



# แนวโยบายการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจในปี 2559

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เป็นหน่วยงานระดับกรมในสังกัดกระทรวงการคลัง มีภารกิจหลักในการกำกับดูแลและพัฒนาและเพิ่มมูลค่าให้กับรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ นอกจากนี้ยังมีหน้าที่ส่งเสริมและสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อสร้างความเติบโตทางเศรษฐกิจและพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ซึ่งในการกำกับดูแลและพัฒนาธุรกิจที่เป็นทรัพย์สินของรัฐให้เกิดมูลค่าและยังเป็นกลไกในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศได้นั้น สคร. ได้นำมาตรการต่างๆ มาใช้กับรัฐวิสาหกิจ เช่น การกำหนดหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ (Good Corporate Governance) การจัดทำแผนพัฒนาระบบรัฐวิสาหกิจ การให้รัฐวิสาหกิจกำหนดทิศทางและเป้าหมายองค์กรให้สอดคล้องกับแนวนโยบายผู้ถือหุ้นภาครัฐ (Statement of direction : SOD) และการสร้างระบบการติดตามความก้าวหน้าของโครงการลงทุน (Project Financial Monitoring System : PFMS-SOE) เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจยกระดับการบริหารจัดการองค์กร เพิ่มความสามารถในการประกอบธุรกิจ สามารถปฏิบัติงานตามภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อภาพรวมของประเทศ



**ดร.เอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ**  
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำหรับภารกิจการพัฒนาธุรกิจรัฐวิสาหกิจ ในปี 2558 ที่ผ่านมา “คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ” หรือ “คนร.” ในฐานะที่เป็นผู้กำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ได้มุ่งเน้นและให้ความสำคัญกับการปฏิรูประบบรัฐวิสาหกิจในเชิงโครงสร้างและก่อให้เกิดการบูรณาการ โดยผลักดันให้มีกฎหมายกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการบริหารจัดการและขจัดความซับซ้อนในบทบาทหน้าที่ระหว่างผู้กำหนดนโยบาย (Policy Maker) ผู้กำกับดูแล (Regulator) และเจ้าของ (Owner) เพื่อป้องกันมิให้เกิดความขัดแย้งในผลประโยชน์และการใช้อำนาจที่ซ้ำซ้อนกันระหว่างรัฐวิสาหกิจกับภาครัฐหรือระหว่างหน่วยงานรัฐที่กำกับดูแลให้ต้องดำเนินการตามนโยบาย และเพื่อให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการในสิ่งที่สมควรจะต้องดำเนินการให้บรรลุตามภารกิจ เป็นไปด้วยความโปร่งใส และเป็นประโยชน์ต่อประเทศ นอกจากนี้กฎหมายดังกล่าวกำหนดให้มีการจัดทำแผนพัฒนารัฐวิสาหกิจในภาพรวม กำหนดกลไกการแต่งตั้งกรรมการเพื่อลดการแทรกแซงทางการเมือง จัดระบบธรรมาภิบาลและการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจให้เกิดความโปร่งใส และแนวคิดการจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ ซึ่ง สคร. อยู่ระหว่างการดำเนินการควบคู่ไปกับการนำเสนอร่างกฎหมายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) เพื่อให้เกิดความรวดเร็วตามนโยบายการปฏิรูปประเทศของรัฐบาล ทั้งนี้ การดำเนินการในเรื่องดังกล่าว คนร. ในคราวประชุมครั้งที่ 7/2558 เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2558 ได้อนุมัติกรอบแนวทางในการพิจารณาความเหมาะสมและสถานะรัฐวิสาหกิจ บทบาทและความจำเป็นในการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจ และได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเตรียมการจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ เพื่อดำเนินการให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมแล้ว

สำหรับภารกิจหนึ่งที่สำคัญในการขับเคลื่อนงานของ สคร. คือ **1.การผลักดันโครงการร่วมลงทุนภาครัฐกับเอกชน (PPPs)** ซึ่งในปีที่ผ่านมา สคร. ได้ดำเนินการจัดทำกฎหมายในระดับรอง

