสนองจากการสั่งการตามข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกตของการตรวจราชการ

**หน่วยงานรับผิดชอบ** : สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : จากการตรวจราชการส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลัง ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค รวมทั้งสิ้น 741 หน่วยงานตามที่กล่าวข้างต้น กระทรวงการคลังโดยสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังได้เสนอข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไปยังหน่วยงานต้นสังกัดรวมทั้งสิ้น 69 ฉบับ โดยได้รับการตอบกลับจากคิดเป็นร้อยละ 100 เป็นไปตามเป้าหมาย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : หน่วยงานในกำกับดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีศักยภาพที่เข้มแข็ง และมีการใช้ทรัพยากรอย่างสมประโยชน์ของทางราชการ

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ** : ข้อมูลที่ได้รับจากการตรวจราชการ ณ หน่วยงานรับตรวจในส่วนภูมิภาคไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ ทำให้บางกรณีต้องขอข้อมูลเพิ่มเติม ซึ่งบางครั้งหน่วยงานรับตรวจส่งข้อมูลเพิ่มเติมล่าช้า ทำให้การจัดทำรายงานผลการตรวจราชการฯ ล่าช้าตามไปด้วย



(5) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก** : การตอบสนองต่อเรื่องที่ต้องประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใน ระยะเวลา 15 วัน

**หน่วยงานรับผิดชอบ** : สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังได้ประสานกับสำนัก/กลุ่มงาน ในสังกัด สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังให้ดำเนินการตอบสนองกับเรื่องที่มาจากหน่วยงานภายนอก และได้ทำ หนังสือประสานกับหน่วยงานที่รับผิดชอบให้ดำเนินการตอบสนองกับหน่วยงานภายนอกหรือเรื่อง ที่ประชาชนร้องขอ ภายใน 15 วัน

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : ประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ ได้รับความสะดวกรวดเร็วในการติดต่อกับ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง ซึ่งส่งผลให้การทำงานของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลมากขึ้น

(6) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก** : การจัดตั้งศูนย์บริการร่วมกระทรวงการคลัง

**หน่วยงานรับผิดชอบ** : สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังได้เริ่มจัดตั้งศูนย์บริการร่วม กระทรวงการคลัง ณ บริเวณ ชั้น 6 ตึกกระทรวงการคลัง โดยมีตัวแทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัด มา ประจำที่ศูนย์ฯ เพื่อให้บริการประชาชน ทั้งนี้ ศูนย์บริการร่วมกระทรวงการคลังได้รับรางวัลการอำนวยความสะดวกและตอบสนองความต้องการของประชาชน จาก ก.พ.ร. โดยนายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์ รอง นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมในฐานะประธาน ก.พ.ร. เป็นผู้มอบรางวัล ณ ศูนย์ประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ เมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2549

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : ประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ ได้รับความสะดวกสบายในการติดต่อกับ กระทรวงการคลังมากขึ้น ทั้งในการสอบถามข้อมูลและประสานงาน

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ** : เนื่องจากที่ตั้งของศูนย์บริการร่วมกระทรวงการคลัง อยู่ ณ บริเวณชั้น 6 ตึกกระทรวงการคลัง ทำให้ประชาชนไม่ทราบว่ากระทรวงการคลังมีศูนย์บริการร่วม จึงทำให้ กระทรวงการคลังต้องประชาสัมพันธ์ในเชิงรุก ทั้งนี้ อาคารสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังปรับปรุงเสร็จ แล้วจะหาที่ตั้งที่เหมาะสมต่อไป

(7) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก** : การบริหารจัดการตาม พรบ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540

**หน่วยงานรับผิดชอบ** : สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย** : สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังได้ออกระเบียบสำนักงานปลัด กระทรวงการคลังว่าด้วย การจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดู พ.ศ. 2549 และ

จัดทำประกาศสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง เรื่อง โครงสร้างการจัดองค์กรในการดำเนินงาน สรุป  
อำนาจหน้าที่ที่สำคัญ วิธีดำเนินงานและสถานที่ติดต่อ เพื่อขอรับข้อมูลข่าวสารของสำนักงานรัฐมนตรีและ  
สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง รวมทั้งได้มีการทำเอกสารเผยแพร่และจัดเจ้าหน้าที่เพื่ออำนวยความสะดวก  
แก่ประชาชนไว้ ณ ศูนย์ข้อมูลข่าวสารราชการสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ประชาชนและหน่วยงานต่าง ๆ ได้รับความสะดวกสบายในการขอรับ  
ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง ซึ่งส่งผลให้ประชาชนได้รับความพึงพอใจมากขึ้น

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :** สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังมีปัญหาในการจัดหาสถานที่ ซึ่ง  
ปัจจุบันศูนย์ข้อมูลข่าวสารราชการสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง ได้รวมไว้ ณ ฝ่ายประชาสัมพันธ์ ซึ่ง  
คับแคบและไม่สะดวกในการติดต่อกับประชาชน เนื่องจากขณะนี้กำลังอยู่ระหว่างการปรับปรุงอาคาร  
สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง เมื่อปรับปรุงเสร็จแล้วจะหาที่ตั้งที่เหมาะสมต่อไป

## 1.24 กลยุทธ์ : การบริหารจัดการด้านสารสนเทศและการสื่อสารด้านการเงินการ คลัง

**(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** การเชื่อมโยงเครือข่ายสื่อสารข้อมูลกลางของกระทรวงการคลังทั้งใน  
ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กระทรวงการคลังได้กำหนดแผนการเชื่อมโยงเครือข่ายสื่อสารข้อมูลกลาง  
ของกระทรวงการคลังทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 สำนักงานปลัด  
กระทรวงการคลังสามารถจัดทำระบบได้ตามเป้าหมายและภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยมีการทดสอบ  
ระบบและใช้งานจริง

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กระทรวงการคลังมีระบบ ICT ที่มีประสิทธิภาพ มีระบบข้อมูลที่ดี  
ระบบงานที่เหมาะสมและครอบคลุมการปฏิบัติงานตามหน้าที่รับผิดชอบของทุกกรมช่วยให้การปฏิบัติงาน  
และการบริหารราชการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งส่งผลให้ประชาชนได้รับบริการที่ดี สะดวก และรวดเร็ว  
ยิ่งขึ้น

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :**

ระยะเวลาในการปฏิบัติงานมีน้อย เนื่องจากมีวันหยุดราชการหลายวันติดต่อกัน

หน่วยงานส่วนใหญ่อยู่ในภูมิภาค และอยู่กันไม่รวมกลุ่ม นอกจากนี้ หน่วยงานบางส่วนใน  
ภูมิภาค ที่ตั้งอยู่ในศาลากลางจังหวัด หรือศูนย์ราชการ จะต้องได้รับอนุญาตจากจังหวัดก่อนที่จะสามารถ  
ดำเนินการติดตั้งอุปกรณ์ได้

## ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 : การพัฒนาสังคมอย่างมีคุณภาพ

### 2.1 กลยุทธ์ : การบริหารทรัพยากรรัฐที่นำไปสู่การแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจน

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการประเมินมูลค่าสิทธิการเช่า ตามโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน  
หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมธนารักษ์

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : ได้ดำเนินการประเมินมูลค่าสิทธิการเช่าที่ราชพัสดุในพื้นที่ทั่วประเทศได้  
จำนวน 30,148 ราย คิดเป็นร้อยละ 120.60 ของเป้าหมาย 25,000 ราย

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : สิทธิการเช่าที่ราชพัสดุ ถือเป็นสินทรัพย์ประเภทสิทธิการเช่า ได้มีการ  
ประเมินมูลค่าสิทธิการเช่าตามเป้าหมายที่กำหนด ซึ่งผู้เช่าที่ราชพัสดุสามารถนำสิทธิการเช่าไปเป็น  
หลักประกันในการขอกู้เงินจากสถาบันการเงินที่รับโครงการเพื่อใช้เป็นทุนในการประกอบอาชีพ หรืออื่นๆ  
ได้

(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการจัดสรรที่ราชพัสดุเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยและที่ทำกิน

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมธนารักษ์

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : ได้ดำเนินการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุในพื้นที่ทั่วประเทศได้ จำนวน 8,843  
ราย คิดเป็นร้อยละ 110.54 ของเป้าหมาย 8,000 ราย

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในการนำที่ราชพัสดุ ซึ่งเป็นที่ ที่ได้ใช้  
ประโยชน์ในทางราชการ และที่ราชพัสดุที่ผู้ถือครองทำประโยชน์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายมาดำเนินการ  
แก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการ โดยการจัดให้ผู้มีรายได้น้อยเช่าเป็นที่อยู่อาศัย และหรือที่ทำ  
กินได้ตามเป้าหมายปี 2549

(3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการพัฒนาปรับปรุง ที่อยู่อาศัยตามโครงการบ้านมั่นคง

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมธนารักษ์

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : กระทรวงการคลังได้ดำเนินการร่วมกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พัฒนา  
ชุมชนในกรุงเทพมหานคร 6 ชุมชน นครนายก 1 ชุมชน และขอนแก่น 3 ชุมชน รวมจำนวน 10 ชุมชน  
คิดเป็นร้อยละ 100 ของเป้าหมาย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กระทรวงการคลังได้สนับสนุนและมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาชุมชนแออัดในที่ราชพัสดุและปัญหาผู้บุกรุกที่ราชพัสดุในเขตกรุงเทพมหานครและในส่วนภูมิภาค เพื่อให้ผู้อยู่อาศัยในชุมชนแออัดปรับปรุงสถานที่อยู่อาศัยให้มีความมั่นคงแข็งแรง มีการใช้ประโยชน์พื้นที่อย่างเหมาะสมมีสภาพแวดล้อมดีขึ้น และมีที่อยู่อาศัยถูกต้องตามกฎหมาย ได้ตามเป้าหมายที่กำหนดในปี 2549

## 2.2 กลยุทธ์ : การบริหารทรัพย์สินภาครัฐเพื่อคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมที่ดี

**(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** โครงการจัดสร้างสวนสาธารณะ สนามกีฬา ลานกีฬา ห้องสมุด หอศิลป์ในที่ราชพัสดุ

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** กรมธนารักษ์

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ได้ดำเนินการอนุญาตให้หน่วยงานผู้ครอบครองที่ราชพัสดุปรับปรุงที่ราชพัสดุ เพื่อใช้ประโยชน์เป็นสวนสาธารณะ สนามกีฬา ลานกีฬา ห้องสมุด หอศิลป์ได้จำนวน 168 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 112.00 ของเป้าหมาย150 แห่ง

