



บทบาทกระทรวงการคลังในเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย

1. โครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง

โครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้องตั้งอยู่ที่ทิศตะวันตกเฉียงใต้ของเมียนมาห่างจากเมืองทวายประมาณ 30 กิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่ 196 ตารางกิโลเมตร มีระยะห่างจากกรุงย่างกุ้งประมาณ 600 กิโลเมตร ระยะห่างจากด่านบ้านพุน้ำร้อนชายแดนของไทยประมาณ 132 กิโลเมตร และมีระยะห่างจากกรุงเทพมหานครประมาณ 330 กิโลเมตร โครงการทวายฯ เป็น 1 ใน 3 โครงการที่เมียนมาได้ออกกฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อส่งเสริมการพัฒนา นอกเหนือจากเขตเศรษฐกิจพิเศษเจียวเพียวและเขตเศรษฐกิจพิเศษติละวา ซึ่งโครงการทวายฯ นับเป็นโครงการยุทธศาสตร์สำคัญที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนความเชื่อมโยงของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN Connectivity) และเป็นกรอบความร่วมมือระหว่างไทยและเมียนมาในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของทั้ง 2 ประเทศ โดยอาศัยความได้เปรียบทางภูมิศาสตร์ตามแนวชายฝั่งทะเลอันดามันของเมียนมาเป็นฐานการผลิตอุตสาหกรรมและเส้นทางขนส่งใหม่



2. การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย

การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายแบ่งการดำเนินการออกเป็น 2 ระยะ ได้แก่ ระยะแรก (Initial Phase) และระยะสมบูรณ์ (Full Phase) เพื่อให้การพัฒนาสอดคล้องกับขนาดพื้นที่ของโครงการ โดยเริ่มต้นจากการวางรากฐานโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นในการพัฒนาเขตอุตสาหกรรม และสร้างความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานสำหรับการพัฒนาโครงการระยะสมบูรณ์ เช่น ท่าเรือน้ำลึก โครงการถนนทางหลวง และระบบราง เป็นต้น

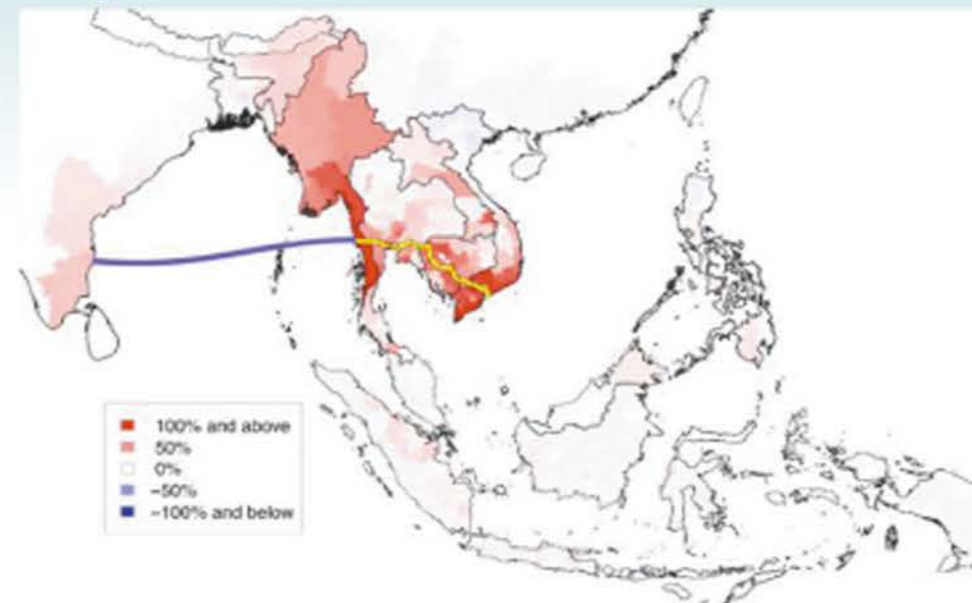
ในการประชุมคณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย-เมียนมา เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ 4 เมื่อวันที่ 5 สิงหาคม 2558 ได้มีการลงนามในสัญญาสัมปทานโครงการเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายระยะแรก ระหว่างบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) (ITD) กับคณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย (Dawei Special Economic Zone Management Committee : DSEZMC) โดยโครงการทวายฯ ระยะแรก ประกอบด้วย 1) นิคมอุตสาหกรรมระยะแรก 2) โครงการถนน 2 เส้นจราจรเชื่อมเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย-พุน้ำร้อน 3) โรงไฟฟ้า 450 เมกะวัตต์ 4) โรงไฟฟ้าชั่วคราว 5) ท่าเรือขนาดเล็ก 6) แหล่งเก็บน้ำ 7) ระบบโทรคมนาคม 8) ที่พักอาศัย และ 9) สถานีรับ-จ่ายก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG Terminal)

