

รายงาน  
การดำเนินงานของรัฐต่อสาธารณะรายปี  
ของกระทรวงการคลัง  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

# สารบัญ

	หน้า
สารจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	ก
บทสรุปผู้บริหาร	ข
<b>ส่วนที่ 1 : ข้อมูลภาพรวมของกระทรวงการคลัง</b>	1
1.1 แผนยุทธศาสตร์กระทรวงการคลัง พ.ศ. 2548 – 2551	2
1.2 ข้อมูลพื้นฐานของกระทรวงการคลัง	5
<b>ส่วนที่ 2 : ผลการปฏิบัติราชการ</b>	14
2.1 ผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ของกระทรวงการคลัง	15
2.2 ผลการปฏิบัติราชการภายใต้แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกระทรวงการคลัง	21
<b>ส่วนที่ 3 : รายงานการเงินกระทรวงการคลังประจำปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548</b>	106

## สารจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง



ในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 กระทรวงการคลังได้ใช้ศักยภาพขององค์กรและบุคลากรในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลให้บรรลุผลสำเร็จ โดยมุ่งสร้างเสถียรภาพและความน่าเชื่อถือให้กับระบบเศรษฐกิจการคลังและการเงินของประเทศ ซึ่งส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้ปรับปรุงระบบบริหาร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ความทันสมัยและความโปร่งใสในการทำงานเพื่อการบริการประชาชนที่มีคุณภาพ เป็นที่ยอมรับและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งความสำเร็จดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามแนวทางของแผนยุทธศาสตร์กระทรวงการคลัง และคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี

รายงานการดำเนินงานของรัฐต่อสาธารณะรายปีของกระทรวงการคลังนี้ เป็นการนำเสนอผลงานที่สำคัญที่กระทรวงการคลังได้ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ตามยุทธศาสตร์กระทรวงการคลัง เพื่อให้โครงสร้างและระบบเศรษฐกิจมีความ มั่งคั่ง ยั่งยืน สมดุล แข่งขันได้ และรองรับการเปลี่ยนแปลงของโลกาภิวัตน์ได้ดีขึ้น ตามเป้าประสงค์ของกรอบแนวทางนโยบายรัฐบาลที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ รายงานนี้ได้จัดทำขึ้นเพื่อเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ให้ภาคสาธารณะได้รับทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินนโยบายและมาตรการทางเศรษฐกิจของประเทศที่ถูกต้อง และเป็นระบบ รวมทั้งการใช้ทรัพยากรของกระทรวงการคลังในการสร้างผลงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง งบประมาณที่กระทรวงการคลังได้ใช้ ปีนี้ นับว่าเป็นปีแรกที่กระทรวงการคลังได้นำเสนอทั้งผลงานและต้นทุนให้ภาคประชาชนเห็นอย่างชัดเจน

สุดท้ายนี้ ผมขอขอบคุณผู้บริหาร พี่น้องข้าราชการ และลูกจ้างทุกคนของกระทรวงการคลัง ที่ได้ปฏิบัติงานด้วยความเสียสละ ททุ่มเท ทั้งร่างกายแรงใจและสติปัญญา แม้ว่าผลตอบแทนพิเศษที่ได้จากรางวัลที่มาจากภาษีของประชาชน จะมีไม่มาก แต่ความพึงพอใจและประโยชน์สุขของประชาชนจะเป็นเป้าหมายสุดท้ายที่ “คนคลัง” น่าจะภูมิใจมากกว่า

  
(นายทนง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

มีนาคม 2549

## บทสรุปผู้บริหาร

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 กระทรวงการคลังได้ให้ความสำคัญกับนโยบายการรักษาเสถียรภาพของเศรษฐกิจ เนื่องจากเศรษฐกิจไทยได้รับผลกระทบจากปัจจัยภายนอกค่อนข้างมาก ดังจะเห็นได้จากเศรษฐกิจไทยในครึ่งปีแรกของปี พ.ศ. 2548 มีการขยายตัวในอัตราชะลอลง เนื่องจากต้องเผชิญกับเหตุการณ์ผิดปกติที่ไม่สามารถควบคุมได้ เช่น ภัยแล้ง คลื่นยักษ์สึนามิ และราคาน้ำมันในตลาดโลกที่ปรับตัวสูงขึ้น เป็นต้น ประกอบกับอัตราเงินเฟ้อเริ่มปรับตัวสูงขึ้นตามการลอยตัวของราคาน้ำมันดีเซลขายปลีกภายในประเทศ ในขณะที่ดุลการค้าและดุลบัญชีเดินสะพัดเริ่มมีการขาดดุล เนื่องจากมูลค่าการนำเข้าที่ขยายตัวสูงขึ้นมากและการชะลอตัวของการท่องเที่ยว ดังนั้น มาตรการหลักที่กระทรวงการคลังได้ดำเนินการไปในช่วงที่ผ่านมาจึงเน้นในเรื่องการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน ดังนี้

**การสร้างความยั่งยืนทางการคลัง** กระทรวงการคลังได้มีมาตรการเพื่อรักษาวินัยทางการคลังอย่างเคร่งครัด โดยเมื่อสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 รัฐบาลสามารถทำงบประมาณสมดุลได้จริงเป็นปีแรก นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้ดำเนินนโยบายการคลังเชิงรุก และมีนโยบายที่สำคัญ เช่น การจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นแบบสมดุล และการเปิดเสรีด้านการค้าสินค้าในกรอบทวิภาคีและพหุภาคี

**การพัฒนาความแข็งแกร่งของระบบการเงินที่ยั่งยืน** กระทรวงการคลังได้สร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนด้วยการพัฒนาตลาดเงิน ตลาดตราสารหนี้ และตลาดตราสารทุน โดยได้ส่งเสริมการสร้างนวัตกรรมทางการเงินเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น และเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันให้กับธนาคารพาณิชย์ของไทย เช่น การจัดตั้งธนาคารพาณิชย์ตามแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน และโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน เป็นต้น

**การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน** กระทรวงการคลังได้มีนโยบายเพื่อส่งเสริมสร้างคนไทยสู่มิติเชิงคุณภาพ มีการดูแลและแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชนโดยใช้กลไกของสถาบันการเงินเฉพาะกิจเข้าดำเนินการ นอกจากนี้กระทรวงการคลังยังได้มุ่งสร้างตาข่ายความปลอดภัยทางสังคม (Social Safety Net) ผ่านโครงการสำคัญ เช่น การส่งเสริมการออมระยะยาวในระบบการออมเพื่อการเกษียณอายุ และการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติซึ่งกำลังจัดทำอยู่ในขณะนี้ รวมทั้งการใช้ที่ราชพัสดุของรัฐในการสร้างสาธารณประโยชน์เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

การปรับระบบบริหารจัดการ เพิ่มประสิทธิภาพ ความทันสมัยและความโปร่งใสในการทำงาน กระทรวงการคลังได้มีการพัฒนาองค์กรให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ซึ่งสนับสนุนระบบการทำงานโดยใช้หลักธรรมาภิบาลและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และยึดหลักให้กระทรวงการคลังเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ (Learning Organization) และเป็นที่ยอมรับด้านความสามารถของบุคลากร อีกทั้งได้นำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาใช้อำนวยความสะดวกให้กับประชาชน เช่น การบริการทางด้านภาษีผ่านทางระบบอินเทอร์เน็ต และการสร้างระบบฐานข้อมูลด้านนี้สาธารณะ เป็นต้น นอกจากนี้กระทรวงการคลังได้มีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการพัฒนารัฐวิสาหกิจเพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องและเพื่อให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดี รวมถึงการลดการทุจริตและคอร์รัปชัน

ผลสำเร็จของการดำเนินนโยบายและมาตรการต่างๆ ของกระทรวงการคลังดังกล่าวข้างต้น ก่อให้เกิดการรักษาเสถียรภาพของเศรษฐกิจที่ยั่งยืนของประเทศ ซึ่งส่งผลให้การขยายตัวของเศรษฐกิจเข้าสู่แนวโน้มปกติ และสร้างเสถียรภาพทั้งภายในและภายนอกให้เข้มแข็งมากยิ่งขึ้น

# ส่วนที่ 1 ข้อมูลภาพรวมของกระทรวงการคลัง

# ส่วนที่ 1 ข้อมูลภาพรวมของหน่วยงาน

## 1.1 แผนยุทธศาสตร์กระทรวงการคลัง พ.ศ. 2548-2551

- วิสัยทัศน์

กระทรวงที่บูรณาการการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและประชาชนในการสร้างความยั่งยืนทางการคลังและระบบการเงิน รักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจ รวมทั้งพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทย

- พันธกิจ

1. เสนอแนะและกำหนดนโยบายการคลังและระบบการเงิน เพื่อสร้างความยั่งยืน ความสามารถในการแข่งขัน และความเป็นธรรม
2. เพิ่มรายได้ภาครัฐ โดย
  - 2.1 จัดเก็บภาษีอย่างเป็นธรรม ทัวถึง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเป็นที่น่าเชื่อถือของประชาชนและสามารถใช้กลไกในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
  - 2.2 บริหารทรัพย์สินของภาครัฐเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและเป็นประโยชน์ต่อรัฐและประชาชนอย่างเหมาะสม
3. บริหารการรับจ่ายเงินของรัฐบาล รวมทั้งบริหารจัดการหนี้สาธารณะให้คล่องตัวและตอบสนองแผนนโยบายในการพัฒนา ภายใต้วินัยการเงินการคลัง
4. ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ที่ได้รับผลกระทบเพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน

- ประเด็นยุทธศาสตร์

1. การสร้างความยั่งยืนทางการคลัง
2. การพัฒนาความแข็งแกร่งของระบบการเงินที่ยั่งยืน
3. การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน
4. การปรับระบบบริหารจัดการ เพิ่มประสิทธิภาพ ความทันสมัยและความโปร่งใสในการทำงาน

- เป้าประสงค์

1. ภาคการคลังของประเทศมีความแข็งแกร่ง ยั่งยืน เป็นที่น่าเชื่อถือ และเป็นหลักของระบบเศรษฐกิจไทย
2. ระบบการเงินมีความแข็งแกร่ง มีประสิทธิภาพและเอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ
3. เศรษฐกิจมีเสถียรภาพอย่างต่อเนื่อง
4. ความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ
5. ความเจริญและความมั่งคั่งกระจายสู่ท้องถิ่น
6. เศรษฐกิจฐานรากและประชาชนมีรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
7. กระทรวงการคลังเป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้และเป็นที่ยอมรับด้านความสามารถของบุคลากร การเพิ่มประสิทธิภาพ การให้บริการ ลดการทุจริตคอร์รัปชัน และการเพิ่มการใช้ระบบ IT

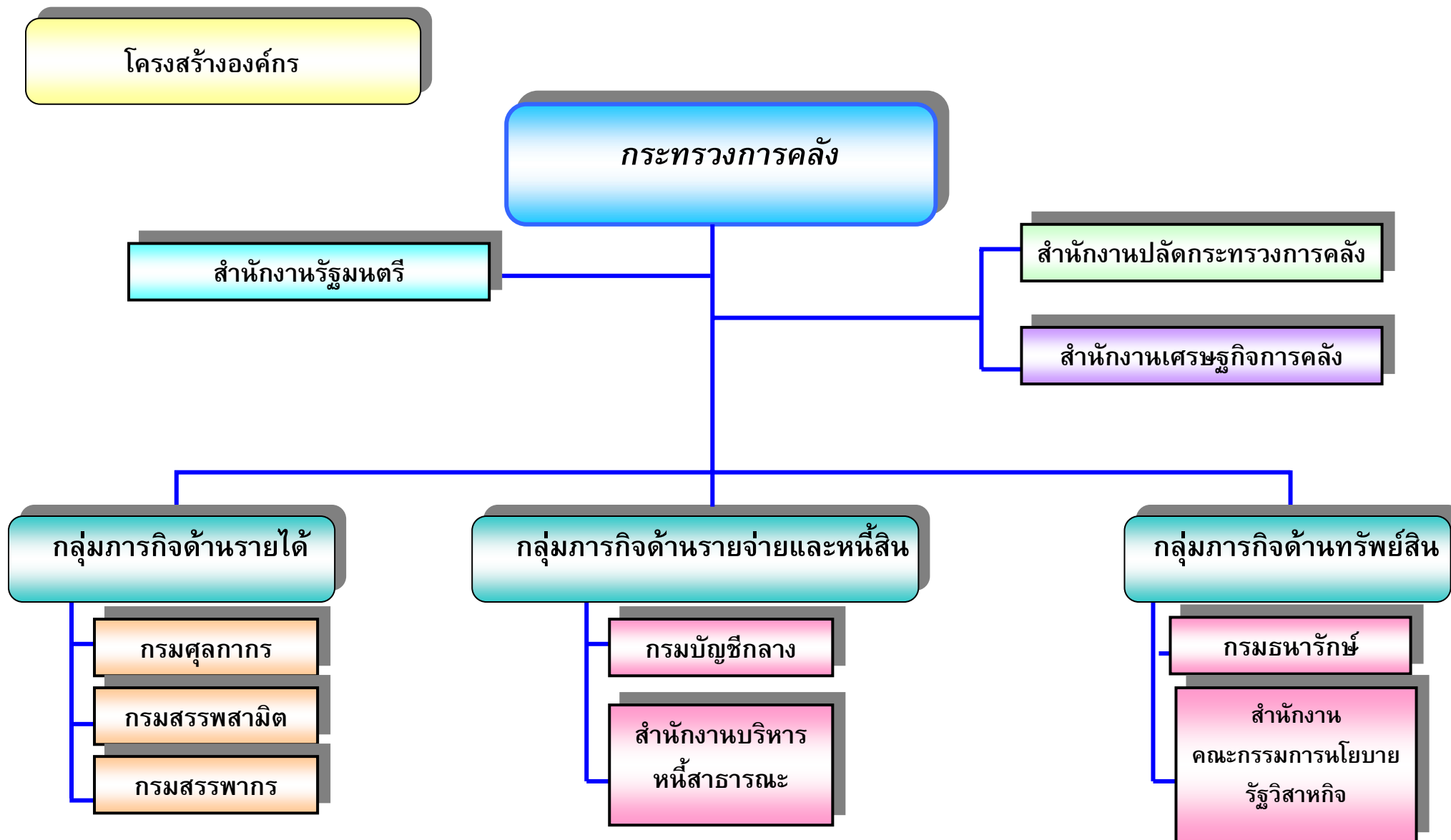
- กลยุทธ์

- 1.1 ดำเนินนโยบายการคลังเชิงรุก
- 1.2 สร้างฐานภาษีที่ยั่งยืน
- 1.3 ปรับกระบวนการทัศน์การจัดการด้านหนี้สาธารณะ
- 1.4 เพิ่มมูลค่าสินทรัพย์ของรัฐ
- 1.5 บริหารการเบิกจ่ายโดยมุ่งผลสัมฤทธิ์
- 2.1 ตลาดเงินแข็งแกร่ง
  - สร้างกลไกกำกับระบบการเงินแบบบูรณาการ
  - สร้างความเชื่อมั่นของสถาบันการเงิน
  - เสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กับสถาบันการเงินของรัฐ
  - จัดการอย่างเหมาะสมกับเงินนอกระบบและสถาบันที่ไม่ใช่สถาบันการเงินแต่ให้บริการทางการเงินกับประชาชน
  - แปลงสินทรัพย์เป็นทุน
- 2.2 ตลาดตราสารหนี้แข็งแกร่ง
  - พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของตลาด
  - แปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์
  - การเปิดตลาดให้เป็นศูนย์กลางในภูมิภาค
  - พัฒนาตลาดพันธบัตร อปท.
- 2.3 ตลาดตราสารทุนแข็งแกร่ง
  - เพิ่มผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพในตลาด เช่น หุ้นรัฐวิสาหกิจ แก้ไขกฎหมายหลักทรัพย์
  - พัฒนาตลาดตราสารอนุพันธ์



- 3.1 การส่งเสริมการปรับเปลี่ยนคนไทยสู่มิติเชิงคุณภาพ
  - การเพิ่มทุนทางสังคม : แก้ไขหนี้สินภาคประชาชนและข้าราชการ
  - มาตรการการคลังเพื่อเพิ่มคุณภาพคน : มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการศึกษา
- 3.2 การสร้างสังคมเชิงวิชาการ ชุมชนเข้มแข็ง สภาพแวดล้อมชีวิตที่ดี
  - การเพิ่มสมรรถนะให้กับ CFO และ อปท.
  - การแปลงสินทรัพย์เป็นทุนธุรกิจและทุนสังคม : ใช้ที่ราชพัสดุให้เป็นประโยชน์ด้านสังคม
  - การปรับพื้นที่สิ่งแวดล้อม และยกระดับคุณภาพชีวิต
  - การขยายตาข่ายความปลอดภัยทางสังคม
- 3.3 ผลักดันเศรษฐกิจให้มีผลิตภาพและแข่งขันได้
  - เพิ่มศักยภาพของธุรกิจและอุตสาหกรรม
  - บริหารการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน
  - ปฏิรูประบบภาษีอากรเพื่อการแข่งขัน
- 4.1 การเป็นองค์กรการเรียนรู้
  - พัฒนาอบรมความรู้ผู้บริหารและข้าราชการทุกระดับอย่างต่อเนื่อง
  - ใช้ประโยชน์สถาบันเจ้าฟ้าหมามาลา
- 4.2 การใช้ ICT เป็นกลไกในการขับเคลื่อน
  - พัฒนาระบบบริการประชาชนโดย ICT
  - ต่อยอดการใช้ประโยชน์ GFMS
  - พัฒนาข้อมูลเศรษฐกิจที่ทันสมัยมีสาระ
  - ช่อง TV เศรษฐกิจ
- 4.3 การปรับเน้นประสิทธิภาพ โปร่งใส ปราศจากคอร์รัปชัน
  - เพิ่มบทบาทการบริหารแบบ matrix
  - ใช้ Balanced Scorecard กำกับการทำงาน
  - ตรวจสอบระบบงานให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส
  - ติดตามและปราบปรามคอร์รัปชัน

## 1.2 ข้อมูลพื้นฐานของกระทรวงการคลัง



ผู้บริหารระดับสูงกระทรวงการคลัง



รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
(นายทอง พิทยะ)



รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง  
(นายวราเทพ รัตนากร)



รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง  
(นายไชยยศ สะสมทรัพย์)



กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการคลัง  
(นายวิรุฬ เตชะไพบูลย์)



ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
(พ.ต.ท.ไวพจน์ อภรณ์รัตน์)



เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)



ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
(นายวิทยา บุรณศิริ)



ปลัดกระทรวงการคลัง  
(นายสุภรต์ ควัฒน์กุล)



ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
(นายหริศ ชัยสูตร)



รองปลัดกระทรวงการคลัง  
(นายปิยพันธุ์ นิมมานเหมินท์)



รองปลัดกระทรวงการคลัง  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายได้  
(นายศานิต รังน้อย)



รองปลัดกระทรวงการคลัง  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน  
(นายประกอบ ตันติยาพงศ์)



รองปลัดกระทรวงการคลัง  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน  
(นางพันธ์ทิพย์ สุรทินนท์)



หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง  
(นางสิรินุช พิศลยบุตร)



ผู้ตรวจราชการ  
(นายสุทธิพันธุ์ นิมมานเหมินท์)



ผู้ตรวจราชการ  
(นายชวลิต เศรษฐเมธีกุล)



ผู้ตรวจราชการ  
(นางสาวสุภา ปิยะจิตติ)



ผู้ตรวจราชการ  
(นายเสียม สันหัต)



ผู้ตรวจราชการ  
(นางเบญจจา หลุยเจริญ)



ที่ปรึกษาการคลัง  
(นายเชิดชัย ชันธุ์ภา)



ที่ปรึกษาด้านเทคโนโลยี  
สารสนเทศและการสื่อสาร  
(นายศุภชัย จงศิริ)



ที่ปรึกษากฎหมาย  
(นายมานะ หลักทอง)

## กลุ่มภารกิจด้านรายได้



หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายได้  
(นายศานิต รังน้อย)



อธิบดีกรมศุลกากร  
(นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์)



อธิบดีกรมสรรพสามิต  
(นายอุทิศ ธรรมวาทีน)



อธิบดีกรมสรรพากร  
(นายศิโรตม์ สวัสดิ์พาณิชย์)

## กลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน



หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน  
(นายประกอบ ตันติยาพงศ์ )



อธิบดีกรมบัญชีกลาง  
(นายบุญศักดิ์ เจียมปรีชา)



ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ  
(นางพรรณี สกาวโรดม )

## กลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน



หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน  
(นางพันทิพย์ สุรทินนท์)



อธิบดีกรมทหารบก  
(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

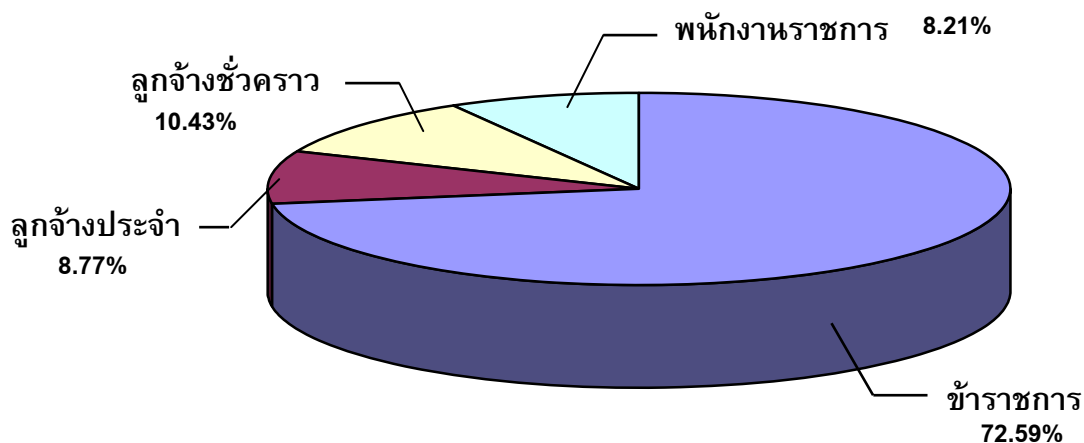


ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ  
(นายวิชัย จิ๊งรักเกียรติ)

**กรอบอัตราข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการและลูกจ้าง  
ของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการคลังประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2548**

หน่วย : อัตรา

ส่วนราชการ	ประเภท	ข้าราชการ	ลูกจ้างประจำ	ลูกจ้างชั่วคราว	พนักงานราชการ	รวม
สำนักงานรัฐมนตรี		11	12	16	22	61
สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง		227	42	53	82	404
กรมธนารักษ์		1,359	746	880	656	3,641
กรมบัญชีกลาง		2,117	206	265	444	3,032
กรมศุลกากร		4,732	522	650	863	6,767
กรมสรรพสามิต		3,749	423	1,428	559	6,159
กรมสรรพากร		20,057	1,978	1,223	1,027	24,285
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ		127	1	15	31	174
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ		148	0	52	8	208
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง		264	29	130	17	440
<b>รวม</b>		<b>32,791</b>	<b>3,959</b>	<b>4,712</b>	<b>3,709</b>	<b>45,717</b>



ภาพแสดงอัตราข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการและลูกจ้างของกระทรวงการคลัง  
ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2548



## งบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณรายจ่ายประจำปี ของกระทรวงการคลัง  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จำแนกตามหน่วยงาน

หน่วย: ล้านบาท

ส่วนราชการ	งบประมาณ
	พ.ศ. 2548
1. สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	267.485
2. กรมธนารักษ์	557.557
3. กรมบัญชีกลาง	824.956
4. กรมศุลกากร	3,284.726
5. กรมสรรพสามิต	1,457.142
6. กรมสรรพากร	5,070.046
7. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	563.600
8. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	128,110.506
9. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	168.511
<b>รวม</b>	<b>140,304.529</b>

กรอบงบประมาณ พ.ศ. 2548 ของกระทรวงการคลัง

หน่วย : ล้านบาท

แหล่งเงิน	งบประมาณ
	พ.ศ. 2548
งบบุคลากร	6,157.690
งบดำเนินงาน	2,379.552
งบลงทุน	2,517.775
งบเงินอุดหนุน	7.794
งบรายจ่ายอื่น	129,238.718
<b>รวม</b>	<b>140,304.529</b>

งบประมาณแยกตามยุทธศาสตร์กระทรวงการคลัง

หน่วย : ล้านบาท

ยุทธศาสตร์กระทรวง	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	งบประมาณ	เงินนอก งบประมาณ
<b>รวมทั้งสิ้น</b>		<b>140,304.529</b>	<b>1,877.096</b>
<b>1. การสร้างความยั่งยืนทางการคลัง</b>		<b>139,632.666</b>	<b>1,862.770</b>
	กรมธนารักษ์	502.915	190.000
	กรมบัญชีกลาง	723.756	-
	กรมศุลกากร	3,189.968	140.000
	กรมสรรพสามิต	1,457.142	500.000
	กรมสรรพากร	5,070.046	1,032.770
	สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	563.600	-
	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	128,107.961	-
	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	17.278	-
<b>2. การพัฒนาความแข็งแกร่งของระบบการเงินที่ยั่งยืน</b>		<b>137.755</b>	<b>-</b>
	สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	65.000	-
	กรมธนารักษ์	54.642	-
	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	0.979	-
	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	17.134	-
<b>3. การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน</b>		<b>167.744</b>	<b>-</b>
	กรมศุลกากร	94.758	-
	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	0.979	-
	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	72.007	-
<b>4. การปรับระบบบริหารจัดการกระทรวงการคลัง เพิ่มประสิทธิภาพความทันสมัยและความโปร่งใสในการทำงาน</b>		<b>366.364</b>	<b>14.326</b>
	สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	202.485	-
	กรมบัญชีกลาง	101.200	-
	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	0.587	-
	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	62.092	14.326

## ส่วนที่ 2 ผลการปฏิบัติราชการ

## ส่วนที่ 2 ผลการปฏิบัติราชการ

### 2.1 ผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของกระทรวงการคลัง

มิติ / ตัวชี้วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	คะแนน
<b>มิติที่ 1 ด้านประสิทธิผลตามยุทธศาสตร์</b>		
<i>ตัวชี้วัดที่ 1 ผลการปฏิบัติราชการตามแผนยุทธศาสตร์กระทรวง</i>		
1.1 คุณเงินในงบประมาณสมดุล ณ วันที่ 30 กันยายน 2548	40	5
1.2 หนี้สาธารณะต่อ GDP (ร้อยละ)	15	5
1.3 มูลค่าตามราคาตลาดตราสารหนี้ต่อ GDP (ร้อยละ)	15	5
1.4 จำนวนลูกหนี้ในระบบที่จดทะเบียนตามโครงการปัญหานี้สิน คนยากจนที่เข้าสู่กระบวนการเจรจาเพื่อแก้ปัญหา (ล้านราย)	15	5
1.5 สัดส่วนการจัดสรรรายได้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)	15	5
<i>ตัวชี้วัดที่ 2 ผลการปฏิบัติราชการตามแผนยุทธศาสตร์กลุ่มภารกิจ</i>		
2.1 กลุ่มภารกิจด้านรายได้		
1) จำนวนภาษีที่สามารถจัดเก็บได้ (ล้านล้านบาท)	33.34	5
2) จำนวนแบบแสดงรายการที่เพิ่มขึ้น (แบบ)	33.33	5
3) ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินการตามโครงการบูรณาการ การบริหารการจัดเก็บภาษี	33.33	
▪ การฝึกอบรมร่วมกันจะต้องมีการประเมินผลในเชิงผลลัพธ์ (Outcome) การนำไปปฏิบัติได้		5
▪ โครงการแลกเปลี่ยนบุคลากรต้องมีการแลกเปลี่ยนบุคลากร ระหว่าง 3 กรม รวมกันเท่ากับ 30 คน		5
2.2 กลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน		
1) จำนวนส่วนราชการที่มีการทำบัญชีตามเกณฑ์คลังที่เพิ่มขึ้นใน ปีงบประมาณ พ.ศ.2548	10	5
2) จำนวนส่วนราชการที่มีการจัดทำบัญชีต้นทุน	16.67	5
3) ร้อยละของอัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน	16.67	5
4) จำนวนสำนักงานคลังจังหวัดที่ผ่านการตรวจสอบและรับรอง รายงานด้านภาวะการคลังและภาวะเศรษฐกิจ	16.66	5
5) ภาระหนี้ต้องงบประมาณอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง	6.67	5

มิติ / ตัวชี้วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	คะแนน
6) ผลสำเร็จของการจัดทำแผนการบริหารจัดการหนี้สาธารณะให้มีต้นทุนต่ำภายใต้กรอบความเสี่ยงที่เหมาะสม	6.67	5
7) ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนการออกกฎเกณฑ์การอนุญาตให้สถาบันการเงิน (FFIs) และนิติบุคคลต่างประเทศ (FPEs) ออกหุ้นกู้สกุลบาทในประเทศไทย	13.33	5
8) ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนการออกกฎเกณฑ์การอนุญาตให้ IFIs ทำ Credit Guarantee ให้แก่ตราสารหนี้ของ FGs และอนุญาตให้ FGs ทำ Securitisation	13.33	5
2.3 กลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน		
1) อัตราการเพิ่มของกำไรของรัฐวิสาหกิจกลุ่มที่ 2 (กลุ่มให้บริการพื้นฐาน)	33.34	5
2) จำนวนผังแม่บทการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุ	33.33	5
3) ระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนแม่บทการสนับสนุนระบบ Logistics ของประเทศ	33.33	5
<b>ตัวชี้วัดที่ 3 ผลการปฏิบัติราชการตามแผนยุทธศาสตร์กรม</b>		
3.1 กรมธนารักษ์		
1) จำนวนรายที่ได้รับการประเมินมูลค่าสิทธิการเช่าตามโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน	4	5
2) จำนวนรายที่ได้รับการเช่าที่ราชพัสดุเพื่อเป็นที่อยู่อาศัย หรือที่ทำกิน หรือสถานประกอบการเพิ่มขึ้น	4	5
3) จำนวนสวนสาธารณะ/สนามกีฬา/ลานกีฬา/ห้องสมุดที่ได้รับการปรับปรุง/อนุญาตให้ดำเนินการในที่ราชพัสดุ	4	5
4) ร้อยละของจำนวนรายผู้เช่าที่ราชพัสดุในเขต กทม. และในเขตเทศบาลนครและเทศบาลเมือง 75 จังหวัด จำนวน 44,340 ราย ที่สามารถแสดงผลได้ในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS)	4	5
5) ระดับความสำเร็จของการดำเนินการออกใช้เหรียญกษาปณ์ชนิดราคา 2 บาท	4	5
6) จำนวนรายได้จากการบริหารที่ราชพัสดุ	1.25	5
7) จำนวนเหรียญกษาปณ์ที่ผลิต	1.25	5

มิติ / ตัวชี้วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	คะแนน
8) จำนวนทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดินที่ได้รับการดูแล	1.25	5
9) จำนวนแปลงที่ได้รับการประเมินราคา	1.25	5
3.2 กรมบัญชีกลาง		
1) ระดับความสำเร็จของการประเมินผลการดำเนินงาน 34 ทูม หมุนเวียน	4	5
2) ร้อยละความสำเร็จในการพัฒนาระบบพัสดุภาครัฐให้มี ประสิทธิภาพ	4	5
3) จำนวนบุคลากรภาครัฐด้านการคลังและการบัญชีของหน่วยงาน อื่นที่ได้รับการอบรมหลักสูตรด้านการคลังและการบัญชีและผ่าน เกณฑ์การทดสอบ	4	5
4) ผลสำเร็จของโครงการเสริมสร้างระบบคุณภาพงานตรวจสอบ ภายในของส่วนราชการ	4	5
5) ร้อยละของจำนวนสำนวนการสอบข้อเท็จจริงความผิดทาง ละเมิด	4	5
3.3 กรมศุลกากร		
1) จำนวนภาษีศุลกากรที่สามารถจัดเก็บได้ (ล้านล้านบาท)	5	5
2) ร้อยละของจำนวนรายที่ตรวจพบความผิดต่อจำนวนรายที่ ตรวจสอบ	4	5
3) ระดับความสำเร็จของการนำระบบพิธีการศุลกากรไร้เอกสาร (Paperless) มาใช้ในคลังสินค้าทัณฑ์บน (e-Warehousing)	4	5
4) ระดับความสำเร็จของการพัฒนาฐานข้อมูลวัตถุอันตราย ยุทธภัณฑ์ ยาเสพติดให้โทษและเครื่องหมายสากลของสารเคมีที่ เป็นอันตรายมาใช้ในการควบคุมทางศุลกากร	4	5
5) ระดับความสำเร็จของการนำระบบภายในสำนักงาน (e-office) มาใช้ในการพัฒนาศุลกากร	3	5
3.4 กรมสรรพสามิต		
1) การจัดเก็บรายได้ตามเป้าหมาย (ล้านล้านบาท)	5	4
2) ร้อยละของจำนวนคดีเกี่ยวกับกฎหมายสรรพสามิตที่สามารถ จับกุมผู้กระทำความผิดได้ต่อจำนวนคดีฯ ที่ได้รับแจ้ง/ออกตรวจ ทั้งหมด (จากการประมวลเบาะแสการกระทำผิด) (ร้อยละ)	8	5
3) การพัฒนาความรู้แก่ผู้ประกอบการเครื่องดื่มชุมชน (คน)	2	5