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** มีการจัดทำบันทึกข้อตกลงกับส่วนราชการ จังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหรือภาคเอกชน เพื่อจัดทำโครงการสร้างสวนสาธารณะ สนามกีฬา ลานกีฬา ห้องสมุด หอศิลป์ และใน ที่ราชพัสดุเพื่อเป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ หรือการนันทนาการต่างๆ ของผู้ที่อยู่อาศัยในพื้นที่โครงการ

**(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** แผนการกำหนดรูปแบบ วิธีการในการประเมิน ผลลัพธ์ของการสร้าง/ปรับปรุงสวนสาธารณะ สนามกีฬา ลานกีฬา ห้องสมุด หอศิลป์ในที่ราชพัสดุ

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** กรมธนารักษ์

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ได้กำหนดรูปแบบ วิธีการในการประเมินผลการให้บริการสวนสาธารณะ สนามกีฬา ลานกีฬา ห้องสมุด หอศิลป์ในที่ราชพัสดุ โดยการจัดทำแบบสอบถาม เพื่อสำรวจความพึงพอใจของประชาชน ผู้มาใช้บริการสวนสาธารณะ ทั้งนี้ ได้ทดสอบแบบสอบถามแล้ว ซึ่งผลการทดสอบสามารถใช้ในการสำรวจความพึงพอใจได้

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** การจัดสร้างสวนสาธารณะ สนามกีฬา ฯ มีเครื่องมือในการสำรวจความพึงพอใจในการให้บริการ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการดูแล บำรุงรักษา ปรับปรุง ให้คงสภาพเดิมหรือดีขึ้น

## 2.3 กลยุทธ์ : มุ่งเป็นหน้าด่านหลักปกป้องสังคม

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการจัดตั้งศูนย์ปราบปรามสินค้าที่เป็นอันตรายต่อสังคม

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : สามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมาย

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : เป็นแหล่งข้อมูลการข่าวเกี่ยวกับสินค้าที่เป็นอันตรายต่อสังคม เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ด้านการสืบสวนและปราบปราม

## 2.4 กลยุทธ์ : ส่งเสริมการบริโภคที่เหมาะสมเพื่อการพัฒนาสังคม

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : การพัฒนาคุณภาพสุรา

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมสรรพสามิต

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : กระทรวงการคลังได้ออกประกาศกรมสรรพสามิต เรื่อง การใช้เครื่องหมายรับรองคุณภาพสุรา พ.ศ. 2549 ประกาศ ณ วันที่ 27 กันยายน 2549 โดยประกาศดังกล่าวมีการกำหนดคุณสมบัติของสุราที่จะได้รับเครื่องหมายรับรอง , การยื่นขอ , การพิจารณา , การตรวจสอบและติดตามคุณภาพสุรา

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : ยกระดับมาตรฐานสุราให้มีคุณภาพ และสร้างความเชื่อถือแก่ผู้บริโภค รวมทั้งเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มของผลิตภัณฑ์สุรา

(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : การใช้มาตรการภาษีสรรพสามิตเพื่อสังคม สิ่งแวดล้อมและพลังงาน

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมสรรพสามิต

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : เพื่อให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ของกรมสรรพสามิตบรรลุผลสัมฤทธิ์ จึงได้มีการกำหนดมาตรการทางกฎหมายภาษีสรรพสามิต เพื่อสังคม สิ่งแวดล้อม และพลังงาน ซึ่งสามารถจำแนกได้ ดังนี้

### ด้านสังคม

(1) สินค้าที่ขัดต่อศีลธรรมอันดีต่อประชาชน

เนื่องจากนโยบายของรัฐบาลในการที่จะควบคุมการบริโภคสุราและยาสูบ กระทรวงการคลังจึงได้กำหนดมาตรการห้ามจำหน่ายสุราและยาสูบให้แก่เด็กอายุต่ำกว่า 18 ปีบริบูรณ์ , กำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาตขายสุราประเภทขายปลีก (ประเภทที่ 3 และประเภทที่ 4) ขายสุราเฉพาะตั้งแต่เวลา 11.00 น. ถึง 14.00 น. และตั้งแต่

เวลา 17.00 น.ถึง 24.00 น. , ไม่อนุญาตให้จำหน่ายสุราในบริเวณสถานศึกษา ศาสนสถาน และร้านสะดวกซื้อ ในสถานบริการน้ำมัน และไม่ขายสุราในบริเวณสถานที่ที่เคยถูกสั่งเพิกถอนใบอนุญาตขายสุรา

(2) ในช่วงเดือนพฤษภาคม 2549 เกิดภาวะอุทกภัยในภาคเหนือ 6 จังหวัด (จังหวัดอุตรดิตถ์ จังหวัดแพร่ จังหวัดน่าน จังหวัดตาก จังหวัดลำปางและจังหวัดสุโขทัย) กระทรวงการคลังจึงได้ออกมาตรการทางการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนผู้ประสบอุทกภัย โดยขยายกำหนดเวลาชำระภาษีสรรพสามิต ตามพ.ร.บ. พิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 กรณีความรับผิดชอบในอนาคตจะต้องเสียภาษีเกิดขึ้นระหว่างวันที่ 1 พฤษภาคม 2549 ถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2549 โดยให้ยื่นแบบรายการภาษีพร้อมกับชำระภาษีภายในวันที่ 15 กรกฎาคม 2549

#### ด้านสิ่งแวดล้อมและพลังงาน

เพื่อเป็นการผลักดันให้นโยบายของรัฐบาลในเรื่องการประหยัดพลังงานและหาพลังงานทดแทน เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม กระทรวงการคลังจึงได้ออกมาตรการสนับสนุนการติดตั้งอุปกรณ์ NGV ในรถยนต์นั่ง และรถยนต์โดยสารที่มีที่นั่งไม่เกิน 10 คน ที่มีความจุของกระบอกสูบไม่เกิน 3,000 ลูกบาศก์เซนติเมตร ให้ได้รับยกเว้นภาษีสรรพสามิตเป็นจำนวนเงินเท่าที่เป็นค่าใช้จ่ายในการติดตั้งชุดอุปกรณ์ที่ใช้ก๊าซธรรมชาติ (NGV-Retrofit) แต่ไม่เกิน 50,000 บาทต่อคัน

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนลดการบริโภคสุราและยาสูบลง และสนับสนุนการประหยัดพลังงานและหาพลังงานทดแทน

## 2.5 กลยุทธ์ : การใช้มาตรการการเงินการคลังเพื่อสนับสนุนการยกระดับคุณภาพ

### ชีวิต

(1) **งานโครงการ/กิจกรรมหลัก :** การปรับปรุงโครงสร้างภาษีเงินได้เพื่อสนับสนุนการกีฬา

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ตามโครงการในแผนยุทธศาสตร์ 4 ปี กีฬาสร้างชาติ (พ.ศ. 2548-2551) โดยยกเว้นภาษีเงินได้ และภาษีมูลค่าเพิ่ม เพื่อจูงใจให้เอกชนมีส่วนร่วมในการยกระดับมาตรฐานการกีฬาของไทย และส่งเสริมสุขภาพพลานามัยของประชาชน ดังนี้

(1) **ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา** สำหรับเงินได้พึงประเมินหลังหักค่าใช้จ่ายและค่าลดหย่อน 1.5 เท่า ของรายจ่ายที่จ่ายไปเพื่อสนับสนุนการกีฬา แต่ไม่เกินร้อยละ 20 ของเงินได้พึงประเมินหลังหักค่าใช้จ่าย และค่าลดหย่อนดังกล่าว (สำหรับเงินได้พึงประเมินที่เกิดขึ้นระหว่างปี พ.ศ. 2549-2551)

(2) ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ที่มีรายจ่ายเพื่อสนับสนุนการกีฬาให้แก่กองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติ เป็นจำนวน 1.5 เท่า ของรายจ่ายที่จ่ายไปเพื่อสนับสนุนการกีฬา แต่ไม่เกินร้อยละ 20 ของกำไรสุทธิก่อนหักรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์และเพื่อการศึกษาหรือเพื่อการกีฬา (สำหรับเงินได้ที่เกิดขึ้นระหว่างปี พ.ศ. 2549-2551)

(3) ยกเว้นภาษีเงินได้ และภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่บุคคลธรรมดาหรือบริษัทห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล สำหรับเงินได้ที่ได้รับจากการโอนทรัพย์สิน หรือการขายสินค้าอันเนื่องมาจากการดำเนินการสนับสนุนการกีฬา โดยผู้โอนจะต้องไม่นำต้นทุนของทรัพย์สิน หรือสินค้าซึ่งได้รับยกเว้นภาษีมาหักเป็นค่าใช้จ่ายในการคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาหรือภาษีเงินได้นิติบุคคล

**(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** การส่งเสริมตลาดบ้านมือสอง

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย:** กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้ดำเนินการมาตรการเพื่อส่งเสริมการตลาดของบ้านมือสอง เพื่อเป็นโอกาสให้ประชาชนสามารถมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองได้ง่ายขึ้น ได้แก่ การลดภาระทางด้านภาษีให้จนถึง ธันวาคม 2550 ให้กับผู้ที่ต้องการจะขายบ้านเดิมที่ตนเองเป็นเจ้าของอยู่ หากผู้ขายมีชื่ออยู่ในทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยทะเบียนราษฎร์เป็นเวลาไม่น้อยกว่า 1 ปี นับแต่วันที่ได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์นั้น ไม่ถือเป็นการขายอสังหาริมทรัพย์ที่เป็นทางค้าหรือกำไร และผู้ขายบ้านมือสองในกรณีนี้ไม่ต้องเสียภาษีธุรกิจเฉพาะ และยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับการขายบ้านหลังแรกเพื่อไปซื้อบ้านหลังใหม่ นอกจากนี้ ยังได้มอบหมายให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์ร่วมกับศูนย์ข้อมูลอสังหาริมทรัพย์ จัดงานมหกรรมบ้านมือสองแห่งชาติและมหกรรมบ้านมือสองสี่มุมเมือง เพื่อเป็นการกระตุ้นให้กลไกตลาดบ้านมือสองดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**(3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** มาตรการการออมเพื่อการชราภาพ