เพื่อเป็นเครื่องมือที่ใช้เป็นองค์ประกอบการดำเนินการในกฎหมายดังกล่าวอย่างครบถ้วน รวมทั้งได้มีการวางกรอบแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2558-2562 ที่ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2558 โดยมีโครงการภายใต้แผนยุทธศาสตร์ PPPs ครอบคลุมระยะเวลา 5 ปี มีจำนวน 66 โครงการ มูลค่ารวมประมาณ 1.58 ล้านล้านบาท เป็นโครงการเร่งด่วนที่จะเริ่มลงทุนในช่วงปี 2559-2560 จำนวน 9 โครงการ นอกจากนี้ ก็ได้มีการวางเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐ เป็นโครงการที่มีมูลค่าโครงการ ตั้งแต่ 5,000 ล้านบาทขึ้นไป โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ 1,000 ล้านบาท ถึงต่ำกว่า 5,000 ล้านบาท และโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่า 1,000 ล้านบาท ซึ่งการแยกมูลค่าโครงการดังกล่าวเป็นไปเพื่อให้สามารถบริหารจัดการโครงการได้อย่างเหมาะสมและคล่องตัว

**2.การฟื้นฟูรัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาผลการดำเนินงาน** ทั้ง 7 แห่ง คนร. ได้มีมติเห็นชอบแผนการแก้ไขปัญหาองค์กรของรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่อง โดยปัจจุบัน สคร. กระทรวงเจ้าสังกัดอยู่ระหว่างกำกับและติดตามการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาของรัฐวิสาหกิจทั้ง 7 แห่ง ให้เป็นไปตามแผนฟื้นฟูกิจการ ได้แก่ **ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (อิทอ.)** แก้ไขปัญหาเรื่องการแยกหนี้ดีและหนี้เสีย ในส่วนของหนี้ดี ให้ดำเนินการหาพันธมิตรร่วมทุน และในส่วนของหนี้เสีย ให้จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ (AMC) โดยกระทรวงการคลัง และให้จ้างผู้เชี่ยวชาญมาบริหาร AMC สำหรับ **ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.)** แก้ไขปัญหาเรื่องการลดหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) การเร่งรัดคดีที่มีการปล่อยกู้โดยมีหลักทรัพย์ไม่สอดคล้องกับวงเงินที่ปล่อยกู้ และการดำเนินโครงการ Policy Loan ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติวงเงินไว้จำนวน 15,000 ล้านบาทและให้ ธพว. ดำเนินการตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์กรอย่างเคร่งครัด

ส่วน **องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)** การจัดซื้อรถโดยสารก๊าซธรรมชาติ (NGV) งวดแรกจำนวน 489 คัน จะเร่งดำเนินการจัดซื้อรถโดยสารดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และให้ประเมินศักยภาพการใช้รถโดยสารดังกล่าว รวมถึงพิจารณาโครงการจัดซื้อรถโดยสารในส่วนที่เหลือ ทั้งในเรื่องประเภทและจำนวนรถโดยสารให้มีความเหมาะสมต่อไป นอกจากนี้ กระทรวงคมนาคม จะดำเนินการกำกับดูแลการปฏิรูปเส้นทางเดินรถให้เป็นไปตามกรอบเวลาที่กำหนด รวมทั้งพิจารณาผลกระทบจากการดำเนินการและเร่งประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจกับประชาชนก่อนด้วย ขณะที่ **การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)** จะดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินที่เกิดจากการดำเนินงานในอดีต โดยการโอนสิทธิการใช้ประโยชน์ที่ดินของ รฟท. ให้แก่กระทรวงการคลังเพื่อเป็นการชำระหนี้ค่าง ซึ่งจะพิจารณานำสิทธิการใช้ประโยชน์ที่ดินย่านมักกะสันมาชำระหนี้ค่างก่อนเป็นอันดับแรก และดำเนินการตามแนวทางของแผนฟื้นฟูกิจการ เช่น ให้มีการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ดินที่ไม่ได้ใช้เพื่อการเดินรถ (Non-core) การเพิ่มความพร้อมเส้นทางและคุณภาพของระบบขนส่งทางราง แผนการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน โดยการเพิ่มรายได้จากการขนส่งสินค้าและผู้โดยสาร การแก้ไขปัญหาขาดแคลนบุคลากร เพื่อรองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้นในอนาคต และการสร้างความชัดเจนของนโยบายและทิศทางระบบขนส่งทางราง เป็นต้น

ส่วน **บริษัท การบินไทย จำกัด (บอท.)** มีการปรับปรุงเส้นทางบิน การปรับปรุงฝูงบิน และการปรับปรุงต้นทุนและ