3. ความสำคัญของโครงการทวายฯ

เนื่องจากไทยไม่มีเส้นทางที่เป็นประตูเชื่อมสู่ฝั่งตะวันตก (West Gateway) ซึ่งถือว่าเป็นปัญหายุทธศาสตร์ด้านความเชื่อมโยง (Connectivity) ที่สำคัญทำให้การขนส่งสินค้าจำเป็นต้องลำเลียงผ่านช่องแคบมะละกา ซึ่งมีการจราจรหนาแน่น เสี่ยงต่ออุบัติเหตุและเกิดความล่าช้า นอกจากนี้ ช่องแคบมะละกายังมีความเสี่ยงด้านความปลอดภัยจากโจรสลัดอีกด้วย ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อต้นทุนของการขนส่งสูงขึ้น ประกอบกับเมียนมาเป็นประเทศที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูง จึงจำเป็นต้องมีท่าเรือน้ำลึกเพื่อรองรับขนาดเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต ท่าเรือติละวาเพียงแห่งเดียวมีศักยภาพไม่เพียงพอสำหรับรองรับเรือขนส่งสินค้าขนาดใหญ่ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ดังนั้น โครงการทวายฯ ซึ่งมีโครงการท่าเรือน้ำลึกจึงเป็นจุดยุทธศาสตร์ที่สำคัญในการกระจายสินค้าตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ Southern Economic Corridor เชื่อมโยงตลาดและเมืองเศรษฐกิจต่างๆ ได้แก่ นครโฮจิมินห์-กรุงเทพมหานคร-เมืองทวาย โดยไม่ต้องผ่านช่องแคบมะละกา ซึ่งจะช่วยลดระยะเวลาการขนส่งสินค้าจากทะเลอันดามันสู่ท่าเรือแหลมฉบังที่ใช้ระยะเวลาขนส่งสินค้าเฉลี่ย 10 วัน ให้ลดลงเหลือเพียง 3 วัน และช่วยลดระยะทางการเดินเรือได้มากกว่า 2,000 กิโลเมตร ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาคอขวดในการขนส่งสินค้าทางเรือของไทยและเมียนมา นอกจากนี้ เมื่อมีการต่อยอดการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจ Southern Economic Corridor โดยเชื่อมโยงกับท่าเรือน้ำลึกใน ประเทศอินเดีย จะเกิดเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจใหม่ ได้แก่ Mekong India Economic Corridor (MIEC) ดังนั้น โครงการท่าเรือน้ำลึกทวายจึงเป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จของ MIEC และเป็นพลังขับเคลื่อนใหม่ของเศรษฐกิจในภูมิภาค

4. โครงการทวายฯ กับผลกระทบทางเศรษฐกิจต่อไทยและภูมิภาค



ที่มา: ERIA

จากการศึกษา The Comprehensive Asia Development Plan ของ Economic Research Institute for ASEAN and East Asia (ERIA) (2010) เมื่อ MIEC ได้รับการพัฒนาอย่างสมบูรณ์แบบแล้วจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของภูมิภาคเอเชียประมาณร้อยละ 7.82 โดยประเทศที่จะได้รับประโยชน์สูงสุดคือ กัมพูชา เมียนมา เวียดนามและไทย ร้อยละ 76.5 ร้อยละ 66.0 ร้อยละ 63.5 และร้อยละ 38.8 ตามลำดับ ในขณะที่สิงคโปร์จะมีผลกระทบติดลบร้อยละ 3.5 ดังนี้