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ด้วยรัฐบาลตระหนักดีว่าในระยะอีก 5 ปีข้างหน้าไปจนถึงปี 2552 โครงสร้างประชากรไทยจะอยู่ในช่วงเปลี่ยนผ่านเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging Population) โดยสัดส่วนของจำนวนประชากรวัยเด็กและวัยสูงอายุจะมีจำนวนมากกว่าประชากรที่อยู่ในวัยแรงงาน จึงได้กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม และฟื้นฟูค่านิยมการอยู่ร่วมกันระหว่างผู้สูงอายุกับสมาชิกต่างวัย เพื่อให้ผู้สูงอายุมีสุขภาพร่างกายจิตใจที่แข็งแรงและสามารถพึ่งพาตนเองได้ยาวนานที่สุด โดยตราพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 1 มกราคม 2547 ทั้งนี้

วัตถุประสงค์สำคัญคือเพื่อให้ผู้สูงอายุได้รับการคุ้มครอง ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีศักยภาพความมั่นคง และมีคุณภาพชีวิตที่ดี รวมทั้งสนับสนุนกิจกรรมขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุอย่างต่อเนื่อง โดยการบริการเงินทุนประกอบอาชีพและการสนับสนุนกิจกรรมกลุ่ม/องค์กร/และเครือข่ายผู้สูงอายุ ซึ่งได้จัดสรรงบประมาณเป็นทุนประเดิมจำนวน 30 ล้านบาท ในปี 2548 และอีกจำนวน 30 ล้านบาท ในปี 2549

รัฐบาลยังได้ดำเนินมาตรการการคลังเพื่อสนับสนุนการยกระดับคุณภาพชีวิต ดังนี้

- จัดทำโครงการพัฒนาระบบการออม โดยใช้เงินฝากค่าใช้จ่ายเก็บภาษีท้องถิ่นของ

กรมสรรพากร เพื่อเผยแพร่ระบบการออมเพื่อสวัสดิการและการชราภาพของชุมชนเข้มแข็งและชุมชนนำร่อง เพื่อให้เป็นต้นแบบการสร้างชุมชน และการจัดระบบการออมชุมชนเพื่อสวัสดิการและการชราภาพให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ร่วมกับสถาบันการเรียนรู้เพื่อการพัฒนาของชุมชน (สรพช.) โดยการสนับสนุนของโครงการความร่วมมือเพื่อพัฒนาความคุ้มครองทางสังคม Country Development partnership : CDP-SP กระทรวงแรงงาน กองทุน ASEM ธนาคารโลกดำเนินการศึกษาโครงการนำร่องการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการและการชราภาพของชุมชน โดยกลไกของชุมชน ทำการศึกษาในพื้นที่ตามโครงการดังกล่าว ที่ตำบลบ้านช่อง อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา ตำบลพญาเย็น อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา และตำบลบึงคอกไห อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี

- ในการจัดเวทีประชาคมได้เกิดการกระตุ้นให้ อปท. สนับสนุนงบประมาณในกิจกรรมทางสังคมหรือกิจกรรมทางเศรษฐกิจสำหรับผู้สูงอายุในพื้นที่ เพื่อให้ผู้สูงอายุมีสุขภาพร่างกาย จิตใจ ที่แข็งแรง และสามารถพึ่งพาตนเองได้ ซึ่งจะเป็นการลดภาระทางด้านการคลังของรัฐบาลในอนาคต

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการศึกษาและเสนอแนะมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการออมเพื่อการชราภาพ ดังนี้

(1) กำหนดนิยามการออมเพื่อการชราภาพ และหลักการของภาษีการออมเพื่อการชราภาพ

(2) โครงสร้างระบบการออมเพื่อการชราภาพของไทยแบ่งออกเป็น 3 ชั้น ประกอบด้วยระบบบำเหน็จบำนาญต่าง ๆ กองทุนประกันสังคมกรณีชราภาพ (SSO) กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) กองทุนสงเคราะห์และครูโรงเรียนเอกชน (สช.) กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (PVD) และกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ (RMF)

(3) ภาษีที่เกี่ยวข้องกับการออมเพื่อการชราภาพ จะเกิดขึ้นใน 3 ระยะของการออม คือ เมื่อลูกจ้างหรือนายจ้างจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน เมื่อมีผลประโยชน์เกิดขึ้นจากการลงทุนของกองทุนและเมื่อสมาชิกนำเงินออกจากกองทุนในยามชรา สำหรับภาระภาษีของมาตรการการออมเพื่อการชราภาพของไทยเกือบทั้งหมด ทั้งภาคบังคับและสมัครใจจะได้รับการยกเว้นภาษีทั้ง 3 ระยะ

(4) ประเด็นที่จะต้องพิจารณาต่อไป

(4.1) การปรับระบบภาษีสำหรับการออมภาคบังคับให้เหมาะสมและเป็นธรรม



(4.2) เมื่อมีการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ (กบข.) แล้ว จะเสนอข้อพิจารณาให้มีการย้ายเงินออมระหว่างกองทุนในชั้น (Pillar) เดียวกันได้ โดยให้ยกเว้นภาษีเงินได้ต่อไป

(4.3) ในระหว่างที่ยังไม่ได้จัดตั้ง กบข. เพื่อให้ระบบภาษีรองรับการเปลี่ยนแปลงอาชีพของลูกจ้าง จะเสนอข้อพิจารณาทางเลือกให้ลูกจ้าง (รวมถึงข้าราชการ และครูเอกชน) ที่ออกจากงานและประสงค์ที่จะออมเงินต่อไป ให้นำเงินดังกล่าวไปซื้อ RMF ได้ โดยได้รับยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาต่อไป

**(4) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** สำคัญเพื่อผลักดันให้การจัดการลงทุนของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสอดคล้องกับความต้องการของลูกจ้าง ส่งเสริมให้ลูกจ้างสามารถออมเงินในระบบได้อย่างต่อเนื่อง และบรรเทาปัญหาเมื่อนายจ้างประสบปัญหาภาวะทางการเงิน ตลอดจนส่งเสริมให้การออมเงินในกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการสามารถโอนเข้าสู่ออมเงินในระบบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพได้

### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 : การปรับระบบบริหารจัดการกระทรวงการคลัง และเพิ่มประสิทธิภาพ ความทันสมัยและความโปร่งใสในการทำงานการพัฒนาสังคมอย่างมีคุณภาพ

#### 3.1 กลยุทธ์ : บริหารการรับ-จ่ายเงินภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ

**(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :**

- โครงการกำหนดและพัฒนาหลักเกณฑ์วิธีการคำนวณต้นทุนผลผลิต
- การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** กรมบัญชีกลาง

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :**

- ส่วนราชการสามารถจัดทำบัญชีต้นทุน จำนวน 99 หน่วยงาน
- อัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน คิดเป็นร้อยละ 73
- อัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายรวม คิดเป็นร้อยละ 93

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ส่วนราชการทุกแห่งมีฐานข้อมูลต้นทุนต่อหน่วยของงานบริการสาธารณะ ที่อยู่ในความรับผิดชอบ และสามารถวิเคราะห์ข้อมูลต้นทุนทั้งในด้านต้นทุนหน่วยงาน ต้นทุนกิจกรรม และ ต้นทุนผลผลิต ซึ่งเป็นเครื่องชี้ให้เห็นถึงประสิทธิภาพการทำงานในภาพรวม นอกจากนี้ ผู้บริหารสามารถนำ ข้อมูลไปใช้เพื่อการตัดสินใจวางแผนการดำเนินงาน วัดความคุ้มค่าของงานและปรับปรุงประสิทธิภาพ การทำงานของหน่วยงาน

การติดตามเร่งรัดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน และรายจ่าย รวมให้เป็นไปตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนด จะช่วยส่งผลให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ

**ปัญหาอุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :** ส่วนราชการไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้ตามเป้าหมายที่ วางไว้ ดังนี้

การกำหนดแผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณไม่ได้กำหนดตามความเป็นจริง ทำให้ ส่วนราชการต้องมีการปรับแผนในระหว่างปี

การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ปรับเปลี่ยนแผนงาน/โครงการ กำหนดคุณลักษณะใหม่ และ แก้ไขแบบแปลน เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบาย สถานการณ์ในปัจจุบัน และวงเงินงบประมาณที่ได้รับ

การกำหนดรูปแบบการก่อสร้างไม่ได้ดำเนินการไว้ก่อน และรูปแบบการก่อสร้าง ไม่ได้ปรับปรุง ให้สอดคล้องกับราคาค่าก่อสร้างปัจจุบัน

**ข้อเสนอแนะ:**

- กระทรวงการคลังร่วมพิจารณากับสำนักงบประมาณแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามการใช้ จ่ายเงินภาครัฐ เพื่อติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ โดย เสนอแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายเงิน และเสนอมาตรการต่าง ๆ เพื่อส่งผลให้อัตราการเบิก จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมาย

- ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจควรจะดำเนินการ โอนการจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานในภูมิภาค โดยเร็ว

- ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจควรเร่งดำเนินการก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาส ที่ 2 ของปีงบประมาณ

### 3.2 กลยุทธ์ : ปรับปรุงระบบบริหารจัดการเงินนอกงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมบัญชีกลาง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : รายงานผลการดำเนินงานงวดครึ่งปีแรก 49 ทุนหมุนเวียน (ไม่รวมทุนหมุนเวียนที่บัญชีเริ่มเดือนเมษายน)

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : ทุนหมุนเวียนสามารถบริหารจัดการเงินทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของแต่ละทุนหมุนเวียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด นอกจากนี้ รัฐบาลยังสามารถนำข้อมูลเงินนอกงบประมาณไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาประเทศ

### 3.3 กลยุทธ์ : ปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ คู่คุณค่าทรัพยากร

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการพัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement: e-GP)

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมบัญชีกลาง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :

- ระบบเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
- ระบบการประมูลด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)
- ระบบบริหารจัดการรหัสหมวดสินค้าและบริการภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GPSC Classification System)
- ระบบบริหารทะเบียนผู้ค้าภาครัฐ (Supplier Management System)
- Helpdesk

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :

- มีศูนย์รวมข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุภาครัฐที่มีความถูกต้อง รวดเร็ว และครบถ้วน
- สามารถวิเคราะห์และรายงานผลภาพรวมการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
- สร้างตลาดที่เปิดกว้างให้กับภาคเอกชนและสร้างความเป็นสากลให้กับผู้ประกอบการไทย ในการดำเนินธุรกิจอย่างเป็นระบบ

- สร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน
- สามารถช่วยประหยัดงบประมาณ

### 3.4 กลยุทธ์ : ปรับปรุงระบบตรวจสอบภายในและประเมินผลภาครัฐ

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการเสริมสร้างระบบคุณภาพงานตรวจสอบภายในของส่วนราชการ