ลดค่าใช้จ่ายต่างๆ โดยการลดค่าใช้จ่ายที่ไม่รวมค่าน้ำมันเชื้อเพลิง (Non-fuel Cash Cost) การจำหน่ายสินทรัพย์ที่ไม่มีความจำเป็นในการถือครอง การปรับปรุงโครงสร้างค่าตอบแทนและวิธีการขายผ่านตัวแทนจำหน่าย (Agent) การปรับโครงสร้างองค์กรและการลดค่าใช้จ่ายพนักงาน โดยการ Early Retirement ด้วยความสมัครใจ สำหรับ **บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (ทีโอที) และ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (กสท.)** แก้ไขปัญหาทางการเงินในระยะสั้นโดยการลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานลงให้ได้อย่างน้อยร้อยละ 10 ของค่าใช้จ่ายรวมและการแก้ไขปัญหาคือพิพาทในเรื่องเสาโทรคมนาคมตามสัญญาสัมปทาน โดยเจรจากับคู่สัญญาเอกชน (บมจ. กสท. กบดีแทค และ บมจ. ทีโอที กับเอไอเอส) เพื่อยุติข้อพิพาทที่เกี่ยวข้องกันให้สามารถนำเสาโทรคมนาคมมาใช้ประโยชน์ ขณะนี้มีการเจรจาได้ข้อสรุปแล้ว และอยู่ระหว่างการนำเสนอ คนร. พิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางยุติข้อพิพาทและรูปแบบการบริหารจัดการทรัพย์สินดังกล่าว รวมทั้งแนวทางการกำหนดโครงสร้างการประกอบธุรกิจของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท. ในอนาคต และการลงทุนขยายโครงข่ายบรอดแบนด์ เพื่อขยายธุรกิจในอนาคตและสนับสนุนภารกิจเพื่อสังคมของภาครัฐ ซึ่งต้องรอความชัดเจนเรื่องนโยบาย Digital Economy ต่อไป

สำหรับการดำเนินการพัฒนารัฐวิสาหกิจในปี 2559 นี้ ซึ่งภารกิจในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ สคร. จะมุ่งเน้นการจัดให้มีระบบการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่มีมาตรฐานมากยิ่งขึ้น โดย สคร. ได้วางมาตรการที่เป็นแผนงานทั้งในระยะสั้นและระยะยาว โดยการผลักดันการเบิกจ่ายงบลงทุนรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปตามเป้าหมายมากขึ้น เนื่องจากงบลงทุนรัฐวิสาหกิจเป็นส่วนสำคัญในการกระตุ้นเศรษฐกิจ การผลักดันโครงการร่วมลงทุนภาครัฐกับเอกชน (PPPs) ขนาดใหญ่ เพื่อดึงเม็ดเงินจากภาคเอกชนให้มีส่วนร่วมในการลงทุนเพิ่มขึ้น การนำเครื่องมือใหม่ๆ เข้ามาส่งเสริมการลงทุนเพิ่มเติม ได้แก่ Infrastructure funds และการติดตามเงินนำส่งรายได้แผ่นดินและกิจการที่กระทรวงการคลังถือหุ้นต่ำกว่า ร้อยละ 50 ซึ่งเป็นแหล่งรายได้จากประสิทธิภาพรัฐวิสาหกิจ และแผนการพัฒนารัฐวิสาหกิจในระยะยาว คือการพัฒนาแบบกำกับดูแลและระบบบรรษัทภิบาลของรัฐวิสาหกิจ (Corporate Governance: CG) การเปิดเผยความโปร่งใสในการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ (Construction Sector Transparency Initiative: CoST)

นอกเหนือจากงานด้านการพัฒนา กำกับดูแล และบริหารรัฐวิสาหกิจแล้ว การพัฒนาศักยภาพของบุคลากร สคร. ก็เป็นนโยบายที่สำคัญ เนื่องจากบุคลากรในทุกระดับของ สคร. เป็นกำลังสำคัญในการผลักดันในการสร้างมูลค่าเพิ่มทางนโยบายให้กับทรัพย์สินของรัฐ จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการพัฒนาบุคลากรของ สคร. อย่างต่อเนื่องควบคู่กันไป โดยมุ่งเน้นการพัฒนาองค์ความรู้ทั้งด้านวิชาการ ด้านคุณธรรม ด้านการทำงานอย่างโปร่งใส เพื่อให้ สคร. เป็นหน่วยงานสามารถขับเคลื่อนภารกิจและเป็นส่วนสำคัญในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

เชิญร่วมอนุโมทนาและบริจาคทรัพย์เพื่อการกุศล ในการถวายผ้าพระกฐินพระราชทานกระทรวงการคลัง ประจำปี 2558 ณ วัดราชฤทธิวิหารราชวรวิหาร เขตคลองสาน กรุงเทพฯ วันพฤหัสบดีที่ 12 พฤศจิกายน 2558 เวลา 14.00 น. บริจาคได้ที่ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง โทร. 0-2126-5800 ต่อ 2236, 2225