มิติ / ตัวชี้วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	คะแนน
4) จำนวนระบบ IT /บริการ E-Service ที่พัฒนาขึ้นใหม่ (ระบบ)	5	5
5) มาตรการทางกฎหมายภาษีสรรพสามิตเพื่อสังคม ชุมชน สิ่งแวดล้อมและการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ	5	5
3.5 กรมสรรพากร		
1) จำนวนภาษีที่สามารถจัดเก็บได้ (ล้านล้านบาท)	10	5
2) จำนวนแบบแสดงรายการที่เพิ่มขึ้น (แบบ)	5	5
3) ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินการตามโครงการบูรณาการ การบริหารการจัดเก็บภาษีเงินได้ :		
- การฝึกอบรมร่วมกัน จะต้องมีการประเมินผลในเชิง ผลลัพธ์ (Outcome) การนำไปปฏิบัติได้ด้วย	2	5
- โครงการแลกเปลี่ยนบุคลากรต้องมีการแลกเปลี่ยน บุคลากรระหว่าง 3 กรม รวมกัน เท่ากับ 30 คน	3	5
3.6 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ		
1) จำนวนแผนปรับโครงสร้างทางการเงินของรัฐวิสาหกิจที่ขาดทุน เสนอต่อกระทรวงการคลัง	8.75	5
2) จำนวนหลักสูตรที่จัดสัมมนา / อบรมให้กับกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานรัฐวิสาหกิจ	7.5	5
3) จำนวนรัฐวิสาหกิจที่แปลงสภาพเป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัท มหาชนหรือระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์	8.75	5
3.7 สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ		
1) สามารถลดยอดหนี้คงค้าง	6	5
2) สามารถลดดอกเบี้ย	6	5
3) วงเงินกู้	5	5
4) ความสำเร็จของการพัฒนาระบบฐานข้อมูล CS-DRM2000+ แล้ว เสร็จ	3	5
3.8 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง		
1) จำนวนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระบบการเงินในการดูแลความ แข็งแกร่งของตลาดการเงิน (ตลาดเงินและตลาดทุน) ที่เสนอ/ผ่าน ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี (ฉบับ)	6.25	5

มิติ / ตัวชี้วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	คะแนน
2) จำนวนครั้งต่อปีในการจัดเวทีแลกเปลี่ยนความรู้และความคิดเห็น ในประเด็น เศรษฐกิจที่มีการสรุปผลและนำเสนอผ่าน สื่อสารมวลชน	6.25	5
3) จำนวนเรื่องที่ทำทวิเคราะห์ประเด็นสำคัญทางเศรษฐกิจ	3.75	5
4) จำนวนผู้ใช้บริการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงาน เศรษฐกิจการคลังที่เพิ่มขึ้น(ครั้ง)	3.75	5
5) จำนวนงานวิจัยที่จัดทำ และ/หรือร่วมจัดทำกับสถาบันวิจัย นโยบายเศรษฐกิจการคลังแล้วเสร็จ	5	5
<b>3.9 สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง</b>		
1) จำนวนข้าราชการและผู้นำองค์กร/ชุมชน กลุ่มเป้าหมายที่ผ่านการ ทดสอบหลังจากได้รับการเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์รูปแบบธุรกิจ การเงินอกระบบ	5	5
2) จำนวนหน่วยงานในพื้นที่เป้าหมายที่ได้การตรวจติดตาม	5	5
3) จำนวนผู้ใช้บริการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของ กระทรวงการคลังที่เพิ่มขึ้น	3.75	5
4) ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนการพัฒนาระบบ เครือข่ายวายุภักษ์	6.25	5
5) จำนวนข่าวที่เผยแพร่ตามสื่อแขนงต่าง ๆ	5	5
ตัวชี้วัดที่ 4 ร้อยละความสำเร็จตามเป้าหมายผลผลิตของส่วนราชการ (ตามเอกสารงบประมาณรายจ่าย)	5	
ตัวชี้วัดที่ 5 ระดับความสำเร็จของการปรับปรุงการบริหารจัดการเพื่อ สนับสนุนการดำเนินงานของจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	10 (เฉพาะกรมที่มี ตัวชี้วัดนี้)	
<b>มิติที่ 2 ด้านคุณภาพการให้บริการ</b>		
ตัวชี้วัดที่ 6 ร้อยละของระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการ	5	1
ตัวชี้วัดที่ 7 ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	5	5  (สป 5 ธนารักษ์ 5 บัญชี กลาง 5 ตุลาคม 5 สรรพสามิต 5 สคร. 5, สบน. 5 สศก. 5)



มิติ / ตัวชี้วัด	น้ำหนัก (ร้อยละ)	คะแนน
<b>มิติที่ 3 ด้านประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ</b>		
ตัวชี้วัดที่ 8 ร้อยละของงบประมาณที่สามารถประหยัดได้	5	5 (สป 5 ธารักษ์ 5 บัญชี กลาง 5 สุลกากร 5 สรรพสามิต 5 สคร. 5 สบน. 5 สศค. 5)
ตัวชี้วัดที่ 9 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการลดรอบระยะเวลาของขั้นตอนการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ	5	5 (สป 5 ธารักษ์ 5 บัญชี กลาง 5 สุลกากร 5 สรรพสามิต 5 สคร. 5 สบน. 5 สศค. 5)
ตัวชี้วัดที่ 10 ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการในการพัฒนาระบบบริหารความรู้ภายในองค์กรปีงบประมาณ พ.ศ. 2548	5	5 (สป 5 ธารักษ์ 5 บัญชี กลาง 5 สุลกากร 5 สรรพสามิต 5 สคร. 5 สบน. 5 สศค. 5)
ตัวชี้วัดที่ 11 ระดับคุณภาพของการจัดการสารสนเทศของส่วนราชการ	5	3.5 (สป 5 ธารักษ์ 5 บัญชี กลาง 5 สุลกากร 5 สรรพสามิต 5 สคร. 1 สบน. 1 สศค. 1)
ตัวชี้วัดที่ 12 ระดับความสำเร็จและคุณภาพของการจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงของส่วนราชการ	10	5
ตัวชี้วัดที่ 13 ระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ	7	5
ตัวชี้วัดที่ 14 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักของการดำเนินการตามแผนพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ	13	1

## 2.2 ผลการปฏิบัติราชการภายใต้แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกระทรวงการคลัง

ชื่อประเด็นยุทธศาสตร์ของกระทรวงการคลัง ลำดับที่ 1 การสร้างความยั่งยืนทางการคลัง

(1.1) แนวทางดำเนินการตามกลยุทธ์ ลำดับที่ 1 ดำเนินนโยบายการคลังเชิงรุก

(1.1.1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

การจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2549

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

การจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2549

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ส่งเสริมเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และรักษาความยั่งยืนทางการคลังตามกรอบนโยบายของ  
กระทรวงการคลัง

ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ

จะต้องประสานกับกรมจัดเก็บ เพื่อให้ได้ตัวเลขการจัดเก็บรายได้

(1.1.2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

การปรับปรุงกรอบความยั่งยืนทางการคลัง

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

แบบจำลองกรอบความยั่งยืนทางการคลัง

- อยู่ระหว่างดำเนินการ -

เป้าหมาย : - การพัฒนาแบบจำลองกรอบความยั่งยืนทางการคลังมีระบบการประมวลผลที่มีประสิทธิภาพ

- การใช้ผลของการประมาณการความยั่งยืนทางการคลังเป็นแนวทางในการกำหนดนโยบายการคลังในระยะปานกลางได้อย่างเหมาะสม

## ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

-อยู่ระหว่างดำเนินการ -

**เป้าหมาย** : - การมีกรอบความยั่งยืนทางการคลังจะทำให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังและกระทรวงการคลังสามารถกำหนดทิศทางของการดำเนินนโยบายทางการคลังได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

- การใช้แบบจำลองกรอบความยั่งยืนทางการคลังในการวิเคราะห์ผลกระทบของการดำเนินนโยบายด้านการคลังที่มีต่อเสถียรภาพและความยั่งยืนด้านการคลัง
- การเสนอแนะนโยบายทางการคลังเพื่อรักษาการเจริญเติบโตและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างต่อเนื่อง

## ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ

กรอบความยั่งยืนทางการคลัง กรอบความยั่งยืนทางการคลังที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ประกอบด้วย 4 องค์ประกอบสำคัญได้แก่

- สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 50 ของ GDP
- สัดส่วนภาระหนี้ต้องบประมาณ ไม่เกินร้อยละ 15
- การจัดทำงบประมาณแบบสมดุล
- การกำหนดให้งบรายจ่ายลงทุนมีสัดส่วนไม่ต่ำกว่าร้อยละ 25 โดยกระทรวงการคลังสามารถดำเนินนโยบายการคลังให้อยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลังได้ในปัจจุบัน

แต่อย่างไรก็ดีภายใต้สถานการณ์ที่มีความท้าทายจากนวัตกรรมใหม่ๆ ทางด้านการคลัง ทำให้มีความจำเป็นที่จะต้องคิดค้นและปรับปรุงกรอบความยั่งยืนทางการคลังให้สามารถครอบคลุมถึงความเสี่ยงทางด้านการคลังที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต สำหรับเงื่อนไขความสำเร็จที่สำคัญของการปรับปรุงกรอบความยั่งยืนทางการคลังนี้ได้แก่ การรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับนวัตกรรมทางการคลังใหม่ๆ ที่เกิดขึ้น และกำลังจะเกิดขึ้น รวมทั้งการคาดการณ์ถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อความยั่งยืนด้านการคลัง ซึ่งจำเป็นที่จะต้องอาศัยความร่วมมือจากผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายการคลังและผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐกิจมหภาค

## แบบจำลองกรอบความยั่งยืนทางการคลัง

เนื่องจากแบบจำลองกรอบความยั่งยืนทางการคลังมีการสร้างและพัฒนาระยะเวลาหนึ่ง ตลอดจนมีการหมุนเวียนเจ้าหน้าที่มาดูแลและปรับปรุงข้อมูลแบบจำลองฯ นี้หลายคน ทำให้แบบจำลองฯ นี้อาจจะไม่ทันสมัยเพียงพอ รวมทั้งการปรับปรุงข้อมูลอาจจะไม่สมบูรณ์ เนื่องจากไม่ได้มีการจัดทำคู่มือในการใช้ และการปรับปรุงข้อมูลแบบจำลองฯ ที่เป็นมาตรฐาน ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงแบบจำลองฯ นี้ให้มีความทันสมัย รวมทั้งมีการจัดทำคู่มือในการใช้และการปรับปรุงข้อมูล ตลอดจนการอธิบายถึงสมมติฐาน (Assumption) ต่างๆ ที่จะช่วยให้เจ้าหน้าที่ที่จะมาดูแลแบบจำลองต่อไป สามารถเข้าใจและปรับปรุงแบบจำลองในอนาคตได้โดยง่าย

### **ข้อเสนอแนะ**

เพื่อให้แบบจำลองกรอบความยั่งยืนทางการคลังมีระบบการประมวลผลที่มีประสิทธิภาพมีการปรับปรุงข้อมูลในแต่ละส่วนที่รวดเร็ว และลดโอกาสการผิดพลาดในการประมวลผลให้น้อยที่สุด ดังนั้นจึงควรแบ่งแบบจำลองที่ใช้ในการกำหนดกรอบความยั่งยืนทางการคลังออกเป็น Modules ย่อยๆ หลาย Modules โดยการคำนวณในแต่ละ Modules จะถูกแยกออกจากหน่วยประมวลผลกลาง (Center Processing Kernel) ซึ่งหน่วยประมวลผลกลางจะทำหน้าที่ในการคำนวณภาพรวมการคลังและรวบรวมข้อมูลที่จำเป็นในการใช้คำนวณระหว่าง Modules ต่างๆ เพื่อเป็นการลดความซับซ้อนและข้อผิดพลาดในการปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน

#### **(1.1.3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การจัดทำระบบสัญญาณเตือนภัยทางการคลัง (Fiscal Risk Management)

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

-อยู่ระหว่างดำเนินการ-

**เป้าหมาย:** - ระบบสัญญาณเตือนภัยด้านการคลังที่อยู่ในรูปแบบ Excel Spreadsheet

- คู่มือคำอธิบายการใช้งานระบบและวิธีการแปลผลที่ได้จากระบบสัญญาณเตือนภัย

- รายงานข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารจัดการความเสี่ยงด้านการคลัง

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

-อยู่ระหว่างดำเนินการ-

**เป้าหมาย:** - การมีระบบสัญญาณเตือนภัยด้านการคลัง จะทำให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังและ กระทรวงการคลังสามารถติดตามสถานการณ์ด้านการคลัง เพื่อใช้ในการบริหารความเสี่ยงด้านการคลังได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- การเสนอแนะเชิงนโยบายทางการคลัง เพื่อการเจริญเติบโตและรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง

- การเพิ่มขีดความสามารถในการวิเคราะห์ผลกระทบของการดำเนินนโยบายด้านการคลังที่มีต่อเสถียรภาพและความยั่งยืนด้านการคลัง

- สามารถเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับความเสี่ยงด้านการคลังต่อสาธารณชน โดยผ่านดัชนีชี้วัดความแข็งแกร่งด้านการคลังที่สามารถเข้าใจได้ง่าย และมีการกำหนดเกณฑ์การพิจารณาค่าของดัชนีที่เป็นมาตรฐาน ที่สามารถเผยแพร่และใช้ประโยชน์ในวงกว้าง

## **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

เพื่อให้การจัดทำโครงการวิจัย เรื่องการจัดทำระบบสัญญาณเตือนภัยทางด้านการคลังสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ได้ตั้งไว้ จำเป็นที่จะต้องมีการประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ ในด้านการรวบรวมข้อมูลและด้านเทคนิค โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มนโยบายการคลังและงบประมาณ สำนักนโยบายการคลัง และกลุ่มการวิเคราะห์เศรษฐกิจมหภาค สำนักนโยบายเศรษฐกิจมหภาคและระหว่างประเทศ

### **(1.1.4) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

วิเคราะห์สถานการณ์ แนวโน้ม และผลกระทบที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจมหภาค

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ข้อมูลเศรษฐกิจ บทวิเคราะห์สถานการณ์ แนวโน้ม และผลกระทบที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจมหภาค

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ความถูกต้อง รวดเร็ว และสามารถเสนอแนะนโยบายให้ผู้บริหารได้ทันทั่วถึง

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

- ความรวดเร็วของข้อมูลข่าวสาร อาจทำให้ต้องเกะติดสถานการณ์มากขึ้น
- บุคลากรมีไม่เพียงพอเมื่อเทียบกับความหลากหลายของข้อมูลในระดับมหภาค

**ข้อเสนอแนะ**

- เพิ่มช่องทางในการเข้าถึงแหล่งข้อมูลข่าวสาร
- เพิ่มบุคลากรให้เพียงพอต่อปริมาณงานด้านวิเคราะห์เศรษฐกิจมหภาค

### **(1.1.5) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมเพื่อสนับสนุนการควบคุมกิจการตามแผนพัฒนาระบบสถาบัน

การเงิน

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

กฎหมายภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง

เป้าหมาย: - เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการที่สถาบันการเงินควมเข้ากันหรือโอนกิจการให้แก่นักตาม  
แผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน อันจะช่วยเสริมสร้างความแข็งแกร่งของสถาบันการเงินมากยิ่งขึ้น

- เพื่อปรับปรุงการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรแก่ผู้ประกอบการวิเทศธุรกิจ โดย  
ยกเลิกสิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ผู้ประกอบการวิเทศธุรกิจ แต่ยังคงให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรแก่ธนาคาร  
พาณิชย์ซึ่งกู้ยืมเงินตราจากต่างประเทศมาให้กู้ยืมในต่างประเทศ

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

-ระบบสถาบันการเงินจะแข็งแกร่งขึ้น

#### **(1.1.6) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากร (ASEAN Integration System of Preferences : AISP) แก่ประเทศ  
สมาชิกใหม่อาเซียน

**หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ในปี 2548 ประเทศไทยได้ให้ AISP แก่ประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ กัมพูชา จำนวน 340 รายการ ลาว  
จำนวน 300 รายการ พม่า จำนวน 850 รายการ เวียดนาม จำนวน 134 รายการ

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

บรรลุเป้าหมาย

#### **(1.1.7) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การเปิดเสรีด้านการค้าสินค้าในกรอบทวิภาคีและพหุภาคี

**หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

การบรรลุความตกลงการจัดทำเขตการค้าเสรี

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

เสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันทางการค้าในตลาดโลก

## **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

- รายได้รัฐฯ จากการจัดเก็บภาษีศุลกากรได้น้อยลง
- ความขัดแย้งระหว่างอุตสาหกรรมภายในประเทศ
- การจัดทำมาตรการรองรับผลกระทบยังไม่เพียงพอและไม่ทันการณ์
- การต่อต้านจากสาธารณชน

### **(1.1.8) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้รัฐบาลปี 2549

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

กระทรวงการคลัง (โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) สำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

จากการกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว สามารถจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทจำนวนทั้งสิ้น 7,855 แห่ง ได้มีงบประมาณที่เหมาะสมสำหรับดำเนินการเพื่อตอบสนองความต้องการบริการสาธารณะของประชาชนและเป็นรากฐานการพัฒนาเศรษฐกิจภายในท้องถิ่น

#### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้รัฐบาลปีงบประมาณ 2549 เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และมีความสอดคล้องกับกรอบการจัดทำงบประมาณตามยุทธศาสตร์ของรัฐบาล โดยสัดส่วนรายได้ดังกล่าวคิดเป็นร้อยละ 24.05 ซึ่งเพิ่มขึ้นตามลำดับ จากปี 2544-2548 ที่มีสัดส่วนร้อยละ 20.68 21.88 22.19 22.75 และ 23.50 ตามลำดับ

## **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

ขาดฐานข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใช้ประกอบการประมาณการรายได้ที่มีความทันสมัยและเชื่อมโยงอย่างมีประสิทธิภาพ และการประเมินงบประมาณสนับสนุนภารกิจถ่ายโอนบางด้าน เช่น การศึกษาและสาธารณสุข ซึ่งมีความซับซ้อนและยากต่อการประมาณการ

#### **ข้อเสนอแนะ**

การพัฒนากระบวนการข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสนับสนุนข้อมูล

**(1.1.9) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การจัดตั้งศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่น

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- รวบรวมข้อมูลด้านการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ
- นำข้อมูลมาใช้ในการจัดสรรภาษี เงินอุดหนุน และการกำหนดสัดส่วนรายได้ของ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- หน่วยงานฯ มีข้อมูลในการจัดทำรายงานด้านการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- มีข้อมูลที่ทันสมัยเพื่อใช้ในการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษี เงินอุดหนุน และกำหนด

สัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ได้มีหน่วยงานกลางในการรวบรวมข้อมูลด้านการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- การสร้างความรู้ความเข้าใจในระบบงานศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่น โดยเฉพาะในระดับ

องค์การบริหารส่วนตำบล

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดบุคลากรในการจัดทำข้อมูลและความรู้เรื่อง Internet
- การเชื่อมต่อด้วยชุด Internet ตำบลมีข้อจำกัด เนื่องจากความเร็วในการเชื่อมต่อค่อนข้างต่ำ

และมีการจำกัดผู้ให้บริการทาง Internet (ISP) โดยใช้ได้เฉพาะของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)

- ระบบโทรศัพท์แบบผ่านดาวเทียมมีปัญหาในการเชื่อมต่อโดยขึ้นอยู่กับสภาพภูมิอากาศ

**ข้อเสนอแนะ**

- ควรมีการตรวจเยี่ยม ติดตาม และประเมินผลการเก็บข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการอบรมการใช้ระบบงานศูนย์ข้อมูลการคลังท้องถิ่น
- สร้างความเข้าใจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เห็นประโยชน์ของการจัดทำระบบฐาน

ข้อมูลท้องถิ่น



**(1.1.10) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ....

**หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. .... ขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา ร่างเสร็จแล้ว อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

แก้ปัญหาการจัดเก็บภาษีซ้ำซ้อนของระบบเดิม โดยการจัดเก็บภาษีระบบใหม่ที่เหมาะสมและ สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

**(1.1.11) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการปรับบทบาทคลังจังหวัดเพื่อการเป็นนักบริหารเศรษฐกิจการคลังจังหวัด

**หน่วยงานรับผิดชอบ**

กรมบัญชีกลาง

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สำนักงานคลังจังหวัดสามารถจัดทำรายงานภาวะการคลังและรายงานภาวะเศรษฐกิจได้ โดยผ่าน การตรวจสอบและรับรอง จำนวน 75 จังหวัด

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นภาพรวมทางเศรษฐกิจมหภาค ฐานะการคลัง สามารถใช้เป็นแนวทางในการ กำหนดนโยบายการบริหารติดตามภาวะเศรษฐกิจและภาวะการคลัง นอกจากนี้ส่วนราชการ องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชนและประชาชนสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ได้

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

- ขาดความร่วมมือในการให้ข้อมูลจากหน่วยงานภายนอก
- การได้รับงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน

**ข้อเสนอแนะ**

- ควรมีการประสานงานและประชุมระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงานร่วมกัน

- ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

## (1.2) แนวทางการดำเนินการตามกลยุทธ์ ลำดับที่ 2 สร้างฐานภาษีที่ยั่งยืน

### (1.2.1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

การจัดเก็บภาษีสรรพากร การกำกับดูแลผู้เสียภาษีให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน และการบริการยื่นแบบและชำระภาษีทางอินเทอร์เน็ต

#### หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมสรรพากร

#### ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- ผลการจัดเก็บภาษีสำหรับปีงบประมาณ 2548 (ตุลาคม 2547-กันยายน 2548) จัดเก็บได้ 923,000.089 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการ 62,370.089 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.25 และสูงกว่าปีก่อนในช่วงระยะเวลาเดียวกัน 150,683.053 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 19.51

- การกำกับดูแลผู้เสียภาษีให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน และการสำรวจผู้เสียภาษีรายใหม่เข้าสู่ระบบนั้น กรมสรรพากรได้ให้บริการผู้เสียภาษี โดยจัดทีมให้บริการแนะนำการเสียภาษีให้ถูกต้อง ลดความผิดพลาดในการเสียภาษี เพื่อสร้างความสมัครใจในการเสียภาษี โดยให้บริการกำกับดูแลผู้เสียภาษีในปี 2548 ทั้งสิ้น 1,706,290 ครั้ง-ราย สูงกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ 1,150,000 ครั้ง-ราย

- การให้บริการยื่นแบบและชำระภาษีทางอินเทอร์เน็ตของกรมสรรพากร ทำให้มีผู้เสียภาษีทั้งบุคคลธรรมดา และนิติบุคคล เข้ามาใช้บริการอิเล็กทรอนิกส์อย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้มีจำนวนผู้เสียภาษีที่ยื่นแบบทางอินเทอร์เน็ตเข้ามาใช้บริการเป็นจำนวนมาก โดยกรมสรรพากรได้กำหนดเป้าหมายจำนวนผู้เสียภาษีที่ยื่นแบบทางอินเทอร์เน็ตจำนวน 1.250 ล้านคน มีผู้ใช้บริการถึง 4.318 ล้านคนในปีงบประมาณ 2548

#### ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ

- จำนวนยานพาหนะสำหรับใช้เพื่อการกำกับดูแลยังไม่เพียงพอ
- ระบบเทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพเพื่อการปฏิบัติงาน รวมถึงติดตามดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และการพบปะเจ้าหน้าที่ระดับผู้ปฏิบัติกับผู้บริหาร ซึ่งเป็นการเพิ่มความใกล้ชิดและเข้าใจปัญหาการทำงานของผู้ปฏิบัติ

**(1.2.2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การสำรวจผู้เสียหายรายใหม่เข้าสู่ระบบ

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมสรรพากร

**ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

กรมสรรพากรกำหนดเป้าหมายในการสำรวจและติดตามผู้เสียหายรายใหม่ที่เข้าสู่ระบบ จำนวน 85,000 ราย สามารถดำเนินการได้ 338,557 ราย

**(1.2.3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการปรับปรุงแก้ไขพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนิไซส์ (HR) ฉบับปี ค.ศ. 2002 เป็นฉบับปี ค.ศ. 2007 (ระยะแรก)

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สามารถปรับปรุงแก้ไขพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนิไซส์ พร้อมทั้งจัดทำตารางเปรียบเทียบระหว่างพิกัดระบบฮาร์โมนิไซส์ในปี 2002 กับปี 2007 สำเร็จตามเป้าหมาย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สามารถใช้เป็นข้อมูลสำหรับการจัดทำพิกัดอัตราศุลกากร ฉบับปี 2007 และกำหนดอัตราอากรเพื่อออกประกาศใช้บังคับต่อไป

**(1.2.4) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการรวบรวมคำวินิจฉัยและจัดทำคำแปลคำวินิจฉัยพิกัดอัตราศุลกากร

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

แปลคำวินิจฉัยพิกัดอัตราศุลกากรของ WCO และเผยแพร่ได้สำเร็จตามเป้าหมาย

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

เป็นแหล่งข้อมูลด้านพิทักษ์อัตราศุลกากรที่ถูกต้องตามหลักสากล และเป็นช่องทางให้หน่วยงานภายในและภายนอก เข้าถึงข้อมูลได้อย่างสะดวกรวดเร็ว ส่งผลให้การจัดเก็บภาษีศุลกากรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ

#### **(1.2.5) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการจำแนกประเภทพิศดลวงหน้าแบบผูกพัน

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

มีโครงการนำร่องให้บริการสอบถามพิศดลวงหน้าเป็นผลสำเร็จ

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

เป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้นำของเข้า – ส่งของออก สามารถผ่านวิธีการศุลกากรได้อย่างรวดเร็ว

#### **(1.2.6) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานตรวจสอบหลังการตรวจปล่อย (Post Audit) ให้เป็นมาตรฐานศุลกากรโลก

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สามารถจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานตรวจสอบหลังการตรวจปล่อยได้ตามเป้าหมาย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ระบบการปฏิบัติงานตรวจสอบหลังการตรวจปล่อยมีประสิทธิภาพและเป็นมาตรฐานสากล สามารถลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ และสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน

**(1.2.7) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

แผนงานการจัดเก็บภาษีให้เป็นไปตามเป้าหมาย

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

จัดเก็บรายได้ศุลกากร จำนวน 110,457.284 ล้านบาท เกินกว่าเป้าหมาย จำนวน 5,857.284 ล้านบาท

คิดเป็นร้อยละ 5.6

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

รายได้ที่จัดเก็บสามารถนำไปพัฒนาประเทศ เป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เศรษฐกิจและเพิ่มความยั่งยืนทางการคลัง

**(1.2.8) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

แผนงานพัฒนาระบบบริหารความเสี่ยง (Risk Management) ในการเลือกตรวจสินค้าขาเข้า

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

มีการวิเคราะห์ความเสี่ยงและระบุปัจจัยเสี่ยงเพื่อประเมินและปรับปรุงโปรแกรมเลือกตรวจสินค้าขาเข้า ทุก 3 เดือน

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ช่วยลดปริมาณการตรวจปล่อยสินค้าขาเข้า และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการ

**(1.2.9) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการตรวจสอบผู้ประกอบการด้วยวิธีสมัครใจ (Voluntary Audit)

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

สามารถดำเนินการให้ผู้ประกอบการมาชำระภาษีอากรเพิ่มเติมด้วยวิธีสมัครใจ ไม่น้อยกว่าร้อยละ 30 ตามเป้าหมาย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สามารถจัดเก็บภาษีเพิ่มเติม ในส่วนที่ผู้ประกอบการชำระไว้ขาด

**(1.2.10) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

แผนงานการควบคุมการนำเข้า-ส่งออก สินค้าละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา (IPR)

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สามารถจับกุมผู้กระทำความผิดได้จำนวน 117 ราย มูลค่าของกลาง จำนวน 32.88 ล้านบาท เกินกว่าเป้าหมาย 2.88 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6.27

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สร้างความเป็นธรรมทางภาษีอากร และปกป้องสังคมจากการบริโภคสินค้าที่ไม่ได้คุณภาพและมาตรฐาน

**(1.2.11) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการนำเทคโนโลยีบาร์โค้ดมาใช้ในการติดตามและตรวจสอบข้อมูลเพิ่มคดีของกลาง

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สามารถดำเนินการได้ร้อยละ 70 ของโครงการซึ่งเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ช่วยให้การติดตามข้อมูลเพิ่มคดีของกลางเป็นไปด้วยความรวดเร็ว

**(1.2.12) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการสนับสนุนท่าเรือแหลมฉบังเป็นเมืองท่าระดับโลก

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

มีการพัฒนาระบบงานภายในสำนักงานศุลกากรท่าเรือแหลมฉบัง ทำให้จำนวนตู้คอนเทนเนอร์ผ่านท่าเรือแหลมฉบังไม่น้อยกว่า 3 ล้าน TEU ต่อปี ตามเป้าหมาย

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ช่วยให้การเคลื่อนย้ายสินค้าเป็นไปอย่างสะดวก รวดเร็ว ช่วยลดต้นทุนให้แก่ผู้ประกอบการ

#### **(1.2.13) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการเตรียมความพร้อมการนำระบบแจ้งข้อมูลผู้โดยสารล่วงหน้า (Advance Passenger Information System : APIS) และ X - ray มาใช้ในการตรวจปล่อยของติดตัวผู้โดยสาร ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

กรมศุลกากร

### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สามารถดำเนินการติดตั้งระบบ เครื่อง X - ray ได้สำเร็จ

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ช่วยให้การตรวจสอบผู้โดยสาร ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ มีความสะดวก รวดเร็ว รวมทั้งมีระบบการป้องกันและปราบปรามที่มีประสิทธิภาพ

#### **(1.2.14) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการสนับสนุนให้มีร้านค้าปลอดอากรตามแหล่งท่องเที่ยว

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

กรมศุลกากร

### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

จำนวนคลังสินค้าทันสมัยบนประเภทร้านค้าปลอดอากรเพิ่มขึ้นตามเป้าหมาย

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ช่วยสนับสนุนการท่องเที่ยว โดยมีสถานที่ในการซื้อสินค้าเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยว และอำนวยความสะดวกในการยกเว้นและคืนภาษีอากร

**(1.2.15) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การจัดเก็บภาษีเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมาย

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมสรรพสามิต

ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

จัดเก็บรายได้สรรพสามิต จำนวน 279,395.43 ล้านบาท ต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน 14,604.57 ล้านบาท

คิดเป็นร้อยละ 4.97

**(1.2.16) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การป้องกันและปราบปรามเชิงรุก

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมสรรพสามิต

ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

บรรลุตามเป้าหมาย

**(1.2.17) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การสนับสนุนส่งเสริมสุราชุมชน

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมสรรพสามิต

ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

บรรลุตามเป้าหมาย

**(1.2.18) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับทางภาษีสรรพสามิตเพื่อสังคม ชุมชน สิ่งแวดล้อมและการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมสรรพสามิต

ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

บรรลุตามเป้าหมาย



### (1.3) แนวทางการดำเนินการตามกลยุทธ์ ลำดับที่ 3 ปรับกระบวนการทัศนการจัดการด้านหนี้สาธารณะ

#### (1.3.1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

แผนการบริหารจัดการหนี้สาธารณะ

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ผลผลิต – ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

*การบริหารจัดการหนี้สาธารณะในภาพรวม* สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้ดำเนินการตามกรอบแผนการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ซึ่งรวมทั้งการกู้เงินเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี เป็นจำนวนทั้งสิ้น 633,334 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 82.88 ของแผนการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะ โดยในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 นอกจากจะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายตามแผนงานที่ได้กำหนดไว้แล้ว สบน. ได้มีการบริหารหนี้สาธารณะเชิงรุกเพื่อลดต้นทุนการกู้เงินและลดภาระดอกเบี้ยโดยการชำระหนี้คืนก่อนครบกำหนดและปรับโครงสร้างหนี้ ทำให้สามารถลดยอดหนี้คงค้างได้ 31,978 ล้านบาท ลดภาระดอกเบี้ยในอนาคตได้ 6,077 ล้านบาท และประหยัดดอกเบี้ยได้ 5,626 ล้านบาท ทั้งนี้ ในการลดหนี้คงค้างเป็นผลจากการบริหารหนี้โดยการ Refinance เพื่อลดต้นทุนการกู้เงิน และการใช้กลยุทธ์ในการบริหารจัดการหนี้สาธารณะเชิงรุกทำให้สามารถนำงบชำระหนี้ที่ประหยัดได้มาลดหนี้ที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงโดยการทำ Prepayment ในระหว่างปีงบประมาณได้เพิ่มขึ้น