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมบัญชีกลาง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : รายงานผลการดำเนินงานกับหน่วยงานนำร่อง 10 หน่วยงาน

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : ผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการมีความรู้ ความเข้าใจ และเห็นความสำคัญของระบบคุณภาพ และมีการพัฒนาและปรับปรุงงานให้เป็นไปตามกรอบแห่งมาตรฐานการตรวจสอบภายในและจริยธรรมของผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการ

### 3.5 กลยุทธ์ : ปรับปรุงงานด้านความรับผิดชอบละเมิด

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการปรับปรุงงานด้านความรับผิดชอบละเมิด

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมบัญชีกลาง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : จำนวนความรับผิดชอบละเมิดที่ดำเนินการเสร็จ

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : ช่วยรักษาประโยชน์ของทางราชการและคุ้มครองเจ้าหน้าที่ของรัฐด้านความรับผิดชอบละเมิด

### 3.6 กลยุทธ์ : พัฒนาองค์กรสู่ความเป็นเลิศ

(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : การบริหารจัดการที่เกี่ยวกับวิธีการจัดเก็บภาษี

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมสรรพสามิต

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : กระทรวงการคลังได้ดำเนินการออกกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องให้มีวิธีการจัดเก็บภาษีและปรับอัตราภาษีสุราและค่าแสดมปียาสูบ และสินค้าอื่นในร้านปลอดภาษี ในจังหวัดที่มีสนามบินศุลกากร โดยออกกฎกระทรวงจำนวน 3 ฉบับ คือ

(1) กฎกระทรวง กำหนดอัตราภาษีสุราในคลังสินค้าทัณฑ์บนที่ตั้งอยู่ในสนามบินศุลกากร พ.ศ. 2548 ลงวันที่ 8 ธันวาคม 2548

(2) กฎกระทรวง กำหนดลักษณะแอสมปีสุรา และวิธีการปิดและการจีดมาแอสมปีสุราสำหรับสุราที่จำหน่ายในคลังสินค้าทัณฑ์บนที่ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ประสพชนธิพิบัติและในสนามบินศุลกากร พ.ศ. 2548 ลงวันที่ 8 ธันวาคม 2548

(3) กฎกระทรวง กำหนดอัตราค่าแอสมปียาสูบในคลังสินค้าทัณฑ์บนที่ตั้งอยู่ในสนามบินศุลกากร พ.ศ. 2548 ลงวันที่ 8 ธันวาคม 2548 ออกประกาศกระทรวงการคลังจำนวน 1 ฉบับ คือ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ยกเว้นภาษีสรรพสามิตสำหรับสินค้าที่จำหน่ายในคลังสินค้าทัณฑ์บนที่ตั้งอยู่ในสนามบินศุลกากร ลงวันที่ 8 ธันวาคม 2548 และออกระเบียบกรมสรรพสามิตจำนวน 1 ฉบับ คือ ระเบียบกรมสรรพสามิตว่าด้วยวิธีการ เงื่อนไข และแนวทางปฏิบัติในการกำหนดอัตราภาษีสุรา อัตราค่าแอสมปียาสูบและการยกเว้นภาษีสรรพสามิตสำหรับสินค้าที่จำหน่ายจากคลังสินค้าทัณฑ์บนที่ตั้งอยู่ในสนามบินศุลกากร พ.ศ. 2548 ลงวันที่ 28 ธันวาคม 2548

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว

(2) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** การปรับปรุงระบบการให้บริการสรรพสามิต

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** กรมสรรพสามิต

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กรมสรรพสามิตได้ดำเนินการลดขั้นตอนกระบวนการลงจากเดิมร้อยละ 50 ของทั้ง 3 กระบวนการ คือการออกใบอนุญาตขายสุราประเภท 1 และ 2 (กรณีต่อใบอนุญาต) ในอดีตใช้เวลาดำเนินการ 20 นาที ได้ลดรอบระยะเวลาปัจจุบันลงเหลือ 10 นาที , การออกใบอนุญาตนำเข้า-ส่งออกบุหรี่ซิการ์ แรต ยาเส้น ยาสูบ ของบริษัทเอกชน และ โรงงานยาสูบ (ไม่เกิน 3 รายการต่อ 1 คำขอ) ในอดีตใช้เวลาดำเนินการ 20 นาที ได้ลดรอบระยะเวลาในปัจจุบันลงเหลือ 10 นาที และการออกใบอนุญาตขายสุราประเภท 5,6 และ 7 (กรณีต่อใบอนุญาตในอดีตใช้เวลาดำเนินการ 20 นาที ได้ลดรอบระยะเวลาในปัจจุบันลงเหลือ 10 นาที

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ผู้รับบริการเกิดความพึงพอใจต่อการให้บริการของกรมสรรพสามิต

(3) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** การพัฒนากฎหมายของกรมสรรพสามิต

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** กรมสรรพสามิต

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กรมสรรพสามิตได้ดำเนินการส่งแผนพัฒนากฎหมายของกรมสรรพสามิต ประจำปี 2549 และได้รวบรวมจัดทำเป็นแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงการคลัง ประจำปี 2549 ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว ภายในวันที่ 30 พฤศจิกายน 2548 และแผนพัฒนากฎหมายได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว โดยรายละเอียดการพัฒนามีดังนี้ คือปรับปรุงพิกัดอัตราภาษี

สรรพสามิตท้ายพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527 , ปรับเพิ่มอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเกี่ยวกับสุราในบัญชีอัตราภาษีสุราและค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. 2493 , ปรับปรุงอัตราโทษของฐานความผิดต่างๆ ในพระราชบัญญัติสุรา , ปรับเพิ่มค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเกี่ยวกับยาสูบบัญชีอัตราค่าธรรมเนียม และค่าแสตมป์ยาสูบท้ายพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. 2509 และปรับปรุงอัตราโทษของฐานความผิดต่างๆ ในพระราชบัญญัติยาสูบ

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ปรับปรุงกฎหมายให้มีความทันสมัยและเหมาะสมกับสภาการณ์และสภาพสังคมในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป

(4) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** โครงการปรับเปลี่ยนการบวบทศน์ วัฒนธรรม และค่านิยม ได้แก่

- การจัดการความรู้เพื่อสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์
- การพัฒนาการบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ
- การนำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงไปสู่การปฏิบัติ

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** กรมสรรพากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนด

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** เจ้าหน้าที่ของกรมสรรพากรมีความรู้ ความสามารถ และปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสามารถให้บริการผู้เสียภาษี และใช้ในการบริหารภายในได้อย่างมีประสิทธิภาพระดับหนึ่ง

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :** การดำเนินการเพื่อมุ่งสู่องค์กรเชิงวิชาการ จำเป็นต้องมีบุคลากรที่มีทักษะ ความชำนาญงาน และประสบการณ์ทำงานสูง นอกจากนี้ยังต้องพัฒนาระบบงานจึงต้องลงทุนทางด้าน ICT ด้วย นอกจากนี้หากจะให้เกิดผลในระดับสูงจะต้องให้เวลาแก่เจ้าหน้าที่ในการเข้าไปเรียนรู้ และพัฒนาการปฏิบัติงานต่อไป

### 3.7 กลยุทธ์ : การเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน

(1) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** แผนงานบริหารความเสี่ยงบุคลากร

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** จัดทำระบบบริหารความเสี่ยงได้สำเร็จ

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** การปฏิบัติราชการกรมศุลกากรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ส่งผลให้บรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี(พ.ศ. 2548-2551)

(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการจัดการความรู้การจำแนกประเภทพิกัดศุลกากรสินค้ายานยนต์  
ตอนที่ 87 ของพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนี

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย : เจ้าหน้าที่สำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง และสำนักงานศุลกากร  
ท่าเรือกรุงเทพที่เกี่ยวข้องกับการจำแนกประเภทพิกัดสินค้ายานยนต์ตอนที่ 87 ในประเภทที่ 8702 ถึง 8704  
และ 8708 ผ่านการประเมินจากคณะทีมงานจัดการความรู้ด้านพิกัดฯ เกินกว่า ร้อยละ 7

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย : เจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความเข้าใจในการจำแนกประเภทพิกัดสินค้ายานยนต์  
ตอนที่ 87 เพิ่มขึ้น และปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องตามหลักเกณฑ์พิกัดฯ ระบบฮาร์โมนี

(3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก : โครงการบริหารจัดการองค์ความรู้ สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย  
รัฐวิสาหกิจ

หน่วยงานรับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :

(1) การจัดทำแผนการจัดการความรู้เพื่อสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์

(1.1) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้แต่งตั้งผู้บริหารด้านการจัดการ  
ความรู้ (Chief of Knowledge Officer : CKO) เพื่อดำเนินการจัดการความรู้เพื่อสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์  
ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนด

(1.2) ได้จัดทำแผนการจัดการความรู้ส่งสำนักงาน ก.พ.ร. เมื่อวันที่ 31 มกราคม 2549  
และได้ปรับปรุงแก้ไขตามข้อสังเกตของสำนักงาน ก.พ.ร. เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2549

(2) การดำเนินการตามกระบวนการของแผนการจัดการความรู้

(2.1) การบ่งชี้ความรู้ กำหนดองค์ความรู้ในเรื่อง การบริหารจัดการเพื่อสร้างมูลค่าเชิง  
เศรษฐศาสตร์ (EVM) เป็นไปตามแผนการจัดการความรู้ที่กำหนดเป้าหมายไว้ในปัจจุบัน 2549

(2.2) การสร้างและแสวงหาความรู้ โดยดำเนินการผ่านโครงการ SEPO Development  
Program การจัดส่ง AO ไปอบรมสัมมนาการพัฒนากระบวนการข้อมูลคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ อยู่ระหว่าง  
จัดทำฐานข้อมูล

(2.3) การจัดการความรู้ให้เป็นระบบ โดยการจัดเก็บข้อมูลในหัวข้อ EVM ใน intranet /  
รวบรวมเอกสารข้อมูลไว้ที่ EVM Center เพื่อการศึกษาค้นคว้า

(2.4) การประมวลและกลั่นกรองความรู้ผ่านกระบวนการต่างๆ ได้แก่ การศึกษาผลการดำเนินงานเกี่ยวกับ EVM ในทุกรัฐวิสาหกิจ / การจัดทำสรุปผลความก้าวหน้าของการนำ EVM มาใช้ในทุกรัฐวิสาหกิจ / ศึกษาปัญหาอุปสรรคของการนำ EVM ไปใช้ในรัฐวิสาหกิจแต่ละประเภทกิจการ / การสร้างผู้เชี่ยวชาญด้าน EVM