ประเทศ	ผลกระทบทางเศรษฐกิจ	ประเทศ	ผลกระทบทางเศรษฐกิจ
กัมพูชา	76.5	อินโดนีเซีย	0.8
เมียนมา	66.0	มาเลเซีย	0.4
เวียดนาม	63.5	จีน	-2.0
ไทย	38.8	บรูไน	-2.5
ลาว	14.5	ฮ่องกง	-2.9
อินเดีย	13.4	เกาหลี	-3.3
บังกลาเทศ	4.6	สิงคโปร์	-3.5
ฟิลิปปินส์	1.7	กัวงก๊ก	7.82

*หมายเหตุ Cumulative gains ภายในระยะเวลา 10 ปี

5. การดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการคลังมีหน้าที่พิจารณาแนวทางการสนับสนุนทางการเงินและการลงทุนในโครงการทวายฯ ผ่านกลไกของคณะกรรมการร่วมระหว่างไทย-เมียนมา สาขาการเงินภายใต้คณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย-เมียนมา เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานอนุกรรมการปลัดกระทรวงการคลังเป็นรองประธานและผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

โดยการดำเนินการที่ผ่านมา กระทรวงการคลังได้ร่วมกับสำนักงานพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เสนอ

ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแบบผ่อนปรนแก่เมียนมาเพื่อก่อสร้างถนน 2 ช่องทางผ่านสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ. หรือ NEDA) นอกจากนี้ ฝ่ายไทยและเมียนมาได้ตกลงให้มีการศึกษามาตรการทางการเงินเพื่อสร้างสถานะแวดล้อมที่เอื้อต่อการทำธุรกิจเขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย โดยกระทรวงการคลังร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทยอยู่ระหว่างหาแนวทางดำเนินการเพื่อส่งเสริมให้เพิ่มสกุลเงินบาทเป็นสกุลเงินหลักอีกหนึ่งสกุลสำหรับการทำธุรกรรมการลงทุนและการค้าระหว่างประเทศในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษของเมียนมา



นอกจากนี้ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะผู้แทนฝ่ายไทยในการหารือร่วมกับฝ่ายเมียนมาและ Japan Bank for International Cooperation ของญี่ปุ่น เกี่ยวกับการเข้าร่วมทุนในบริษัท ทวาย เอสอีแซด ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด (Special Purpose Vehicle: SPV) ในการกำหนดโครงสร้างการกำกับดูแลกิจการของโครงการทวายฯ และบทบาทของ SPV ในระยะสมบูรณ์ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามบันทึกแสดงเจตจำนง (Memorandum of Intent : MOI) เพื่อการพัฒนาโครงการทวายฯ ที่ฝ่ายไทย เมียนมา และญี่ปุ่นได้ร่วมลงนามไปเมื่อวันที่ 4 กรกฎาคม 2558

สำหรับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายในระยะสมบูรณ์ ไทย เมียนมา และญี่ปุ่น เล็งเห็นถึงความสำคัญของการวางโครงสร้างการกำกับดูแลกิจการของโครงการทวายฯ และการปรับปรุงบทบาทของ SPV ซึ่งเป็นนิติบุคคลเฉพาะกิจร่วมทุนระหว่างไทยกับเมียนมาเพื่อทำหน้าที่หลักต้นให้โครงการสัมฤทธิ์ผล พร้อมทั้งทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานและที่ปรึกษาให้แก่ DSEZMC เพื่อให้ SPV มีบทบาทที่เหมาะสมกับความซับซ้อนของอุตสาหกรรมในโครงการทวายฯ ระยะสมบูรณ์

เชิญร่วมอนุโมทนาและบริจาคทรัพย์เพื่อการกุศล ในการถวายผ้าพระกฐินพระราชทานกระทรวงการคลัง ประจำปี 2558 ณ วัดรัชฎาธิษฐานราชวรวิหาร เขตคลองสาน กรุงเทพฯ วันพฤหัสบดีที่ 12 พฤศจิกายน 2558 เวลา 14.00 น. บริจาคได้ที่ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง โทร. 0-2273-9021 ต่อ 2236, 2225