*การบริหารจัดการหนี้สาธารณะในประเทศ*

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 สบน. ได้ดำเนินการบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ซึ่งเป็นการดำเนินการในส่วนการบริหารเงินคงคลังโดยการออกตั๋วเงินคลังเพื่อรองรับธุรกรรมรายจ่ายของรัฐบาลให้สอดคล้องกับกระแสเงินสดรับ-จ่ายของรัฐบาลและความจำเป็นในการสำรองเงินคงคลัง ทั้งนี้ การออกตั๋วเงินคลังดังกล่าวเป็นการ Roll over ตั๋วเงินคลังภายใต้กรอบวงเงินที่ได้ผูกพันในปีงบประมาณที่ผ่านมาในวงเงิน 170,000 ล้านบาท โดยมีต้นทุนเฉลี่ยระหว่างร้อยละ 2.0 - 2.5 ต่อปี ซึ่งนอกจากเป็นการบริหารเงินกู้ในรูปแบบเงินทุนหมุนเวียนของรัฐบาลให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมแล้ว ยังเป็นการสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงสำหรับตราสารหนี้ระยะสั้นเพื่อสนับสนุนการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

*การบริหารจัดการหนี้สาธารณะต่างประเทศ*

สบน. ได้ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ ทั้งในด้านการก่อหนี้ใหม่และการบริหารยอดหนี้คงค้าง โดยใช้เครื่องมือทางการเงินและอสังหาริมทรัพย์ที่ตลาดการเงินและตลาดอัตราแลกเปลี่ยนเอื้ออำนวยในการปรับโครงสร้างหนี้ด้วยการชำระหนี้คืนก่อนครบกำหนด (Prepayment) การกู้เงินรายใหม่เพื่อชำระหนี้เดิม (Refinancing) และการแปลงหนี้ (Swap Arrangement) รวมทั้งได้เสนอแนะแนวทางการบริหารหนี้ให้แก่รัฐวิสาหกิจ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 สบน. ได้ทำการปรับโครงสร้างหนี้

ต่างประเทศวงเงินรวม 112,442 ล้านบาท โดยแยกเป็นหนี้ของรัฐบาล 82,514 ล้านบาท และหนี้ของรัฐวิสาหกิจ 29,928 ล้านบาท ส่งผลทำให้สามารถลดยอดหนี้คงค้างได้ 25,549 ล้านบาท และลดภาระดอกเบี้ยได้ 11,639 ล้านบาท

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

รัฐบาลไม่ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้เงินกู้ก่อนครบกำหนด การดำเนินการจึงขึ้นอยู่กับความสามารถในการบริหารจัดการหนี้ระหว่างปี ซึ่งทำให้ต้นทุนการกู้เงินลดลง ทำให้สามารถนำงบชำระหนี้มาชำระหนี้เงินกู้ต่างประเทศที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงก่อนครบกำหนดได้บางส่วน และไม่สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ภาวะตลาดที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ประกอบกับต้องใช้เวลาก่อนช้านานในการเจรจากับแหล่งเงินกู้ก็เป็นอีกเงื่อนไขหนึ่งที่มีผลกระทบต่อความสำเร็จ

### **ข้อเสนอแนะ**

รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อการชำระหนี้ที่ครบกำหนดให้เพียงพอ

### **(1.3.2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

แผนกลยุทธ์ (Strategic Plan) และกำหนดตัวชี้วัด (Key Indicators) ในการบริหารหนี้และความเสี่ยง

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

#### **ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการหนี้สาธารณะในเชิงรุก สบन. ได้จัดตั้งคณะทำงานเพื่อพัฒนาแบบจำลองด้านการบริหารความเสี่ยง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 คณะทำงานเพื่อพัฒนาแบบจำลองด้านการบริหารความเสี่ยงได้พัฒนาแบบจำลองด้านการบริหารความเสี่ยง เพื่อใช้ในการวิเคราะห์และประมาณการภาระหนี้สาธารณะ โดยแบบจำลองครอบคลุมการวัดความเสี่ยงในด้านต่าง ๆ เช่น ความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน ความเสี่ยงจากอัตราดอกเบี้ย และความเสี่ยงด้านสภาพคล่องจากการจัดหาเงินกู้ใหม่ เป็นต้น โดยมีตัวชี้วัดความเสี่ยงที่หลากหลาย เช่น หนี้สาธารณะต่อ GDP ภาระหนี้ต่องบประมาณ Average Time to Maturity, Modified Duration รวมทั้งผลกระทบต่อภาระหนี้หากอัตราดอกเบี้ยหรืออัตราแลกเปลี่ยนมีการเปลี่ยนแปลง เป็นต้น ผลของการพัฒนาแบบจำลองดังกล่าวนอกจากจะช่วยให้ สบน. สามารถวางแผนการบริหารหนี้สาธารณะได้ดียิ่งขึ้น ยังช่วยประมาณการผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นต่อความยั่งยืนทางการคลังได้อีกทางหนึ่ง

## ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ

การพัฒนาแผนกลยุทธ์ในขั้นต่อไปควรเพิ่มการวิเคราะห์ที่ซับซ้อนยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งแบบจำลองด้านการบริหารความเสี่ยงควรรองรับการจำลองสถานการณ์ (Simulation) ได้มากขึ้น

นอกจากนี้ ในส่วนของการจำลองสถานการณ์ตลาด (Market Scenario) ควรเพิ่มข้อมูลอดีต (Historical Data) เพื่อช่วยในการคาดการณ์แนวโน้มตลาด เช่น อัตราดอกเบี้ย และอัตราแลกเปลี่ยน และควรมีการแลกเปลี่ยนความเห็นเกี่ยวกับแนวโน้มด้านตลาดที่เหมาะสมกับผู้ร่วมตลาดที่เกี่ยวข้อง เช่น สถาบันการเงิน นักลงทุนและสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ (Credit Rating Agencies)

### ข้อเสนอแนะ

ควรพัฒนาแบบจำลองที่ซับซ้อนขึ้นจากแบบ Deterministic Model ให้เป็นแบบ Stochastic Model

### (1.3.3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

แผนการดำเนินงานประจำปีให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามแผนพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ ฉบับที่ 2

#### หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

#### ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศเป็นหนึ่งในยุทธศาสตร์ที่สำคัญของกระทรวงการคลังที่จะพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้เป็นหนึ่งในสามเสาหลักทางการเงินอันได้แก่ ตลาดตราสารทุน ตลาดตราสารหนี้ และธนาคารพาณิชย์ นอกจากนี้ กระทรวงการคลังยังได้กำหนดยุทธศาสตร์ที่จะพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้เป็นแหล่งระดมทุนในระดับภูมิภาค ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond Initiatives) ที่นายกรัฐมนตรีได้เป็นผู้ริเริ่ม ดังนั้น สบพ. ในฐานะหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ จึงได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ จัดทำแผนพัฒนาตลาดตราสารหนี้ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2548-2557) โดยมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มมูลค่าตราสารหนี้ให้ใกล้เคียงกับ GDP และมีสัดส่วนผู้ออกและนักลงทุนในตราสารหนี้ที่เป็นชาวต่างประเทศเท่ากับร้อยละ 5 ของมูลค่าตลาดรวม และจากการดำเนินงานตามแผนดังกล่าว ได้ส่งผลให้มูลค่าตราสารหนี้คงค้างในประเทศเพิ่มขึ้นจาก 2.73 ล้านล้านบาท ณ สิ้นเดือนกันยายน 2547 เป็น 3.27 ล้านล้านบาท ณ สิ้นเดือนกันยายน 2548 หรือคิดเป็นร้อยละ 45.8 ของ GDP ซึ่งสูงกว่าเป้าหมายที่กระทรวงการคลังตั้งไว้ที่ร้อยละ 39.7

ภายใต้แผนพัฒนาตลาดตราสารหนี้ ฉบับที่ 2 สบн. จะเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการพัฒนาตลาดแรก โดยนอกจากจะให้ความสำคัญ (1) ในการเพิ่มประสิทธิภาพในการออกตราสารหนี้ภาครัฐด้วยการนำระบบประมวลทางอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ พร้อมทั้งแจ้งกำหนดการออกตั๋วเงินคลังและพันธบัตรให้ผู้ร่วมตลาดได้ทราบล่วงหน้าเป็นรายเดือนและรายไตรมาส ตามลำดับ (2) การสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark) ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องทั้งในส่วนตราสารหนี้ระยะสั้นและระยะยาว และ (3) การพัฒนาตราสารหนี้ให้มีความหลากหลายมากขึ้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการขยายฐานนักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ สำหรับในปีงบประมาณ 2548 ที่ผ่านมา สามารถสรุปผลการดำเนินการได้ ดังนี้

#### *การสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง*

สบн. ได้ดำเนินการเพื่อออกตั๋วเงินคลังและพันธบัตร ซึ่งมีขนาดวงเงินเพียงพอที่จะสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงอย่างต่อเนื่อง แม้ว่ารัฐบาลจะมีงบประมาณสมดุล

#### *การออกพันธบัตรออมทรัพย์อย่างเป็นระบบ*

สบн. ได้ดำเนินการเพื่อออกพันธบัตรออมทรัพย์ 2 รุ่น อายุ 5 ปี และ 7 ปี วงเงินรวม 30,000 ล้านบาท โดยมีอัตราผลตอบแทนเท่ากับอัตราผลตอบแทนอ้างอิงของรัฐบาลในช่วงอายุที่ออกบวกด้วยส่วนต่างไม่เกินร้อยละ 15 ของอัตราผลตอบแทน พันธบัตรทั้ง 2 รุ่นนี้ จำหน่ายให้เฉพาะบุคคลธรรมดา มูลนิธิ สภากาชาดไทย และสภาสังคมสงเคราะห์ในพระบรมราชูปถัมภ์ โดยมีกำหนดการจำหน่ายระหว่างเดือน สิงหาคม 2548 ถึงเดือนกรกฎาคม 2549 สลับกันเดือนละรุ่น

#### *การอนุญาตให้ผู้ออกตราสารหนี้ต่างชาติมาออกตราสารหนี้สกุลเงินบาทในประเทศไทย*

สบн. ได้ดำเนินการเพื่อออกกฎเกณฑ์การอนุญาตให้สถาบันการเงินระหว่างประเทศ และรัฐบาลต่างประเทศหรือสถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศสามารถออกพันธบัตรในราชอาณาจักรไทย โดยในส่วนของสถาบันการเงินระหว่างประเทศนั้น กระทรวงการคลังได้อนุญาตให้ธนาคารโลก บรรษัทการเงินระหว่างประเทศ และธนาคารพัฒนาเอเชียออกพันธบัตรสกุลเงินบาทในวงเงินไม่เกินแห่งละ 4,000 ล้านบาท สำหรับรัฐบาลต่างประเทศหรือสถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศ กระทรวงการคลังได้อนุญาตให้ธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (Japan Bank for International Cooperation หรือ JBIC) และ Nordic Investment Bank ออกพันธบัตรสกุลเงินบาท ในวงเงินไม่เกินแห่งละ 3,000 ล้านบาท โดยในปีงบประมาณ 2548 สถาบันการเงินระหว่างประเทศ และสถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศได้ออกพันธบัตรสกุลเงินบาท

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

- มูลค่าตราสารหนี้คงค้างที่เพิ่มขึ้น ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากมาตรการของรัฐที่สนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐกู้เงินโดยออกตราสารหนี้เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ ยังเพิ่มความหลากหลายของผู้ออกตราสารหนี้จากต่างประเทศ โดยสนับสนุนให้สถาบันการเงินระหว่างประเทศและรัฐบาลหรือสถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศออกพันธบัตรสกุลเงินบาทในประเทศไทย ซึ่งมีส่วนสนับสนุนให้มีการขยายฐานนักลงทุนไปยังนักลงทุนต่างประเทศด้วย

- แนวโน้มอัตราดอกเบี้ยสูงที่ปรับตัวแบบก้าวกระโดด ทำให้ราคาพันธบัตรในตลาดรองลดลง ในขณะที่ Yield ปรับตัวสูงขึ้น ซึ่งทำให้ภาระของรัฐบาลสูงขึ้น

- รัฐบาลมีนโยบายที่จะจัดทำงบประมาณแบบสมดุล ซึ่งจะเป็นอุปสรรคต่อการเพิ่มวงเงินตราสารหนี้ของรัฐบาลที่จะออกจำหน่ายให้สอดคล้องกับความต้องการลงทุนในตราสารหนี้ที่มีเพิ่มขึ้น ซึ่งรวมทั้งการออกตราสารหนี้เพื่อสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง

### **ข้อเสนอแนะ**

- เร่งส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการพัฒนาตลาดตราสารหนี้

- อาจมีความจำเป็นต้องมีการแก้ไขพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548

ให้สามารถออกตราสารหนี้ได้ถึงแม้จะมีงบประมาณแบบสมดุล

## **(1.4) แนวทางการดำเนินการตามกลยุทธ์ ลำดับที่ 4 เพิ่มมูลค่าสินทรัพย์ของรัฐ**

### **(1.4.1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ในปี 2547 รัฐวิสาหกิจที่อยู่ในระบบประเมินผล 40 แห่ง มีผลประกอบการในทิศทางที่ดีขึ้น โดยมีกำไรสุทธิเฉลี่ยเพิ่มขึ้นร้อยละ 12.74 เมื่อเปรียบเทียบกับปี 2546 ในปี 2548 มีเป้าหมายที่จะนำรัฐวิสาหกิจเข้าระบบประเมินผลจำนวน 50 แห่ง โดยผลการดำเนินงานจริงมีรัฐวิสาหกิจเข้าระบบประเมินผลจำนวน 53 แห่ง

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- รัฐวิสาหกิจเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ทั้งด้านผลประกอบการที่ดีขึ้น และด้านการบริหารจัดการองค์กรก็มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

- รัฐวิสาหกิจสร้างมูลค่าเพิ่ม (Value Creation) ให้กับองค์กร

- รัฐวิสาหกิจมีการดำเนินงานอย่างมีทิศทาง และเป็นไปตามนโยบายรัฐบาล
- สาธารณชนได้รับทราบผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ โดยกระทรวงการคลังได้จัดงานมอบรางวัล

รัฐวิสาหกิจดีเด่น ประจำปี 2548 เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2548

#### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

- ความล่าช้าของการนำส่งข้อมูลที่มีความจำเป็นต่อการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ประจำปี
- ต้องอาศัยความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ ทำให้การนัดหมายดำเนินการตามแผนงาน ประจำปีมีความล่าช้า
- ผู้บริหารและพนักงานของรัฐวิสาหกิจ ไม่เห็นความสำคัญและประโยชน์ที่ได้รับจากระบบ ประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจ

#### **ข้อเสนอแนะ**

การได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

#### **(1.4.2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการปรับโครงสร้างทางการเงินของรัฐวิสาหกิจที่ขาดทุน

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

#### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

รัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาขาดทุน 11 แห่ง จะต้องทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ โดยเสนอแผนดังกล่าวต่อคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) และคณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่จำเป็นต้องใช้เงินงบประมาณในการแก้ปัญหา ซึ่งมีอยู่ 3 รัฐวิสาหกิจคือ การรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยปัจจุบันรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์แล้วเสร็จ และอยู่ระหว่างรออนำเสนอต่อ กนร. ยกเว้น การรถไฟแห่งประเทศไทย และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยที่อยู่ระหว่างปรับปรุงแก้ไขแผนยุทธศาสตร์เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

อย่างไรก็ตาม ในปี 2548 รัฐวิสาหกิจ 4 แห่ง คือ องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยการเคหะแห่งชาติ บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด และองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้เริ่มมีกำไรจากการดำเนินงานแล้ว

### ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- รัฐวิสาหกิจที่ขาดทุนจำนวน 11 แห่งคือ การรถไฟแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย สถาบันการบินพลเรือน องค์การตลาดเพื่อการเกษตร องค์การคลังสินค้า องค์การส่งเสริมกิจการโคนม การเคหะแห่งชาติ องค์การสวนสัตว์ บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด และองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ จะมีกำไรจากการดำเนินงานภายในปี 2553

- ค่าใช้จ่ายดำเนินงานต่อรายได้รวมลดลง

- ROA เพิ่มขึ้นปีละร้อยละ 0.5

- งบประมาณอุดหนุนลดลงไม่ต่ำกว่าร้อยละ 10 ต่อปี รัฐวิสาหกิจสามารถแยกรายได้และค่าใช้จ่ายจากการให้บริการเชิงพาณิชย์และเชิงสังคม

### ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ

- ขสมก. แผนยุทธศาสตร์พลิกฟื้น ผ่านการพิจารณาของ กนร. และอยู่ระหว่างเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา แต่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมที่กำกับดูแล ขสมก. ใหม่ จึงต้องรอความคิดเห็นก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

- รฟท. รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ตรวจเยี่ยม รฟท. เมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2548 มอบให้ศึกษาการนำที่ดินของ รฟท. มาแก้ไขปัญหานี้สินและภาระบ้านานัญเพื่อลดภาระเงินงบประมาณแผ่นดิน ปัจจุบันอยู่ระหว่างการศึกษา เมื่อแล้วเสร็จจะนำเสนอ ครม. พร้อมแผนพลิกฟื้น

- รฟม. กรอบวงเงินลงทุนตามแผนการลงทุนในช่วง 5 ปี (ปี 48-52) ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อ 14 มิถุนายน 2548 โดยมีหลักการให้รัฐรับภาระโครงสร้างพื้นฐาน แต่ยังไม่มีความชัดเจนในเรื่องบทบาทของเอกชนที่จะร่วมลงทุนในส่วนการเดินรถ (Rolling Stock)

### ข้อเสนอแนะ

กระทรวงการคลังและกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ ควรเร่งรัดการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ให้แล้วเสร็จ เพื่อให้สามารถนำมาใช้ในการปรับปรุงรัฐวิสาหกิจต่อไป

#### (1.4.3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

การเพิ่มศักยภาพของรัฐวิสาหกิจกลุ่มผู้นำในระดับสากล

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

### ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- การแปลงสภาพเป็นบริษัทจำกัดหรือมหาชน ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน 1 แห่ง คือ บริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) และอยู่ระหว่างดำเนินการตาม พรบ. ทูกรัฐวิสาหกิจ (ในกรณีที่แปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชน) จำนวน 3 แห่ง คือ การประปานครหลวง การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

- การระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์ฯ ดำเนินการแล้วจำนวน 1 แห่ง คือ บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) ได้กระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ฯ เมื่อเดือน พฤศจิกายน 2547 และอยู่ระหว่างเตรียมการระดมทุนฯ จำนวน 3 แห่ง คือ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) โดยบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) มีแผนจะเข้าระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์ฯ ในวันที่ 30 พฤศจิกายน 2548 แต่ศาลปกครองสูงสุดมีคำสั่งระงับการดำเนินการเพื่อเสนอขายหรือดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับการขายหุ้นของบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) ไว้จนกว่าจะมีคำพิพากษาหรือมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ตามคำร้องของมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค

### ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

#### เพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศ

รัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่เป็นกิจการที่ให้บริการพื้นฐาน เช่น ประปา ไฟฟ้า ขนส่ง โทรคมนาคม ซึ่งใช้เงินลงทุนสูง ดังนั้น หากรัฐวิสาหกิจมีโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนต่าง ๆ ไม่เพียงพอประมาณแผ่นดิน จะทำให้สามารถขยายการให้บริการได้อย่างทั่วถึงเพียงพอสำหรับความต้องการของประชาชนในประเทศ และสามารถลดต้นทุนการผลิตได้ ซึ่งจะเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศ

#### สร้างมูลค่าเพิ่มให้กิจการรัฐวิสาหกิจ

การปรับเปลี่ยนองค์กรเป็นบริษัทมหาชนช่วยส่งเสริมการบริหารจัดการให้มีมาตรฐานเทียบเคียงกับธุรกิจเอกชน การดำเนินงานมีความคล่องตัว มีคุณภาพเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะกิจการที่มีการแข่งขัน ซึ่งจะส่งผลให้รัฐวิสาหกิจมีรายได้เพิ่มขึ้นและมีต้นทุนการดำเนินงานลดลง โดยการปรับตัวเองเพื่อเพิ่มศักยภาพให้ทัดเทียมคู่แข่ง อันจะนำไปสู่การเพิ่มมูลค่าขององค์กรในที่สุด

#### ลดหนี้สาธารณะ

ในปัจจุบันหนี้สินของรัฐวิสาหกิจมีมากกว่าครึ่งหนึ่งของหนี้สาธารณะของประเทศ การระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์ เป็นทางเลือกที่ทำให้รัฐวิสาหกิจสามารถขยายการลงทุนได้โดยไม่เพิ่มภาระหนี้ให้แก่ประเทศ และส่งผลให้รัฐวิสาหกิจมีความแข็งแกร่งด้านการเงิน ไม่เป็นภาระต่อเงินงบประมาณแผ่นดินซึ่งเป็นภาษีของประชาชน

#### ผู้บริโภคจะได้รับบริการอย่างทั่วถึง รวดเร็ว ทันต่อความต้องการ

การระดมทุนจากตลาดหลักทรัพย์ จะทำให้รัฐวิสาหกิจมีแหล่งทางเลือกในการลงทุนขยายการให้บริการ เพื่อให้ผู้บริโภคได้รับบริการอย่างทั่วถึง รวดเร็ว และเพียงพอกับความต้องการที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว



### ผู้บริโภคจะได้รับบริการที่ดีมีคุณภาพในราคาเป็นธรรม

การส่งเสริมการแข่งขันและการจัดให้มีกลไกกำกับดูแลการใช้อำนาจผูกขาดอย่างเป็นระบบซึ่งจะทำให้ผู้บริโภคมีทางเลือกในการรับบริการที่หลากหลาย และได้รับการคุ้มครองด้านคุณภาพของสินค้าและบริการที่เป็นมาตรฐานสากล ในราคาเป็นธรรม

### ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ

การแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชน/ระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์ มีปัญหาอุปสรรค ดังนี้

- การแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ต้องพิจารณาปัจจัยต่างๆ หลายเรื่อง ได้แก่ วัตถุประสงค์และเหตุผลในการแปลงเป็นบริษัท แผนปรับโครงสร้างองค์กร และรายละเอียดของบริษัทที่จะจัดตั้งขึ้น เป็นต้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวต้องได้รับความร่วมมือจากกระทรวงเจ้าสังกัด ผู้บริหารและพนักงานรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งหน่วยงานราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ถ้าหากไม่ได้รับความร่วมมือการดำเนินงานแปลงสภาพเป็นบริษัทฯ จะล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้

- การต่อต้านของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ และประชาชนความไม่ชัดเจนในการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลรายสาขา

### ข้อเสนอแนะ

การนำรัฐวิสาหกิจเข้าระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์ จำเป็นต้องมีการเตรียมความพร้อมของรัฐวิสาหกิจในด้านต่างๆ เช่น การปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงาน การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม และการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลก่อนนำหุ้นรัฐวิสาหกิจจำหน่ายในตลาดหลักทรัพย์ รวมทั้งการสร้าง ความชัดเจนเกี่ยวกับระบบการอุดหนุนจากภาครัฐ ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจเหล่านี้ให้บริการเชิงสังคมตามนโยบายรัฐบาล

#### (1.4.4) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

โครงการพัฒนารัฐวิสาหกิจเพื่อสนับสนุนและส่งเสริม Logistics ของประเทศ

#### หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

#### ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

(1) สคร. ได้ทำหน้าที่ประสานงานและติดตามผลให้รัฐวิสาหกิจดำเนินตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบ Logistics ซึ่งรัฐวิสาหกิจและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ลงนาม MOU ร่วมกัน รวม 4 ฉบับ และได้เสนอแผน Quick Win รวม 11 แผน เช่น โครงการ Port to Door & Door to Port โครงการที่ก่อสร้างและพัฒนาโครงสร้างในสนามบินสุวรรณภูมิ การพัฒนาท่าเรือไทยให้เป็น Gateway สู่อุภูมิภาค การพัฒนาศูนย์รวบรวมและกระจายสินค้า การก่อสร้างส่วนต่อขยายรางรถไฟและพัฒนาท่าเทียบเรือชายฝั่ง เป็นต้น

(2) การดำเนินการตามยุทธศาสตร์กลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน สคร. และกรมธนารักษ์ได้ร่วมกันกำหนดยุทธศาสตร์ในการ บูรณาการบริหารทรัพย์สินของรัฐให้มีการตอบสนองและสนับสนุนระบบ Logistics เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยได้มีการจัดทำแผนงานและแผนปฏิบัติการเป็น โครงการนำร่องเสร็จแล้ว และลงนามใน MOU จำนวน 3 โครงการ คือ

- โครงการพัฒนาศักยภาพของสถานีขนส่งสินค้าสาธารณะ(Truck Terminal) บนถนน Motor Way โดยจัดทำ MOU ร่วมกันระหว่างกระทรวงการคลังกับกรมการขนส่งทางบก
- โครงการพัฒนาท่าเรือเนกประสงค์ จังหวัดระนอง โดยจัดทำ MOU ร่วมกันระหว่างกระทรวงการคลังกับกรมการขนส่งทางน้ำ และพาณิชย์
- โครงการจัดทำแผนการโยกย้ายสถาบันการบินพลเรือน (สบพ.) เพื่อใช้พื้นที่เพื่อจัดทำ Park & Ride และพัฒนาเป็นพื้นที่การค้าและอาคาร OTOP โดยจัดทำ MOU ร่วมกันระหว่างกระทรวงการคลังกับ สบพ.

#### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

- เป็นการลดต้นทุนการทำธุรกิจให้เหลือต่ำที่สุด โดยเฉพาะต้นทุนที่ไม่ก่อให้เกิดมูลค่า โดยมีแผนจะลดต้นทุนโลจิสติกส์ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศให้อยู่ที่ร้อยละ 15 ภายใน 5 ปี
- เพิ่มความเชื่อถือและความปลอดภัยของการนำส่งสินค้า/บริการ
- เพิ่มความสามารถในการตอบสนองความต้องการของลูกค้า โดยเฉพาะความรวดเร็วและตรงต่อเวลาในการนำส่งสินค้าและบริการ

#### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

ในส่วนของ MOU โครงการ Port to Door & Door to Port ซึ่งเป็นความร่วมมือระหว่างองค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ (รสพ.) และบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด (บพด.) ยังไม่คืบหน้า เนื่องจาก รสพ. มีปัญหาภายในองค์กร ซึ่ง ณ ปัจจุบัน (กุมภาพันธ์ 2549) คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ยุบเลิก รสพ. จึงอาจทำให้มีการเปลี่ยนแปลงต่อการดำเนินงานตาม MOU

กรณีการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์กลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน มีการแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานประกอบด้วย กรมธนารักษ์ สคร. และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยต้องดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก ทำให้การประชุมและการพิจารณาแผนมีความล่าช้า

#### **ข้อเสนอแนะ**

- จัดให้มีองค์กรที่ชัดเจนและเป็นเอกภาพทำหน้าที่รับผิดชอบงานด้าน Logistics โดยตรง เพื่อผลักดันทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ รวมทั้งติดตามและประเมินผลการดำเนินงานเป็นระยะ
- ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และกระบวนการให้บริการของรัฐ เพื่อส่งเสริมให้ระบบ Logistics เป็นไปอย่างราบรื่น และมีประสิทธิภาพ
- ส่งเสริมการผลิตบุคลากรด้าน Logistics ให้มีมาตรฐานและเพียงพอ

**(1.4.5) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการรัฐเอื้อราษฎร์

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมธนารักษ์

ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

สามารถจัดให้เช่าได้ จำนวน 6,855 ราย เนื้อที่ประมาณ 16,593-0-83 ไร่ ในพื้นที่ 71 จังหวัด และ กรุงเทพฯ คิดเป็นร้อยละ 105.5 ของเป้าหมาย

**(1.4.6) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการจัดสร้างสวนสาธารณะ สนามกีฬา ห้างสมุด พิพิธภัณฑ์ หอศิลป์ ฯลฯ ในที่ราชพัสดุ

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมธนารักษ์

ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ดำเนินการแล้ว 130 แห่ง จากเป้าหมาย 720 แห่งใน 5 ปี

**(1.4.7) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการศูนย์ราชการกรุงเทพมหานคร ถ.แจ้งวัฒนะ

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมธนารักษ์

ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ผลการดำเนินงาน โครงการในปี 2548 มีความก้าวหน้าไปอย่างมาก

**(1.4.8) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการจัดทำแผนสนับสนุนระบบ Logistics ของประเทศ

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมธนารักษ์

ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ได้แต่งตั้งคณะกรรมการการจัดทำแผนสนับสนุนระบบ Logistics ของประเทศ โดยคณะกรรมการฯ นี้ ได้กำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินงานในการสนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดการพัฒนา ระบบ Logistics ของ ประเทศ

**(1.4.9) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการจัดทำผังแม่บทการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุ (Master Plan) และศึกษาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการ (Feasibility Study) ในที่ราชพัสดุ จำนวน 5 แปลง

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมธนารักษ์

ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

บรรลุตามเป้าหมาย

**(1.4.10) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การพัฒนาจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมธนารักษ์

ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

บรรลุตามเป้าหมาย

**(1.4.11) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการปรับปรุงการบริหารจัดการเพื่อการสนับสนุนการดำเนินงานของจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมธนารักษ์

ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

สามารถแสดงผลในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ได้ประมาณ 22,043 แปลง คิดเป็นร้อยละ 100.7 ของเป้าหมาย

**(1.4.12) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการจัดทำระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ด้านผู้เช่าที่ราชพัสดุในเขตกรุงเทพมหานครและส่วนภูมิภาค 75 จังหวัด (ในเขตเทศบาลนครและเทศบาลเมือง)

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมธนารักษ์

**ผลผลิต – ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

มีฐานข้อมูลผู้เช่าที่ราชพัสดุที่สามารถแสดงผลได้ในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) จำนวน 44,917 ราย คิดเป็นร้อยละ 101.3 ของเป้าหมาย

**(1.4.13) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการสำรวจกำแพงเมือง – คูเมือง

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมธนารักษ์

**ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

บรรลุตามเป้าหมาย

**(1.4.14) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการการประเมินราคาที่ดินรายแปลง

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมธนารักษ์

**ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ในปี 2548 ได้ดำเนินการประเมินราคาที่ดินรายแปลง จำนวน 763,925 แปลง คิดเป็นร้อยละ 109.56 ของเป้าหมาย

**(1.4.15) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การผลิตเหรียญกษาปณ์

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมธนารักษ์

**ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ดำเนินการผลิตเหรียญกษาปณ์หมุนเวียนให้เพียงพอต่อความต้องการใช้จ่ายของประชาชน สถาบันการเงิน กิจการค้าปลีกต่างๆ โดยในปี 2548 ได้จัดทำและนำเหรียญกษาปณ์หมุนเวียนชนิดราคา 2 บาท ออกใช้ รวมทั้งการผลิตเหรียญกษาปณ์ที่ระลึก เหรียญที่ระลึก เครื่องราชอิสริยาภรณ์ เครื่องหมายตอบแทนและผลิตภัณฑ์สังฆภัณฑ์

#### (1.4.16) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

การเก็บรักษาและอนุรักษ์ทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมธนารักษ์

ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

มีการจดทะเบียนทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน จำนวน 1,500 ชิ้น จัดเก็บทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดินให้อยู่ในสภาพที่ดี ตามหลักเชิงอนุรักษ์ จำนวน 3,000 ชิ้น และอนุรักษ์ทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดินตามโครงการ จำนวน 1,615 ชิ้น

#### (1.5) แนวทางการดำเนินการตามกลยุทธ์ ลำดับที่ 5 บริหารการเบิกจ่ายโดยมุ่งผลสัมฤทธิ์

##### (1.5.1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

โครงการติดตามผลการจัดบัญชีและรายงานการเงินตามเกณฑ์คงค้างของส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐอื่น

- โครงการกำหนดและพัฒนาหลักเกณฑ์วิธีการคำนวณต้นทุนผลผลิต
- การเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมบัญชีกลาง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- ส่วนราชการสามารถจัดทำบัญชีตามเกณฑ์คงค้าง
- ส่วนราชการสามารถจัดทำบัญชีต้นทุน
- อัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน คิดเป็นร้อยละ 70