(2.5) การเข้าถึงความรู้โดยการเผยแพร่หลักสูตร EVM และเอกสารประกอบการอบรมใน intranet และ e – filing / เผยแพร่ความรู้เรื่อง EVM / ประชาสัมพันธ์โครงการฝึกอบรมสัมมนาโดยใช้เสียงตามสาย / การจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ / การแจ้งเวียน / EVM Center / ห้องสมุดสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและภายนอก / การสร้างผู้เชี่ยวชาญด้าน EVM

(2.6) การแบ่งปันความรู้โดยจัดโครงการ Happy Hour เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ระหว่างกัน/การจัดประชุม CFO Forum เพื่อให้ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นร่วมกันกับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการทำงานร่วมกัน

(2.7) การเรียนรู้ ได้ดำเนินการโดยสนับสนุนให้มีการเรียนรู้ด้วยตนเอง โดยประสานงานกับหน่วยงานอื่นเพื่อขอใช้ห้องสมุดร่วมกัน ได้แก่ ห้องสมุดกรมธนารักษ์ ห้องสมุดสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง ห้องสมุดกรมบัญชีกลาง / จัดให้มีเครื่องคอมพิวเตอร์สำหรับบุคลากร 1 คน ต่อ 1 เครื่อง พร้อมการติดตั้งระบบเครือข่าย

(2.8) การเตรียมการและปรับเปลี่ยนพฤติกรรม ดำเนินการให้มีการสร้างค่านิยมจรรยาบรรณของการเป็นข้าราชการที่ดี ตลอดจนเสริมสร้างความสัมพันธ์ในหน่วยงานโดยการจัดสัมมนา OD และจัดกิจกรรมร่วมกัน

(2.9) การสื่อสารผ่านช่องทางต่าง ๆ ได้แก่ EVM Center เสียงตามสาย ระบบ intranet บอร์ดประชาสัมพันธ์

(2.10) มีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกในการเข้าถึงความรู้ต่าง ๆ

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :**

(1) เกิดการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของบุคลากร ให้ตระหนักถึงคุณค่าของความรู้ ทั้งที่อยู่ในรูปของการได้รับและการถ่ายทอดให้กับผู้อื่น และให้ความสำคัญกับความรู้ ความชำนาญ อันเกิดจากการสั่งสมประสบการณ์ของผู้ปฏิบัติงานในองค์กร

(2) เกิดศูนย์กลางความรู้ขององค์กรที่ทุกคนสามารถเข้าถึงความรู้ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ได้โดยง่าย



**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :**

- (1) ช่วงเวลาที่จัดอบรมหรือเรียนรู้มักจะไม่ว่างอำนวยต่อการเข้าร่วมฟัง จึงจำเป็นต้องเพิ่มรูปแบบการเรียนรู้/การพัฒนาอื่น ๆ เช่น e-learning การสอนงาน ฯลฯ
- (2) ตัวชี้วัดบางตัวอาจจะถูกกำหนดให้วัดในช่วงเวลาที่ไม่เหมาะสม จึงควรปรับเปลี่ยนให้เหมาะสมและสามารถให้ทุกคนในองค์กรรับทราบทั่วกัน
- (3) ระบบการจัดเก็บความรู้ ต้องมีการปรับปรุงข้อมูลให้ทันสมัย รวมถึงระบบการสืบค้นที่เหมาะสมเพื่อบริหารจัดการให้เข้าถึงความรู้ได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

**ข้อเสนอแนะ :**

- (1) ควรเผยแพร่แนวคิด ความสำคัญของการจัดการความรู้ให้แก่บุคลากรทุกคน ให้เกิดความเข้าใจและเห็นประโยชน์ร่วมกัน เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรม ต่าง ๆ รวมถึงการได้รับการสนับสนุนจากผู้บริหารทุกระดับ
- (2) การวางแผนและกำหนดขั้นตอนการจัดการความรู้ ต้องดำเนินการอย่างเป็นระบบและมีความเกี่ยวข้อง สอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริง

### 3.8 กลยุทธ์ : การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและส่งเสริมให้มีการเชื่อมโยง

**(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** โครงการบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลสารสนเทศและการสื่อสาร กรมศุลกากร

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** พัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ ด้านระบบงาน/กระบวนการ ด้านผู้ใช้งาน (user) และด้านการบริหารจัดการของศูนย์ปฏิบัติการสารสนเทศ

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** มีระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่ใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์

**(2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** โครงการขยายเครือข่ายการให้บริการไปยังผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกรมสรรพากร (Extending Network of ICT ไปยัง Stakeholders)

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** กรมสรรพากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนด

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กระทรวงการคลังสามารถให้บริการผู้เสียภาษี และใช้ในการบริหาร ภายในได้อย่างมีประสิทธิภาพระดับหนึ่ง

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :** การลงทุนทางด้าน ICT เพื่อบริการผู้เสียภาษีทั่วประเทศ เป็นการลงทุนขนาดใหญ่ จำเป็นต้องได้รับงบประมาณเพื่อสนับสนุนการลงทุน

**(3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** โครงการพัฒนา IT เพื่อการบริหารและจัดการภายใน

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** กรมสรรพากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนด

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** กระทรวงการคลังสามารถให้บริการผู้เสียภาษี และใช้ในการบริหาร ภายในได้อย่างมีประสิทธิภาพระดับหนึ่ง

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :** การลงทุนด้าน ICT เพื่อบริการผู้เสียภาษีทั่วประเทศ เป็นการลงทุนขนาดใหญ่ จำเป็นต้องได้รับงบประมาณเพื่อสนับสนุนการลงทุน

**(4) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและฐานข้อมูลรัฐวิสาหกิจ

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย :**

(1) มีเครื่องคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์สำนักงาน เช่น printer และ scanner ที่เพียงพอสำหรับข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ โดยได้ติดตั้งเครื่องคอมพิวเตอร์ได้ตามเป้าหมายที่วางไว้คือพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ทุกคนมีเครื่องคอมพิวเตอร์สำหรับใช้ปฏิบัติงาน รวมทั้งเชื่อมต่ออุปกรณ์ดังกล่าวเข้าด้วยกันผ่านระบบเครือข่าย เพื่อความสะดวกในการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ระบบเครือข่ายและอุปกรณ์ต่อพ่วงที่ได้ติดตั้งภายในสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจนั้น มีทั้งระบบเครือข่ายแบบมีสาย (LAN) และระบบเครือข่ายแบบไร้สาย (Wireless LAN) เพื่อให้ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างที่ปฏิบัติงานอยู่ภายในสำนักงาน ได้รับความสะดวกในการใช้สื่ออิเล็กทรอนิกส์ต่างๆ ในการติดต่อสื่อสาร

(2) มีการพัฒนาระบบจัดการฐานข้อมูลและประมวลผลระดับสูง ได้แก่ ระบบฐานข้อมูลรัฐวิสาหกิจ ระบบฐานข้อมูลคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ระบบฐานข้อมูลบริหารหลักทรัพย์ และระบบคลังข้อมูลประยุกต์โดยได้พัฒนาเสร็จสมบูรณ์ตามเป้าหมายและพร้อมสำหรับการปฏิบัติงาน

(3) มีระบบสำรองและกู้คืนข้อมูลที่ทันสมัยตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยระบบที่ได้รับการพัฒนาขึ้นนั้นอยู่ภายใต้โครงการคลังข้อมูลประยุกต์ ซึ่งระบบจะทำการสำรองข้อมูลแบบ Full system ลงบนทั้ง SAN Storage และ Backup tape เพื่อลดความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นกับระบบงาน เช่น เมื่อข้อมูลในระบบหลักเสียหายก็สามารถกู้คืนได้จาก SAN Storage ในกรณีเกิดปัญหาจากภัยพิบัติที่ทำให้ระบบทั้งหมดถูกทำลาย ก็สามารถติดตั้งอุปกรณ์ใหม่โดยกู้ข้อมูลทั้งหมดจาก Backup tape ได้เช่นกัน

(4) มีระบบรักษาความปลอดภัยที่ได้ติดตั้งอุปกรณ์สำหรับรักษาความปลอดภัยของระบบสารสนเทศตามเป้าหมายที่วางไว้ เช่น มี Firewall Antivirus IPS IDS และอุปกรณ์เครือข่ายที่จำเป็นตามเป้าหมายของโครงการ รวมทั้งมีการปรับปรุงระบบให้มีความทันสมัยอยู่ตลอดเวลาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบรักษาความปลอดภัย และมีการวางแผนในการทดสอบระบบรักษาความปลอดภัยต่างๆ อย่างต่อเนื่อง

(5) มีระบบสารสนเทศสำหรับบริหารงานสำนักงานโดยเป็นระบบที่ใช้ในการบริหารงานภายในของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ ระบบจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (e-Mail) ระบบสำนักงานอัตโนมัติ (e-Office) ระบบสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ ระบบฐานข้อมูลบุคลากร และระบบข้อมูลข่าวสารภายใน (e-Filing) เพื่อลดปริมาณการจัดเก็บเอกสารที่เป็นกระดาษและลดขั้นตอนและเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน รวมทั้งมีการจัดทำ web site ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเพื่อใช้ในการเผยแพร่ข่าวสารสู่ประชาชน

#### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :**

(1) ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจสามารถรับบริการทางสารสนเทศได้อย่างเท่าเทียมกันและทั่วถึง ผ่านเครื่องคอมพิวเตอร์แบบตั้งโต๊ะหรือแบบพกพาที่ใช้ในการปฏิบัติงาน ซึ่งส่งผลให้การปฏิบัติงานมีความสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(2) ผู้ปฏิบัติงานทางด้านการวิเคราะห์ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจสามารถได้รับความสะดวกในการปฏิบัติงานจากการใช้ระบบจัดการฐานข้อมูลและประมวลผลระดับสูง ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ช่วยให้สามารถรับทราบข้อมูลที่ต้องการ แม่นยำ รวดเร็วในการสืบค้น มีรูปแบบและมิติที่หลากหลายเหมาะสำหรับการวิเคราะห์ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

(3) สามารถมั่นใจได้ว่า ข้อมูลที่ได้รับการบันทึกลงในระบบฐานข้อมูลนั้น จะไม่เสียหายหรือสูญหาย เนื่องจากมีระบบสำรองและกู้คืนข้อมูลที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งข้อมูลจะไม่รั่วไหลสู่สาธารณะ เพราะมีระบบรักษาความปลอดภัยซึ่งประกอบไปด้วยซอฟต์แวร์และฮาร์ดแวร์ที่ทันสมัยป้องกันอยู่ และมีการกำหนดสิทธิการใช้งานของข้อมูลโดยได้กำหนด user account ให้กับข้าราชการและลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจทุกคน

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ :**

(1) ขาดแคลนบุคลากรทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ที่จะเข้ามาดูแลระบบงานที่เพิ่มขึ้นอย่างจริงจัง รวมทั้งขาดแคลนบุคลากรในการศึกษาและติดตามเทคโนโลยีหรือนวัตกรรมใหม่ของโลกสารสนเทศ

(2) ขาดแคลนงบประมาณสนับสนุนทางสารสนเทศ

### **ข้อเสนอแนะ :**

(1) ควรเพิ่มบุคลากรทางสารสนเทศให้มากขึ้น เพื่อให้สามารถพัฒนาและบำรุงรักษาระบบงานจะได้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(2) ควรให้ความสำคัญและจัด Career Path สำหรับบุคลากรทางสารสนเทศโดยเฉพาะ เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้กับบุคลากรทางด้านนี้

(5) **งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** แผนพัฒนาระบบสำนักงานอัตโนมัติ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ  
**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ในปีงบประมาณ 2549 สบ. ได้ปรับปรุงและพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศในระบบต่าง ๆ ดังนี้

(1) ระบบงาน CS-DRMS 2000+ (Commonwealth Secretariat - Debt Recording Management System 2000+)

• ระบบฐานข้อมูล CS-DRMS 2000+ เป็นระบบที่ใช้สำหรับการรวบรวมข้อมูลหนี้สาธารณะ โดยจัดทำเป็นฐานข้อมูล มีการบันทึกข้อมูลอย่างเป็นระบบเพื่อให้สามารถติดตามวิเคราะห์สถานการณ์หนี้สาธารณะในมิติต่าง ๆ และใช้เป็นฐานข้อมูลหลักในการนำไป Integrate กับ Application อื่น ๆ เช่น ระบบบริหารความเสี่ยง (Risk Model) ระบบบริหารความเสี่ยงทางเครดิต (Credit Scoring) และระบบงานติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ (Oversight Support Unit : OSU) ซึ่งปรากฏอยู่ใน Website ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ([www.osu.pdmo.mof.go.th](http://www.osu.pdmo.mof.go.th)) เป็นต้น เพื่อสนับสนุนงานของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภายในและภายนอก โดยในปีงบประมาณ 2549 กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างดำเนินการ Upgrade โปรแกรมจาก CS-DRMS 2000+ Version 1.1 เป็น Version 1.2 ซึ่งเป็นการปรับปรุงในส่วนต่าง ๆ ดังนี้

- มีหน่วยเครื่องมือการจัดการ (Management Tools Module) ที่ใช้งานได้ง่ายขึ้น
- เพิ่มประสิทธิภาพเครื่องมือการเขียนรายงาน (Report Writer Tool)
- เพิ่มเดิมรายงานมาตรฐานใหม่ ๆ รวมถึงคำแนะนำในการใช้งานสำหรับหนี้ต่างประเทศ

- ผู้ใช้สามารถระบุระยะเวลาการรายงานในระบบการรายงานลูกหนี้ธนาคารโลก (World Bank Debtor Reporting System) ได้

- ปรับปรุงรูปแบบการนำเสนอข้อมูลการให้กู้ต่อ

- เพิ่มความสามารถในการสำรองข้อมูล (Back up) และการนำข้อมูลมาใช้ (Restore)

และคาดว่าจะแล้วเสร็จในปีงบประมาณ 2550

(2) ระบบบริหารความเสี่ยง (Risk Model) เป็นระบบที่ใช้ในการประเมินความเสี่ยงบน Portfolio ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และใช้ในการจำลองสถานการณ์เพื่อกำหนดแผนและกลยุทธ์ในการบริหารและหนี้สาธารณะของประเทศ โดยในปีงบประมาณ 2549 กระทรวงการคลังมีแผนที่จะเชื่อมต่อ Risk Model เข้ากับฐานข้อมูลหนี้สาธารณะ CS-DRMS 2000+ เพื่อรองรับการวิเคราะห์ที่ซับซ้อนยิ่งขึ้น และช่วยให้การวิเคราะห์ความเสี่ยงของ Portfolio มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งคาดว่าจะเริ่มดำเนินการได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

(3) ระบบบริหารความเสี่ยงทางเครดิต (Credit Risk Management/Credit Scoring) เป็นระบบที่ใช้ในการบริหารและประเมินความเสี่ยงของภาระหนี้ที่กระทรวงการคลังได้ผูกพัน โดยการค้าประกัน และ/หรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจ สถาบันการเงินภาครัฐและองค์กรของรัฐ โดยในปีงบประมาณ 2549 กระทรวงการคลังได้เริ่มทดลองการใช้งานระบบฐานข้อมูลหนี้และข้อมูลทางการเงินของรัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินภาครัฐ (Credit Risk Management System) ดังกล่าว โดยให้รัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินภาครัฐดำเนินการ Upload ข้อมูลทางการเงินเข้าสู่ระบบ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล เพื่อนำไปใช้ในการวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงทางเครดิตแก่รัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินภาครัฐต่อไป

(4) ระบบ Loan Portfolio Management Information System : LP-MIS เป็นระบบประมวลผลและติดตามโครงการเงินกู้ (Loan Portfolio Management Information System : LP-MIS) ซึ่งเป็นการรวบรวมข้อมูลผ่าน Website เพื่อดำเนินการติดตาม เร่งรัด และประเมินผลความคืบหน้าในการดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินกู้โครงการที่ใช้เงินกู้ต่างประเทศของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจให้แล้วเสร็จตามแผนงานและเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่พบบ่อย โดยในปีงบประมาณ 2549 มีโครงการเงินกู้จากต่างประเทศที่อยู่ระหว่างดำเนินโครงการ จำนวน 11 โครงการ (15 สัญญา) วงเงินผูกพันทั้งหมด จำนวน 2,002.72 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เป็นโครงการของส่วนราชการ จำนวน 7 โครงการ (7 สัญญา) วงเงินผูกพัน จำนวน 415.38 ล้านดอลลาร์สหรัฐ โครงการของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 4 โครงการ (8 สัญญา) วงเงินผูกพัน จำนวน 1,587.34 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และมีวงเงินกู้ผูกพันคงเหลือที่จะเบิกจ่ายต่อไปจนถึง ปีงบประมาณ 2553 จำนวน 373.34 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการพัฒนาระบบ LP-MIS ให้ครอบคลุมการติดตามและประเมินผลโครงการลงทุนภาครัฐที่ใช้แหล่งเงินกู้จากต่างประเทศและในประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีฐานข้อมูลสำหรับการประเมินผลความสำเร็จและความยั่งยืนของโครงการเพื่อรายงานรัฐสภา ทั้งนี้ ระบบงานดังกล่าวหน่วยงานดำเนินโครงการสามารถรายงานผลความก้าวหน้า ผลการดำเนินโครงการ และผลการเบิกจ่ายได้อย่างสะดวกรวดเร็ว แบบ Online ผ่านระบบ Website

(5) ระบบ e-Personnel เป็นระบบงานที่ใช้ในงานบันทึกข้อมูลบุคลากรของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ โดยได้มีการนำระบบ DPIS Version 3.0 ซึ่งเป็นระบบบริหารงานบุคคลที่จัดทำและปรับปรุงโดยสำนักงาน ก.พ. มาใช้ โดยในปีงบประมาณ 2549 สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ปรับปรุงข้อมูลของบุคลากรให้เป็นปัจจุบันตลอดเวลาตาม การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น เช่น การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการ การโอนหรือย้ายข้าราชการ และการลาออกของข้าราชการ เป็นต้น

(6) ระบบงาน GFMS-TR เป็นการนำระบบ Treasury มาใช้ร่วมกับระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System : GFMS) เพื่อประโยชน์ในการบริหารเงินสดรับจ่ายของรัฐบาล (Cash Management) พร้อมกับสร้างระบบรองรับเพื่อดึงข้อมูลที่เกี่ยวข้องจากระบบ GFMS และจากระบบฐานข้อมูล CS-DRMS ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด และเป็นเครื่องมือในการช่วยให้การบริหารจัดการหนี้สาธารณะมีความถูกต้องแม่นยำ และทันสมัย รวมทั้งการสร้าง ความเชื่อมโยงในการทำงาน และการให้บริการและเผยแพร่ข้อมูลแบบ Online และ Real-time โดยในปีงบประมาณ 2549 สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการ GFMS-TR ดังกล่าว และคาดว่าจะสามารถลงนามในสัญญาซื้อขายระบบงานโครงการ GFMS-TR ได้ในปีงบประมาณ 2550

(7) ระบบงานจัดระเบียบข้อมูล (On-line Librarian) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้จัดทำระบบสารบรรณ และมีการจัดทำระบบการจัดเก็บข้อมูลที่เป็นความรู้จากประสบการณ์การทำงาน และการฝึกอบรมสัมมนา/คูงานของบุคลากรไว้ในเครือข่าย Intranet ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ โดยในปีงบประมาณ 2549 ได้เปิดใช้งานระบบดังกล่าวแล้ว

**(6) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** โครงการพัฒนาระบบสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ระยะที่ 1

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :** ดำเนินโครงการเพื่อพัฒนาระบบสารสนเทศสถาบันการเงินฯ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานให้กับบุคลากรของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โดยรวบรวมและจัดทำเป็นระบบฐานข้อมูลของสถาบันการเงินฯ ที่มีคุณภาพและทันสมัยตลอดเวลา สำหรับผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังสามารถใช้ข้อมูลดังกล่าว ในการวิเคราะห์และเสนอแนะนโยบายด้านการเงินต่อผู้บริหารกระทรวงการคลัง พร้อมทั้งการติดตามควบคุมดูแลผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจการจัดทำรายงานผลการวิเคราะห์ และรายงานอื่น ๆ นอกจากนี้ ได้มีการพัฒนาระบบเตือนภัยล่วงหน้าเพื่อการตัดสินใจเลือกใช้นโยบายการเงินและนโยบายสถาบันการเงินของผู้บริหารอีกทางหนึ่งด้วย

โดยมีเป้าหมายเบื้องต้นในปี 2549 พัฒนาการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างสำนักงานเศรษฐกิจการคลังกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ 8 แห่ง ในการจัดทำระบบฐานข้อมูลของโครงการ และดำเนินการพัฒนาระบบฐานข้อมูลของสถาบันการเงินทั่วไปในปี 2550