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- ส่วนราชการมีการจัดทำบัญชีและรายงานภายใต้มาตรฐานเดียวกัน ซึ่งสอดคล้องกับมาตรฐานการบัญชีภาครัฐระหว่างประเทศตามเกณฑ์คงค้าง

- ผู้บริหารสามารถนำข้อมูลไปใช้ในการตัดสินใจ วางแผนการดำเนินงาน วัดความคุ้มค่าของงาน และปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานของหน่วยงาน

- การติดตามเร่งรัดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนด จะช่วยส่งผลให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

- ระเบียบปฏิบัติบางฉบับมีข้อจำกัดไม่สอดคล้องกับหลักการบัญชีตามเกณฑ์คงค้าง
- บุคลากรทางบัญชีของหน่วยงานภาครัฐบางแห่งยังไม่พร้อมต่อการปฏิบัติตามมาตรฐานการจัดทำบัญชีตามเกณฑ์คงค้าง ทำให้ต้องมีการกำหนดมาตรฐานการจัดทำบัญชีภาครัฐ โดยผ่อนผันให้ไม่ยากต่อการปฏิบัติมากจนเกินไป

- ระบบ GFMS ซึ่งรวมการปฏิบัติงานทางต้นทุนไว้ด้วยมีข้อจำกัด โดยระบบที่ทำให้การคำนวณต้นทุนผลผลิตมีความแตกต่างกับหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลางกำหนดบางส่วน

### **ข้อเสนอแนะ**

- เปิด โอกาสให้หน่วยงานภาครัฐที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบจากการกำหนดมาตรฐานการบัญชีฉบับใหม่ได้เสนอความเห็นต่อร่างมาตรฐานเพื่อรับทราบ และแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการนำมาตรฐานไปใช้ก่อนการประกาศจริง
- จัดฝึกอบรมบุคลากรให้มีความรู้ความเข้าใจในมาตรฐานการจัดทำบัญชีภาครัฐ หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณต้นทุนผลผลิต

### **(1.5.2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมบัญชีกลาง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

รายงานผลการดำเนินงานงวดครึ่งปีแรก 34 ทุนหมุนเวียน (ไม่รวมทุนหมุนเวียนที่ปีบัญชีเริ่มเดือนเมษายน)

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- การบริหารจัดการเงินทุนเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของแต่ละทุนหมุนเวียนอย่างมีประสิทธิภาพและมีความโปร่งใส

- รัฐบาลสามารถนำข้อมูลเงินนอกงบประมาณ ไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาประเทศ

## **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

ความพร้อมและความร่วมมือในการเข้าร่วมระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของทุนที่ไม่ได้ขออนุมัติประมาณรายจ่ายประจำปีกับกระทรวงการคลัง

### **ข้อเสนอแนะ**

ควรมีการศึกษาเพื่อพัฒนาเรื่องสิ่งจูงใจในการเข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน

**ข้อประเด็นยุทธศาสตร์ของกระทรวงการคลัง ลำดับที่ 2** การพัฒนาความแข็งแกร่งของระบบการเงินที่ยั่งยืน

**(2.1) แนวทางการดำเนินการตามกลยุทธ์ ลำดับที่ 1** ตลาดเงินแข็งแกร่ง

**(2.1.1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ.

2540

### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. 2540

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ทำให้การดำเนินงานของบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงินในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพบรรลุวัตถุประสงค์ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

## **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

นายรัฐมนตรีมีนโยบายไม่จำเป็นต้องเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้ โดยถอนเรื่องออกจากเลขานุการคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2548

**(2.1.2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การป้องปรามธุรกิจการเงินนอกระบบ

### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง



### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ผลการดำเนินงานภายหลังการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์รูปแบบธุรกิจการเงินนอกระบบให้แก่กลุ่มเป้าหมาย (ข้าราชการและผู้นำองค์กร/ชุมชนหรือผู้แทน) ปรากฏว่ากลุ่มเป้าหมายมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับธุรกิจการเงินนอกระบบและผ่านการทดสอบจำนวน 1,824 คน ซึ่งสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้จำนวน 1,200 คน

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ประชาชนได้รับความคุ้มครองมิให้เกิดความเสียหายจากธุรกิจการเงินนอกระบบ

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

- ไม่สามารถกำหนดจำนวนที่แน่นอนของข้าราชการและผู้นำองค์กร/ชุมชนหรือผู้แทนที่จะเข้าร่วมการประชุมสัมมนาและรับฟังการบรรยายตามโครงการในแต่ละจังหวัดได้ ซึ่งเป็นเรื่องเหนือการควบคุม และต้องอาศัยการประสานงานกับจังหวัดอย่างใกล้ชิด

- บุคลากรของกลุ่มงานป้องกันปราบปรามการเงินนอกระบบมีเพียง 7 อัตรา และลูกจ้างชั่วคราวมีการเปลี่ยนแปลงเข้าออกตลอดเวลา ทำให้ต้องใช้เวลาในการฝึกฝนลูกจ้างชั่วคราวที่จะใช้ปฏิบัติงานตามโครงการ ทำให้ขาดความต่อเนื่อง

### **(2.1.3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การจัดตั้งธนาคารพาณิชย์ตามแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบให้สถาบันการเงินดำเนินการจัดตั้งธนาคารพาณิชย์ตามแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน รวม 10 ราย ได้แก่

(1) ธนาคารพาณิชย์ จำนวน 3 ราย

- บริษัทเงินทุน ทิสโก้ จำกัด (มหาชน)
- บริษัทเงินทุน เกียรตินาคิน จำกัด (มหาชน)

(2) ธนาคารพาณิชย์เพื่อรายย่อย จำนวน 4 ราย

- บริษัทเครดิตฟองซิเอร์ แลนด์ แอนด์ เฮาส์ จำกัด
- บริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ไทยเคหะ จำกัด
- บริษัทเงินทุน เอไอจีไฟแนนซ์ (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน)
- บริษัทเงินทุน จีอี มั่นนี้ จำกัด (มหาชน)

(3) ธนาคารพาณิชย์ที่เป็นบริษัทลูกของธนาคารต่างประเทศ (Subsidiary) จำนวน 1 ราย  
ธนาคารสากลพาณิชย์แห่งประเทศไทย สาขากรุงเทพฯ

(4) สาขาของธนาคารต่างประเทศ (Full Branch) จำนวน 2 ราย

- ธนาคาร โชนิเยเต้ เจนาราล สำนักงานวิเทศธนกิจกรุงเทพฯ
- ธนาคารยูเอฟเอ จำกัด สำนักงานวิเทศธนกิจกรุงเทพฯ

#### ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ขณะนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ลงนามอนุญาตให้ประกอบการธนาคารพาณิชย์กับสถาบันการเงินดังกล่าวข้างต้นแล้ว จำนวน 8 ราย ได้แก่

- บริษัทเงินทุน ทิสโก้ จำกัด (มหาชน)
- บริษัทเงินทุน เกียรตินาคิน จำกัด (มหาชน)
- บริษัทเครดิตฟองซิเอร์ แลนด์ แอนด์ เฮ้าส์ จำกัด
- บริษัทเงินทุน สินเอเชีย จำกัด (มหาชน)
- บริษัทเงินทุน จีอี มั่นนี้ จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารสากลพาณิชย์แห่งประเทศไทย สาขากรุงเทพฯ
- ธนาคาร โชนิเยเต้ เจนาราล สำนักงานวิเทศธนกิจกรุงเทพฯ
- ธนาคารยูเอฟเอ จำกัด สำนักงานวิเทศธนกิจกรุงเทพฯ

## (2.2) แนวทางการดำเนินการตามกลยุทธ์ ลำดับที่ 2 ตลาดตราสารหนี้แข็งแกร่ง

### (2.2.1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์พ.ศ. 2540 (Securitisation)

#### หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

#### ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

กระทรวงการคลังได้เสนอร่าง พ.ร.บ.ฯ ต่อ สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติหลักการจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

#### ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ทำให้การทำธุรกรรมการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์สามารถเกิดขึ้น อันจะช่วยพัฒนาตลาดตราสารหนี้

## **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

เป็นประเด็นทางด้านกฎหมายและด้านภาษี ซึ่งค่อนข้างซับซ้อนและมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงต้องใช้เวลาในการพิจารณาอย่างรอบคอบ ทำให้ต้องใช้เวลาในการดำเนินการ

### **(2.2.2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ประเภทการจัดการกองทุนรวม  
หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2548 เห็นชอบในหลักการ ขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจร่างของคณะกรรมการกฤษฎีกา

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

เพื่ออำนวยความสะดวกในการขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ของสถาบันการเงินที่มีการควบกิจการหรือ โอนสินทรัพย์ตามแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

### **(2.3) แนวทางการดำเนินการตามกลยุทธ์ ลำดับที่ 3 ตลาดตราสารทุนแข็งแกร่ง**

#### **(2.3.1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

สร้างความเชื่อมั่นถึงควมมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ยุติธรรม และน่าเชื่อถือของตลาดทุนทำให้คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์เป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพในการรักษาเสถียรภาพทางตลาดทุนของประเทศ

## **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

ขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเสร็จแล้ว อยู่ระหว่างรอเข้าพิจารณาในคณะรัฐมนตรี

### (2.3.2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

ร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน พ.ศ. ....

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับการนำทรัสต์มาใช้ในการทำธุรกรรม

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

นิคสัมพันธที่เกี่ยวกับทรัสต์สินซึ่งมีบุคคลที่เกี่ยวข้องสามฝ่าย คือ ก่อตั้งทรัสต์ ทรัสต์ และผู้รับประโยชน์ โดยผู้ก่อตั้งทรัสต์จะแสดงความจำนงที่จะก่อตั้งทรัสต์และทำสัญญาเพื่อก่อตั้งทรัสต์โดยโอนกรรมสิทธิ์ในทรัสต์สินให้กับทรัสต์เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการทรัสต์สินในกองทรัสต์ดังกล่าว เพื่อประโยชน์ของผู้รับประโยชน์ มาใช้ในการทำธุรกรรมต่าง ๆ ในตลาดทุน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถแก้ไขข้อติดขัดบางประการในการระดมทุน

### (2.3.3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัสต์และตลาดหลักทรัสต์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการ ก.ล.ต. ให้สอดคล้องกับบทบาทที่สำคัญของคณะกรรมการ ก.ล.ต.

ในการพัฒนาตลาดทุนของประเทศ และส่งเสริมบริษัทภิบาลของบริษัทที่มีการระดมทุนจากประชาชน โดยเฉพาะในส่วนของอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของกรรมการและผู้บริหารที่มีต่อบริษัทและผู้ถือหุ้น และในส่วนของคุณภาพของผู้ถือหุ้นในการตรวจทานการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการและผู้บริหาร

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- คณะกรรมการ ก.ล.ต. มีความคล่องตัวในการปฏิบัติงานมากขึ้น
- เพิ่มพูนความเชื่อมั่นในความมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ยุติธรรม และน่าเชื่อถือของตลาดทุน

### (2.3.4) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

การแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงว่าด้วยการอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัสต์ประเภทการจัดการกองทุนรวม

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2548 เห็นชอบในหลักการ ขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจร่างของคณะกรรมการกฤษฎีกา

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

เพื่ออำนวยความสะดวกในการขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจหลักทรัพย์ของสถาบันการเงินที่มีการควบกิจการหรือ โอนสินทรัพย์ตามแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

#### **(2.3.5) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การเจรจาจัดทำความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างประเทศกับประเทศต่าง ๆ

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

#### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

มีการเจรจาจัดทำความตกลงในระดับทวิภาคีที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนกับประเทศต่าง ๆ เช่น ไทยกับปากีสถาน พม่า ฮังการี จอร์แดน เป็นต้น

#### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

เสริมสร้างความมั่นใจให้แก่นักลงทุน ซึ่งจะส่งผลต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ

#### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

หากประเทศภาคีมุ่งประโยชน์ของคนเป็นหลัก การเจรจาจะบรรลุผลได้ยาก

#### **ข้อเสนอแนะ**

ควรพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการลงทุน เช่น พ.ร.บ. ว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 ให้ทันสมัย ยืดหยุ่น และเอื้ออำนวยความสะดวกต่อการลงทุน

#### **(2.3.6) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การขยายฐานการลงทุนจากต่างประเทศ (Road show)

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

#### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

การจัดงานขยายฐานการลงทุนและพบปะนักลงทุนใน 3 ประเทศ

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

การประชาสัมพันธ์และแลกเปลี่ยนข้อมูลกับนักลงทุนต่างชาติ เพื่อให้ทราบถึงสถานะและ  
การดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจของประเทศไทย เพื่อเป็นการดึงดูดให้เข้ามาลงทุน

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

ขาดข้อมูลที่นักลงทุนของแต่ละประเทศสนใจจะมาลงทุนรวมทั้งความพร้อมของธุรกิจไทยที่จะให้  
นักลงทุนมาร่วมลงทุน

### **ข้อเสนอแนะ**

ควรวจัด Road Show อย่างต่อเนื่องในประเทศที่มีศักยภาพในการขยายฐานการลงทุน

### **(2.3.7) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การดำเนินการเพื่อเข้าเป็นสมาชิกศูนย์ระหว่างประเทศว่าด้วยการระงับข้อพิพาทเกี่ยวกับการลงทุน  
ระหว่างคนชาติของรัฐอื่น (ICSID) โดยสมบูรณ์ของประเทศไทย

### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

การเร่งผลักดันให้มีการให้สัตยาบันเข้าเป็นสมาชิก ICSID โดยสมบูรณ์ของประเทศไทย

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

เป็นกลไกในการสร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนต่างชาติที่เข้ามาร่วมลงทุนในประเทศไทยและ  
สร้างความคุ้มครองนักลงทุนไทยที่ไปลงทุนในต่างประเทศ

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

ข้อมูลเกี่ยวกับผลกระทบของการเข้าเป็นสมาชิก และการเปลี่ยนแปลงนโยบายของหน่วยงานต่าง ๆ ที่  
เกี่ยวข้องซึ่งจะมีผลต่อการกำหนดข้อสงวน

### **ข้อเสนอแนะ**

ควรรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อนำมากำหนดเป็นข้อสงวน

### **(2.3.8) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

รายงานการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ

### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

นำเสนอรายงานออกเผยแพร่ เป็นการรายงานสถานการณ์ของการเคลื่อนย้ายเงินทุน และการวิเคราะห์ปัจจัยและผลกระทบของการไหลของเงินทุน รวมทั้งเสนอแนะนโยบายในภาพรวม

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ทำให้สามารถหาแนวทางและเครื่องมือในการหาประโยชน์สูงสุดจากกระแสโลกาภิวัตน์ ด้านเงินทุนระหว่างประเทศรวมทั้งการจัดการ/ป้องกัน และลดผลกระทบจากการไหลของเงินทุน

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

ข้อมูลล่าช้าและต้องพึ่งพาข้อมูลจากแหล่งอื่น เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย

### **ข้อเสนอแนะ**

ควรมีการประสานงานระหว่างองค์กรที่เป็นแหล่งข้อมูล เพื่อสามารถใช้ข้อมูลร่วมกัน

### **(2.3.9) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การจัดประชุม ASEAN Finance Ministers' Investors Seminar ครั้งที่ 2 ซึ่งกระทรวงการคลังประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ ณ กรุงลอนดอน สหราชอาณาจักร ระหว่างวันที่ 20 – 22 กันยายน 2548

### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

การจัด ASEAN Finance Ministers' Investors Seminar ได้แบ่งเป็น 2 ส่วน กล่าวคือส่วนที่เป็น Roadshow ในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียนรวมกัน และส่วนที่ 2 คือการ Roadshow แยกรายประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งในครั้งนี้ประเทศที่จัด Roadshow ในช่วงที่สอง ได้แก่ ไทย มาเลเซีย สิงคโปร์ ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย และบรูไน ซึ่งดีกว่าเป้าหมายที่วางไว้

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

มีนักลงทุนจากสหราชอาณาจักรและประเทศต่างๆในยุโรปเข้าร่วมประมาณ 300 คน ซึ่งการจัดประชุมดังกล่าวทำให้นักลงทุนตระหนักถึงศักยภาพการเติบโตทางเศรษฐกิจของภูมิภาคอาเซียน ซึ่งเป็นปัจจัยที่เสริมสร้างความเชื่อมั่นและดึงดูดให้นักลงทุนมาร่วมลงทุนในอาเซียน ทั้งทางตรงและในตลาดทุน การประชุมดังกล่าวประสบความสำเร็จและได้รับการชื่นชมจากสมาชิกอาเซียน

ชื่อประเด็นยุทธศาสตร์ของกระทรวงการคลัง ลำดับที่ 3 การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืน

(3.1) แนวทางการดำเนินการตามกลยุทธ์ ลำดับที่ 1 การส่งเสริมการปรับเปลี่ยนคนไทยสู่มิติเชิงคุณภาพ

(3.1.1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

บทบาทของประเทศไทยในธนาคารโลก บทบาทประเทศไทยเป็นสมาชิกและผู้ถือหุ้นในธนาคารโลก ทำหน้าที่รักษาผลประโยชน์ทั้งในลักษณะความช่วยเหลือทางวิชาการและความช่วยเหลือด้านการเงิน ทั้งในรูปแบบเงินกู้ และเงินให้เปล่า ส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิก และรักษาผลประโยชน์ในด้านความช่วยเหลือทางวิชาการ ซึ่งรวมถึงการกู้เงินจากธนาคารโลกในการดำเนินโครงการพัฒนาประเทศ วัตถุประสงค์ เพื่อพิจารณาติดตามผลการบริหารงานของธนาคารโลก แลกเปลี่ยนความคิดเห็นในด้านการพัฒนา เศรษฐกิจและการแก้ปัญหาความยากจนของแต่ละประเทศในระดับนโยบาย

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- ส่งเสริมให้มีให้ความช่วยเหลือทางวิชาการและการเงินแก่ประเทศกำลังพัฒนาและประเทศที่ยากจน ผ่านนโยบายความร่วมมือต่างๆ

- กำหนดนโยบายที่เหมาะสมและเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับภูมิภาคอื่นๆ

- ออกเสียงสนับสนุนนโยบายที่สำคัญและเป็นประโยชน์กับประเทศไทย

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- การเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กับข้าราชการในสำนักงานเศรษฐกิจการคลังที่ได้มีโอกาสดำรงตำแหน่งต่างๆ ในสำนักงานคณะกรรมการบริหารประจำธนาคารโลก

- การแลกเปลี่ยนประสบการณ์และความรู้เพื่อเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันให้กับประเทศ

ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ

โอกาสในการเข้ารับตำแหน่งหรือฝึกอบรมมีน้อยเมื่อเทียบกับประเทศที่พัฒนาแล้ว

ข้อเสนอแนะ

ควรมีโครงการแลกเปลี่ยนกับธนาคารโลกในระยะยาว เพื่อพัฒนาบุคลากร ให้สามารถทำงานในองค์กรที่มีระบบที่ทันสมัย และสามารถแลกเปลี่ยนนโยบายในการพัฒนาประเทศได้มากยิ่งขึ้น

(3.1.2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

การบริหารการเงินเพื่อเพิ่มทุนในกองทุนพัฒนาเอเชีย ครั้งที่ 8 (8<sup>th</sup> Replenishment of the Asian Development Fund of the Asia Development Bank : ADF IX)



## หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

### ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินที่มีเงื่อนไขผ่อนปรนแก่ประเทศสมาชิกที่มีฐานะยากจนในรูปเงินกู้ ไม่มีดอกเบี้ย แต่คิดค่าบริการเงินกู้ (Service Charge) ในอัตราร้อยละ 1-1.5 ต่อปี ระยะเวลาการชำระหนี้คืน ประมาณ 15-40 ปี

### ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- เพื่อแสดงถึงศักยภาพทางด้านเศรษฐกิจที่แข็งแกร่งของประเทศไทย ในฐานะที่เป็นประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มี ความจำเป็นต้องกู้เงินอีกต่อไป
- สามารถช่วยเหลือประเทศที่ด้อยพัฒนาผ่านกองทุนระหว่างประเทศ

### (3.1.3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

การขยายระยะเวลามาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมในการปรับปรุง โครงสร้างหนี้

## หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

### ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

กฎหมายภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง

เป้าหมาย: เพื่อพิจารณาความเหมาะสมในการขยายระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ รวมทั้งพิจารณาเสนอแนวทางการให้สิทธิประโยชน์ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ที่เหมาะสมกับสถานการณ์

### ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

เป้าหมาย: เพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ในระบบสถาบันการเงิน ซึ่งมีสาเหตุมาจากวิกฤติเศรษฐกิจที่ยังคงค้างอยู่ในระบบ สอดคล้องกับการดำเนินนโยบายของภาครัฐ อันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน ระบบสถาบันการเงิน และระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

### ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ

- การออกมาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมจำเป็นที่จะต้องดำเนินการให้มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ สร้างประโยชน์ และเป็นธรรมต่อประชาชน และไม่ส่งผลกระทบต่อผู้ที่เกี่ยวข้อง หรือเกิดผลกระทบให้น้อยที่สุด จึงต้องใช้ความละเอียดรอบคอบในการดำเนินการจนกว่างานจะสำเร็จลุล่วง ซึ่งในกระบวนการนี้ต้องใช้ความรู้และความเข้าใจต่อการปรับปรุงโครงสร้างหนี้อย่างลึกซึ้ง และต้องมีการศึกษาวิเคราะห์ในเชิงลึกและกว้างขวางถึงข้อดีและข้อเสียต่างๆ

- ระยะเวลาในการดำเนินการศึกษาข้อมูล การประชุมหารือเพื่อพิจารณาความเหมาะสม การดำเนินการร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ร่างประกาศกระทรวงฯ และเอกสารประกอบต่างๆ การชี้แจงตอบข้อซักถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ร่างกฎกระทรวงฯ ร่างประกาศกระทรวงฯ เพื่อให้มีผลบังคับใช้ได้อย่างต่อเนื่อง ไม่มีช่องว่างของการได้รับสิทธิประโยชน์ในช่วงต่อของการสิ้นสุดการให้สิทธิประโยชน์เดิม

### (3.1.4) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

การดูแลและแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน โดยใช้กลไกของสถาบันการเงินเฉพาะกิจเข้าดำเนินการ

#### หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โดยผ่านธนาคารออมสิน ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.)

#### ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

1) ธนาคารออมสินได้ดำเนินการเจรจากับลูกหนี้ทั้งในระบบและนอกระบบสำหรับโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชนที่มอลงทะเบียนความยากจนไว้กับกระทรวงมหาดไทย โดยธนาคารได้เจรจากับลูกหนี้ในระบบ จำนวน 73,890 ราย ซึ่งมีผล ดังนี้

- ยุติเรื่องเนื่องจากลูกหนี้ไม่ประสงค์ดำเนินการต่อ หรือลูกหนี้ไม่มา หรือชำระหนี้หมดแล้ว 66,614 ราย

- เสร็จสำเร็จ 3,641 ราย

- เสร็จไม่สำเร็จเนื่องจากไม่สามารถตกลงกันได้ หรือลูกหนี้ไม่มีความสามารถในการชำระหนี้ หรืออยู่ในกระบวนการทางกฎหมาย 3,636 ราย สำหรับลูกหนี้นอกระบบ ที่แจ้งความประสงค์ขู้เงินกับธนาคาร จำนวน 7,137 ราย มูลหนี้ 1,693.30 ล้านบาท เมื่อเจรจาแล้วได้รับการอนุมัติสินเชื่อ 309 ราย เป็นวงเงิน 87.44 ล้านบาท มีลูกหนี้จำนวน 2,946 ราย ไม่ได้รับการอนุมัติสินเชื่อเนื่องจากรายได้ไม่เพียงพอ หรือขาดหลักประกัน หรือมีหนี้ที่อยู่ในระบบ (NPL) และมีลูกหนี้อีกจำนวน 3,922 รายขอยุติเรื่อง

2) ธนาคารกรุงไทยฯ ได้มีโครงการธนาคารชุมชน เพื่อสนับสนุนการดำเนินธุรกิจชุมชน โดยธนาคารได้เตรียมความพร้อมด้านบุคลากรและอุปกรณ์ให้กับสาขา ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนโครงการ และได้มีการสนับสนุนด้านสินเชื่อให้แก่กลุ่มลูกค้าและโครงการต่างๆ อาทิ องค์กรการเงิน บ้านสามขา องค์กรการเงินชมรมรักษัธรรมชาติ อำเภออุดรชุม โครงการสนับสนุนสินเชื่อชาวไร่ยาสูบ โครงการสนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการในตลาดเทศบาลเมืองยโสธร โครงการสินเชื่อคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ชุมชน โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน โครงการสนับสนุนสินเชื่อ OTOP เป็นต้น

3) ธกส. ได้ร่วมแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรร่วมกับส่วนงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) คณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ โดย ณ สิงหาคม 2548 ได้อนุมัติสินเชื่อจากกองทุนหมุนเวียน สปน. ตั้งแต่เดือนเมษายน-สิงหาคม 2548 จำนวน 215 รายเป็นเงิน 38.46 ล้านบาท และ ธกส. ได้ให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ในระบบของ ธกส. ที่เป็นเกษตรกรที่ประสบภัยพิบัติและภัยธรรมชาติโดยตรง เป็นจำนวนเงิน 12,674.33 ล้านบาท นอกจากนี้ ธกส. ได้แก้ไขปัญหาหนี้สินในระบบของ ธกส. โดยได้รับความช่วยเหลือจากกระทรวงการคลังด้วย อาทิ ลูกหนี้ที่เป็นเกษตรกรที่ประสบภัยธรรมชาติ เกษตรกรที่ประสบอุทกภัย เกษตรกรที่ได้รับคามเสียหายจากโรคระบาดในสัตว์ปีก เป็นต้น

#### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

- ลูกหนี้ในระบบบางรายได้เข้าสู่กระบวนการทางกฎหมาย หรือหลักทรัพย์อยู่ระหว่างการขายทอดตลาด รวมทั้ง ลูกหนี้และธนาคารไม่สามารถปรับเงื่อนไขการปรับโครงสร้างหนี้ซึ่งกันและกันได้ หรือลูกหนี้บางรายคุณสมบัติไม่ผ่านเกณฑ์ของธนาคารจึงไม่สามารถขอกู้ได้
- ลูกหนี้ในระบบส่วนใหญ่ไม่มีศักยภาพเพียงพอในการขอกู้เงินจากธนาคารหรือบางส่วนยังมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนในนโยบายรัฐบาล
- การชำระหนี้ของเกษตรกรอยู่ในอัตราต่ำ เนื่องจากประสบปัญหาการราคาผลผลิตการเกษตรตกต่ำอย่างต่อเนื่อง ผลผลิตการเกษตรได้รับความเสียหายจากภัยธรรมชาติและภัยพิบัติ

#### **ข้อเสนอแนะ**

ใช้ระบบประกันภัยพืชและมาตรการสนับสนุนด้านการตลาดสินค้าเกษตร

#### **(3.1.5) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมเพื่อส่งเสริมตลาดบ้านมือสอง

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

#### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

กฎหมายภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง

เป้าหมาย: เพื่อศึกษาและพิจารณานำเสนอมาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมเพื่อบรรเทาภาระภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง

#### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

เป้าหมาย: 1. เพื่อส่งเสริมตลาดบ้านมือสองที่มีความเหมาะสม และเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย และต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม

2. เพื่อเสริมสร้างตลาดบ้านมือสองให้เป็นตลาดในการรองรับการซื้อขายอสังหาริมทรัพย์มือสองที่มีอยู่ในระบบอสังหาริมทรัพย์ของประเทศ อันเป็นการส่งเสริมให้เกิดการหมุนเวียนและจัดสรรการใช้ประโยชน์จากอสังหาริมทรัพย์ที่คุ้มค่าและเหมาะสมยิ่งขึ้น

3. เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองตามความเหมาะสมของสถานภาพมีสวัสดิการความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น อันสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของรัฐบาลในด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในสังคม

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

- การออกมาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมจำเป็นที่จะต้องดำเนินการให้มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ สร้างประโยชน์ และเป็นธรรมต่อประชาชน และไม่ส่งผลกระทบต่อผู้ที่เกี่ยวข้อง หรือเกิดผลกระทบให้น้อยที่สุด จึงต้องใช้ความละเอียดรอบคอบในการดำเนินการจนกว่างานจะสำเร็จลุล่วง

- กฎหมายภาษีและที่ดินอยู่ภายใต้กฎหมายหลักคนละฉบับ จึงทำให้การกำหนดขอบเขต นิยาม รวมทั้งการนำมาบังคับใช้ในทางปฏิบัติมีความแตกต่างกัน จึงเป็นอุปสรรคที่ทำให้มาตรการภาษีและที่ดินมีความแตกต่างกันในรายละเอียดบางประการ เช่น การยกเว้นแบบมีเงื่อนไข หรือกำหนดระยะเวลาการให้สิทธิประโยชน์ และการมีผลบังคับใช้ เป็นต้น

- ในการเสนอมาตรการฯ นี้ ต้องมีการศึกษา วิเคราะห์สภาพปัญหาของตลาดบ้านมือสองอย่างละเอียด เพื่อนำเสนอทางเลือกในการแก้ไข ซึ่งต้องมีการวิเคราะห์ผลกระทบในด้านต่างๆ ต่อผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน

- ระยะเวลาในการดำเนินการศึกษาข้อมูล การประชุมหารือเพื่อพิจารณาความเหมาะสม การดำเนินการยกร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ร่างประกาศกระทรวงฯ และเอกสารประกอบต่างๆ การชี้แจงตอบข้อซักถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ร่างกฎกระทรวงฯ ร่างประกาศกระทรวงฯ เพื่อให้มีผลบังคับ ใช้เวลานาน

- การดำเนินการให้มาตรการฯ นี้มีผลบังคับใช้ต้องดำเนินการอย่างรวดเร็ว เพื่อให้สามารถรองรับความต้องการของประชาชน และเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล จึงต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้กฎหมายมีผลบังคับใช้ทันความต้องการ

### **ข้อเสนอแนะ**

- ควรมีการพิจารณาแนวทางการส่งเสริมธุรกรรมในตลาดบ้านมือสองในระยะกลางและระยะยาวซึ่งรวมถึงมาตรการในส่วนที่มีใช้มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียม เช่น ด้านข้อมูลอสังหาริมทรัพย์ การรับรองคุณภาพ และการคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อให้ตลาดบ้านมือสองเป็นตลาดรองที่มีประสิทธิภาพให้กับอสังหาริมทรัพย์ที่มีอยู่ในระบบที่ผู้สนใจต้องการซื้อขายแลกเปลี่ยน อันจะก่อให้เกิดผลดีกับระบบอสังหาริมทรัพย์โดยรวม

- ควรมีการพิจารณาถึงแนวทางการชดเชยรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งสูญเสียรายได้หลักจากค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม หากมีการออกมาตรการยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีและค่าธรรมเนียม

- อาจมีการพิจารณาความจำเป็นและความเหมาะสมในการขยายขอบเขตการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีและค่าธรรมเนียมให้ครอบคลุมบ้านมือสองตามนิยามความหมายทั่วไป ซึ่งรวมถึงบ้านมือสองที่เจ้าของเป็นนิติบุคคล (แต่มีใช้ผู้ประกอบการธุรกิจบ้านจัดสรร) และบ้านมือสองที่เป็นทรัพย์สินรอการขาย (NPA) ของสถาบันการเงินและองค์กรบริหารสินทรัพย์ต่างๆ ด้วย

### **(3.1.6) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

มาตรการส่งเสริมตลาดบ้านมือสอง

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ศูนย์ข้อมูลอสังหาริมทรัพย์

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

กำหนดมาตรการส่งเสริมตลาดบ้านมือสองใน 6 ด้าน ได้แก่ ด้านสินเชื่อ ด้านตลาด ด้านข้อมูล ด้านกฎหมาย ด้านภาษี และด้านพัฒนามาตรฐานวิชาชีพ ซึ่งได้ดำเนินมาตรการแล้วทั้ง 6 มาตรการ โดยผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมายได้ประมาณร้อยละ 80 เช่น การจัดทำฐานข้อมูลบ้านมือสองและเผยแพร่ทาง Website [www.resalehomethai.com](http://www.resalehomethai.com) และการจัดมหกรรมบ้านมือสองแห่งชาติซึ่งได้รับความสนใจจากประชาชนเป็นอย่างมาก

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ช่วยกระตุ้นตลาดบ้านมือสองให้มีสภาพคล่องดีขึ้น มีส่วนสนับสนุนธุรกิจภาคอสังหาริมทรัพย์ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นเนื่องจากมีโอกาสที่จะมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง

**(3.2) แนวทางการดำเนินการตามกลยุทธ์ ลำดับที่ 2 การสร้างสังคมเชิงวิสาหการ ชุมชนเข้มแข็ง สภาพแวดล้อมชีวิตที่ดี**

### **(3.2.1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ฉบับที่.. (พ.ศ. ....)

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

การยกเว้นพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ฉบับที่.. (พ.ศ. ....) แล้วเสร็จ

### ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- ส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเพิ่มขึ้น
- สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการสามารถโอนย้ายไปเป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพได้

ทำให้สามารถรักษาเงินออมให้อยู่ในระบบได้ในระยะยาว

- ลูกจ้างที่สิ้นสมาชิกภาพสามารถเลือกรับเงินจากกองทุนเป็นรายงวดได้ นอกจากรับเป็นเงินก้อนครั้งเดียว
- เพิ่มโอกาสให้ลูกจ้างเลือกนโยบายการลงทุนได้หลากหลายและตรงกับความต้องการของตนเอง

### ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ฉบับที่.. (พ.ศ. ....) จะมีผลบังคับใช้ได้ต้องผ่านกระบวนการพิจารณาและกลั่นกรองของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและรัฐสภาก่อนมีการบังคับใช้ ซึ่งหากกระบวนการดังกล่าวใช้เวลาในการพิจารณานานก็จะทำให้กฎหมายมีผลบังคับใช้ล่าช้าออกไปด้วย

### (3.2.2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

โครงการความคุ้มครองทางสังคมสำหรับแรงงานนอกระบบ

#### หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

#### ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- ศึกษาความเสี่ยงและผลกระทบทางสังคมของประเทศไทย : การวิเคราะห์ข้อมูล ผลการสำรวจภาคครัวเรือนและรายบุคคล

- ศึกษาความเหมาะสมของระบบการออมเพื่อสวัสดิการและการชราภาพสำหรับแรงงานนอกระบบ โดยใช้กลไกชุมชนในการดำเนินการ

- ศึกษาความเสี่ยงและความคุ้มครองทางสังคมสำหรับแรงงานนอกระบบของประเทศไทย : ทางเลือกสำหรับรูปแบบการออมและการออมเพื่อการเกษียณอายุ

- โครงการนำร่องการสร้างกองทุนสวัสดิการและการชราภาพของชุมชน

#### ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

(1) ประเทศไทยมีกลุ่มประชากรที่เป็นแรงงานนอกระบบถึง 2 ใน 3 ของกำลังแรงงานซึ่งเป็นผู้ที่มีความเสี่ยงและความเปราะบางทางสังคม และประชากรกลุ่มนี้มีคุณสมบัติที่เรียกว่าเป็นผู้อยู่ใน Informal Economies และเป็น Informal Workers มีแนวโน้มในอัตราการปรับเปลี่ยนไปสู่ความเป็นแรงงานในระบบ หรือ Formal Sector ต่ำ ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความจำเป็นที่จะต้องสร้างระบบเข้ามารองรับ เพื่อให้เป็นตาข่ายแห่งความปลอดภัย

(2) การสร้างระบบเพื่อเป็นตาข่ายแห่งความปลอดภัยให้แก่แรงงานนอกระบบให้มีลักษณะเหมือนระบบสวัสดิการของ Formal Sector ทำได้ยากเพราะมีข้อจำกัดด้วยลักษณะของ Informal Sector และผลการศึกษา

แสดงว่าการรวมกลุ่มของประชากร Informal Sector มีประสิทธิภาพและมีความเหมาะสมในการสร้างให้เป็นระบบการประกันความคุ้มครองทางสังคมหรือ Social insurance ได้

(3) การรวมกลุ่มของ Informal Sector เพื่อให้เกิด Social Insurance ดำเนินการได้ 2 ลักษณะ

- การรวมกลุ่มโดยการออมชุมชน Community Saving group (Area base)
- การรวมกลุ่มโดยการออมกลุ่มอาชีพ Occupation Saving group (Occupation base)

(4) ประชากรที่เป็น Informal Sector มีความต้องการ มีความตั้งใจ และได้มีการดำเนินการโดยตนเองในการสร้าง Saving Group สามารถจัดระบบสวัสดิการและระบบบำนาญได้ในกลุ่มชุมชนด้วยตัวเอง แต่การศึกษาที่พบว่า มีกลุ่มชุมชนที่มีศักยภาพจำกัดต้องการการสนับสนุน ด้านเทคนิควิชาการ การเข้ามามีบทบาทเสริมจากภาครัฐ และสร้างศักยภาพเพิ่มด้วยการแลกเปลี่ยนเรียนรู้จากชุมชนด้วยกันเองเช่นกัน

#### ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์การบริหารเศรษฐกิจที่ยั่งยืน และการพัฒนาสังคมอย่างมีคุณภาพโดยเครื่องมือและนโยบายการคลัง จะมีการดำเนินการดังนี้

- การส่งเสริมให้เกิดการออมภาคครัวเรือนของประเทศ โดยการสร้างเครื่องมือการออมและสร้างวินัยการออมให้แก่ภาค Informal Sector มีการรณรงค์ส่งเสริมระบบการออมชุมชน เพื่อสวัสดิการและการชราภาพ โดยระบบ Long Term contractual saving หรือระบบ Pension ให้เป็นระบบ Social Insurance

- การสร้างเครือข่ายการออมชุมชน เพื่อให้ขนาดของเงินออมมีนัยในการบริหารจัดการ
- ศึกษาการจัดระบบการบริหารจัดการเงินออมชุมชน กลุ่มอาชีพในรายละเอียด
- ศึกษารูปแบบและสถานะทางกฎหมายที่เหมาะสมต่อระบบการออม
- ศึกษาบทบาทที่เหมาะสมของรัฐบาล
- จัดทำข้อเสนอแนะแนวทางในการจัดความคุ้มครองทางสังคมสำหรับแรงงานนอกระบบเพื่อให้

รัฐบาลพิจารณา

#### (3.2.3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

โครงการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

โครงร่างของรูปแบบและโครงสร้างของกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ เพื่อเป็นกรอบในการยกร่าง พ.ร.บ.กองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติให้มีความสมบูรณ์

### ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- รายได้หลังเกษียณอายุของแรงงานเพิ่มขึ้น
- ปริมาณเงินออมเพิ่มขึ้นเฉลี่ยปีละประมาณ 95,000 ล้านบาท หรือคิดเป็น 1.3% ของ GDP
- เกิดความยั่งยืนทางการคลัง เนื่องจากรัฐบาลไม่ต้องเพิ่มการจัดสรรงบประมาณเพื่อดูแลผู้สูงอายุ
- ส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุนในประเทศ

### ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ

- สถานการณ์ทางการเมือง นโยบายรัฐบาล และสถานะเศรษฐกิจและสังคมของประเทศมีความเหมาะสมที่จะบังคับใช้

- การตัดสินใจในระดับนโยบายของกระทรวงการคลังและรัฐบาล

### ข้อเสนอแนะ

หากสถานการณ์เศรษฐกิจและสังคมไม่เอื้ออำนวยให้มีผลบังคับใช้ในขณะนี้ ควรจะได้รับการตัดสินใจในเชิงนโยบายว่าเห็นด้วยกับโครงการดังกล่าวหรือไม่ เพื่อจะได้เตรียมร่างกฎหมายหรือให้มีความคืบหน้าของงานและเห็นควรนำผลการศึกษามาใช้ประโยชน์ทางกฎหมายในเรื่องนี้ โดยมีเงื่อนไขในการบังคับใช้ในเวลาที่เหมาะสม โดยอาจกำหนดดัชนีชี้วัดหรือปัจจัยแห่งความเหมาะสมไว้ด้วย

### (3.2.4) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

โครงการส่งเสริมการออมระยะยาวในระบบการออมเพื่อการเกษียณอายุ

#### หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

#### ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ผลผลิตที่ได้รับจากโครงการ คือ

- การแต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ และได้ประชุมมาแล้ว 2 ครั้ง เพื่อพิจารณารายละเอียดองค์ประกอบของโครงการให้ครบถ้วนสมบูรณ์ก่อนนำเสนอกระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบโครงการ ซึ่งตรงตามเป้าหมายที่วางไว้

- การจัดจ้างที่ปรึกษาตามสัญญาความช่วยเหลือทางวิชาการ ของ ADB ในโครงการออกแบบบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ เพื่อดำเนินการออกแบบการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญแห่งชาติ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาวិจัยของที่ปรึกษา ซึ่งตรงตามเป้าหมายที่วางไว้

#### ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

การพิจารณาโครงการผลการประชุมคณะกรรมการเตรียมการฯ คาดว่าจะได้รูปแบบขององค์ประกอบโครงสร้างระบบบำเหน็จบำนาญที่ชัดเจนและเป็นผลลัพธ์ที่มีความเป็นไปได้ตามเป้าหมายที่วางไว้



### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

- ความไม่ชัดเจนทางนโยบายอาจ มีผลต่อกำหนดเวลาและแผนการดำเนินการต่าง ๆ ต้องชะลอออกไป
- การรับรู้ พื้นความรู้ หรือแนวคิด ที่แตกต่างกันของบุคลากรที่ร่วมโครงการ (ซึ่งมีความจำเป็นที่จะต้องให้มีองค์ประกอบครบถ้วนในลักษณะพหุภาคี) ทำให้เกิดการโต้แย้ง การเข้าใจผิด ไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายทั้งในเรื่องเวลา และงบประมาณค่าใช้จ่าย
- มีข้อจำกัดในการเสนอแนะนโยบายและการแก้ไขปัญหาสำหรับการส่งเสริมการออมระยะยาวใน ส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่นนอกเหนือจากกระทรวงการคลัง

### **ข้อเสนอแนะ**

- การกำหนดนโยบายที่ชัดเจนจะช่วยให้โครงการประสบความสำเร็จภายใต้กรอบระยะเวลา
- ควรแบ่งหน้าที่รับผิดชอบให้ตรงกับพื้นความรู้และความสามารถของบุคลากร และกำหนดเป้าหมายในระดับผู้ปฏิบัติงานให้ชัดเจน ทั้งเรื่องระยะเวลา และคุณภาพของงาน
- นำเสนอผลการปฏิบัติงาน หรือรายงานความคืบหน้าเป็นระยะ ๆ เพื่อการติดตามที่สมบูรณ์

### **(3.2.5) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การส่งเสริมให้ชุมชนจัดตั้งระบบการออมชุมชนเพื่อสวัสดิการและการชราภาพ

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

#### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

- เผยแพร่และให้ความรู้ด้านระบบการออมเพื่อสวัสดิการและการชราภาพสำหรับแรงงานนอกระบบ โดยใช้ชุมชนเป็นกลไกดำเนินการ

- เชื่อมโยงและประสานการดำเนินงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานเพื่อสนับสนุนการจัดตั้งระบบการออมเพื่อสวัสดิการและการชราภาพ

#### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

- แรงงานนอกระบบได้รับทราบและตระหนักถึงการมีหลักประกันทางสังคมและคุณภาพชีวิตที่ดีในยามเกษียณอายุ และให้ความร่วมมือจัดตั้งกลุ่มการออมเพื่อสวัสดิการและการชราภาพ

- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำนโยบายด้านการออมไปดำเนินการต่อเพื่อให้ชุมชนจัดตั้งระบบการออมเพื่อการชราภาพ

### **ข้อเสนอแนะ**

เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับด้านสวัสดิการสังคม ได้แก่ สาธารณสุข เกษตรตำบล พัฒนาชุมชนระดับพื้นที่และระดับจังหวัด ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และองค์การบริหารส่วนตำบล

เข้าร่วมเวทีประชุมปฏิบัติการ เพื่อบูรณาการและขยายขอบเขตการจัดสวัสดิการรวมถึงการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันในเรื่องระบบการออมเพื่อการชราภาพโดยกลไกชุมชน

**(3.2.6) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... : อยู่ระหว่างการนำขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

เป็นการช่วยเหลือแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์การเกษตรในการประกอบอาชีพอื่นได้กว้างขวางยิ่งขึ้น อันเป็นการพัฒนาความรู้ความสามารถและคุณภาพชีวิต และช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการที่ส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบเกษตรกรรม

**(3.2.7) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการจัดทำฐานข้อมูลวัตถุอันตราย ยุทธภัณฑ์ ยาเสพติดให้โทษ และเครื่องหมายสากลของสารเคมีที่เป็นอันตราย

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

สามารถดำเนินงานได้สำเร็จตามเป้าหมาย

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

มีแหล่งข้อมูลที่เจ้าหน้าที่ศุลกากรและผู้ประกอบการ สามารถตรวจสอบประเภทพิกัดอัตราศุลกากรรหัสสถิติ ตลอดจนเงื่อนไขหรือข้อจำกัดในการนำเข้า-ส่งออก ได้

**(3.2.8) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

แผนการระดมทุนในภาพรวมโดยใช้นวัตกรรมทางการเงินที่เหมาะสม

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

### **ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ภารกิจที่สำคัญประการหนึ่งของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ คือ การจัดหาเงินทุนเพื่อการสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยการกู้เงินและ/หรือค้ำประกันเงินกู้ให้แก่ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ สำหรับใช้ในการดำเนินงานและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ทั้งในด้านคมนาคม และการขนส่ง พลังงาน ระบบประปา และที่อยู่อาศัย เป็นต้น โดยในปีงบประมาณ 2548 สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ได้ดำเนินการจัดหาเงินทุนและค้ำประกันเงินกู้เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเป็นเงินทั้งสิ้น 219,525.07 ล้านบาท

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

- รัฐบาลมีนโยบายลดหนี้ต่างประเทศ ดังนั้น รัฐวิสาหกิจจึงมีโครงการแปลงหนี้จากหนี้ต่างประเทศเป็นหนี้ในประเทศเพิ่มมากขึ้น
- สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ได้วางแผนการดำเนินงานไว้ชัดเจนทั้งในโครงการและวงเงิน ประกอบกับตลาดเอื้ออำนวยทำให้สามารถดำเนินการได้โดยง่าย

### **(3.2.9) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังการเงินให้แก่ท้องถิ่น

#### **หน่วยงานที่รับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

### **ผลผลิต - ผลลัพธ์เทียบกับเป้าหมาย**

- ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับกรอบหลักการและแนวทางการศึกษาโครงการปฏิรูปโครงสร้างรายได้และการเสริมสร้างวินัยทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาแนวทางการปรับปรุงรายได้ของ อปท. ซึ่งมีนายวราเทพ รัตนากร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธานแล้ว

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

- โครงการการศึกษาการปฏิรูปโครงสร้างรายได้และการเสริมสร้างวินัยทางการคลังของ อปท. เป็นเพียงแนวทางการศึกษาทางวิชาการเพื่อนำเสนอกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น หากต้องการผลสัมฤทธิ์ของการศึกษาดังกล่าวจะต้องอาศัยความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย
- การจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. จำเป็นต้องสอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานราชการส่วนกลางไปให้แก่ อปท. ซึ่งภารกิจบางประการที่กำหนดไว้ว่าจะต้องถ่ายโอนให้แก่ อปท. มีความซับซ้อนในการถ่ายโอนภารกิจ จึงเกิดความล่าช้า

### **ข้อเสนอแนะ**

- โครงการการศึกษาการปฏิรูปโครงสร้างรายได้และการเสริมสร้างวินัยทางการคลังของ อปท. ต้องอาศัยความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายฝ่ายจึงจะสัมฤทธิ์ผล จึงควรต้องมีการร่วมมืออย่างจริงจังและประสานงานอย่างใกล้ชิด

- ควรมีการเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ตามแผนการถ่ายโอนภารกิจที่กำหนดไว้ โดยคำนึงถึงความพร้อมและศักยภาพของ อปท. ในการรับถ่ายโอนภารกิจ

### **(3.2.10) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ต่อรายได้รัฐบาลปีงบประมาณ 2549

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

#### **ผลผลิต – ผลลัพธ์เทียบกับเป้าหมาย**

สามารถกำหนดสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ต่อรายได้รัฐบาลปีงบประมาณ 2549 ที่ร้อยละ 24.1 ซึ่งมีความสอดคล้องกับกรอบการจัดทำงบประมาณตามยุทธศาสตร์รัฐบาล และนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540 และ พรบ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ. 2542

#### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

การจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. จำเป็นต้องสอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานราชการส่วนกลางไปให้แก่ อปท. ซึ่งภารกิจบางประการที่กำหนดไว้ว่าจะต้องถ่ายโอนให้แก่ อปท. มีความซับซ้อนในการถ่ายโอนภารกิจ จึงเกิดความล่าช้า

### **ข้อเสนอแนะ**

ควรมีการเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ตามแผนการถ่ายโอนภารกิจที่กำหนดไว้ โดยคำนึงถึงความพร้อมและศักยภาพของ อปท. ในการรับถ่ายโอนภารกิจ

### **(3.2.11) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

กรมธนารักษ์

### **ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ได้ดำเนินโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนมาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2547 และดำเนินการอย่างต่อเนื่องในปีงบประมาณ 2548 โดยขณะนี้ผู้เช่าที่ได้รับอนุมัติเงินกู้แล้ว ณ 31 มกราคม 2549 จำนวน 1,399 ราย เป็นเงิน 1,343,160,072 บาท

### **(3.3) แนวทางการดำเนินการตามกลยุทธ์ ลำดับที่ 3 ผลักดันเศรษฐกิจให้มีผลิตภาพและแข่งขันได้**

#### **(3.3.1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

มาตรการภาษีและค่าธรรมเนียมเพื่อสนับสนุนการรวบรวมกิจการตามแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

#### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

กฎหมายภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง

เป้าหมาย: 1. เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการที่สถาบันการเงินควบเข้ากันหรือ โอนกิจการให้แก่กันตามแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน อันจะช่วยเสริมสร้างความแข็งแกร่งของสถาบันการเงินมากยิ่งขึ้น

2. เพื่อปรับปรุงการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรแก่ผู้ประกอบการวิเทศธุรกิจ โดยยกเลิกสิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ผู้ประกอบการวิเทศธุรกิจ แต่ยังคงให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรแก่นักการพาณิชย์ซึ่ง กู้ยืมเงินตราจากต่างประเทศมาให้กู้ยืมในต่างประเทศ

#### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

-ไม่มี - เนื่องจากยังไม่มีผลใช้บังคับ

#### **(3.3.2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การศึกษา เสนอแนะนโยบายและเข้าร่วมเจรจาจัดทำบกลงทุนภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

#### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

มีการเจรจาจัดทำข้อบกลงทุนภายใต้กรอบ FTA ระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ เช่น ไทยกับออสเตรเลีย ไทยกับญี่ปุ่น และไทยกับสหรัฐฯ

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

เพิ่มปริมาณการลงทุนระหว่างกันมากขึ้น

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

หากประเทศคู่ภาคีมุ่งประโยชน์ของตนเป็นหลัก โดยไม่มีความยืดหยุ่นในการเจรจาครอบคลุมดังกล่าวจะบรรลุผลได้ยาก

### **(3.3.3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การปรับปรุงโครงสร้างพิกัดอัตราศุลกากรสินค้าในกลุ่มอุตสาหกรรมปิโตรเคมี

**หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

*การทยอยปรับลดอัตราอากรขาเข้าสินค้าในกลุ่มอุตสาหกรรมปิโตรเคมี*

เป้าหมาย : ทยอยปรับลดอัตราอากรขาเข้าสินค้าในกลุ่มอุตสาหกรรมปิโตรเคมี จำนวน 86 ประเภทย่อยเพื่อให้เข้าสู่อัตราอากรเป้าหมายตามโครงสร้างการผลิตที่กระทรวงการคลังกำหนด 3 อัตรา (ร้อยละ 1 วัตถุดิบร้อยละ 5 สินค้าสำเร็จรูป และร้อยละ 10 สินค้าสำเร็จรูป) ในปี 2550

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

*การช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการ*

เป้าหมาย : เนื่องจากสินค้าในกลุ่มอุตสาหกรรมปิโตรเคมีเป็นวัตถุดิบต้นน้ำของอุตสาหกรรม

ต่อเนื่องหลายชนิด ดังนั้น การปรับลดอัตราอากรขาเข้าสินค้าในกลุ่มดังกล่าวจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการผลิตในประเทศที่ใช้สินค้าในกลุ่มปิโตรเคมีเป็นวัตถุดิบในการผลิต

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

เนื่องจากอุตสาหกรรมปิโตรเคมีเป็นอุตสาหกรรมขั้นพื้นฐานที่ใช้เงินลงทุนค่อนข้างสูง ดังนั้น

ผู้ประกอบการผลิตสินค้าในกลุ่มปิโตรเคมี จึงขอระยะเวลาในการปรับตัวที่นานกว่ากลุ่มอุตสาหกรรมอื่น 2 ปี เพื่อทยอยปรับลดอัตราอากรขาเข้าให้ผู้อัตราอากรตามโครงสร้างการผลิตที่กระทรวงการคลังกำหนด 3 อัตรา ในปี 2550 ในขณะที่อุตสาหกรรมอื่นโดยส่วนใหญ่ อัตราอากรขาเข้าจะเข้าสู่อัตราอากรตามโครงสร้างการผลิต 3 อัตรา ในปี 2548

### (3.3.4) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

การให้เอกสิทธิ์ทางการทูต

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

กฎหมายภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง

เป้าหมาย: 1. ให้ใช้หลักปฏิบัติต่างตอบแทน (Principle of Reciprocity) เป็นเกณฑ์การพิจารณาให้เอกสิทธิ์ทางการทูตแก่สถานทูต และเจ้าหน้าที่ทางการทูตเพื่อให้กรอบการพิจารณามีความยืดหยุ่นและสามารถปรับเปลี่ยนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

2. ขยายการให้เอกสิทธิ์แก่ตัวแทนทางทูต และเจ้าพนักงานกงสุลที่ประจำอยู่ในประเทศไทย โดยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม สำหรับการซื้อขายสินค้าและบริการเป็นการทั่วไป ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

3. จำกัดการให้เอกสิทธิ์ในการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีสรรพสามิตแก่สถานเอกอัครราชทูต สถานทูต สถานกงสุลใหญ่ และสถานกงสุลของต่างประเทศที่ตั้งอยู่ในประเทศไทยในกรณีประเทศนั้นมีได้ให้เอกสิทธิ์แก่สถานเอกอัครราชทูต สถานทูต สถานกงสุลใหญ่ และสถานกงสุลของประเทศไทยในลักษณะที่เท่าเทียมกัน

4. ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีสรรพสามิตสำหรับการซื้อรถยนต์นั่งที่ประกอบในประเทศของตัวแทนทางทูตและเจ้าพนักงานกงสุล ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ส่งเรื่องให้กรมสรรพสามิต และกรมสรรพากรดำเนินการต่อเพื่อขอร่างกฎหมายแล้ว

เป้าหมาย : เป็นประโยชน์ในการบริหารและอำนวยความสะดวกทางการทูตและทางกงสุล รวมทั้งเป็นเครื่องมือในการเจรจา เพื่อสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศตามนโยบายด้านการต่างประเทศ และเป็นการสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางภูมิภาคในด้านต่างๆ ตามนโยบายรัฐบาล

### (3.3.5) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

การให้สิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากร (ASEAN Integration System of Preferences : AISP)

แก่ประเทศสมาชิกใหม่อาเซียน

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

### ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ในปี 2548 ประเทศไทยได้ให้ AISP แก่ประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ กัมพูชา จำนวน 340 รายการ ลาว จำนวน 300 รายการ พม่า จำนวน 850 รายการ เวียดนาม จำนวน 134 รายการ

### ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

บรรลุเป้าหมาย

#### (3.3.6) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

การเปิดเสรีด้านการค้าสินค้าในกรอบทวิภาคีและพหุภาคี

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

### ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

การบรรลุความตกลงการจัดทำเขตการค้าเสรี

### ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

เสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันทางการค้าในตลาดโลก

### ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ

- รายได้รัฐฯ จากการจัดเก็บภาษีศุลกากรได้น้อยลง
- ความขัดแย้งระหว่างอุตสาหกรรมภายในประเทศ
- การจัดทำมาตรการรองรับผลกระทบยังไม่เพียงพอและไม่ทันการณ์
- การต่อต้านจากสาธารณชน

#### (3.3.7) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

การเจรจาความตกลงบริการด้านการเงิน ภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-สหรัฐฯ

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

### ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

สศค. ซึ่งเป็นหัวหน้าคณะเจรจากลุ่มเปิดเสรีบริการด้านการเงิน ในปี 2548 ได้เจรจากับสหรัฐฯ ไปจำนวน 3 ครั้ง ได้แก่การเจรจาในรอบที่ 4 รอบที่ 5 และรอบ Intersessional Round ที่กรุงลอนดอน ผลการเจรจาทำให้ทั้งฝ่ายไทยและสหรัฐฯ มีความเข้าใจในสถานะและเงื่อนไขของระบบการเงินในประเทศมากยิ่งขึ้น



### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

เนื่องจากปัจจุบันกำลังอยู่ระหว่างการเจรจา และคาดว่าจะการเจรจาจะแล้วเสร็จภายในปี 2549 ซึ่งหากดำเนินการเจรจาได้สำเร็จลุล่วงตามเป้าหมาย จะทำให้เพิ่มการแข่งขันในการให้บริการด้านการเงินในตลาดสถาบันการเงินปัจจุบันต้องปรับตัวให้ทันสมัยเพื่อรองรับการแข่งขัน ผู้ที่จะได้รับประโยชน์โดยหลักคือประชาชน ผู้ใช้บริการด้านการเงิน เพราะจะมีทางเลือกมากขึ้น คุณภาพการบริการดีขึ้น ส่วนภาคการผลิตจะได้รับประโยชน์จากต้นทุนสินเชื่อและค่าบริการที่ลดลง

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

- นโยบายมีการเปลี่ยนแปลงจากการชะลอท่าที เป็นการเจรจาโดยมีกรอบระยะเวลาที่จะสรุปการเจรจา ดังนั้นการปรับเปลี่ยนท่าทีของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงต้องอาศัยเวลาที่ล่าช้า
- การเจรจามีหลายกรอบในเวลาเดียวกัน ในขณะที่เจ้าหน้าที่ที่มีจำนวนจำกัด
- หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กรมการประกันภัย) สังกัดต่างกระทรวงกัน ทำให้มีขั้นตอนการพิจารณาท่าทีที่ล่าช้า
- สศค. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ รวมทั้งหัวหน้าคณะเจรจากณะใหญ่ มีการเปลี่ยนแปลงบุคลากร จึงขาดความต่อเนื่องในการประสานงานและการถ่ายทอดความรู้

### **ข้อเสนอแนะ**

- ต้องการการสนับสนุนในเชิงนโยบายจากผู้บริหารระดับสูงที่สอดคล้องและต่อเนื่อง โดยเฉพาะการตัดสินใจเกี่ยวกับการกำหนดท่าทีในการเจรจาแต่ละครั้ง
- ต้องการบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถด้านความตกลงระหว่างประเทศ และด้านกฎหมาย มาสนับสนุนการทำงานเพิ่มมากขึ้น

### **(3.3.8) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การเจรจาความตกลงบริการด้านการเงิน ภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-เอฟต้า

### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สศค. ร่วมในคณะเจรจากลุ่มเปิดเสรีการค้าบริการ ในปี 2548 ได้เจรจากับเอฟต้าไปจำนวน 1 ครั้ง ได้แก่การเจรจาในรอบที่ 1 และมีการเจรจารอบที่ 2 ในเดือนมกราคม 2549 ผลการเจรจาทำให้ทั้งฝ่ายไทยและเอฟต้า มีความเข้าใจในสถานะและเงื่อนไขของระบบการเงินภายในประเทศมากยิ่งขึ้น

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

มีความคืบหน้าในระดับที่น่าพอใจ

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

- ขาดบุคลากรดำเนินการศึกษาและวิเคราะห์ในเชิงลึก เกี่ยวกับผลกระทบของการเปิดเสรีบริการด้านการเงินกับกลุ่มเอฟต้า

- การเจรจาในกรอบไทย-สหรัฐฯ มีความเข้มข้นมากขึ้น และสหรัฐฯ เป็นคู่เจรจาที่อาจส่งผลกระทบต่อไทยมากกว่ากลุ่มเอฟต้า ทำให้คณะทำงานให้ความสนใจกับกรอบไทย-สหรัฐฯ มากกว่า

#### **ข้อเสนอแนะ**

- ต้องการการสนับสนุนในเชิงนโยบายจากผู้บริหารระดับสูงที่สอดคล้องและต่อเนื่อง โดยเฉพาะการตัดสินใจเกี่ยวกับการกำหนดท่าทีในการเจรจาแต่ละครั้ง

- ต้องการบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถด้านความตกลงระหว่างประเทศ และด้านกฎหมาย มาสนับสนุนการทำงานเพิ่มมากขึ้น (ปัจจุบันส่วนความร่วมมือทางการเงินฯ มีข้าราชการ 3 คน มีภารกิจเจรจาเปิดเสรีบริการด้านการเงินไทย-สหรัฐฯ ไทย-เอฟต้า กรอบอาเซียน รวมทั้งระหว่างอาเซียนกับประเทศอื่นๆ ได้แก่ จีน อินเดีย เกาหลี และ CER)

### **(3.3.9) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2548

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

#### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) พ.ศ. 2548 มีผลใช้บังคับ เมื่อวันที่ 16 พฤษภาคม 2548

#### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ส่งเสริมและพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้านทำให้เพิ่มศักยภาพในการแข่งขันด้านการค้า การท่องเที่ยว และการลงทุนของประเทศมากยิ่งขึ้น

### **(3.3.10) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาเกียวโต (Revised Kyoto Convention)

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

พิธีการศุลกากรมีความเรียบง่าย ไม่ซับซ้อน สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ช่วยอำนวยความสะดวกทางการค้าและลดต้นทุนให้แก่ผู้ประกอบการ

### **(3.3.11) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการเผยแพร่ข้อมูลกว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้าทางสื่ออินเทอร์เน็ตและอินเทอร์เน็ต

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สามารถจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับกฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้าเผยแพร่ทางสื่ออินเทอร์เน็ตและอินเทอร์เน็ตได้ตามเป้าหมาย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

เป็นแหล่งข้อมูลสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ รวมทั้งเป็นแหล่งการเรียนรู้เรื่องกฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสำหรับสาธารณชน

**ข้อประเด็นยุทธศาสตร์ของกระทรวงการคลัง ลำดับที่ 4** การปรับระบบบริหารจัดการ เพิ่มประสิทธิภาพ ความทันสมัย และความโปร่งใสในการทำงาน

**(4.1) แนวทางการดำเนินการตามกลยุทธ์ ลำดับที่ 1** การเป็นองค์กรการเรียนรู้

### **(4.1.1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการพัฒนาบุคลากรอย่างเป็นระบบ เช่น

- โครงการนักบริหารระดับสูง
- โครงการนักบริหารระดับกลาง
- โครงการนักบริหารระดับต้น
- โครงการพัฒนาบุคลากรของกรมต่างๆ ให้สอดคล้องกับความต้องการ
- โครงการส่งเสริมความรู้ด้านวิชาการให้แก่บุคคลภายนอก

หน่วยงานรับผิดชอบ

หน่วยงานภายในกระทรวงการคลัง

### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

จำนวนผู้เข้ารับการอบรมที่จบหลักสูตร

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

บุคลากรมีความรู้และทักษะในการปฏิบัติงานเพิ่มขึ้น สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และมีความพร้อมที่จะรองรับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

งบประมาณที่ได้รับจัดสรรในการพัฒนาบุคลากรมีจำนวนไม่เพียงพอ

#### **(4.1.2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการสนับสนุนให้มีระบบกำกับดูแลรายสาขา

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

#### **องค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า**

- กระทรวงพลังงาน ได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า
- ร่าง พ.ร.บ. ประกอบกิจการไฟฟ้า อยู่ระหว่างกระทรวงพลังงานนำเสนอร่าง พ.ร.บ. ต่อ

คณะรัฐมนตรี

#### **องค์กรกำกับดูแลกิจการน้ำประปา**

- กระทรวงมหาดไทย ได้นำเสนอร่าง พ.ร.บ. ประกอบกิจการน้ำต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ภาครัฐให้ความสำคัญในการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า เพื่อแบ่งแยกหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและการกำกับดูแลออกจากกันให้มีความชัดเจน โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2546 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เรื่องการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแล โดยเห็นชอบในหลักการให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า และต่อมาเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2547 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเรื่องเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแล สำหรับรัฐวิสาหกิจในกิจการด้านสาธารณูปโภคและผูกขาด ให้กระทรวงที่รับผิดชอบเร่งจัดตั้งองค์กรกำกับดูแล โดยให้กระทรวงการคลังประสานงานกับกระทรวงที่ดูแลรัฐวิสาหกิจนั้นๆ และหากมีความจำเป็นให้ยกร่างกฎหมายรองรับด้วย

กระทรวงการคลังในฐานะผู้ถือหุ้นทั้งหมดในกิจการไฟฟ้าทั้งสามแห่ง ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) จึงได้เร่งดำเนินการให้มีการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลก่อนที่จะมีการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจในกิจการไฟฟ้าเป็นบริษัทมหาชน โดยการประสานงาน

และกำหนดกรอบหลักเกณฑ์ร่วมกับกระทรวงพลังงานในฐานะกระทรวงที่กำหนดนโยบายด้านกิจการพลังงานของประเทศ โดยแบ่งการดำเนินการออกเป็น 2 ช่วง ได้แก่

#### การกำกับดูแลในช่วงเปลี่ยนผ่าน

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2548 แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า จำนวน 7 ราย โดยอาศัยอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า พ.ศ. 2548 มีนายชยยุทธ วิชัยดิษฐ เป็นประธานกรรมการ เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลอัตราค่าบริการ มาตรการส่งเสริมการแข่งขันและป้องกันการใช้อำนาจผูกขาดในทางมิชอบ กำหนดวิธีการและกำกับการแข่งขันการก่อสร้างโรงไฟฟ้าใหม่ กำกับดูแลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบกิจการไฟฟ้า รวมถึงการกำกับดูแลมาตรฐานทางวิชาการและความปลอดภัยของการประกอบกิจการไฟฟ้า โดยมีผลตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2548 เป็นต้นไป และมีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น 3 คณะ ประกอบด้วย

- คณะอนุกรรมการกำกับสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ
- คณะอนุกรรมการการพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้า
- คณะอนุกรรมการพิจารณาระเบียบการเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า

#### การกำกับดูแลในระยะยาว

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ได้มีคำสั่งที่ 3/2547 ลงวันที่ 22 ธันวาคม 2547 แต่งตั้งคณะกรรมการร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการไฟฟ้า โดยมีปลัดกระทรวงพลังงานเป็นประธาน และมีผู้แทนกระทรวงการคลังเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการ ดำเนินการร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการไฟฟ้า เพื่อจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า

#### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

ปัจจัยกำหนดความสำเร็จขึ้นอยู่กับกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจในกิจการไฟฟ้าทั้งสามแห่ง ได้แก่ กระทรวงพลังงาน และกระทรวงมหาดไทย โดยกระทรวงการคลังเป็นเพียงหน่วยงานสนับสนุน

#### **ข้อเสนอแนะ**

- เพื่อให้การดำเนินนโยบายการพัฒนาธุรกิจประสบความสำเร็จ สคร. และรัฐวิสาหกิจควรร่วมมือกัน เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องให้แก่ประชาชน โดยใช้เครื่องมือในการประชาสัมพันธ์ที่เหมาะสม ทั้งนี้ เพื่อลดกระแสการต่อต้านและก่อให้เกิดความร่วมมือในการดำเนินนโยบายการพัฒนาธุรกิจต่อไป

- ควรเร่งให้มีการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการไฟฟ้าเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของรัฐสภา เพื่อให้กฎหมายมีผลบังคับใช้โดยเร็ว อันจะส่งผลดีต่อนโยบายการจัดหาพลังงานของประเทศ และทำให้ทำให้การกำกับดูแลในกิจการไฟฟ้ามีประสิทธิภาพสูงสุดในระยะยาว โดยมีองค์กรกำกับดูแลเป็นหน่วยงานหลักในการปกป้องผลประโยชน์ของผู้บริโภค ส่งเสริมการแข่งขันในกิจการไฟฟ้า และผลักดันให้การประกอบกิจการไฟฟ้าเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

**(4.2) แนวทางการดำเนินการตามกลยุทธ์ ลำดับที่ 2 การใช้ ICT เป็นกลไกในการขับเคลื่อน**

**(4.2.1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการปรับปรุงระบบข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการด้านเศรษฐกิจ หรือ โครงการ EMIS II

(Economic Management Information System II)

**หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ล่าช้ากว่าแผนเนื่องจากต้องประกวดราคาครั้งที่ 3 จึงจะได้บริษัทผู้ชนะการประกวดราคา

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ล่าช้ากว่าแผน

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

การมีส่วนร่วมในเรื่องการแสดงและจัดเก็บข้อมูล

**ข้อเสนอแนะ**

จัดฝึกอบรมเพิ่มเติม

**(4.2.2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการระบบการรับ-ส่งข้อมูลข่าวสารและจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ผ่านทางระบบเครือข่าย

อินเทอร์เน็ต

**หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ได้ตรงตามเป้าหมาย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

การรับ - ส่งจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ภายในสำนักงานฯ ได้ตรงตามเป้าหมาย แต่ยังมีปัญหาการอ่านภาษาไทยสำหรับการรับ-ส่งจดหมายอิเล็กทรอนิกส์กับหน่วยงานภายนอกบางหน่วยงาน

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

การใช้งานสำเร็จแล้ว สามารถใช้งานได้ดี

#### (4.2.3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

โครงการระบบฐานข้อมูลด้านการออมและการลงทุน และการเผยแพร่ข่าวสารและองค์ความรู้ด้านการออมและการลงทุน

**หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

- ข้อมูลสถิติด้านการออมและการลงทุนที่มีการรวบรวมและจัดเก็บอยู่ในรูปของฐานข้อมูล (Data Base) และมีการดำเนินการปรับปรุง (Update) ข้อมูลตามช่วงเวลา

- รายงานสรุปภาวะการณ์ซื้อขายหลักทรัพย์และตราสารหนี้ และรายงานการสรุปสถานะกองทุนสวัสดิการเพื่อการชราภาพ

- บทความและองค์ความรู้ด้านการออมและการลงทุนอื่น ๆ ได้แก่ บทความด้านการเงิน การออม และการลงทุน บทความทางวิชาการด้านเศรษฐศาสตร์ และศัพท์ที่นำรู้เกี่ยวกับการเงิน การออม และการลงทุน

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

เป็นประโยชน์ในการวิเคราะห์ประกอบการวางแผนการตัดสินใจดำเนินนโยบายและปรับปรุงแก้ไขนโยบายทางด้านการออมและการลงทุนให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และใช้เป็นช่องทางในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์องค์ความรู้ด้านการออมและการลงทุนต่อสาธารณชน เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกันระหว่างภาครัฐและเอกชน

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

ข้อมูลจากแหล่งข้อมูลล่าช้า และจำนวนบุคลากรที่ทำหน้าที่ในการติดตามและ update ข้อมูลในฐานข้อมูลมีค่อนข้างจำกัด

**ข้อเสนอแนะ**

ควรจัดแบ่งกลุ่มของข้อมูลให้มีผู้รับผิดชอบในการติดตามและ update มากขึ้น

#### (4.2.4) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

การประชาสัมพันธ์เชิงรุก

**หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังได้กำหนดเป้าหมายในการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารของกระทรวงการคลังผ่านสื่อแขนงต่าง ๆ ตามประเด็นข่าวที่นำเสนอผ่านหนังสือพิมพ์และ Internet (ข่าวแถลงและภาพข่าว) จำนวน 1,850 ข่าว ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังสามารถดำเนินงานได้สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ คือ สามารถเผยแพร่ข่าวผ่านสื่อแขนงต่าง ๆ ได้ทั้งสิ้นจำนวน 3,777 ข่าว

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ประชาชนได้รับความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับภารกิจ/นโยบายของกระทรวงการคลัง ทำให้เกิดความเชื่อมั่นในระบบเศรษฐกิจของประเทศ

#### **(4.2.5) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การเพิ่มประสิทธิภาพระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของกระทรวงการคลัง

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

#### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังได้กำหนดแผนพัฒนาระบบเครือข่ายภายในโดยจัดทำระบบ Intranet ของกระทรวงการคลังที่ให้บริการข้อมูล การติดต่อสื่อสารภายในกับทุกกรมในสังกัดกระทรวงการคลัง เพื่อให้บริการข้อมูลข่าวสารในเรื่องต่าง ๆ ของกระทรวงการคลังและทุกกรม รวมทั้งให้บริการระบบงาน Online เพื่อความสะดวกรวดเร็ว ทัดถึง ทันต่อเหตุการณ์และมีประสิทธิภาพ โดยการเชื่อมโยงระบบคอมพิวเตอร์เข้ากับทุกกรมทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคทั่วประเทศ ซึ่งการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 สามารถดำเนินการตามแผนพัฒนาระบบเครือข่ายภายในได้ครบถ้วนเป็นไปตามเป้าหมายและระยะเวลาที่กำหนดโดยมีการทดสอบระบบและใช้งานจริงรวมทั้งได้มีการประเมินผลการใช้งานของระบบอย่างต่อเนื่อง โดยพิจารณาผลสำเร็จจากการดำเนินงาน 2 ส่วน คือ แผนการพัฒนาระบบเครือข่ายภายใน และจำนวนผู้ใช้บริการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกระทรวงการคลัง

#### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

กระทรวงการคลังมีระบบ ICT ที่มีประสิทธิภาพ มีระบบข้อมูลที่ดี ระบบงานที่เหมาะสมและครอบคลุมการปฏิบัติงานตามหน้าที่รับผิดชอบของทุกกรม ช่วยให้การปฏิบัติงานและการบริหารราชการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งส่งผลให้ประชาชนได้รับบริการที่ดี สะดวก และรวดเร็วยิ่งขึ้น



### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

- การวิเคราะห์ขอบเขตของงานและความครอบคลุมของข้อมูล
- ผู้บริหารให้การสนับสนุน
- ความมีส่วนร่วมของส่วนราชการในสังกัด
- ความพร้อมของโครงสร้างพื้นฐานด้านเครือข่าย

#### **(4.2.6) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

##### **จำนวนระบบ IT/บริการ d-service ที่พัฒนาขึ้นใหม่**

กรมสรรพากรได้นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เข้ามาใช้เพื่อเป็นกลไกสำคัญในการผลักดันองค์กรให้เป็นผู้ดำเนินการเทคโนโลยีที่ทันสมัย มาใช้พัฒนาองค์กร โดยกรมสรรพากรได้กำหนดกิจกรรมหลักตามยุทธศาสตร์ดังกล่าวขึ้น เพื่อให้การพัฒนา IT ของหน่วยงานเป็นไปอย่างต่อเนื่อง

##### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

กรมสรรพากร

##### **ผลผลิต- ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

กรมสรรพากรได้กำหนดเป้าหมายระบบ IT/บริการ e-service ที่พัฒนาขึ้นใหม่ จำนวน 6 ระบบ และได้ดำเนินการครบทุก 6 ระบบ ได้แก่ ระบบการยื่นคำร้อง/คำขอเกี่ยวกับผู้สอบบัญชีภาษีอากรทางอินเทอร์เน็ต ระบบบริหารสำนักงานอิเล็กทรอนิกส์ (e-office) ระบบการคืนภาษีเงินได้นิติบุคคลตามแบบ ภ.ง.ด.50 ที่มีภาษีชำระไว้เกิน ระบบสนับสนุนการปฏิบัติงานสื่อเผยแพร่ (Version 1.0) ระบบงานคืนภาษีมูลค่าเพิ่มกรณียื่นแบบ ค.10 และระบบขยายและปรับปรุงระบบงานสำรวจและติดตามธุรกิจนอกระบบ

#### **(4.2.7) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

##### **โครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลราคานำเข้า**

##### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

กรมศุลกากร

##### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

บันทึกข้อมูลราคาสินค้าในกลุ่มเสี่ยงเข้าสู่ระบบจำนวน 100 รายการ และบันทึกเพิ่มข้อมูลราคาสินค้ากลุ่มเสี่ยงเข้าสู่ระบบจำนวน 10 เพิ่ม สำเร็จตามเป้าหมาย

##### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

มีฐานข้อมูลราคานำเข้า ซึ่งสามารถใช้ข้อมูลดังกล่าวเป็นเครื่องมือสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านศุลกากรให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล

**(4.2.8) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานบุคลากรด้วยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (Migration)

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

สามารถพัฒนาระบบงานเพิ่มขึ้น จำนวน 3 ระบบ ตามเป้าหมาย

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ระบบงานมีความเรียบง่าย สะดวก รวดเร็ว ช่วยลดขั้นตอนการปฏิบัติงานและลดเอกสารต่างๆ รวมทั้งสามารถเชื่อมโยงงานกับหน่วยงานต่างๆภายในกรมได้

**(4.2.9) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการจัดทำแผนแม่บท ICT กรมศุลกากร ปี 2550 - 2552

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ดำเนินการ จัดทำแผนแม่บท ICT กรมศุลกากร ปี 2550 – 2552 สำเร็จตามเป้าหมาย

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ใช้เป็นกรอบแนวทางการขยายเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของกรมศุลกากรเพื่อให้ครอบคลุมหน่วยงานทั้งหมดในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และช่วยเพิ่มขีดความสามารถของระบบงานคอมพิวเตอร์ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของกรม

**(4.2.10) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการเปลี่ยนระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS)

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

มีระบบงานการเงินการคลังที่ใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์จำนวน 9 ระบบ ตามเป้าหมาย

#### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สามารถทราบข้อมูลทางการเงินการคลังได้รวดเร็วแบบ Real Time ช่วยลดเอกสารด้านการเงิน การคลังให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งช่วยลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน โดยการบันทึกข้อมูลเพียงครั้งเดียว ข้อมูลจะถูกส่งไปสู่ระบบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

#### **(4.2.11) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการเปลี่ยนแปลงระบบการบริหารบุคคลเข้าสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (HRMIS)

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

กรมศุลกากร

#### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สามารถจัดทำแฟ้มประวัติบุคคล (Employee Profile) ในฐานข้อมูล HRMIS ได้ร้อยละ 80 ตามเป้าหมาย

#### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สามารถเรียกดูประวัติบุคลากรได้อย่างรวดเร็ว ช่วยให้การบริหารงานบุคลากรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

#### **(4.2.12) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ภายในสำนักงาน (e-Office)

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

กรมศุลกากร

#### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

จัดทำระบบงานสารบรรณอิเล็กทรอนิกส์ ได้สำเร็จตามเป้าหมาย

#### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

การจัดเก็บและการรับ – ส่ง เอกสารเป็นหมวดหมู่ชัดเจน ง่ายและสะดวกในการติดตามค้นหา ตอบสนองต่อนโยบายรัฐบาลในการส่งเสริมการนำเทคโนโลยี มาใช้ในการบริหารจัดการ

#### **(4.2.13) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการตัดสินใจสำหรับผู้บริหาร (EIS)

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

จัดทำระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารและการตัดสินใจ ได้สำเร็จตามเป้าหมาย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ผู้บริหารมีข้อมูลที่ทันสมัย ถูกต้อง ครบถ้วน สามารถใช้ประกอบการตัดสินใจ การกำหนดนโยบาย หรือแนวทางการดำเนินงาน ตลอดจนสามารถติดตามผลการปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็ว

#### **(4.2.14) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการพัฒนาฐานข้อมูลอัตราศุลกากร (Integrated Tariff Database)

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สามารถดำเนินการได้ร้อยละ 40 ของการวางระบบงาน ซึ่งเป็นไปตามเป้าหมาย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ช่วยให้มีฐานข้อมูลที่รวบรวมไว้อย่างเป็นระบบ สามารถสืบค้นได้สะดวกและรวดเร็ว

#### **(4.2.15) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการนำระบบ IT มาใช้ในการจัดเก็บอากรป่ากระวาง

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สามารถดำเนินการตามโครงการได้สำเร็จตามเป้าหมาย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

การจัดเก็บอากรมีความรวดเร็ว ช่วยอำนวยความสะดวกทางการค้าและการท่องเที่ยว

#### **(4.2.16) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการพิธีการศุลกากรนำเข้าด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Import)

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สามารถจัดทำ Business Process ได้สำเร็จตามเป้าหมาย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

มีระบบพิธีการศุลกากรนำเข้าที่มีประสิทธิภาพ และมีข้อมูลสินค้านำเข้าถูกต้องครบถ้วนสมบูรณ์

**(4.2.17) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการพิธีการส่งออกทางเรือแบบเบ็ดเสร็จด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์

**หน่วยงานรับผิดชอบ**

กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมาย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ระเบียบพิธีการส่งออกมีความเรียบง่าย สะดวกรวดเร็ว และโปร่งใส

**(4.2.18) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการพิธีการศุลกากรส่งออกทางอากาศยานด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์

**หน่วยงานรับผิดชอบ**

กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมาย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

พิธีการส่งออกมีความเรียบง่าย สะดวก รวดเร็ว และโปร่งใส ช่วยสนับสนุนความสามารถในการแข่งขันแก่ผู้ประกอบการส่งออก

**(4.2.19) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการหนึ่งวันทันใจ (One Day Clearance)

**หน่วยงานรับผิดชอบ**

กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สามารถให้บริการบริการศุลกากรเสร็จสิ้นภายในระยะเวลา 3<sup>1</sup>/<sub>2</sub> ชั่วโมง ตามเป้าหมาย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

การเคลื่อนย้ายสินค้าเป็นไปอย่างสะดวก รวดเร็ว ช่วยลดต้นทุนให้แก่ผู้ประกอบการ

**(4.2.20) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service : OSS) ตามแนวชายแดน

**หน่วยงานรับผิดชอบ**

กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สามารถจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ ณ ด่านศุลกากรชายแดนได้ 6 ด่าน ตามเป้าหมาย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ช่วยอำนวยความสะดวกทางการค้าและการท่องเที่ยว ณ ด่านศุลกากรชายแดน

**(4.2.21) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการพัฒนาเขตปลอดอากรให้เป็นเขตปลอดอากรอิเล็กทรอนิกส์ (e-Free Zone)

**หน่วยงานรับผิดชอบ**

กรมศุลกากร

**ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

มีจำนวนเขตปลอดอากรที่เข้าร่วมโครงการตามเป้าหมาย

**ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ช่วยลดขั้นตอน ประหยัดเวลา เพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานทั้งผู้ประกอบการและเจ้าหน้าที่

**(4.2.22) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการนำระบบพิธีการศุลกากรไร้เอกสาร (Paperless) มาใช้ในคลังสินค้าทัณฑ์บน (e-Warehousing)

**หน่วยงานรับผิดชอบ**

กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

มีบริษัทเข้าร่วมโครงการนำร่อง 4 บริษัท ตามเป้าหมาย

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ช่วยอำนวยความสะดวกและลดต้นทุนให้แก่ผู้ประกอบการ

#### (4.2.23) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

โครงการผ่านพิธีการศุลกากรในระบบ Single Window ภายใต้กรอบความร่วมมือ GMS

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

มีจำนวนด่านศุลกากร ที่ใช้ระบบจำนวน 2 ด่าน ตามเป้าหมาย

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ช่วยอำนวยความสะดวกในการผ่านพิธีการศุลกากร ซึ่งสอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภาคลุ่มแม่น้ำโขง

#### (4.2.24) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

โครงการกระจายการคืนอากรตามมาตรา 19 ทวิ ไปยังสำนักงานภูมิภาค โดยระบบอิเล็กทรอนิกส์

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

สามารถจัดทำโครงการได้สำเร็จร้อยละ ร้อยละ 80 ซึ่งเป็นไปตามเป้าหมาย

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

การคืนอากรมีความสะดวก รวดเร็ว และช่วยเสริมสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการ

#### (4.2.25) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

โครงการพัฒนาเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อการควบคุมทางศุลกากร

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมศุลกากร

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

อยู่ระหว่างดำเนินการขออนุมัติโครงการต่อกระทรวงการคลัง

## ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

มีระบบควบคุมทางศุลกากรด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย เพื่อปกป้องความปลอดภัยให้แก่สังคมและประชาชน

### (4.2.26) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

โครงการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการพัฒนารัฐวิสาหกิจ

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

สคร. ได้ดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อมาดำเนินโครงการประชาสัมพันธ์ เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจในนโยบายการพัฒนารัฐวิสาหกิจ ประจำปี 2548 ซึ่งที่ปรึกษาได้ดำเนินการ ดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	ผลที่ได้รับ
1.	การวางแผน ผลิตและจัดสรรสื่อประชาสัมพันธ์ทุกประเภท ได้แก่ สื่อสิ่งพิมพ์ สื่อโทรทัศน์ สื่อวิทยุ แผ่นพับ จุลสาร และโปสเตอร์	1. เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง และภาพลักษณ์ที่ดี ของการพัฒนารัฐวิสาหกิจ 2. ลดกระแสการต่อต้านการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ 3. เพิ่มการรับรู้ให้กับประชาชนในวงกว้างถึง ผลงานและกิจกรรมของ สคร. ที่ผ่านมา
2.	การประเมินผลทัศนคติของกลุ่มเป้าหมายเกี่ยวกับภาพลักษณ์ และ ผลงานของ สคร.	เพื่อให้ผู้บริหาร สคร. ได้ทราบว่า ประชาชน ข้าราชการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจมีความรู้ ความเข้าใจ และมีทัศนคติอย่างไร ต่อ สคร. และนโยบาย การพัฒนารัฐวิสาหกิจ
ลำดับที่	กิจกรรม	ผลที่ได้รับ
3.	ปรับปรุง Website ของ สคร. <a href="http://www.sepo.go.th">www.sepo.go.th</a>	เพื่อใช้เป็นสื่อในการเผยแพร่ผลงานของ สคร. ต่อ ประชาชน
4.	กิจกรรมประชาสัมพันธ์ เช่น การจัด งาน “คุยสบายๆ กับ สคร.” โดยเชิญผู้บริหารที่ได้รับรางวัลรัฐวิสาหกิจดีเด่น และผู้บริหารที่อยู่ในกลุ่มพลิกฟื้น เพื่อ พบหารือกับ ผู้บริหารของ สคร.	เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างรัฐวิสาหกิจ และ สคร. รวมทั้งจะได้พูดคุยหารือถึงประเด็น ปัญหา และแนวทางการดำเนินงานร่วมกันต่อไป ในอนาคต



### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ผู้บริหาร และพนักงานรัฐวิสาหกิจ ประชาชน และสื่อมวลชน มีความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของ สคร. และนโยบายการพัฒนาของรัฐวิสาหกิจอย่างถูกต้อง

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

- นโยบายพัฒนาของรัฐวิสาหกิจของรัฐบาลมีผลกระทบต่อประชาชนเป็นจำนวนมาก และเป็นนโยบายที่มีความละเอียดอ่อน โดยเฉพาะการแปรรูปรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับสาธารณูปโภค การสร้างความเข้าใจให้แก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกกลุ่มจึงต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

- งบประมาณในการประชาสัมพันธ์มีจำกัด

### **ข้อเสนอแนะ**

- การสร้างความรู้ความเข้าใจอย่างต่อเนื่องในทุกสื่อ เพื่อให้เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายอย่างแท้จริง

- การสร้างเครือข่ายความสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐ องค์กรเอกชน ประชาชน โดยใช้เครื่องมือทางการประชาสัมพันธ์ที่เหมาะสม

### **(4.2.27) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ สคร.

### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

- การติดตั้งคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ต่อพ่วง รวมทั้งติดตั้งระบบเครือข่ายภายใน เพื่ออำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงานให้แก่บุคลากร สคร.

- การพัฒนาระบบฐานข้อมูลรัฐวิสาหกิจ อยู่ในขั้นตอนการทดสอบและปรับปรุง โปรแกรมสำหรับกรอกแบบฟอร์มและออกรายงานผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

- การพัฒนาระบบฐานข้อมูลคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ อยู่ระหว่างจัดทำฐานข้อมูล

- ระบบสำนักงานอัตโนมัติ (E-Office) จำนวน 3 ระบบ ซึ่งทาง สคร. เริ่มใช้ระบบการลา และระบบการจองห้องประชุมแล้ว และปัจจุบันกำลังพัฒนาระบบการจองรถ

- ระบบข้อมูลข่าวสารภายใน สคร. ได้นำข้อมูลเข้าสู่ระบบ E-filing ซึ่งทำให้ทุกคนใน สคร. สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้

### ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- ข้าราชการและลูกจ้างภายใน สคร. สามารถใช้ระบบกลางต่าง ๆ ได้จากคอมพิวเตอร์ตั้งโต๊ะของตนเอง
- สคร. มีระบบจัดเก็บข้อมูลคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ และสามารถจัดทำรายงานได้เป็นปัจจุบัน
- ข้าราชการและลูกจ้างสามารถทราบการและจองห้องประชุมได้จากคอมพิวเตอร์ของตัวเองซึ่งสามารถลดปริมาณกระดาษ และเวลาในการดำเนินการได้
- ข้าราชการและลูกจ้างสามารถค้นหาข้อมูลย้อนหลัง โดยไม่ต้องติดตามจากเจ้าของเรื่องซึ่งทำให้สะดวก และรวดเร็วในการปฏิบัติงานมากขึ้น

### ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ

- เนื่องจากลักษณะการดำเนินธุรกิจของรัฐวิสาหกิจมีความหลากหลาย ทำให้การจัดทำรูปแบบฐานข้อมูลมีความยุ่งยาก
  - ขาดบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในการพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์
  - ความล่าช้าในการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ สคร.
  - รัฐวิสาหกิจ และส่วนราชการแต่ละแห่งมีระบบการจัดเก็บข้อมูลที่แตกต่างกัน ทำให้การเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานเกิดความล่าช้า
  - งบประมาณสนับสนุนในการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศไม่เพียงพอ
- ข้อเสนอแนะ**
- สคร. ควรมีเครื่องมือหรือ โปรแกรมที่ช่วยในการวิเคราะห์ ที่จะสามารถอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้บริหารและนักวิเคราะห์เพื่อเพิ่มมุมมองในการวิเคราะห์ในด้านต่าง ๆ

#### (4.2.28) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

แผนพัฒนาระบบสำนักงานอัตโนมัติ

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 สบн. ได้ปรับปรุงและพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศในระบบต่าง ๆ ดังนี้

พัฒนาระบบงาน CS-DRMS (*Common Wealth Secretariat – Debt Recording Management System*)

จาก Version 7.2 เป็น Version 2000+

ระบบฐานข้อมูล CS-DRMS 2000+ ของ สบн. เป็นระบบที่ใช้สำหรับการรวบรวมข้อมูลหนี้สาธารณะ โดยจัดทำเป็นฐานข้อมูล มีการบันทึกข้อมูลอย่างเป็นระบบ เพื่อให้สามารถติดตามวิเคราะห์

สถานการณ์หนี้สาธารณะในมิติต่างๆ และใช้เป็นฐานข้อมูลหลักในการนำไป Integrate กับ Application อื่น เช่น Risk Model, Credit Scoring และระบบงานติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ (Oversight Support Unit : OSU ซึ่งปรากฏอยู่ใน Website ของ สบन. [www.osu.pdmo.mof.go.th](http://www.osu.pdmo.mof.go.th)) เพื่อสนับสนุนงานของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภายใน ภายนอก สบน. โดยในส่วนภายใน สบน. ได้ใช้ข้อมูลหนี้สาธารณะที่จัดเก็บในระบบ CS-DRMS 2000+ ซึ่งถือเป็นข้อมูลหลักเชื่อมไปสู่โปรแกรมประยุกต์ภายใน สบน. เช่น โปรแกรมประยุกต์ภายในโครงการบริหารความเสี่ยง เพื่อให้เจ้าหน้าที่นำข้อมูลดังกล่าวไปประยุกต์ใช้และประกอบการตัดสินใจในการทำงาน สำหรับในส่วนภายนอก สบน. ได้มีการส่งข้อมูลในรูปแบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ให้ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และสำนักงาน GFMIS ในการดำเนินนโยบายการเงินและการคลังของประเทศในภาพรวม นอกจากนี้ยังมีการรายงานข้อมูลหนี้สาธารณะต่อหน่วยงานทั้งในและนอกประเทศ เช่น รัฐบาล คณะรัฐมนตรี ธนาคารโลก ธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น และบริษัทวิเคราะห์เครดิต เป็นต้น

#### *ระบบงานบริหารความเสี่ยง (Risk Model)*

เป็นระบบที่ใช้ในการประเมินความเสี่ยงบน Portfolio ของ สบน. และใช้ในการจำลองสถานการณ์เพื่อกำหนดแผนและกลยุทธ์ในการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะของประเทศ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 สบน. ได้ดำเนินการพัฒนาระบบฐานข้อมูลทางการเงินโดยเชื่อมโยงข้อมูลจากฐานข้อมูลหนี้สาธารณะ CS-DRMS Version 7.2 และนำเสนอรายงานต้นทุนและความเสี่ยงรายไตรมาส (Cost & Risk Quarterly Report) พร้อมกับทดสอบความอ่อนไหว (Sensibility) ของหนี้ที่ได้ผูกพันต่อการเปลี่ยนแปลงในอัตราดอกเบี้ยและอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ เพื่อประโยชน์ในการกำหนด Strategic Plan และ Key Indicators ในการบริหารและจัดการหนี้สำหรับปี 2549 ต่อไป

#### *ระบบบริหารความเสี่ยงทางเครดิต (Credit Risk Management / Credit Scoring)*

เป็นระบบที่ใช้ในการบริหารและประเมินความเสี่ยงของภาระหนี้ที่กระทรวงการคลังได้ผูกพันโดยการค้ำประกัน และ/หรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจ สถาบันการเงินภาครัฐ และองค์กรของรัฐ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 สบน. ได้ดำเนินการพัฒนาระบบฐานข้อมูลทางการเงินโดยเชื่อมโยงข้อมูลจากฐานข้อมูลหนี้สาธารณะ CS-DRMS Version 7.2 และมี Web-Based Application เพื่อจัดเก็บข้อมูลทางการเงินของหน่วยงานที่กระทรวงการคลังได้ค้ำประกันและให้กู้ต่อเพื่อรองรับการประเมิน Credit Risk ซึ่งได้เริ่มทดลองการใช้งานของระบบดังกล่าว และคาดว่าจะต้องใช้เวลาประมาณ 6 – 12 เดือน ในการทดสอบและ Input ข้อมูลทางการเงินของหน่วยงานต่าง ๆ เข้าสู่ระบบเพื่อให้สามารถใช้งานได้อย่างสมบูรณ์ต่อไป

### ระบบ LP-MIS

สบน. ใช้ระบบประมวลผลและติดตามโครงการเงินกู้ (Loan Portfolio Management Information System : LP-MIS) ซึ่งเป็นการรวบรวมข้อมูลผ่าน Website เพื่อดำเนินการติดตาม เร่งรัด และประเมินผลความคืบหน้าในการดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินกู้โครงการที่ใช้เงินกู้ต่างประเทศของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจให้แล้วเสร็จตามแผนงานและเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคที่พบบ่อย โดย

- ในปีงบประมาณ 2548 มีโครงการเงินกู้จากต่างประเทศที่อยู่ระหว่างดำเนินโครงการจำนวน 18 โครงการ (24 สัญญา) วงเงินผูกพันทั้งหมดจำนวน 3,508.36 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เป็นโครงการของส่วนราชการ 11 โครงการ (11 สัญญา) วงเงินผูกพันจำนวน 563.51 ล้านดอลลาร์สหรัฐ โครงการของรัฐวิสาหกิจ 7 โครงการ (13 สัญญา) วงเงินผูกพันจำนวน 2,944.85 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และมีวงเงินกู้ผูกพันคงเหลือที่จะเบิกจ่ายต่อไปจนถึงปีงบประมาณ 2553 จำนวน 1,027.37 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

- ขณะนี้ สบน. ได้ดำเนินการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาระบบ LP-MIS ให้ครอบคลุมการติดตามโครงการที่ใช้เงินกู้ในประเทศ รวมทั้งดำเนินการเชื่อมโยงกับระบบฐานข้อมูล GFMS ในการติดตามโครงการที่ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณแผ่นดิน เพื่อให้เป็นระบบฐานข้อมูลที่สามารถรายงานสถานะของโครงการที่ใช้เงินกู้ในประเทศ เงินกู้ต่างประเทศ เงินงบประมาณแผ่นดิน รวมทั้งโครงการ Megaprojects ได้อย่างรวดเร็วและถูกต้องต่อไป

### ระบบ e-personnel

เป็นระบบงานที่ใช้ในงานบันทึกข้อมูลบุคลากรของ สบน. โดยได้มีการนำระบบ DPIS Version 3.0 ซึ่งเป็นระบบบริหารงานบุคคลที่จัดทำและปรับปรุงโดยสำนักงาน ก.พ. โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 สบน. ได้ปรับปรุงข้อมูลของบุคลากรให้เป็นปัจจุบันตลอดเวลาตามการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น เช่น การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการ การโอนหรือย้ายข้าราชการ และการลาออกของข้าราชการ โดยระบบดังกล่าวจะ Online กับสำนักงาน ก.พ. ทำให้การตรวจสอบฐานข้อมูลกับสำนักงาน ก.พ. เป็นไปด้วยความรวดเร็วและประหยัดเวลา แต่เนื่องจากตามระเบียบของสำนักงาน ก.พ. สบน. ยังต้องลงประวัติต่าง ๆ ของข้าราชการในแฟ้มประวัติ ก.พ. 7 ซึ่งเป็นการทำงานบนกระดาษเพื่อเป็นหลักฐานควบคู่ไปกับระบบ DPIS จึงยังไม่เกิดการประหยัดในการใช้กระดาษ