**(7) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** โครงการพัฒนาปรับปรุงระบบเครือข่ายใหม่ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย:** สำนักงานเศรษฐกิจการคลังมีนโยบายนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการทำงานเพื่อเพิ่มผลงาน และผลผลิตของเจ้าหน้าที่ให้สูงขึ้น เช่น การใช้ทรัพยากรบุคคลและเวลาน้อยลง เป็นต้น ระบบเครือข่าย(Network) นับเป็นโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) เป็นเทคโนโลยีที่ใช้กันทั่วไป มีความเกี่ยวข้องกับการทำงานต่างๆ เช่น การติดต่อประสานงานโดยการใช้ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-mail) โปรแกรมระบบงานเครือข่ายภายใน (Intranet) อินเทอร์เน็ต (Internet) เป็นต้น โครงการพัฒนาปรับปรุงระบบเครือข่ายใหม่ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

(1) เพิ่มช่องสัญญาณ (Bandwidth) เป็น 10 gigabits/ second รองรับการใช้โปรแกรมระบบงานเครือข่ายภายใน (Intranet) และ โปรแกรมประยุกต์ด้าน Multimedia ภาพและเสียง เช่น การถ่ายทอดสดการประชุมสัมมนาทางวิชาการ (FPO Forum) เป็นต้น

(2) จัดให้มีระบบสำรอง (Backup System) ทำให้สามารถให้บริการได้ทดแทนเครือข่าย 10 gigabits/sec ไปพลางก่อน เจ้าหน้าที่สามารถทำงานได้อย่างต่อเนื่องไม่หยุดชะงัก ซึ่งเดิมเมื่ออุปกรณ์เครือข่าย (Main Switch) เสีย สดค. ไม่มีระบบสำรองทำให้ไม่สามารถใช้ระบบงานแบบคอมพิวเตอร์ (Computerize system) นาน 5 ชั่วโมง

(3) ทดแทนเครือข่ายปัจจุบันซึ่งติดตั้งใช้งานตั้งแต่ต้นปีพ.ศ. 2543 และอุปกรณ์ Main Switch มีการเสื่อมสภาพ ไม่สามารถซ่อมแซมได้ ทั้งนี้ไม่สามารถใช้ 3 การ์ด จาก 6 การ์ด

### 3.9 กลยุทธ์ : การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริต คอร์รัปชัน

**(1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก :** พัฒนาและส่งเสริมให้องค์กรและบุคลากรดำเนินการเป็นไปตามแนวทางการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

**หน่วยงานรับผิดชอบ :** สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตและผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย :**

(1) การพัฒนาระบบควบคุมภายใน มีการทบทวนและประเมินผลมาตรการหรือแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดแนวทางการปรับปรุงระบบการควบคุมภายในของส่วนราชการสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

(2) การดำเนินการแก้ไขปัญหาการทุจริตและคอร์รัปชัน โดยได้รวบรวมและรายงานผลตามแนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันให้กับกระทรวงยุติธรรม ภายในเดือนกรกฎาคม และมกราคม ของทุกปี



**รายงานการเงิน**  
**กระทรวงการคลัง**  
**สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549**

(ยังไม่ผ่านการตรวจสอบรับรองโดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน)

# งบแสดงฐานะการเงิน

ณ วันที่ 30 กันยายน 2549

	หมายเหตุ	(ล้านบาท)
<b>สินทรัพย์</b>		
<b>สินทรัพย์หมุนเวียน</b>		
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	2	202,461.27
ลูกหนี้ระยะสั้น		3,955.25
รายได้ค้างรับ		34.21
เงินลงทุนระยะสั้น	3	875.42
สินค้าและวัสดุคงเหลือ		341.75
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น		14,462.29
<b>รวมสินทรัพย์ หมุนเวียน</b>		<b>222,130.19</b>
<b>สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน</b>		
ลูกหนี้ระยะยาว		38,529.23
เงินลงทุนระยะยาว	4	1,220,348.35
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	5	2,508,058.28
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	6	316.59
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น		572.96
<b>รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน</b>		<b>3,767,825.41</b>
<b>รวมสินทรัพย์</b>		<b>3,989,955.60</b>

# งบแสดงฐานะการเงิน (ต่อ)

ณ วันที่ 30 กันยายน 2549

	หมายเหตุ	(ล้านบาท)
<b>หนี้สิน</b>		
<b>หนี้สินหมุนเวียน</b>		
เจ้าหนี้ระยะสั้น		23,359.76
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย		19,680.42
รายได้รับล่วงหน้า		10.08
รายได้แผ่นดินรอนำส่งคลัง		2,222.01
รายได้รอการรับรู้ระยะสั้น		125.84
เงินรับฝากระยะสั้น		45,320.81
เงินกู้ระยะสั้น	7	305,362.87
หนี้สินหมุนเวียนอื่น		3,078.18
<b>รวมหนี้สินหมุนเวียน</b>		<b>399,159.97</b>
<b>หนี้สินไม่หมุนเวียน</b>		
เงินอุดหนุนราชการรับจากคลังระยะยาว		37.75
เงินรับฝากระยะยาว		696.92
เงินกู้ระยะยาว	8	1,765,337.53
หนี้สินไม่หมุนเวียนอื่น		15,465.61
<b>รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน</b>		<b>1,781,537.81</b>
<b>รวมหนี้สิน</b>		<b>2,180,697.78</b>
<b>สินทรัพย์สุทธิ</b>		<b>1,809,257.82</b>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงิน

## งบแสดงฐานะการเงิน (ต่อ)

ณ วันที่ 30 กันยายน 2549

	หมายเหตุ	(ล้านบาท)
<b>สินทรัพย์สุทธิ</b>		
ทุน		1,767,155.94
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม		14,066.44
กำไร /ขาดทุนที่ยังไม่เกิดขึ้นของเงินลงทุน		28,035.44
<b>รวมสินทรัพย์สุทธิ</b>		<b>1,809,257.82</b>

# งบรายได้และค่าใช้จ่าย

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549

	หมายเหตุ	(ล้านบาท)
รายได้จากการดำเนินงาน		
รายได้จากรัฐบาล		
รายได้จากงบประมาณประจำและงบประมาณลงทุน		197,317.35
รายได้อื่น		1,969.55
รวมรายได้จากรัฐบาล		<u>199,286.90</u>
รายได้จากแหล่งอื่น		
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ		5,074.08
รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค		11.36
รายได้อื่น		(3,858.25)
รวมรายได้จากแหล่งอื่น		<u>1,227.19</u>
รวมรายได้จากการดำเนินงาน		<u>200,514.09</u>
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน		
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	9	18,607.98
ค่าบำเหน็จบำนาญ		4,734.39
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม		582.59
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง		357.02
ค่าวัสดุและค่าใช้จ่าย	10	41,462.34
ค่าสาธารณูปโภค	11	685.05
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	12	1,206.74
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน		129,907.02
ค่าใช้จ่ายอื่น		98,586.98
รวมค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน		<u>296,130.11</u>
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน		<u>(95,616.02)</u>
หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงิน		

# งบรายได้และค่าใช้จ่าย (ต่อ)

สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549

	หมายเหตุ	(ล้านบาท)	
รายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน			
กำไร/ขาดทุนสุทธิจากการจำหน่ายสินทรัพย์		117.78	
รายการอื่นๆ ที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน		255.01	
รวมรายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน		<u>372.79</u>	
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายจากกิจกรรมตามปกติ			(95,243.23)
รายการพิเศษ		-	
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายก่อนรายการรายได้แผ่นดิน		<u>(95,243.23)</u>	

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงิน

# รายงานรายได้แผ่นดิน

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549

	หมายเหตุ	(ล้านบาท)
รายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ		
<b>รายได้แผ่นดิน-ภาษี</b>		
ภาษีทางตรง	13	555,081.11
ภาษีทางอ้อม	14	724,629.10
ภาษีอื่น		4,094.96
<b>รวมรายได้ภาษี</b>		<b>1,283,805.17</b>
<b>รายได้แผ่นดิน-นอกจากภาษี</b>		
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ		4,059.91
รายได้อื่น		79,254.79
<b>รวมรายได้้นอกจากภาษี</b>		<b>83,314.70</b>
<b>รวมรายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ</b>		<b>1,367,119.87</b>
<b>หัก</b> รายได้แผ่นดินถอนคืนจากคลัง		<b>(226,477.60)</b>
<b>รายได้แผ่นดินจัดสรรตามกฎหมาย</b>		<b>(14,209.38)</b>
<b>รายได้แผ่นดินสุทธิจากยอดถอนคืนและจัดสรรตามกฎหมาย</b>		<b>1,126,432.89</b>
<b>รายได้แผ่นดินนำส่งคลัง</b>		<b>(1,100,621.07)</b>
		<b>25,811.82</b>
<b>รายได้สูง(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ</b>		<b>(69,431.41)</b>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงิน

# หมายเหตุประกอบงบการเงิน

## หมายเหตุที่ 1 - สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

### 1.1 หลักเกณฑ์ในการจัดทำงบการเงิน

งบการเงินนี้จัดทำขึ้นตามเกณฑ์คงค้าง ซึ่งเป็นไปตามข้อกำหนดในหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ฉบับที่ 2 ตามประกาศกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2546

### 1.2 หน่วยงานที่เสนอรายงาน

งบการเงินนี้เป็นการแสดงภาพรวมในระดับกระทรวง ซึ่งรวมรายการทางบัญชีที่เกิดขึ้นในหน่วยงานระดับกรมภายใต้สังกัดกระทรวง การคลัง 9 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง กรมสรรพากร กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต กรมบัญชีกลาง กรมธนารักษ์ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

### 1.3 ขอบเขตของข้อมูลในรายงาน

รายการที่ปรากฏในงบการเงิน รวมถึงสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ และค่าใช้จ่าย ซึ่งเป็นของรัฐบาลในภาพรวม แต่ให้หน่วยงานเป็นผู้รับผิดชอบในการดูแลรักษาและบริหารจัดการให้แก่รัฐบาลภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และรวมถึงสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ และค่าใช้จ่าย ซึ่งเป็นของหน่วยงานที่ใช้เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของหน่วยงานเอง ไม่ว่าจะรายการดังกล่าวจะเป็นรายการที่เกิดจากเงินในงบประมาณหรือเงินนอกงบประมาณ ซึ่งเป็นรายการที่เกิดขึ้นทั้งที่หน่วยงานในส่วนกลางและหน่วยงานในส่วนภูมิภาคภายใต้สังกัด