### ระบบงานคลังข้อมูลนี้สาธารณะ (Data Warehouse)

เป็นระบบที่ใช้เก็บข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการบริหารนี้สาธารณะ เป็นระบบคลังข้อมูลกลางและระบบสารสนเทศสำหรับผู้บริหาร โดยการสร้างความเชื่อมโยงระหว่างคลังข้อมูลกลางเข้ากับระบบ IT ต่าง ๆ ที่มีอยู่ทั้งภายใน สบน. และกับระบบ GFMS ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการวางแผนและการตัดสินใจในระดับนโยบาย ซึ่งได้เตรียมการของงบประมาณเพื่อให้สามารถดำเนินการต่อไปในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

#### ระบบงาน GFMS-TR

เป็นการนำระบบ Treasury มาพัฒนาใช้ร่วมกับระบบ GFMS เพื่อประโยชน์ในการบริหารเงินสดรับจ่ายของรัฐบาล (Cash Management) พร้อมกับสร้างระบบรองรับเพื่อดึงข้อมูลที่เกี่ยวข้องจากระบบ GFMS เดิม และจากระบบฐานข้อมูล CS-DRMS ของ สบन. เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์จาก IT ที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด และเป็นเครื่องมือในการช่วยให้การบริหารจัดการหนี้สาธารณะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งในแง่ความถูกต้อง แม่นยำ และทันการณ์ รวมทั้งการสร้างเชื่อมโยงในการทำงาน และในการให้บริการและเผยแพร่ข้อมูลแบบ Online และ Real time ซึ่งได้ประสานงานกับ สำนักงาน GFMS ในการเตรียมความพร้อมสำหรับการดำเนินการ ในปีงบประมาณ 2549 ทั้งนี้ เพื่อลดความซ้ำซ้อน ลดกระดาษ และลดเวลาในการทำงาน

#### ระบบงานจัดระเบียบข้อมูล (Online Librarian)

สบน. ได้จัดทำระบบสารบรรณ และมีการจัดทำระบบการจัดเก็บข้อมูลที่เป็นความรู้จากประสบการณ์การทำงาน และการฝึกอบรมสัมมนา/ดูงานของบุคลากรไว้ในเครือข่าย Intranet สบน. ได้ลงนามในสัญญาจ้าง บริษัท แมกซ์ เซฟวิง (ประเทศไทย) จำกัด เมื่อวันที่ 18 เมษายน 2548 เพื่อให้เป็นที่ปรึกษาพัฒนาระบบสารบรรณ อิเล็กทรอนิกส์ ภายใต้โครงการผู้จัดระเบียบข้อมูล (Online Librarian) โดยมีกำหนดส่งมอบงานทั้งหมดภายใน เดือนกุมภาพันธ์ 2549 และบริษัทฯ จะทำการดูแลต่อไปอีก 1 ปี เพื่อให้การใช้งานระบบเป็นไปอย่างราบรื่น ซึ่งจะ ทำให้ สบน. มีระบบสำนักงานที่เป็นอิเล็กทรอนิกส์ (E-Office) มากขึ้น

#### (4.2.29) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

การพัฒนาบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมสรรพสามิต

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมสรรพสามิต

ผลผลิต – ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

บรรลุตามเป้าหมาย

#### (4.2.30) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

การจัดการระบบสารสนเทศของกรมสรรพสามิต

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมสรรพสามิต

ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

บรรลุตามเป้าหมาย

**(4.2.31) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การจัดการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมธนารักษ์

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมธนารักษ์

ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

บรรลุตามเป้าหมาย

**(4.3) แนวทางการดำเนินการตามกลยุทธ์ ลำดับที่ 3 การปรับเน้นประสิทธิภาพ โปร่งใส ปราศจากคอร์รัปชัน**

**(4.3.1) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

แผนพัฒนาองค์กรในระยะ 3 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 – 2551) ของทุกกรมในกระทรวงการคลัง

หน่วยงานรับผิดชอบ

ทุกหน่วยงานในกระทรวงการคลัง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

จัดทำแผนพัฒนาองค์กรในระยะ 3 ปี (พ.ศ. 2549 – 2551) เสร็จเรียบร้อยตามที่ได้รับมอบหมาย

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

กระทรวงการคลังเป็นองค์กรหลักที่มีความเชี่ยวชาญด้านการคลังและระบบการเงิน เป็นที่ยอมรับทั้งภายในและนอกประเทศ อีกทั้งยังเป็นคลังสมองด้านเศรษฐกิจการคลังการเงินของประเทศ

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

- การปรับเปลี่ยนนโยบายของผู้บริหาร

- ไม่ได้รับการอนุมัติเงินงบประมาณ

**(4.3.2) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานระดับกรมในสังกัดกระทรวงการคลัง

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ได้โครงสร้างหน่วยงานระดับกรมในสังกัดกระทรวงการคลัง ที่มีความคืบหน้าโดยเฉลี่ยประมาณ

ร้อยละ 80

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

โครงสร้างหน่วยงานระดับกรมใหม่ ที่มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป ไม่เป็นอุปสรรคต่อการทำงาน ส่งเสริมให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินการกิจกรรมตามนโยบาย

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

การปรับเปลี่ยนนโยบายในส่วนที่เกี่ยวกับกระบวนการการแบ่งส่วนราชการระดับกรม ของสำนักงาน ก.พ.ร.

### **ข้อเสนอแนะ**

ควรมอบอำนาจในการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการให้กรมดำเนินการได้ โดยสำนักงาน ก.พ.ร. ควรกำกับดูแลเฉพาะผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติงานเท่านั้น

### **(4.3.3) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

กระทรวงการคลังสัญจร

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

สร้างความเข้าใจในกรอบความคิด วิสัยทัศน์ และแนวทางการดำเนินงานของกระทรวงการคลังแก่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลัง ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

เกิดการบูรณาการการทำงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลัง ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค รวมทั้งเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและประชาชนทั่วประเทศ

### **(4.3.4) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

ระบบบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์ (Result Based Management : RBM)

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ได้ทำการเก็บรวบรวมข้อมูล RBM รอบ 3 เดือน 6 เดือน และ 1 ปี ตามปีปฏิทิน ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2544 – เดือนกันยายน 2548 ซึ่งผลที่ได้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

#### ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- องค์กรมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากมีการรายงานผลการดำเนินงานของโครงการอย่างสม่ำเสมอตลอดทั้งปี ทำให้สามารถนำข้อมูลที่ได้มาปรับปรุงและพัฒนาให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่องค์กร
- มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ รวมถึงการปฏิบัติงานต่างๆ ของบุคลากรที่สามารถปฏิบัติได้บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยพิจารณาจากผลสัมฤทธิ์ที่เกิดขึ้นในแต่ละกิจกรรมของโครงการ
- นำผลสำรวจความพึงพอใจ มาเป็นเครื่องมือในการปรับปรุงงานบริการที่เกี่ยวข้อง
- ได้เครื่องมือที่มีประสิทธิภาพในการติดตามประเมินผลปฏิบัติงานภายในองค์กร
- บุคลากรทุกคนในองค์กรสามารถปฏิบัติงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ทำให้การปฏิบัติงานรวดเร็วยิ่งขึ้น

#### ข้อเสนอแนะ

ขยายระบบ RBM ที่ใช้ KPIs วัดองค์กรเพียงระดับ Outputs ให้ไปถึงระดับ Outcomes และ Impacts

#### (4.3.5) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลังและคำรับรองการปฏิบัติราชการ

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

มีแผนยุทธศาสตร์เพื่อเป็นแนวทางและทิศทางในการดำเนินงานที่ชัดเจน และมีตัวชี้วัดที่ต้องปฏิบัติในคำรับรองการปฏิบัติราชการ เป็นไปตามกรอบเวลาที่กำหนด

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- ทำให้ สศค. ได้รับการพัฒนาอย่างสมดุลทั้ง 4 มิติ ตาม Balance Score Card
- เป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้เศรษฐกิจของประเทศมีความมั่นคง ยั่งยืน และเติบโตอย่างต่อเนื่อง
- ผลักดันให้กระทรวงการคลังเป็นกระทรวงหลักในการสร้างความยั่งยืนแก่ระบบเศรษฐกิจและสังคม และสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของไทย

#### (4.3.6) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

การติดตามผลงานของกระทรวงการคลัง กลุ่มภารกิจและกรม

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



### ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

รายงานผลการดำเนินงานของกระทรวงการคลัง กลุ่มภารกิจและกรม เสนอที่ประชุมคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์กระทรวงการคลัง เป็นรายไตรมาส ตั้งแต่ตุลาคม 2547 – กันยายน 2548

### ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- การวิเคราะห์ประเมินผลงานขององค์กร เป็นเครื่องมือของผู้บริหารที่จะผลักดันให้องค์กรมีการทำงานในเชิงรุก
- การติดตามประเมินผลอย่างใกล้ชิด ทำให้ผู้บริหารรับรู้ปัญหา และสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ

- หน่วยงานรายงานผลงานไม่ตรงตามกำหนดเวลา

#### (4.3.7) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

โครงการศูนย์ประสานงานราชการใสสะอาด

#### หน่วยงานรับผิดชอบ

ทุกหน่วยงานภายในกระทรวงการคลัง

#### ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ได้จัดตั้งศูนย์ประสานงานราชการใสสะอาด

#### ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- กระทรวงการคลังเป็นองค์กรที่มีวิธีการทำงานที่มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล
- กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานที่จริงจังในการใช้มาตรการลดการทุจริต คอร์รัปชัน

#### (4.3.8) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

การพัฒนาระบบควบคุมภายใน

#### หน่วยงานรับผิดชอบ

ทุกหน่วยงานภายในกระทรวงการคลัง

#### ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

มีการจัดทำแผนควบคุมภายในเป็นประจำทุกปี พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินการตามแผน

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

การกำกับดูแลที่ดี มีระบบการควบคุมภายในที่เหมาะสม จะทำให้ความผิดพลาดในการดำเนินงานของหน่วยงานมีน้อยลง การบริหารหรือการจัดการของหน่วยงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น อันจะส่งผลให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของประเทศชาติโดยรวม

#### **(4.3.9) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

ร่างพระราชบัญญัติการจัดการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ....

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรมที่ดิน สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ธนาคารแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย สมาคมธุรกิจบ้านจัดสรร สมาคมอาคารชุดไทย สมาคมอสังหาริมทรัพย์ไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และหอการค้าไทย

#### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

มีกฎหมายที่คุ้มครองทั้งผู้ประกอบการและผู้บริโภค โดยให้ความเป็นธรรมทั้งสองฝ่าย

#### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ส่งเสริมการดำเนินธุรกิจให้มีความโปร่งใสโดยปกป้องผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งผู้ซื้อผู้ขายให้ได้รับความเป็นธรรมจากการดำเนินธุรกรรมซื้อขายทรัพย์สินที่ต้องมีระยะเวลาในการส่งมอบ และช่วยยกระดับมาตรฐานของผู้ประกอบการพัฒนาที่อยู่อาศัยให้มีจรรยาบรรณในการดำเนินการ สามารถจัดกลุ่มผู้ประกอบการที่อยู่อาศัยที่ไม่มีคุณภาพออกไปจากระบบ

#### **(4.3.10) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

การกำกับและติดตามผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง

#### **หน่วยงานรับผิดชอบ**

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

#### **ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

การกำกับและตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ได้กำหนดจำนวนหน่วยงานในเขตพื้นที่ที่ได้รับการตรวจติดตามโดยผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลังตามแผนการตรวจราชการกระทรวงการคลัง ไว้จำนวน 360 หน่วย ซึ่งผลการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 สามารถตรวจติดตามผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานในพื้นที่เป้าหมายได้ทั้งสิ้นจำนวน 677 หน่วย ซึ่งสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนด

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

หน่วยงานในกำกับดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีศักยภาพที่เข้มแข็ง และมีการใช้ทรัพยากรอย่างสมประโยชน์ของทางราชการ

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

ข้อมูลที่ได้รับจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยงานในสังกัด และหน่วยงานภายนอก เพื่อใช้ประกอบการตรวจราชการ มีความล่าช้าไม่ทันต่อเหตุการณ์

#### **(4.3.11) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการปรับปรุงและพัฒนากฎหมาย

หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

มีกฎหมายที่อยู่ระหว่างการยกร่างและแก้ไข 4 ฉบับ ได้แก่

- ร่างพระราชบัญญัติบริษัทรวิสาหกิจแห่งชาติ พ.ศ. .... อยู่ระหว่างปรับปรุงแก้ไขตามข้อสังเกตของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

- ร่างพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.2542 ซึ่งอยู่ระหว่างยกร่าง

- การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.2518 ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนของการพิจารณาของวุฒิสภา

ยกเลิกระเบียบว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.2520 และจัดทำร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบัญชีและการเงินของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ 31 ต.ค. 2548

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- รัฐวิสาหกิจมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการ และมีผู้บริหารที่มีความรู้ความสามารถและความเป็นมืออาชีพ

- รัฐวิสาหกิจมีกรรมการที่มีความโปร่งใส มีอิสระและมีความรู้ความสามารถ ตลอดจนความเป็นมืออาชีพ

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

- ปัญหาในการดำเนินการในขั้นตอนของการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหรือผู้อยู่ภายใต้บังคับกฎหมาย (Focus group) ซึ่งไม่ได้รับความร่วมมือจากบางหน่วยงานหรือข้อมูลไม่เป็นประโยชน์เท่าที่ควร

- มีการเปลี่ยนนโยบายในหลักการบางประการบ่อยครั้งทำให้เกิดความล่าช้าในการร่างกฎหมาย  
**ข้อเสนอแนะ**

ควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกัน และเพื่อให้ได้รับข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการร่างกฎหมายให้เหมาะสมรัดกุม และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

#### **(4.3.12) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการสร้างระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมบัญชีกลาง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- เว็บไซต์สำหรับเผยแพร่ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จ
- โปรแกรมสำหรับหน่วยงานภาครัฐแล้วเสร็จ
- โปรแกรมสำหรับศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จ
- โปรแกรมติดตามผลการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จ
- โปรแกรมการลงทะเบียนของผู้สนใจข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จและมีการใช้งานอย่างเป็น

รูปธรรม

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- มีศูนย์รวมข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุภาครัฐที่มีความถูกต้อง รวดเร็ว และครบถ้วน
- สามารถวิเคราะห์และรายงานผลภาพรวมการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
- สร้างความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

การได้รับงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน

**ข้อเสนอแนะ**

ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

#### (4.3.13) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

โครงการเสริมสร้างระบบคุณภาพงานตรวจสอบภายในของส่วนราชการ

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมบัญชีกลาง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

หลักเกณฑ์และวิธีการประกันคุณภาพและตรวจสอบภายใน

ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- หน่วยตรวจสอบภายในของส่วนราชการนำร่องมีรูปแบบหรือแนวทางในการพัฒนาและปรับปรุงวิธีการทำงานที่เหมาะสม

- การปฏิบัติงานของหน่วยตรวจสอบภายในของส่วนราชการนำร่องมีคุณภาพและเป็นไปตามมาตรฐานการตรวจสอบภายในมากยิ่งขึ้น

**ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

เนื่องจากการดำเนินการเสริมสร้างระบบคุณภาพงานตรวจสอบภายในให้กับหน่วยงานนำร่องจำเป็นต้องอาศัยความรู้ทั้งภาคทฤษฎีและภาคปฏิบัติ โดยบุคลากรที่รับผิดชอบต้องมีความเชี่ยวชาญ และสามารถให้คำปรึกษา และข้อเสนอแนะในการพัฒนางานตรวจสอบภายในของหน่วยงานนำร่องได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล แต่บุคลากรส่วนใหญ่มีความรู้ทางภาคทฤษฎีมากกว่าภาคปฏิบัติ

**ข้อเสนอแนะ**

- ดำเนินการในลักษณะของความร่วมมือระหว่างกรมบัญชีกลางกับสมาคมหรือสถาบันการศึกษา หรือจัดให้มีผู้เชี่ยวชาญ หรือผู้มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับการปฏิบัติงานตรวจสอบภายในทั้งจากภาครัฐและเอกชนเป็นที่ปรึกษาโครงการ

- สนับสนุนและส่งเสริมให้บุคลากรที่รับผิดชอบได้รับการพัฒนาในเรื่องการประกันคุณภาพงานตรวจสอบภายใน และเทคนิควิธีการในการเป็นที่ปรึกษา

#### (4.3.14) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก

โครงการปรับปรุงงานด้านความรับผิดชอบทางละเมิด

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมบัญชีกลาง

ผลผลิตเปรียบเทียบกับเป้าหมาย

จำนวนความรับผิดชอบทางละเมิดที่ดำเนินการเสร็จ

### **ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ช่วยรักษาประโยชน์ของทางราชการและคุ้มครองเจ้าหน้าที่ของรัฐด้านความรับผิดชอบ

### **ปัญหา อุปสรรค และเงื่อนไขความสำเร็จ**

คณะอนุกรรมการยังไม่มีอำนาจเบ็ดเสร็จ เนื่องจากต้องผ่านการตรวจสอบจากคณะกรรมการชุดใหญ่ อาจทำให้เกิดการเสนอแนะที่ล่าช้า

#### **ข้อเสนอแนะ**

คณะอนุกรรมการมีอำนาจเบ็ดเสร็จ เพื่อให้การทำงานรวดเร็วมากขึ้น

#### **(4.3.15) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมสรรพสามิต

**ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

บรรลุตามเป้าหมาย

#### **(4.3.16) งาน/โครงการ/กิจกรรมหลัก**

โครงการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐใน [www.gprocurement.go.th](http://www.gprocurement.go.th)

หน่วยงานรับผิดชอบ

กรมบัญชีกลาง

**ผลผลิต - ผลลัพธ์เปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

- พัฒนาเว็บไซต์สำหรับเผยแพร่ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง
- พัฒนาโปรแกรมสำหรับหน่วยงานภาครัฐและศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง
- พัฒนาโปรแกรมติดตามผลการจัดซื้อจัดจ้าง

ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมการจ้างที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาเว็บไซต์และโปรแกรมการลงทะเบียนของผู้สนใจข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง

**ส่วนที่ 3 รายงานการเงินกระทรวงการคลังประจำปี  
สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548**

กระทรวงการคลัง  
งบแสดงฐานะการเงิน  
ณ วันที่ 30 กันยายน 2548

	หมายเหตุ	(ล้านบาท)
<b>สินทรัพย์</b>		
<b>สินทรัพย์หมุนเวียน</b>		
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	3	126,807.61
ลูกหนี้ระยะสั้น	4	1,445.19
รายได้ค้างรับ		31.67
เงินลงทุนระยะสั้น	5	1,150.82
สินค้าและวัสดุคงเหลือ	6	265.10
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น		4,141.78
<b>รวมสินทรัพย์หมุนเวียน</b>		<b>133,842.17</b>
<b>สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน</b>		
ลูกหนี้ระยะยาว	7	45,386.43
เงินลงทุนระยะยาว	8	1,029,545.50
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	9	2,507,003.96
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน (สุทธิ)	10	2.90
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	11	121.44
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น		786.59
<b>รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน</b>		<b>3,582,846.82</b>
<b>รวมสินทรัพย์</b>		<b>3,716,688.99</b>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงิน



กระทรวงการคลัง  
งบแสดงฐานะการเงิน  
ณ วันที่ 30 กันยายน 2548

	หมายเหตุ	(ล้านบาท)
<b>หนี้สิน</b>		
<b>หนี้สินหมุนเวียน</b>		
เจ้าหนี้ระยะสั้น		13,772.74
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย		3,341.30
รายได้รับล่วงหน้า		9.98
รายได้แผ่นดินรอนำส่งคลัง		2,721.83
รายได้รอการรับรู้ระยะสั้น		118.25
เงินอุดหนุนราชการรับจากคลังระยะสั้น	12	0.95
เงินรับฝากระยะสั้น		33,554.34
เงินกู้ระยะสั้น	13	309,926.53
หนี้สินหมุนเวียนอื่น		1,979.80
<b>รวมหนี้สินหมุนเวียน</b>		<b>365,425.72</b>
<b>หนี้สินไม่หมุนเวียน</b>		
เจ้าหนี้ระยะยาว		1.11
รายได้รอการรับรู้ระยะยาว		2.99
เงินอุดหนุนราชการรับจากคลังระยะยาว		36.73
เงินรับฝากระยะยาว		604.13
เงินกู้ระยะยาว	14	1,551,152.49
หนี้สินไม่หมุนเวียนอื่น		15,728.59
<b>รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน</b>		<b>1,567,526.04</b>
<b>รวมหนี้สิน</b>		<b>1,932,951.76</b>
<b>สินทรัพย์สุทธิ</b>		<b>1,783,737.23</b>
<b>สินทรัพย์สุทธิ</b>		
ทุน		1,749,238.18
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม		34,499.04
กำไร/ขาดทุนที่ยังไม่เกิดขึ้นของเงินลงทุน		0.01
<b>รวมสินทรัพย์สุทธิ</b>		<b>1,783,737.23</b>

กระทรวงการคลัง  
งบรายได้และค่าใช้จ่าย  
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548

	หมายเหตุ	(ล้านบาท)
<b>รายได้จากการดำเนินงาน</b>		
<b>รายได้จากรัฐบาล</b>		
งบประมาณประจำและงบประมาณลงทุน		190,870.66
เงินกู้ของรัฐบาล		5,916.35
<b>รวมรายได้จากรัฐบาล</b>		<b>196,787.01</b>
<b>รายได้จากแหล่งอื่น</b>		
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ		6,810.11
รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค		188.54
รายได้อื่น		18,177.98
<b>รวมรายได้จากแหล่งอื่น</b>		<b>25,176.63</b>
<b>รวมรายได้จากการดำเนินงาน</b>		<b>221,963.64</b>
<b>ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน</b>		
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	15	13,600.59
ค่าบำเหน็จบำนาญ		1,400.12
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม		356.80
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง		344.29
ค่าวัสดุและค่าใช้จ่าย		34,289.80
ค่าสาธารณูปโภค	16	757.21
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	17	1,088.43
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน		82,613.15
ค่าใช้จ่ายอื่นๆ		94,772.11
<b>รวมค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน</b>		<b>229,222.50</b>
<b>รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน</b>		<b>(7,258.86)</b>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงิน

กระทรวงการคลัง  
งบรายได้และค่าใช้จ่าย (ต่อ)  
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548

	หมายเหตุ	(ล้านบาท)
รายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน		
กำไร/ขาดทุนสุทธิจากการจำหน่ายสินทรัพย์		1,480.34
รายการอื่นๆ ที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน		<b>(1,208.36)</b>
รวมรายได้/ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน		<b>271.98</b>
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายจากกิจกรรมตามปกติ		<b>(6,986.88)</b>
รายการพิเศษ		-
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ		<b>(6,986.88)</b>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงิน

(รายละเอียดรายได้แผ่นดินที่จัดเก็บและนำส่ง)

กระทรวงการคลัง  
งบรายได้และค่าใช้จ่าย  
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548

	หมายเหตุ	(ล้านบาท)
รายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ		
รายได้แผ่นดิน-ภาษี		
ภาษีทางตรง	18	491,796.24
ภาษีทางอ้อม	19	691,701.80
ภาษีอื่น		11,563.42
รวมรายได้ภาษี		<u>1,195,061.46</u>
รายได้แผ่นดิน-นอกจากภาษี		
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ		2,576.44
รายได้อื่น		67,818.03
รวมรายได้้นอกจากภาษี		<u>70,394.47</u>
รวมรายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ		1,265,455.93
หัก รายได้แผ่นดินจัดสรรตามกฎหมาย		<u>(83,067.32)</u>
		1,182,388.61
รายได้แผ่นดินนำส่งคลัง		<u>(1,140,661.05)</u>
รายได้แผ่นดินรอนำส่ง		<u><u>41,727.56</u></u>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงิน

## หมายเหตุประกอบงบการเงิน

- 1 สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ
- 2 ข้อยกเว้นของงบการเงิน
- 3 เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด
- 4 ลูกหนี้ระยะสั้น
- 5 เงินลงทุนระยะสั้น
- 6 สินค้าและวัสดุคงเหลือ
- 7 ลูกหนี้ระยะยาว
- 8 เงินลงทุนระยะยาว
- 9 ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)
- 10 สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน (สุทธิ)
- 11 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)
- 12 เงินอุดหนุนราชการรับจากคลังระยะสั้น
- 13 เงินกู้ระยะสั้น
- 14 เงินกู้ระยะยาว
- 15 ค่าใช้จ่ายบุคลากร
- 16 ค่าสาธารณูปโภค
- 17 ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย
- 18 รายได้ภาษีทางตรง
- 19 รายได้ภาษีทางอ้อม

**กระทรวงการคลัง**  
**หมายเหตุประกอบงบการเงิน**  
**สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548**

**หมายเหตุที่ 1 - สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ**

**1.1 หลักเกณฑ์ในการจัดทำงบการเงิน**

งบการเงินนี้จัดทำขึ้นตามเกณฑ์คงค้าง ซึ่งเป็นไปตามข้อกำหนดในหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ฉบับที่ 2 ตามประกาศกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2546 การจัดประเภทและการแสดงรายการในงบการเงินถือปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่ กค 0410.2/ว66 ลงวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2549 เรื่องการจัดทำรายงานการเงินสำหรับปีงบประมาณ 2548

**1.2 หน่วยงานที่เสนอรายงาน**

งบการเงินนี้เป็นการแสดงภาพรวมในระดับกระทรวง ซึ่งรวมรายการทางบัญชีที่เกิดขึ้นในหน่วยงานระดับกรมภายใต้สังกัดกระทรวงการคลัง 9 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง กรมสรรพากร กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต กรมบัญชีกลาง กรมธนารักษ์ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

**1.3 ขอบเขตของข้อมูลในรายงาน**

รายการที่ปรากฏในงบการเงิน รวมถึงสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ และค่าใช้จ่าย ซึ่งเป็นของรัฐบาลในภาพรวม แต่ให้หน่วยงานเป็นผู้รับผิดชอบในการดูแลรักษาและบริหารจัดการให้แก่รัฐบาล ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และรวมถึงสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ และค่าใช้จ่าย ซึ่งเป็นของหน่วยงานที่ใช้เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของหน่วยงานเอง ไม่ว่ารายการดังกล่าวจะเป็นรายการที่เกิดจากเงินในงบประมาณหรือเงินนอกงบประมาณ ซึ่งเป็นรายการที่เกิดขึ้นทั้งที่หน่วยงานในส่วนกลาง และหน่วยงานในส่วนภูมิภาคภายใต้สังกัด

**1.4 การรับรู้รายได้**

- รายได้จากเงินงบประมาณรับรู้เมื่อได้รับอนุมัติคำขอเบิกเงินจากกรมบัญชีกลาง
- รายได้เงินนอกงบประมาณรับรู้เมื่อเกิดรายได้
- รายได้แผ่นดินรับรู้เมื่อได้รับเงิน

รายได้แผ่นดินประเภทภาษีแสดงในงบการเงินด้วยยอดสุทธิจากการจ่ายคืนภาษีแล้ว

รายได้แผ่นดินแสดงเป็นรายการต่างหากจากรายได้และค่าใช้จ่ายจากกิจกรรมปกติของหน่วยงานในงบรายได้และค่าใช้จ่าย

**1.5 วัสดุคงเหลือ**

แสดงในราคาทุน และตีราคาวัสดุคงเหลือโดยวิธีเข้าก่อนออกก่อน

**1.6 เงินลงทุนระยะสั้น**

แสดงในราคาทุน ส่วนใหญ่เป็นเงินฝากประจำที่มีระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี

**กระทรวงการคลัง**  
**หมายเหตุประกอบงบการเงิน**  
**สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548**

**1.7 เงินลงทุนระยะยาว**

แสดงตามวิธีส่วนได้เสีย ส่วนใหญ่เป็นเงินที่รัฐบาลนำไปลงทุนในรัฐวิสาหกิจ ซึ่งรัฐบาลสามารถมีอิทธิพลอย่างมีสาระสำคัญเหนือรัฐวิสาหกิจนั้น

**1.8 ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์**

- ที่ดิน แสดงในราคาประเมิน ส่วนใหญ่เป็นที่ดินราชพัสดุที่อยู่ในความดูแลของกรมธนารักษ์
- อาคาร แสดงในราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสม ประกอบด้วยอาคารที่หน่วยงานมีกรรมสิทธิ์และอาคารที่หน่วยงานไม่มีกรรมสิทธิ์แต่ได้ครอบครองและนำมาใช้ประโยชน์ในการดำเนินงาน
- อุปกรณ์ แสดงในราคาทุนหักค่าเสื่อมราคาสะสม

อุปกรณ์ที่ได้มาก่อนปี 2540 ไม่นำมาบันทึกบัญชี แต่บันทึกไว้ในทะเบียนคุมสินทรัพย์

อุปกรณ์ที่ได้มาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2540-2545 บันทึกเฉพาะที่มีมูลค่าตั้งแต่ 30,000 บาทขึ้นไป

อุปกรณ์ที่ได้มาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2546 เป็นต้นไป บันทึกเฉพาะที่มีมูลค่าตั้งแต่ 5,000 บาทขึ้นไป

**1.9 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน**

แสดงในราคาทุนหักค่าตัดจำหน่ายสะสม

**1.10 ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย**

ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่ายคำนวณจากราคาทุนของอาคารและอุปกรณ์ และสินทรัพย์ไม่มีตัวตนโดยวิธีเส้นตรง ตามอายุการใช้งานโดยประมาณของสินทรัพย์ ดังนี้

อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	15-40	ปี
ครุภัณฑ์	2-12	ปี
โปรแกรมคอมพิวเตอร์	2-15	ปี

**หมายเหตุที่ 2 ข้อจำกัดของงบการเงิน**

การบันทึกรายการทางบัญชีสำหรับรอบระยะเวลาบัญชี พ.ศ.2548 หน่วยงานบันทึกบัญชีและจัดทำงบการเงินในระบบ GFMS (Government Fiscal Management Information System) และข้อมูลที่แสดงในงบการเงินมีข้อจำกัดที่เป็นสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

2.1 รายได้แผ่นดินประเภทภาษีที่แสดงในงบการเงิน มียอดต่ำกว่ารายได้แผ่นดินที่จัดเก็บได้จริง เนื่องจากหน่วยงานจัดเก็บรายได้ โดยเฉพาะกรมสรรพากร นำข้อมูลรายได้เข้าระบบ GFMS ด้วยวิธี interface ซึ่งยังมีบางรายการไม่สามารถจับคู่บัญชีและบันทึกเข้าระบบ GFMS ได้

2.2 รายการรายได้แผ่นดินที่จัดเก็บได้ และรายได้แผ่นดินนำส่งคลังที่แสดงไว้ในงบการเงิน ไม่ตรงตามข้อเท็จจริง เช่น กรมธนารักษ์มีเงินกำไรจากการทำเหรียญกษาปณ์ จำนวน 459.3 ล้านบาท และได้ทำการเบิกหักผลส่งเข้าเป็นรายได้แผ่นดินแล้ว แต่ในระบบ GFMS ไม่ได้แสดงยอดในรายได้แผ่นดินนำส่งคลัง ทำให้การแสดงผลรายได้แผ่นดินที่รอนำส่งของกรมธนารักษ์ สูงเกินความเป็นจริง

**กระทรวงการคลัง**  
**หมายเหตุประกอบงบการเงิน**  
**สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548**

2.3 รายได้จากรัฐบาล (รายได้จากเงินงบประมาณ) ที่แสดงในงบการเงินสูงเกินกว่าความเป็นจริง เนื่องจากการทำรายการเบิกเกินส่งคืนเงินงบประมาณในระบบ GFMS ไม่ได้นำมาลดยอดรายได้เงินงบประมาณ แต่นำไปแสดงเป็นรายการนำส่งรายได้แผ่นดิน ซึ่งนอกจากทำให้รายได้เงินงบประมาณสูงกว่าความเป็นจริงแล้ว ยังทำให้รายได้แผ่นดินนำส่งคลังสูงกว่าความเป็นจริง และกระทบต่อรายได้แผ่นดินรอนำส่งคลังที่แสดงในหน้างบการเงินด้วย

2.4 รายการรายได้อื่นและค่าใช้จ่ายอื่น ที่แสดงในงบการเงิน เกิดจากรายการรายได้ระหว่างกัน และรายการค่าใช้จ่ายระหว่างกันที่ระบบ GFMS สร้างบัญชีให้โดยอัตโนมัติ เช่น บัญชีรายได้ระหว่างหน่วยงาน- หน่วยงานรับเงินนอกงบประมาณจากกรมบัญชีกลาง บัญชีรายได้ระหว่างหน่วยงาน-ปรับเงินฝากคลัง บัญชีค่าใช้จ่ายระหว่างหน่วยงาน-หน่วยงาน โอนเงินนอกงบประมาณให้กรมบัญชีกลาง บัญชีค่าใช้จ่ายระหว่างหน่วยงาน-ปรับเงินฝากคลัง ซึ่งรายได้และค่าใช้จ่ายระหว่างกันดังกล่าวเป็นรายการตรงข้าม (reciprocal items) ที่ต้องนำมาหักกลับกัน แต่ยอดจากระบบยังไม่เท่ากันจึงยังไม่นำมาหักกลับรายการและแสดงเป็นรายได้อื่นและค่าใช้จ่ายอื่นแยกกัน รายการรายได้อื่นและค่าใช้จ่ายอื่นจึงรวมยอดที่ไม่เป็นรายได้และค่าใช้จ่ายจริงอยู่เป็นจำนวนมาก

2.5 รายการที่แสดงในงบการเงินบางส่วนคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริง สาเหตุเกิดจาก การบันทึกข้อมูลเข้าระบบแล้ว แต่ระบบไม่บันทึกข้อมูลให้ การบันทึกข้อมูลซ้ำ บันทึกข้อมูลไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ โดยเฉพาะสินทรัพย์และหนี้สินที่เกิดจากการยกยอดรายการเข้าระบบ GFMS และไม่สามารถปรับปรุงแก้ไขข้อผิดพลาดได้ทันในปีบัญชี 2548

**หมายเหตุที่ 3- เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด**

**(ล้านบาท)**

เงินสดในมือ	26,456.29
เงินฝากสถาบันการเงิน	15,295.03
เงินฝากคลัง	81,811.71
รายการเทียบเท่าเงินสดอื่น	3,244.58
<b>รวม เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด</b>	<b><u><u>126,807.61</u></u></b>

**หมายเหตุที่ 4 – ลูกหนี้ระยะสั้น**

ลูกหนี้เงินยืม	27.76
เงินให้ยืมและให้กู้	0.03
ลูกหนี้ค่าสินค้าและบริการ	0.01
ลูกหนี้อื่น	1,417.39
<b>รวม ลูกหนี้ระยะสั้น</b>	<b><u><u>1,445.19</u></u></b>



กระทรวงการคลัง  
 หมายเหตุประกอบงบการเงิน  
 สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548

หมายเหตุที่ 5 – เงินลงทุนระยะสั้น	(ล้านบาท)
เงินฝากประจำ	1,150.77
เงินลงทุนในตราสารทุน	0.05
<b>รวม เงินลงทุนระยะสั้น</b>	<b>1,150.82</b>
หมายเหตุที่ 6 – สิ้นค้าและวัสดุคงเหลือ	
สิ้นค้าคงเหลือ	43.18
วัสดุคงเหลือ	221.92
<b>รวมสิ้นค้าและวัสดุคงเหลือ</b>	<b>265.10</b>
หมายเหตุที่ 7 – ลูกหนี้ระยะยาว	
เงินให้ยืมและให้กู้	45,375.33
ลูกหนี้อื่น	11.10
<b>รวม ลูกหนี้ระยะยาว</b>	<b>45,386.43</b>
หมายเหตุที่ 8 – เงินลงทุนระยะยาว	
เงินลงทุนในตราสารทุน	1,029,545.50
<b>รวม เงินลงทุนระยะยาว</b>	<b>1,029,545.50</b>
หมายเหตุที่ 9 – ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)	
ที่ดินราชพัสดุ	2,497,696.83
ที่ดินราชพัสดุทั่วประเทศมีจำนวนทั้งสิ้น 12.5 ล้านไร่ เป็นที่ดินที่ได้ขึ้นทะเบียนแล้ว จำนวน 9.213 ล้านไร่ เป็นที่ดินราชพัสดุที่ยังไม่ได้นำเสนอขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ เนื่องจากส่วนใหญ่อยู่ในความครอบครองของกระทรวงกลาโหม ซึ่งมีข้อตกลงเรื่องความมั่นคงและความปลอดภัย ได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำเสนอขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ	
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	7,674.12
<b>หัก</b> ค่าเสื่อมราคาสะสม	2,639.08
<b>อาคาร และสิ่งปลูกสร้าง (สุทธิ)</b>	<b>5,035.04</b>

กระทรวงการคลัง  
 หมายเหตุประกอบงบการเงิน  
 สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548

	(ล้านบาท)
อุปกรณ์	6,929.06
<u>หัก</u> ค่าเสื่อมราคาสะสม	2,656.97
อุปกรณ์ (สุทธิ)	4,272.09
รวม ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)	2,507,003.96
<b>หมายเหตุที่ 10 – สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน (สุทธิ)</b>	
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน	3.87
<u>หัก</u> ค่าเสื่อมราคาสะสม	0.97
รวม สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน (สุทธิ)	2.90
<b>หมายเหตุที่ 11 – สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)</b>	
โปรแกรมคอมพิวเตอร์	100.28
<u>หัก</u> ค่าตัดจำหน่ายสะสม	20.17
โปรแกรมคอมพิวเตอร์ (สุทธิ)	80.11
สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น	80.38
<u>หัก</u> ค่าตัดจำหน่ายสะสม	39.05
สินทรัพย์ไม่มีตัวตนอื่น (สุทธิ)	41.33
รวม สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	121.44
<b>หมายเหตุที่ 12-เงินอุดหนุนการรับจากคลังระยะสั้น</b>	
เงินอุดหนุนเพื่อหน่วยงานในต่างประเทศ	0.40
เงินอุดหนุนอื่น	0.55
รวม เงินอุดหนุนการรับจากคลังระยะสั้น	0.95

กระทรวงการคลัง  
 หมายเหตุประกอบงบการเงิน  
 สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548

หมายเหตุที่ 13 – เงินกู้ระยะสั้น	(ล้านบาท)
เงินกู้ระยะสั้นที่เป็นสกุลเงินบาท	
เงินกู้โดยการออกตราสาร	309,912.99
รวม เงินกู้ระยะสั้นที่เป็นสกุลเงินบาท	309,912.99
เงินกู้ระยะสั้นที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	
เงินกู้ที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	13.54
รวม เงินกู้ระยะสั้นที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	13.54
รวม เงินกู้ระยะสั้น	309,926.53
หมายเหตุที่ 14 – เงินกู้ระยะยาว	
เงินกู้ระยะยาวที่เป็นสกุลเงินบาท	
เงินกู้โดยการออกตราสาร	1,250,969.65
เงินกู้อื่น	40,000.00
รวม เงินกู้ระยะยาวที่เป็นสกุลเงินบาท	1,290,969.65
เงินกู้ระยะยาวที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	
เงินกู้ที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	260,182.84
รวม เงินกู้ระยะยาวที่เป็นสกุลเงินต่างประเทศ	260,182.84
รวม เงินกู้ระยะยาว	1,551,152.49
หมายเหตุที่ 15 - ค่าใช้จ่ายบุคลากร	
เงินเดือน	7,174.04
เงินประจำตำแหน่ง	2.82
ค่าจ้างประจำ	575.58
ค่าจ้างชั่วคราว	349.68
ค่าใช้จ่ายบุคลากรอื่น	5,498.47
รวม ค่าใช้จ่ายบุคลากร	13,600.59

กระทรวงการคลัง  
 หมายเหตุประกอบงบการเงิน  
 สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548

หมายเหตุที่ 16 – ค่าสาธารณูปโภค	(ล้านบาท)
ค่าไฟฟ้า	239.05
ค่าน้ำประปา	15.84
ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง	84.15
ค่าสาธารณูปโภคอื่น	418.17
<b>รวม ค่าสาธารณูปโภค</b>	<b><u>757.21</u></b>

หมายเหตุที่ 17 – ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	327.69
อุปกรณ์	726.55
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน	0.13
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	34.06
<b>รวม ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย</b>	<b><u>1,088.43</u></b>

หมายเหตุที่ 18 – รายได้ภาษีทางตรง	
ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	138,383.27
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	312,235.40
ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม	41,177.57
ภาษีเงินได้อื่น	-
<b>รวม รายได้ภาษีทางตรง</b>	<b><u>491,796.24</u></b>

หมายเหตุที่ 19 – รายได้ภาษีทางอ้อม	
<b>ภาษีการขายทั่วไป</b>	
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	276,092.28
ภาษีธุรกิจเฉพาะ	26,191.53
อากรแสตมป์	6,815.61
ภาษีการขายทั่วไปอื่น	266.26
<b>รวม ภาษีการขายทั่วไป</b>	<b><u>309,365.68</u></b>

กระทรวงการคลัง  
หมายเหตุประกอบงบการเงิน  
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548

	(ล้านบาท)
<b>ภาษีขายเฉพาะ</b>	
ภาษีสรรพสามิต	261,261.80
ภาษีบริการเฉพาะ	13,180.11
<b>รวม ภาษีขายเฉพาะ</b>	<b>274,441.91</b>
<b>อากรขาเข้าและอากรขาออก</b>	
อากรขาเข้า	107,392.89
อากรขาออก	290.95
ค่าธรรมเนียมศุลกากรอื่นและค่าปรับ	210.37
<b>รวม อากรขาออกและอากรขาเข้า</b>	<b>107,894.21</b>
<b>รวม รายได้ภาษีทางอ้อม</b>	<b>691,701.80</b>

## การวิเคราะห์งบการเงิน

กระทรวงการคลัง  
งบแสดงฐานะการเงิน  
ณ วันที่ 30 กันยายน 2548

	(ล้านบาท)	อัตราส่วนตาม แนวดิ่ง
<b>สินทรัพย์</b>	<b>2548</b>	
<b>สินทรัพย์หมุนเวียน</b>		
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	126,807.61	3.41%
ลูกหนี้และรายได้ค้างรับ	1,476.86	0.04%
เงินลงทุนระยะสั้น	1,150.82	0.03%
สินค้าและวัสดุคงเหลือ	265.10	0.01%
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น	4,141.78	0.11%
<b>รวมสินทรัพย์หมุนเวียน</b>	<b>133,842.18</b>	<b>3.60%</b>
<b>สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน</b>		
ลูกหนี้ระยะยาว	45,386.43	1.22%
เงินลงทุนระยะยาว	1,029,545.50	27.70%
ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)	2,507,003.96	67.45%
สินทรัพย์โครงสร้างพื้นฐาน (สุทธิ)	2.90	0.00%
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	121.44	0.01%
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียนอื่น	786.59	0.02%
<b>รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน</b>	<b>3,582,846.81</b>	<b>96.40%</b>
<b>รวมสินทรัพย์</b>	<b>3,716,688.99</b>	<b>100.00%</b>

กระทรวงการคลัง  
งบแสดงฐานะการเงิน  
ณ วันที่ 30 กันยายน 2548

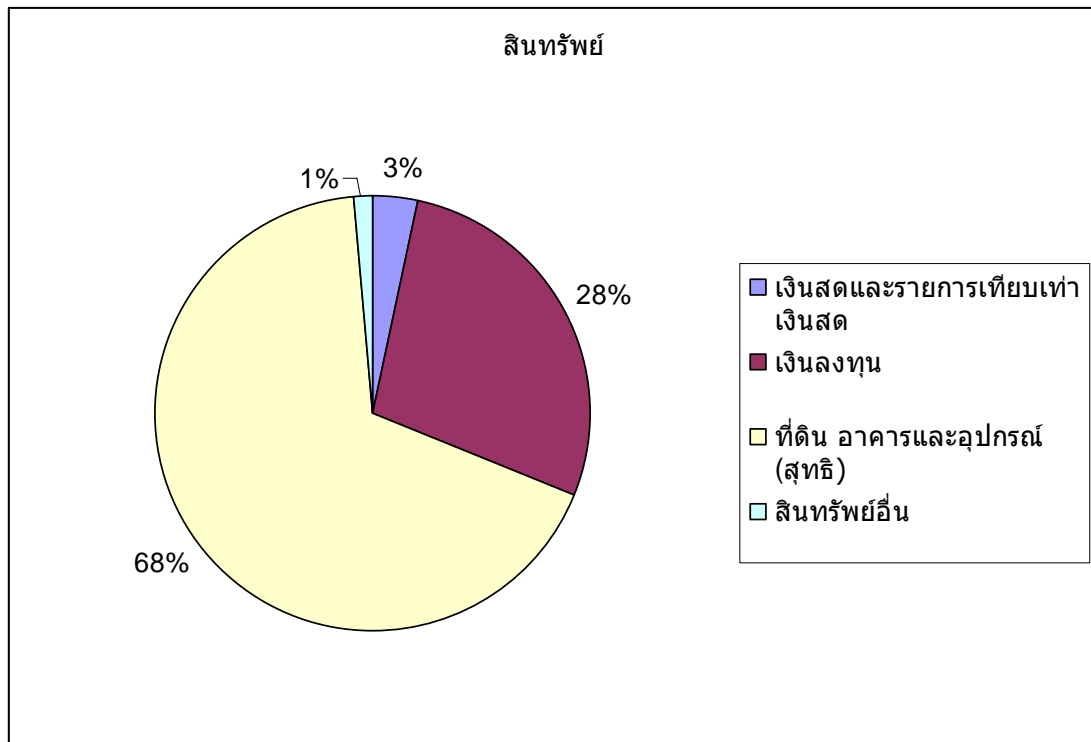
	(ล้านบาท)	อัตราย่อยส่วนตาม แนวดิ่ง
	<b>2548</b>	
<b>หนี้สิน</b>		
<b>หนี้สินหมุนเวียน</b>		
เจ้าหนี้ระยะสั้น	13,772.74	0.37%
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	3,341.30	0.09%
รายได้รับล่วงหน้า	9.98	0.00%
รายได้แผ่นดินรอนำส่งคลัง	2,721.83	0.07%
รายได้รอการรับรู้ระยะสั้น	118.25	0.00%
เงินอุดหนุนราชการรับจากคลังระยะสั้น	0.95	0.00%
เงินรับฝากระยะสั้น	33,554.34	0.90%
เงินกู้ระยะสั้น	309,926.53	8.34%
หนี้สินหมุนเวียนอื่น	1,979.80	0.06%
<b>รวมหนี้สินหมุนเวียน</b>	<b>365,425.72</b>	<b>9.83%</b>
<b>หนี้สินไม่หมุนเวียน</b>		
เจ้าหนี้ระยะยาว	1.11	0.00%
รายได้รอการรับรู้ระยะยาว	2.99	0.00%
เงินอุดหนุนราชการรับจากคลังระยะยาว	36.73	0.00%
เงินรับฝากระยะยาว	604.13	0.02%
เงินกู้ระยะยาว	1,551,152.49	41.74%
หนี้สินไม่หมุนเวียนอื่น	15,728.59	0.42%
<b>รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน</b>	<b>1,567,526.04</b>	<b>42.18%</b>
<b>รวมหนี้สิน</b>	<b>1,932,951.76</b>	<b>52.01%</b>
<b>สินทรัพย์สุทธิ</b>	<b>1,783,737.23</b>	<b>47.99%</b>

**กระทรวงการคลัง**  
**งบแสดงฐานะการเงิน**  
**ณ วันที่ 30 กันยายน 2548**

	(ล้านบาท)	อัตราส่วน ตามแนวดิ่ง
	<b>2548</b>	
<b>สินทรัพย์สุทธิ</b>		
<b>ทุน</b>	1,749,238.18	47.06%
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	34,499.04	0.93%
กำไร/ขาดทุนที่ยังไม่เกิดขึ้นของเงินลงทุน	0.01	0.00%
<b>รวมสินทรัพย์สุทธิ</b>	<b>1,783,737.23</b>	<b>47.99%</b>
<b>รวมหนี้สินและสินทรัพย์สุทธิ</b>	<b>3,716,688.99</b>	<b>100.00%</b>



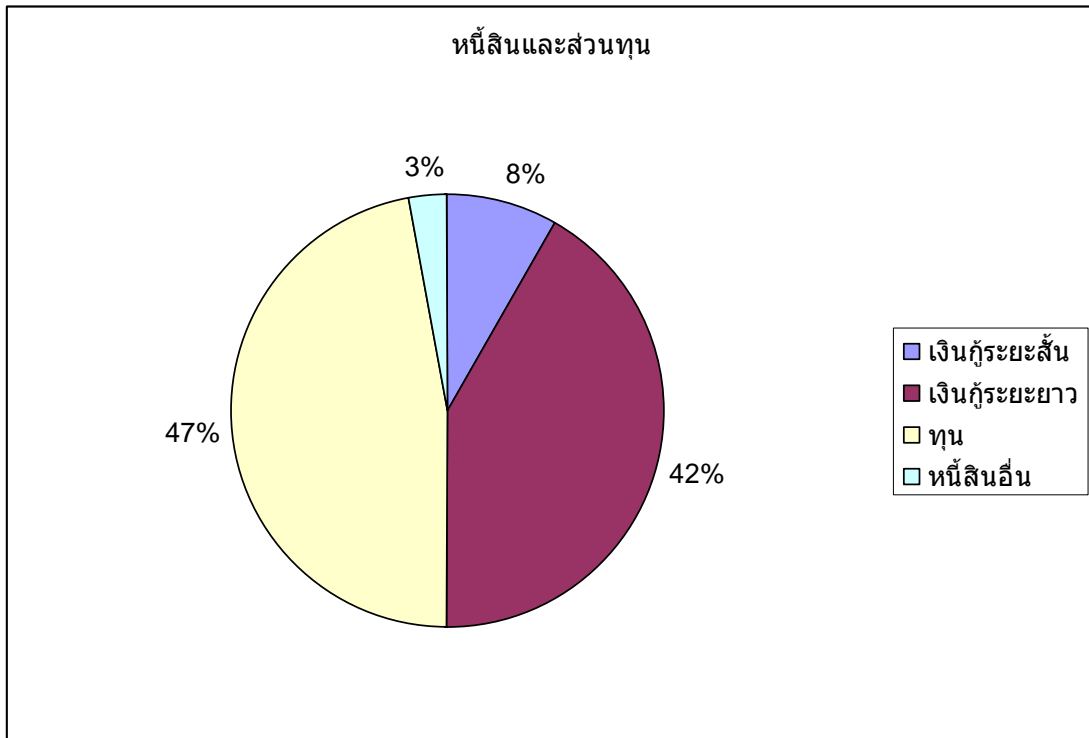
## สินทรัพย์



สินทรัพย์ส่วนใหญ่ของกระทรวงการคลังเป็นสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนรายการที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ ซึ่งเกือบทั้งหมดเป็นมูลค่าของที่ดินราชพัสดุตามราคาประเมินเมื่อปี 2543 ประมาณ 2.5 ล้านล้านบาท (โดยครอบคลุมที่ดินราชพัสดุเพียงประมาณ 6 ล้านไร่ จากทั้งหมด 12 ล้านไร่) ส่วนที่เหลือเป็นมูลค่าอาคารประมาณ 5 พันล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นอาคารของ กรมสรรพากรและกรมศุลกากร และเป็นมูลค่าครุภัณฑ์อีกประมาณ 4 พันล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่ เป็นครุภัณฑ์ยานพาหนะ และคอมพิวเตอร์

รายการที่มีมูลค่าสูงรองจากที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ ได้แก่ เงินลงทุนระยะยาว ประมาณ 1 ล้านล้านบาท ซึ่งเป็นมูลค่าของเงินลงทุนของรัฐบาลในรัฐวิสาหกิจบางแห่ง (ยังไม่ ครอบคลุมหน่วยงานทุกแห่งที่รัฐบาลเข้าไปลงทุน) และรายการที่มีมูลค่าสูงรองจากเงินลงทุนระยะยาว คือ เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด ประมาณ 1.3 แสนล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินนอก งบประมาณที่กรมในสังกัดกระทรวงฝากไว้กับคลัง ซึ่งรายการที่สำคัญเป็นเงินฝากจากเงินกู้ของ รัฐบาลเพื่อปรับโครงสร้าง

## หนี้สินและสินทรัพย์สุทธิ



หนี้สินและสินทรัพย์สุทธิ ประกอบด้วยรายการ 2 กลุ่มหลัก คือ หนี้สินที่เกิดจากเงินกู้ของรัฐบาล และสินทรัพย์สุทธิ ซึ่งสินทรัพย์สุทธิส่วนใหญ่เป็นรายการทุนที่กรมในสังกัดบันทึกไว้จากการเริ่มบันทึกที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ ตามเกณฑ์คงค้างทางบัญชีครั้งแรก ตั้งแต่ช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ส่วนเงินกู้ของรัฐบาลรายการหลักเป็นเงินกู้ระยะยาวที่มีกำหนดชำระคืนเกินกว่าหนึ่งปีทั้งเงินกู้ที่มีการออกตราสารในรูปแบบบัตรรัฐบาล และเงินกู้จากแหล่งเงินกู้ต่างประเทศมูลค่ารวมประมาณ 1.5 ล้านล้านบาท และเงินกู้ที่ต้องชำระคืนภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ประมาณ 3 แสนล้านบาท ส่วนรายการสำคัญในกลุ่มหนี้สินอื่นเป็นเงินนอกงบประมาณที่กรมในสังกัดรับฝากไว้จากบุคคลภายนอกส่วนหนึ่ง และเป็นเงินที่มาจากเงินกู้ที่รับดูแลไว้ให้ส่วนราชการต่างๆ ผู้ใช้เงินกู้อีกส่วนหนึ่ง

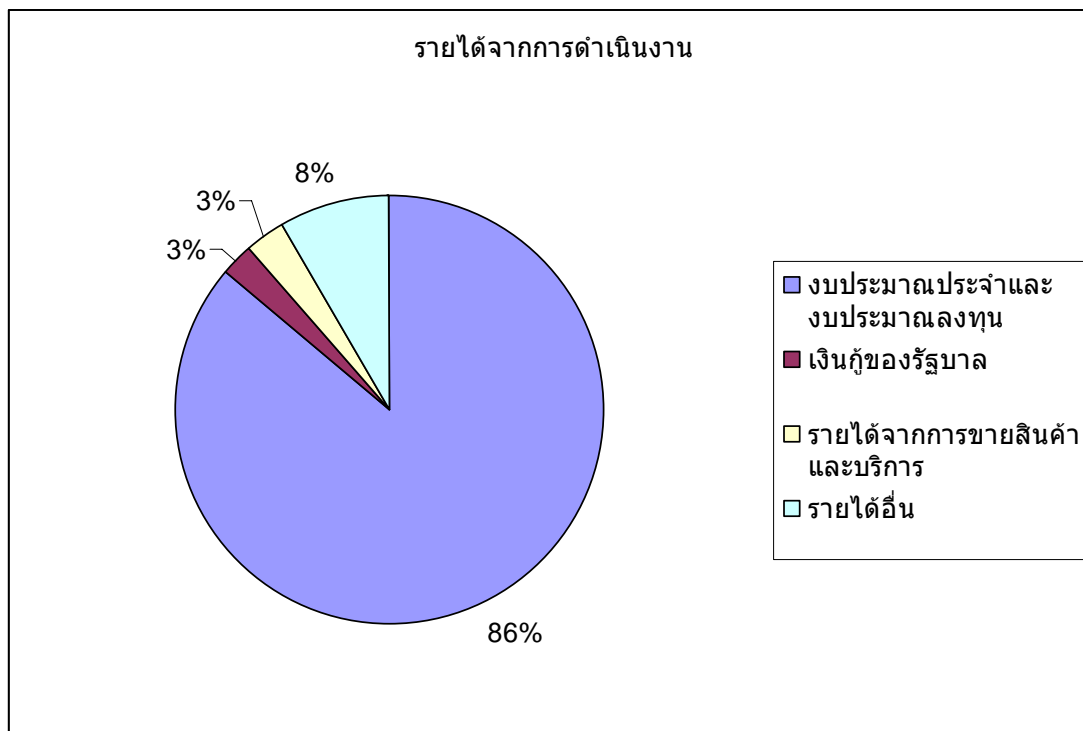
กระทรวงการคลัง  
งบรายได้และค่าใช้จ่าย  
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548

	(ล้านบาท)	อัตราส่วน ตามแนวดิ่ง
	<b>2548</b>	
<b>รายได้จากการดำเนินงาน</b>		
<b>รายได้จากรัฐบาล</b>		
งบประมาณประจำและงบประมาณลงทุน	190,870.65	85.99%
งบประมาณ - งบกลาง	0.01	0.00%
เงินกู้ของรัฐบาล	5,916.35	2.67%
<b>รวมรายได้จากรัฐบาล</b>	<b>196,787.01</b>	<b>88.66%</b>
<b>รายได้จากแหล่งอื่น</b>		
รายได้จากการขายสินค้าและบริการ	6,810.11	3.07%
รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค	188.54	0.08%
รายได้อื่น	18,177.98	8.19%
<b>รวมรายได้จากแหล่งอื่น</b>	<b>25,176.63</b>	<b>11.34%</b>
<b>รวมรายได้จากการดำเนินงาน</b>	<b>221,963.64</b>	<b>100.00%</b>

**กระทรวงการคลัง**  
**งบรายได้และค่าใช้จ่าย**  
**สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2548**

	(ล้านบาท)	อัตราส่วน ตามแนวดิ่ง
	<b>2548</b>	
<b>ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน</b>		
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	13,600.59	6.13%
ค่าบำเหน็จบำนาญ	1,400.12	0.63%
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม	356.80	0.16%
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง	344.29	0.16%
ค่าวัสดุ และค่าใช้จ่าย	34,289.80	15.45%
ค่าสาธารณูปโภค	757.21	0.34%
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	1,088.43	0.49%
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน	82,613.15	37.22%
ค่าใช้จ่ายอื่นๆ	94,772.11	42.70%
<b>รวมค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน</b>	<b>229,222.50</b>	<b>103.27%</b>
<b>รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน</b>	<b>(7,258.86)</b>	<b>(3.27)%</b>
<b>รายได้/ค่าใช้จ่าย ที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน</b>		
กำไร/ขาดทุนสุทธิจากการจำหน่ายสินทรัพย์	1,480.34	0.67%
รายการอื่นๆ ที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน	(1,208.36)	(0.54)%
<b>รวมรายได้/ค่าใช้จ่าย ที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน</b>	<b>271.98</b>	<b>(0.12)%</b>
<b>รายได้สูง(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายจากกิจกรรมตามปกติ</b>	<b>(6,986.88)</b>	<b>(3.15)%</b>
<b>รายได้สูง(ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ</b>	<b>(6,986.88)</b>	<b>(3.15)%</b>

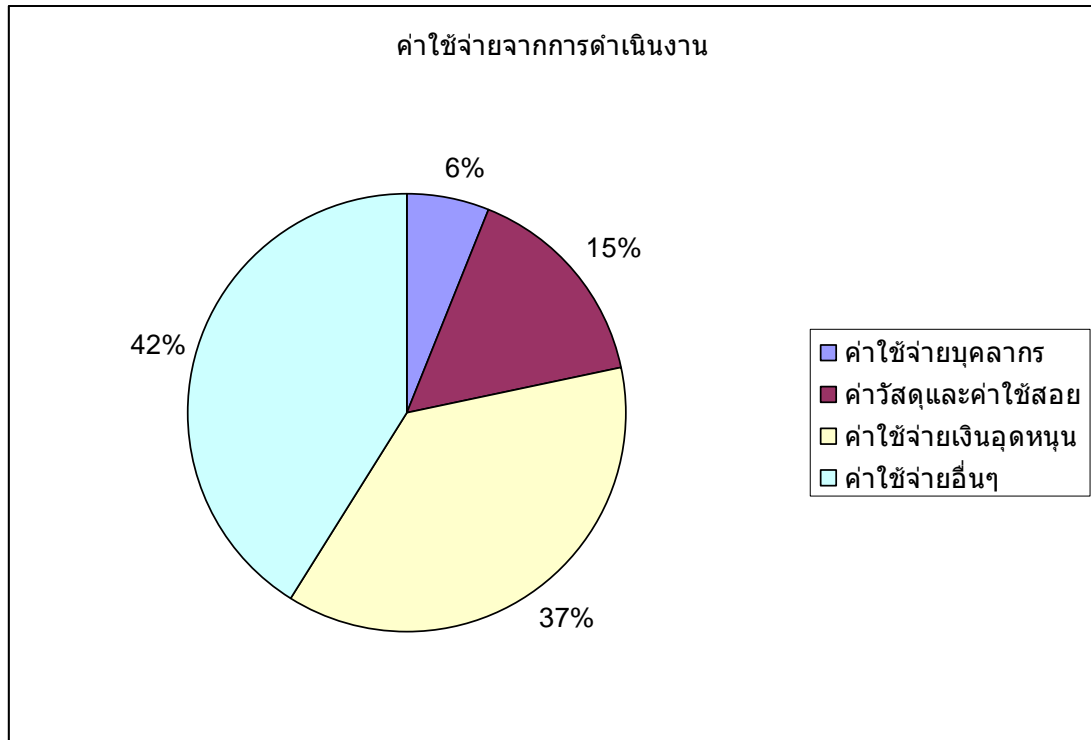
## รายได้



รายได้หลักมาจากเงินงบประมาณที่กรมในสังกัดเบิกจ่ายจากคลังในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ทั้งที่เป็นเงินงบประมาณ พ.ศ. 2548 และเงินกันไว้เบิกเหลือมปีที่มาเบิกในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ประมาณ 1.9 แสนล้านบาท ส่วนที่เหลือประมาณ 3 หมื่นล้านบาท เป็นรายได้เงินนอกงบประมาณรวมกับรายได้ที่เกิดจากการเบิกเงินกู้ประมาณ 1 หมื่นล้านบาท และรายได้อื่นประมาณ 2 หมื่นล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่แล้วไม่ใช่รายได้ที่เกิดขึ้นจริง แต่เป็นรายได้ที่เกิดจากการบันทึกบัญชีสำหรับรายการที่กรมในสังกัดเบิกเงินนอกงบประมาณที่ฝากคลังไว้ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 รายการรายได้นี้จะหมดไปเมื่อมีการปรับปรุงการบันทึกการบัญชีเบิกเงินนอกงบประมาณฝากคลังในระบบให้ถูกต้อง

(ส่วนรายได้แผ่นดินที่กรมในสังกัดจัดเก็บและส่งคลังไม่ได้นำมาวิเคราะห์ในที่นี้)

## ค่าใช้จ่าย



ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนประมาณ 8 หมื่นล้านบาท ซึ่งเบิกเพื่อไปจ่ายให้แก่ผู้รับเงินซึ่งไม่ต้องทำประโยชน์ตอบแทนให้แก่กรมผู้เบิก เช่น การเบิกเงินงบประมาณที่กองทุนเงินนอกระบบประมาณได้รับเป็นเงินอุดหนุนไปให้แก่กองทุนโดยตั้งงบประมาณไว้ที่กรมในสังกัด และอีกส่วนหนึ่งเป็นค่าใช้จ่ายในทางบัญชีที่กรมศุลกากรรับรู้เมื่อมีการออกบัตรภาษีให้แก่ผู้ส่งออก รายการที่มีมูลค่าสูงรองจากค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนเป็น ค่าวัสดุและค่าใช้สอยประมาณ 3 หมื่นล้านบาท และค่าใช้จ่ายบุคลากรประมาณ 1 หมื่นล้านบาท ซึ่งรวมถึง เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทนต่าง ๆ ที่จ่ายให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของกรมในสังกัด รวมทั้งสิทธิประโยชน์จากการจ้างงานอื่น ๆ เช่น ค่ารักษาพยาบาล รวมทั้งบำเหน็จบำนาญ ส่วนค่าใช้จ่ายรายการที่มีมูลค่าสูงที่สุดในงบการเงิน เป็นค่าใช้จ่ายอื่นประมาณ 9 หมื่นล้านบาท ซึ่งเป็นดอกเบี้ยจ่ายที่เกิดจากเงินกู้แผ่นดิน ประมาณ 6.8 หมื่นล้านบาท และส่วนที่เหลือประมาณ 2.2 หมื่นล้านบาท ไม่ใช่ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง แต่เป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการบันทึกบัญชีสำหรับรายการที่กรมในสังกัดเบิกเงินนอกระบบประมาณที่ฝากคลังไว้ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ.2548 รายการค่าใช้จ่ายดังกล่าวจะหมดไปเมื่อมีการปรับปรุงการบันทึกบัญชีเบิกเงินนอกระบบประมาณฝากคลังในระบบให้ถูกต้อง