### 1.4 การรับรู้รายได้

- รายได้จากเงินงบประมาณรับรู้เมื่อได้รับอนุมัติคำขอเบิกเงินจากกรมบัญชีกลาง
- รายได้เงินนอกงบประมาณรับรู้เมื่อเกิดรายได้
- รายได้แผ่นดินรับรู้เมื่อได้รับเงิน

รายได้แผ่นดินประเภทภาษีแสดงในงบการเงินด้วยยอดสุทธิจากการยกเว้นภาษีแล้ว

รายได้แผ่นดินแสดงเป็นรายการต่างหากจากรายได้และค่าใช้จ่ายจากกิจกรรมปกติของหน่วยงานในงบรายได้และค่าใช้จ่าย

### 1.5 วัสดุคงเหลือ

แสดงในราคาทุน และตีราคาวัสดุคงเหลือโดยวิธีเข้าก่อนออกก่อน



# หมายเหตุประกอบงบการเงิน (ต่อ)

## 1.6 เงินลงทุนระยะสั้น

แสดงในราคาทุน ส่วนใหญ่เป็นเงินฝากประจำที่มีระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี

## 1.7 เงินลงทุนระยะยาว

เงินลงทุนในรัฐวิสาหกิจแสดงตามวิธีส่วนได้เสีย ส่วนใหญ่เป็นเงินที่รัฐบาลนำไปลงทุนในรัฐวิสาหกิจ ซึ่งรัฐบาลสามารถมีอิทธิพลอย่างมีสาระสำคัญเหนือรัฐวิสาหกิจนั้น

เงินลงทุนระยะยาวแสดงในราคาทุน

## 1.8 ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์

- ที่ดิน แสดงในราคาประเมิน ส่วนใหญ่เป็นที่ดินราชพัสดุที่อยู่ในความดูแลของกรมธนารักษ์

- อาคาร แสดงในราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสม ประกอบด้วยอาคารที่หน่วยงานมีกรรมสิทธิ์และอาคารที่หน่วยงานไม่มีกรรมสิทธิ์แต่ได้ครอบครองและนำมาใช้ประโยชน์ในการดำเนินงาน

- อุปกรณ์ แสดงในราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสม

- อุปกรณ์ที่ได้มาก่อนปี 2540 ไม่นำมาบันทึกบัญชี แต่บันทึกไว้ในทะเบียนคุมสินทรัพย์

- อุปกรณ์ที่ได้มาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2540-2545 บันทึกเฉพาะที่มีมูลค่าตั้งแต่ 30,000 บาทขึ้นไป

- อุปกรณ์ที่ได้มาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2546 เป็นต้นไป บันทึกเฉพาะที่มีมูลค่าตั้งแต่ 5,000 บาทขึ้นไป

## 1.9 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน

แสดงในราคาทุนหักค่าตัดจำหน่ายสะสม

## 1.10 ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่ายคำนวณจากราคาทุนของอาคารและอุปกรณ์ และสินทรัพย์ไม่มีตัวตนโดยวิธีเส้นตรง ตามอายุการใช้งานโดยประมาณของสินทรัพย์ ดังนี้

- อาคารและสิ่งปลูกสร้าง 15-40 ปี
- อุปกรณ์ 2-12 ปี
- โปรแกรมคอมพิวเตอร์ 2-15 ปี

## หมายเหตุประกอบงบการเงิน (ต่อ)

### หมายเหตุที่ 2– เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

	(ล้านบาท)
เงินสดในมือ	5,312.46
เงินฝากสถาบันการเงิน	21,089.32
เงินฝากคลัง	172,672.03
รายการเทียบเท่าเงินสดอื่น	3,387.46
<b>รวม เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด</b>	<b>202,461.27</b>

### หมายเหตุที่ 3 – เงินลงทุนระยะสั้น

	(ล้านบาท)
เงินฝากประจำ	875.37
เงินลงทุนในตราสารทุน	0.05
เงินลงทุนอื่น	-
<b>รวม เงินลงทุนระยะสั้น</b>	<b>875.42</b>

### หมายเหตุที่ 4 – เงินลงทุนระยะยาว

	(ล้านบาท)
เงินลงทุนในรัฐวิสาหกิจ	1,119,503.04
เงินลงทุนในตราสารทุนอื่น	33,846.97
เงินลงทุนอื่น	66,998.34
<b>รวม เงินลงทุนระยะยาว</b>	<b>1,220,348.35</b>

## หมายเหตุประกอบงบการเงิน (ต่อ)

### หมายเหตุที่ 5 – ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)

(ล้านบาท)

ที่ดินราชพัสดุ	2,497,697.31
ที่ดินราชพัสดุทั่วประเทศมีจำนวนทั้งสิ้น 12.5 ล้านไร่ เป็นที่ดินที่ได้ขึ้นทะเบียนแล้ว จำนวน 9.213 ล้านไร่ เป็นที่ดินราชพัสดุที่ยังไม่ได้นำส่งขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ เนื่องจากส่วนใหญ่อยู่ในความครอบครองของกระทรวงกลาโหม ซึ่งมีข้อตกลงเรื่องความมั่นคงและความปลอดภัย ได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำส่งขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ	
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	7,764.62
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	(2,820.64)
อาคาร และสิ่งปลูกสร้าง (สุทธิ)	<u>4,943.98</u>
อุปกรณ์	8,911.45
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	(3,494.46)
อุปกรณ์ (สุทธิ)	<u>5,416.99</u>
รวม ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)	<u><u>2,508,058.28</u></u>

## หมายเหตุประกอบงบการเงิน (ต่อ)

### หมายเหตุที่ 6 – สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)

	(ล้านบาท)
โปรแกรมคอมพิวเตอร์	342.76
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม	(50.02)
โปรแกรมคอมพิวเตอร์ (สุทธิ)	292.74
สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น	77.96
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม	(54.11)
สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น (สุทธิ)	23.85
<b>รวม สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)</b>	<b>316.59</b>

### หมายเหตุที่ 7 – เงินกู้ระยะสั้น

	(ล้านบาท)
เงินกู้ระยะสั้นที่เป็นสกุลเงินบาท	
เงินกู้โดยการออกตราสาร	333,524.57
รวม เงินกู้ระยะสั้นที่เป็นสกุลเงินบาท	333,524.57
เงินกู้ระยะสั้นที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	
เงินกู้ที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	(28,161.70)
รวม เงินกู้ระยะสั้นที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	(28,161.70)
<b>รวม เงินกู้ระยะสั้น</b>	<b>305,362.87</b>

# หมายเหตุประกอบงบการเงิน (ต่อ)

## หมายเหตุที่ 8 – เงินกู้ระยะยาว

	(ล้านบาท)
เงินกู้ระยะยาวที่เป็นสกุลเงินบาท	
เงินกู้โดยการออกตราสาร	1,454,399.84
เงินกู้อื่น	-
รวม เงินกู้ระยะยาวที่เป็นสกุลเงินบาท	<u>1,454,399.84</u>
เงินกู้ระยะยาวที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	
เงินกู้ที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	310,937.69
รวม เงินกู้ระยะยาวที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	<u>310,937.69</u>
รวม เงินกู้ระยะยาว	<u><u>1,765,337.53</u></u>

## หมายเหตุที่ 9 - ค่าใช้จ่ายบุคลากร

	(ล้านบาท)
เงินเดือน	7,668.18
เงินประจำตำแหน่ง	3.37
ค่าจ้างประจำ	603.16
ค่าจ้างชั่วคราว	291.59
เงินรางวัลประจำปี	140.44
ค่ารักษาพยาบาล	1,158.55
ค่าใช้จ่ายบุคลากรอื่น	8,742.69
รวม ค่าใช้จ่ายบุคลากร	<u><u>18,607.98</u></u>

## หมายเหตุประกอบงบการเงิน (ต่อ)

### หมายเหตุที่ 10 - ค่าวัสดุและค่าใช้จ่าย

	(ล้านบาท)
ค่าวัสดุ	486.24
ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	474.53
ค่าจ้างเหมาบริการ	548.89
ค่าแก๊สและน้ำมันเชื้อเพลิง	130.53
ค่าใช้จ่ายอื่น	39,822.15
<b>รวม ค่าวัสดุและค่าใช้จ่าย</b>	<b>41,462.34</b>

### หมายเหตุที่ 11 - ค่าสาธารณูปโภค

	(ล้านบาท)
ค่าไฟฟ้า	249.07
ค่าน้ำประปา	15.60
ค่าสาธารณูปโภคอื่น	420.38
<b>รวม ค่าสาธารณูปโภค</b>	<b>685.05</b>

### หมายเหตุที่ 12 - ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

	(ล้านบาท)
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	224.23
อุปกรณ์	934.89
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน	0.12
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	47.50
<b>รวม ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย</b>	<b>1,206.74</b>


## หมายเหตุประกอบงบการเงิน (ต่อ)

### หมายเหตุที่ 13 – รายได้ภาษีทางตรง

	(ล้านบาท)
ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	151,488.24
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	347,300.40
ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม	56,292.47
ภาษีเงินได้อื่น	-
<b>รวม รายได้ภาษีทางตรง</b>	<b>555,081.11</b>


### หมายเหตุที่ 14 – รายได้ภาษีทางอ้อม

	(ล้านบาท)
<b>ภาษีการขายทั่วไป</b>	
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	318,586.63
ภาษีธุรกิจเฉพาะ	28,257.98
อากรแสตมป์	6,825.33
ภาษีการขายทั่วไปอื่น	23.50
<b>รวม ภาษีการขายทั่วไป</b>	<b>353,693.44</b>
<b>ภาษีขายเฉพาะ</b>	
ภาษีสรรพสามิต	254,521.91
ภาษีบริการเฉพาะ	16,295.99
<b>รวม ภาษีขายเฉพาะ</b>	<b>270,817.90</b>
<b>อากรขาเข้าและอากรขาออก</b>	
อากรขาเข้า	99,584.41
อากรขาออก	316.36
ค่าธรรมเนียมศุลกากรอื่นและค่าปรับ	216.99
<b>รวม อากรขาออกและอากรขาเข้า</b>	<b>100,117.76</b>
<b>รวม รายได้ภาษีทางอ้อม</b>	<b>724,629.10</b>




## หมายเหตุประกอบงบการเงิน (ต่อ)





## หมายเหตุประกอบงบการเงิน (ต่อ)



## หมายเหตุประกอบงบการเงิน (ต่อ)